

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.07.2012 № 40
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " июля 2012 г.

72. О проекте федерального закона № 109045-6 "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 10 августа 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2118
Дата: 25.07.2012 Время: 15:37





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 09 » ИЮЛЯ 2012 г.

№ 3395П-П12

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации".

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 3 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 8 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 2 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 1 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации


Д.Медведев

Вх. № 1.1-6130

10 ИЮЛ 2012

Государственная Дума ФС РФ У22060584.doc
Дата 10.07.2012 Время 10:00
№ 109045-6; 1.1

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
109045-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О потребительской корзине в целом по Российской Федерации

Статья 1

Потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации устанавливается не реже одного раза в пять лет.

Статья 2

1. Продукты питания, включаемые в потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации, устанавливаются в следующих составе и объемах (в натуральных показателях):

	Единица измерения	Объем потребления (в среднем на одного человека в год)		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупы, бобовые)	кг	126,5	98,2	77,6
Картофель	кг	100,4	80,0	88,1
Овощи и бахчевые	кг	114,6	98,0	112,5
Фрукты свежие	кг	60,0	45,0	118,1
Сахар и кондитерские изделия в пересчете на сахар	кг	23,8	21,2	21,8
Мясопродукты	кг	58,6	54,0	44,0
Рыбопродукты	кг	18,5	16,0	18,6
Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко	кг	290,0	257,8	360,7
Яйца	штук	210	200	201
Масло растительное, маргарин и другие жиры	кг	11,0	10,0	5,0
Прочие продукты (соль, чай, специи)	кг	4,9	4,2	3,5

2. Устанавливаются следующие соотношения стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания (в процентах):

	Трудоспособное население	Пенсионеры	Дети
Непродовольственные товары	50,0	50,0	50,0
Услуги	50,0	50,0	50,0

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

2. Признать утратившими силу:

Федеральный закон от 31 марта 2006 года № 44-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 14, ст. 1457);

Федеральный закон от 8 декабря 2010 года № 332-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации в 2011 - 2012 годах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 50, ст. 6590).

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О потребительской корзине
в целом по Российской Федерации"

Проект федерального закона "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации", согласно которому прожиточный минимум¹ определяется на основании потребительской корзины, пересматриваемой не реже одного раза в пять лет, а также в связи с истечением в 2012 году срока действия потребительской корзины, установленной Федеральным законом от 8 декабря 2010 г. № 332-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации в 2011 - 2012 годах" в составе и объемах, предусмотренных Федеральным законом от 31 марта 2006 г. № 44-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации".

На основании Норм физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 18 декабря 2008 г., а также с учетом изменений, произошедших в последние годы в фактическом потреблении продуктов питания малоимущего населения, в предлагаемом законопроекте актуализируются объемы потребления, предусмотренные в потребительской корзине.

Учитывая необходимость повышения качества питания предлагается увеличить пищевую и биологическую ценность потребительской корзины за счет:

увеличения по сравнению с действовавшими нормами объемов потребления мяса и мясопродуктов, рыбы, молока и молокопродуктов, яиц, овощей и фруктов;

снижения норм потребления по хлебным продуктам, картофелю, маслу растительному, маргарину и другим жирам.

Норму потребления в среднем на одного человека в год предлагается увеличить в следующих размерах (приложение 1):

¹ Прожиточный минимум в целом по Российской Федерации используется для оценки уровня жизни населения, обоснования устанавливаемых на федеральном уровне минимального размера оплаты труда, а также для определения размеров стипендий, пособий и других социальных выплат, устанавливаемых на федеральном уровне.

мясопродуктов для трудоспособного населения - на 57,5%, для пенсионеров - на 71,4%, для детей - на 30,6%;

рыбопродуктов для трудоспособного населения - на 15,6%, для пенсионеров - на 6,7%, для детей - на 32,9%;

молокопродуктов для трудоспособного населения - на 21,7%, пенсионеров - на 17,8%, детей - на 10,9%;

яиц для трудоспособного населения - на 5%, для пенсионеров - на 11,1%, для детей - на 4,1%;

овощей и бахчевых для трудоспособного населения - на 18,1%, для пенсионеров - на 6,5%, для детей - на 3,5%;

фруктов свежих для трудоспособного населения - в 2,6 раза, пенсионеров - в 2 раза, детей - в 2,3 раза.

