

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.07.2012 № 40  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " июля 2012 г.

40. О проекте федерального закона № 104202-6 "О поисковой работе в Российской Федерации, проводимой в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, и поисковых организациях" - вносят депутаты Государственной Думы Н.В.Левичев, С.М.Миронов

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 20 августа 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2080  
Дата: 24.07.2012 Время: 18:42



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

03 07 2012 г.

№ С1-111-3/42

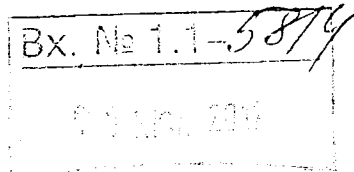
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

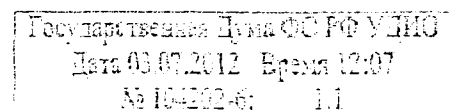
**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О поисковой работе в Российской Федерации, проводимой в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, и поисковых организациях», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы мной и депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым.

- Приложения:
1. Проект федерального закона «О поисковой работе в Российской Федерации, проводимой в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, и поисковых организациях» на 17 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  5. Заключение Правительства Российской Федерации на 4 л. в 1 экз.
  6. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 дискете.



Н.В.Левичев



## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О поисковой работе в Российской Федерации, проводимой в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, и поисковых организациях**

#### **Глава 1. Общие положения**

##### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы проведения в Российской Федерации поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, определяет полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области организации и проведения поисковой работы, порядок формирования и ведения единого общероссийского реестра поисковых организаций, порядок приобретения статуса и осуществления деятельности поисковых организаций, устанавливает ограничения для осуществления данной деятельности в целях защиты нравственности, прав и законных интересов граждан.

2. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие в связи с осуществлением деятельности по захоронению погибших при защите Отечества, а также деятельности поисковых организаций, созданных органами государственной власти Российской Федерации на основании отдельных нормативных правовых актов.

##### **Статья 2. Основные термины и понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

1. Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия и термины:

- 1) погибшие при защите Отечества - участники войн и вооруженных конфликтов,

действовавшие на стороне России (Российской Федерации) или в ее интересах, независимо от времени, когда эти события имели место:

погибшие (умершие) в ходе боевых действий, при выполнении других задач боевой службы или при выполнении служебных обязанностей по защите Отечества;

пропавшие без вести в ходе боевых действий, при выполнении других задач боевой службы или при выполнении служебных обязанностей;

погибшие (умершие) от ран, контузий, увечий или заболеваний, полученных при защите Отечества, независимо от времени наступления указанных последствий;

погибшие (умершие) в плену, в котором оказались в силу сложившейся боевой обстановки, но не утратившие своей чести и достоинства, не изменившие Родине;

погибшие (умершие) при выполнении воинского долга на территориях других государств;

иностранцы граждане, погибшие (умершие) при защите России (Российской Федерации);

2) поисковая работа - деятельность, осуществляемая в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, представляющая собой комплекс мероприятий по проведению поисковой разведки (обследование территории муниципального образования или межселенной территории), выявлению неизвестных (неучтенных, не состоящих на учете) воинских захоронений и не погребенных останков погибших при защите Отечества, установлению личностей погибших и/или пропавших без вести, последующему поиску родственников погибших.

3) поисковая организация – общественное объединение, созданное в форме общественной организации, зарегистрированное в качестве юридического лица и внесенное в единый общероссийский реестр поисковых организаций в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и имеющее своей уставной целью выявление неизвестных (неучтенных, не состоящих на учете) воинских захоронений и не погребенных останков погибших при защите Отечества, установление личностей погибших и/или пропавших без вести, с целью увековечения их памяти;

4) поисковый отряд - структурное подразделение поисковой организации, формируемое из числа членов этого общественного объединения для непосредственного проведения поисковых работ в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) поисковики - физические лица, прошедшие специальную подготовку, являющиеся членами поисковых отрядов и осуществляющие поисковую работу в их составе;

6) уполномоченный орган - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление функций по

увековечению памяти погибших при защите Отечества;

7) эксгумация - извлечение тела, останков умершего или погибшего при защите Отечества из места захоронения для идентификации останков и их перезахоронения на специально отведенных местах;

8) перезахоронение - захоронение останков погибших при защите Отечества после эксгумации, которое проводится по любому виду захоронений;

9) установление личности погибшего при защите Отечества - комплекс мероприятий, позволяющих установить фамилию, имя, отчество, год рождения и другие данные погибшего с использованием различных источников и методов;

10) единый общероссийский реестр поисковых организаций - федеральный информационный ресурс, содержащий сведения о создании, реорганизации и ликвидации поисковой организации и соответствующие документы.

2. В настоящем Федеральном законе используются иные термины и понятия, которые определены законодательством Российской Федерации.

### **Статья 3. Правовое регулирование отношений по организации и проведению поисковой работы**

Правовое регулирование отношений по организации и проведению поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Содержащиеся в других законах и нормативных правовых актах нормы, регулирующие отношения по организации и проведению поисковой работы в целях увековечиванию памяти погибших при защите Отечества, не должны противоречить настоящему Федеральному закону.

### **Статья 4. Государственное регулирование проведения в Российской Федерации поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества.**

1. Государственное регулирование проведения в Российской Федерации поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества осуществляется путем:

- 1) нормативного правового регулирования поисковой работы;
- 2) разработки и реализации целевых программ осуществления, развития и поддержки

поисковой работы;

3) формирования и ведения единого общероссийского реестра поисковых организаций;

4) установления порядка проведения поисковых работ и соответствующих ограничений, а также обязательных требований к организациям и лицам, осуществляющим поисковую работу;

5) координации международного сотрудничества Российской Федерации в области увековечивания памяти погибших при защите Отечества.

2. Государственное регулирование проведения в Российской Федерации поисковых работ в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества осуществляется уполномоченным органом.

## **Глава 2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области организации и проведения поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества**

### **Статья 5. Полномочия федеральных органов государственной власти в области организации и проведения поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества**

К полномочиям федеральных органов государственной власти в области организации и проведения поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества относятся:

1) принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и контроль за их исполнением;

2) разработка и реализация государственной политики в области организации и проведения поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества;

3) разработка и реализация федеральных целевых программ осуществления, развития и поддержки поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества;

4) организация и определение порядка деятельности уполномоченного органа по осуществлению функций по увековечению памяти погибших при защите Отечества;

5) установление порядка проведения поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества и соответствующих ограничений и обязательных требований к организациям и лицам, осуществляющим поисковую работу;

6) формирование и ведение в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, единого общероссийского реестра поисковых организаций;

7) организация героико-патриотического воспитания граждан Российской Федерации в духе уважения памяти погибших при защите Отечества;

8) финансирование деятельности по организации и проведению поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества;

9) осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области организации и проведения поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества;

10) утверждение режимов использования территорий и охранных зон, зон регулирования застройки и зон охраны природного ландшафта памятников истории и культуры в целях проведения поисковой работы;

11) осуществление Российской Федерацией международного сотрудничества в области увековечения памяти погибших при защите Отечества;

12) научно-методическое обеспечение в области организации и проведения поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества;

13) иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

## **Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области организации и проведения поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества**

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области организации и проведения поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества относятся:

1) принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в пределах, полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации, и контроль за их исполнением;

2) разработка и реализация региональных программ осуществления, развития и поддержки поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества;



3) утверждение режимов использования территорий и охранных зон, зон регулирования застройки и зон охраны природного ландшафта памятников истории и культуры в целях проведения поисковой работы;

4) содействие деятельности поисковых организаций;

5) содействие органам военного управления в обеспечении погребения останков погибших;

6) финансирование деятельности по организации и проведению поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества;

7) осуществление иных полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

### **Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления в области организации и проведения поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества**

К полномочиям органов местного самоуправления в области организации и проведения поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества относятся:

1) участие в разработке и реализации региональных программ осуществления, развития и поддержки поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества;

2) содействие деятельности поисковых организаций;

3) согласование территории, на которой планируется проведение поисковой работы;

4) обеспечение обследования обнаруженных останков и принятие мер по обеспечению их сохранности до последующего захоронения;

5) содействие органам военного управления в обеспечении захоронения останков погибших;

6) финансирование деятельности по организации и проведению поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества;

7) осуществление иных полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

### **Глава 3. Условия осуществления поисковой деятельности. Единый общероссийский реестр поисковых организаций**

## **Статья 8. Единый общероссийский реестр поисковых организаций**

1. В Российской Федерации ведется единый общероссийский реестр поисковых организаций (далее – реестр), содержащий сведения о поисковых организациях.

2. Положение о едином общероссийском реестре поисковых организаций утверждается Правительством Российской Федерации.

## **Статья 9. Формирование реестра**

1. В соответствии с настоящим Федеральным законом реестр формируется посредством включения в него общественных организаций, в отношении которых было принято решение о включении их в реестр, а также посредством исключения общественных организаций из реестра, в отношении которых было принято решение об исключении их из реестра, в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

2. Внесение сведений об общественной организации в реестр, отказ во внесении сведений об общественной организации в реестр и исключение сведений об общественной организации из реестра осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере регистрации общественных объединений (далее – федеральный орган исполнительной власти) или его территориальным органом.