Предлагается снизить нормы потребления хлебопродуктов (на 5,4% для трудоспособного населения, на 5,3% для пенсионеров, на 7,6% для детей); картофеля (на 6,7% для трудоспособного населения, на 18% для детей); масла растительного, маргарина и других жиров (на 20,3% для трудоспособного населения, на 9,1% для пенсионеров, на 50% для детей).

Минимальный набор продуктов питания является усредненной моделью питания, сбалансированного по основным пищевым веществам и энергии. Энергетическая ценность продуктов питания в среднем на одного человека в сутки составляет для трудоспособного населения 2487 ккал, для пенсионеров - 2100 ккал, для детей - 2012 ккал, что соответствует разработанным специалистами в области питания нормам физиологической потребности в пищевых веществах и энергии для работников очень легкой и легкой физической активности, детей и пенсионеров.

Предлагаемый набор продуктов питания позволит повысить качество продуктовой части потребительской корзины и приблизить ее к нормам здорового питания.

Непродовольственные товары, поименованные в действующей потребительской корзине, предлагается устанавливать не в натуральных показателях, а в относительных (в процентах от стоимости продуктов питания).

Применение такого порядка определения непродовольственных товаров является обоснованным, поскольку доля расходов на непродовольственные товары в потребительских расходах домохозяйств с располагаемыми ресурсами ниже величины прожиточного минимума за период с 2000 г. (со времени применения потребительской корзины) по 2010 г. составляет стабильную величину (24 - 25,5%).

Кроме того, следует учитывать, что в потреблении населения произошли изменения, обусловленные расширением доступности дешевых товаров массового спроса, а также значительной региональной дифференциацией непродовольственных товаров на потребительском рынке.

В этих условиях законодательное установление на федеральном уровне детализированных норм потребления непродовольственных товаров является избыточным.

Услуги также предлагается устанавливать в относительных показателях (в процентах от стоимости продуктов питания). Это позволит устранить нарастающее несоответствие потребительской корзины фактическим расходам данных домохозяйств. Так, в стоимости потребительской корзины в 2008 - 2010 годах доля расходов на услуги составила 38,3 - 41,7% (в 2000 г. 19%). В то же время в фактических потребительских расходах домохозяйств с располагаемыми ресурсами ниже величины прожиточного минимума по данным Росстата услуги занимали 25,2 - 26,8% (в 2000 г. 14%) (приложение 2).

Причиной столь значительных расхождений является то обстоятельство, что в действующей потребительской корзине установлены завышенные нормы жилищно-коммунальных услуг, не учитывающие реальный уровень обеспеченности жильем малообеспеченных граждан, структуру и благоустройство жилого фонда. Норма жилья в потребительской корзине, ориентированной на малоимущего человека, - 18 кв. м - близка к среднему показателю по Российской Федерации (21,5 кв. м). Нормы по отоплению, водоснабжению и водоотведению, газоснабжению в корзине предусматриваются для всего населения, в то время как отопление имеет лишь 81% жилого фонда (в том числе в сельской местности - 55%), горячее водоснабжение - 64% (в том числе в сельской местности - 23%), газоснабжение - 70%.

С учетом фактических соотношений расходов на непродовольственные товары и услуги с расходами на продукты питания предлагается непродовольственные товары определять в размере 50% от стоимости продуктов питания, услуги - также в размере 50% от стоимости продуктов питания.

Предложенная законопроектом актуализированная потребительская корзина в стоимостном выражении (в потребительских ценах в среднем за 2011 год) больше, чем действующая, для трудоспособного населения - на 200 рублей или на 3,2%, пенсионеров - на 411 рублей или на 8,2%, детей - на 250 рублей или на 4,1 процента (приложение 3).

В указанных расчетах использовались доли численности основных социально-демографических групп населения в общей численности населения по состоянию на 1 января 2010 года, в том числе трудоспособного населения - 62,3%, пенсионеров - 21,6%, детей - 16,1%.