3. Сведения, содержащиеся в реестре, являются открытыми и общедоступными.

4. Плата за внесение сведений в реестр не взимается.

## **Статья 10. Документы, представляемые в федеральный орган исполнительной власти для принятия решения о включении общественной организации в реестр**

1. Общественная организация приобретает статус поисковой организации со дня внесения сведений о ней в реестр и утрачивает статус поисковой организации со дня исключения указанных сведений из реестра.

2. Для включения в реестр общественная организация подает в федеральный орган исполнительной власти следующие документы:

- 1) заявление о включении общественной организации в реестр;
- 2) копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- 3) копия устава общественной организации;

4) копия решения об избрании постоянно действующего руководящего органа общественной организации с указанием его состава на день представления документов в федеральный орган исполнительной власти;

5) сведения об адресе (о месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа общественной организации;

5) сведения о лицах, прошедших специальную подготовку и допущенных к проведению поисковых работ.

Все копии документов должны быть надлежащим образом заверены печатью и подписью руководителя общественной организации.

3. Устав общественной организации, представляемый в федеральный орган исполнительной власти в соответствии с настоящей статьей, должен содержать положение о том, что уставной целью общественной организации является выявление неизвестных (неучтенных, не состоящих на учете) воинских захоронений и не погребенных останков погибших при защите Отечества, установление личностей погибших и/или пропавших без вести, с целью увековечения их памяти.

4. Федеральный орган исполнительной власти, при отсутствии установленных настоящим Федеральным законом оснований для отказа во внесении сведений об общественной организации в реестр, не позднее чем через тридцать дней со дня получения документов, указанных в части 2 настоящей статьи, вносит сведения об общественной организации в реестр и выдает заявителю свидетельство о внесении сведений об общественной организации в реестр.

5. Единая форма свидетельства о внесении сведений об общественной организации в реестр утверждается федеральным органом исполнительной власти и действует на всей территории Российской Федерации.

### **Статья 11. Отказ во внесении сведений об общественной организации в реестр**

1. Во внесении сведений об общественной организации в реестр может быть отказано по следующим основаниям:

1) несоответствие документов, представленных в федеральный орган исполнительной власти для внесения сведений об общественной организации в реестр, требованиям настоящего Федерального закона и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов;

2) представление неполного комплекта предусмотренных настоящим Федеральным законом документов, необходимых для внесения в реестр, либо документов, содержащих

недостовверную информацию.

2. Решение об отказе во внесении сведений об общественной организации в реестр должно содержать мотивированное обоснование этого отказа с указанием всех причин, послуживших основанием для данного отказа. Решение об отказе во внесении сведений об общественной организации в реестр сообщается заявителю в письменной форме не позднее чем через тридцать дней со дня получения федеральным органом исполнительной власти документов, указанных в части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона.

3. Отказ во внесении сведений об общественной организации в реестр, а также непринятие федеральным органом исполнительной власти в установленный срок соответствующего решения могут быть обжалованы в судебном порядке.

4. Отказ во внесении сведений об общественной организации в реестр не является препятствием для повторной подачи заявления о внесении сведений об общественной организации в реестр после устранения замечаний.

## **Статья 12. Исключение сведений об общественной организации из реестра**

1. Исключение сведений об общественной организации из реестра осуществляется по следующим основаниям:

- 1) подача соответствующего заявления общественной организацией;
- 2) ликвидация общественной организации;
- 3) в судебном порядке.

Исключение сведений об общественной организации из реестра по иным основаниям не допускается.

3. Исключение сведений об общественной организации из реестра может быть обжаловано в судебном порядке.

4. Общественная организация считается исключенной из реестра со дня представления в федеральный орган исполнительной власти заявления об исключении сведений об общественной организации из реестра, либо со дня ликвидации общественной организации.

## **Глава 4. Порядок осуществления поисковой работы**

### **Статья 13. Основные направления поисковой работы**

1. К основным направлениям поисковой работы относятся:

- 1) изучение документации в военных архивах, музеях и частных коллекциях,

содержащей информацию о местах ведения боевых действий и захоронениях;

2) опрос населения и изучение местности в предполагаемых местах проведения поисковых работ;

3) проведение поисковой разведки с целью определения необходимости и возможности проведения поисковых работ;

4) розыск на местах боев и содействие в последующем захоронении не погребенных останков погибших при защите Отечества военнослужащих и гражданских лиц;

5) выявление неизвестных (неучтенных, не состоящих на учете) воинских захоронений, плановых воинских захоронений, боевых захоронений, санитарных захоронений, мемориальных захоронений, временных захоронений, перезахоронений;

6) установление личностей погибших и/или пропавших без вести по найденным в ходе поисковых работ документам и личным вещам, поиск родственников погибших;

7) представление сведений о личностях погибших и/или пропавших без вести, выявленных в ходе проведения поисковых работ, в органы внутренних дел и органы военного управления муниципального образования, в органы местного самоуправления, Центральный архив Министерства обороны Российской Федерации;

8) проведение информационно-пропагандистской деятельности среди населения, размещение в средствах массовой информации материалов, посвященных памяти погибших и/или пропавших без вести при защите Отечества, их подвигам, а также памяти о понесенных жертвах войн, вооруженных конфликтов, боевых действий и массовых репрессий.