Вступление в силу проекта федерального закона "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" предусматривается с 1 января 2013 года.



ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к пояснительной записке

СОПОСТАВИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

**объемов потребления продуктов питания в действующей потребительской корзине
в целом по Российской Федерации¹ и в новой потребительской корзине
в целом по Российской Федерации**

(в среднем на одного человека в год, кг)

Наименование продуктов питания	Трудоспособное население				Пенсионеры				Дети			
	объем потребления		изменение объема потребления		объем потребления		изменение объема потребления		объем потребления		изменение объема потребления	
	действующая потребительская корзина	проект потребительской корзины ²	превышение, уменьшение (+, -)	прирост, %	действующая потребительская корзина	проект потребительской корзины ²	превышение, уменьшение (+, -)	прирост, %	действующая потребительская корзина	проект потребительской корзины ²	превышение, уменьшение (+, -)	прирост, %
Хлебные продукты	133,7	126,5	-7,2	-5,4	103,7	98,2	-5,5	-5,3	84,0	77,6	-6,4	-7,6
Картофель	107,6	100,4	-7,2	-6,7	80,0	80,0	0,0	0,0	107,4	88,1	-19,3	-18,0
Овощи и бахчевые	97,0	114,6	17,6	18,1	92,0	98,0	6,0	6,5	108,7	112,5	3,8	3,5
Фрукты свежие	23,0	60,0	37,0	160,9	22,0	45,0	23,0	104,5	51,9	118,1	66,2	127,6
Сахар и кондитерские изделия	22,2	23,8	1,6	7,2	21,2	21,2	0,0	0,0	25,2	21,8	-3,4	-13,5
Мясопродукты	37,2	58,6	21,4	57,5	31,5	54,0	22,5	71,4	33,7	44,0	10,3	30,6

Наименование продуктов питания	Трудоспособное население				Пенсионеры				Дети			
	объем потребления		изменение объема потребления		объем потребления		изменение объема потребления		объем потребления		изменение объема потребления	
	действующая потребительская корзина	проект потребительской корзины ²	превышение, уменьшение (+, -)	прирост, %	действующая потребительская корзина	проект потребительской корзины ²	превышение, уменьшение (+, -)	прирост, %	действующая потребительская корзина	проект потребительской корзины ²	превышение, уменьшение (+, -)	прирост, %
Рыбопродукты	16,0	18,5	2,5	15,6	15,0	16,0	1,0	6,7	14,0	18,6	4,6	32,9
Молоко и молокопродукты	238,2	290,0	51,8	21,7	218,9	257,8	38,9	17,8	325,2	360,7	35,5	10,9
Яйца (штук)	200	210	10	5,0	180	200	20	11,1	193	201	8	4,1
Масло растительное, маргарин и другие жиры	13,8	11,0	-2,8	-20,3	11,0	10,0	-1,0	-9,1	10,0	5,0	-5,0	-50,0
Прочие продукты (соль, чай, специи)	4,9	4,9	0,0	0,0	4,2	4,2	0,0	0,0	3,6	3,5	-0,1	-2,8
Энергетическая ценность, ккал в сутки	2418	2487	69,5	2,9	2000	2100	100	5,0	2104	2012	-92,0 ³	-4,4 ³

¹ Установлена Федеральным законом от 31 марта 2006 г. № 44-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации".

² Проект федерального закона "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации".

³ Уменьшение энергетической ценности в проекте потребительской корзины для детей по сравнению с действующей потребительской корзиной связано с увеличением доли детей от 0 до 6 лет, у которых калорийность питания ниже, и снижением доли детей от 7 до 15 лет, у которых более высокая потребность в энергии. Объемы потребления наиболее ценных в питательном отношении продуктов питания увеличены, калорийность питания в проекте потребительской корзины для детей соответствует нормам.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к пояснительной записке

Структура потребительской корзины в целом по Российской Федерации

в процентах

	Проект потребительской корзины (в среднем на одного человека)	Действующая потребительская корзина (в среднем на одного человека)					Справочно: фактические потребительские расходы домохозяйств с располагаемыми ресурсами ниже величины прожиточного минимума*				
		2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Стоимость потребительской корзины- всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:											
продукты питания	50	43,1	42,7	44,8	42,3	41,6	49,9	49,4	50,0	48,6	47,7
непродовольственные товары	25	18,6	18,1	16,9	17,2	16,8	24,1	24,0	24,8	24,7	25,5
услуги	25	38,3	39,2	38,3	40,4	41,7	26,0	26,6	25,2	26,7	26,8

* По данным обследования бюджетов домашних хозяйств



ПРИЛОЖЕНИЕ 3
к пояснительной записке

Стоимостная оценка проекта потребительской корзины в целом по Российской Федерации
(в среднегодовых ценах за 2011 год, на одного человека, рублей в месяц)

	Продукты питания	Непродовольственные товары	Услуги	Проект потребительской корзины	
				рублей	% к действующей потребительской корзине
Трудоспособное население	3183	1592	1592	6367	103,2
Пенсионеры	2721	1361	1361	5443	108,2
Дети	3203	1602	1602	6407	104,1



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О потребительской корзине
в целом по Российской Федерации"

Согласно Федеральному закону от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" на основании потребительской корзины определяется величина прожиточного минимума. Прожиточный минимум учитывается при установлении государственных гарантий получения минимальных денежных доходов и при осуществлении других мер социальной защиты граждан.

С 2010 года величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации применяется для определения размера федеральной и региональной социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (в ред. Федерального закона от 24 июля 2009 года № 213-ФЗ).

Введение новой потребительской корзины для пенсионеров, на основании которой рассчитывается величина прожиточного минимума пенсионера, предусматривается с 2013 года.

Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ "О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" предусмотрены средства на обеспечение федеральных социальных доплат к пенсии, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, в 2013 году в сумме 42,89 млрд. рублей, в 2014 году - также 42,89 млрд. рублей. На обеспечение региональных социальных доплат к пенсии, осуществляемых за счет бюджета субъекта Российской Федерации и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, в 2013 году выделено 7,3 млрд. рублей, в 2014 году - 7,7 млрд. рублей.

По уточненному прогнозу, рассчитанному исходя из фактической величины прожиточного минимума пенсионера за 2011 год, величина прожиточного минимума пенсионера в 2013 году может составить 6204 рубля, вместо 6297 рублей, предусмотренных на 2013 год Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов", в 2014 году - 6527 рублей, вместо 6782 рублей. Поэтому дополнительных средств федерального бюджета на обеспечение социальных

доплат к пенсии при введении новой потребительской корзины в 2013 году не потребуется.

Расходы на индексацию в 2014 году социальных пенсий, других пенсий по государственному пенсионному обеспечению, размеров дополнительного ежемесячного материального обеспечения получателей указанных пенсий, исходя из уточненного прогноза темпа роста прожиточного минимума пенсионера в 2013 году по сравнению с 2012 годом с учетом введения с 2013 года новой потребительской корзины, могут быть осуществлены в пределах средств, предусмотренных на указанные цели в федеральном бюджете и бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации.

Предоставление ежемесячной страховой выплаты, осуществляемой из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, в случаях ее исчисления из заработка с учетом установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации будет производиться за счет средств, предусмотренных на финансирование страхового обеспечения, установленного Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний", в бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на соответствующий финансовый год.

Финансирование государственной социальной помощи малоимущим гражданам согласно статье 5 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" будет осуществляться в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации в пределах сумм, предусматриваемых в бюджетах субъектах Российской Федерации на эти цели.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" потребует признания утратившими силу Федеральных законов от 31 марта 2006 г. № 44-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" и от 8 декабря 2010 г. № 332-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации в 2011 - 2012 годах".

Потребуется также внести изменения в Федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации".



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом
федерального закона "О потребительской корзине в целом
по Российской Федерации"**

Реализация проекта федерального закона "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 6 июля 2012 г. № 1186-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации".

2. Назначить Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Топилина Максима Анатольевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