2. Приведенный в части 1 настоящей статьи перечень основных направлений поисковой работы не является исчерпывающим.

#### **Статья 14. Порядок допуска к поисковым работам**

1. К проведению поисковой работы и выявлению неизвестных (неучтенных, не состоящих на учете) воинских захоронений и не погребенных останков погибших при защите Отечества в местах, где велись боевые действия, допускаются поисковые организации или входящие в их состав поисковые отряды, направившие предварительное уведомление в орган местного самоуправления, осуществляющий работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества, на территории которого планируется проведение поисковых работ.

2. К поисковым работам в полевых условиях в местах, где велись боевые действия, допускаются лица, достигшие совершеннолетнего возраста, являющиеся членами поисковой

организации и прошедшие специальную подготовку.

3. Проведение поисковой работы в местах, где велись боевые действия, а также вскрытие воинских захоронений в порядке самодеятельной инициативы, запрещается.

4. В местах, где велись боевые действия, несовершеннолетние лица и лица, не прошедшие специальную подготовку, могут быть привлечены только к работам, не связанным с эксгумацией останков и непосредственным проведением раскопок под непосредственным руководством прошедших специальную подготовку поисковиков.

5. Перед началом поисковых работ руководитель поисковой организации (поискового отряда) обязан ознакомить всех участников поисковых работ с инструкцией по технике безопасности при проведении поисковых работ, утвержденной уполномоченным органом.

### **Статья 15. Ограничения при проведении поисковых работ**

1. Запрещается проведение поисковых работ в пределах охранных зон, зон регулирования застройки и зон охраны природного ландшафта памятников истории и культуры без разрешения органа государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на осуществление государственного контроля за сохранением и использованием объектов культурного наследия.

В случае необходимости проведения поисковых работ в пределах территорий и охранных зон, зон регулирования застройки и зон охраны природного ландшафта памятников истории и культуры поисковая организация направляет запрос в уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или в орган местного самоуправления, которые проводят соответствующие согласования.

2. Проведение поисковых работ на земельных участках, находящихся в частной собственности, осуществляется при условии согласования порядка проведения таких работ с собственником земельного участка.

3. Запрещается проектирование и последующее строительство зданий, строений и сооружений, включая линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения (далее - здания, строения и сооружения), проходящих по местам боевых действий, без предварительного проведения поисковых работ.

4. Органы местного самоуправления совместно с организациями, осуществляющими работы по строительству зданий, строений и сооружений в местах боевых действий обязаны заключить соответствующие договоры на выделение в первоочередном порядке финансовых средств на весь комплекс работ, связанных с поиском и перезахоронением останков

погибших при защите Отечества.

## **Статья 16. Подготовка к проведению поисковых работ**

1. Поисковая организация ежегодно в срок не позднее 1 марта текущего года разрабатывает и утверждает годовую заявку на проведение поисковых работ, в которой указываются:

- 1) субъект Российской Федерации, наименование муниципального образования и муниципального района, на территории которого планируется проведение поисковых работ;
- 2) наименование поисковой организации и поискового отряда, непосредственно участвующего в поисковых работах;
- 3) предполагаемое число участников поисковых работ;
- 4) ориентировочные сроки проведения;
- 5) вид поисковых работ.

2. В течение пяти дней с момента утверждения годовой заявки на проведение поисковых работ, заверенная ее копия, вместе с копией свидетельства о внесении общественной организации в реестр, направляется в орган местного самоуправления, осуществляющий работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества, того муниципального образования, на территории которого планируется проведение поисковой работы, на согласование.

3. Руководители поисковых организаций не позднее, чем за 5 дней до начала непосредственного проведения поисковых работ направляют в орган местного самоуправления, осуществляющий работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества, на территории которого планируется проведение поисковой работы, уведомление на проведение поисковых работ. Форма уведомления утверждается уполномоченным органом.

К уведомлению прилагается карта места проведения поисковых работ с указанием базового лагеря и примерных границ поиска.

4. Орган местного самоуправления, осуществляющий работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества, того муниципального образования, на территории которого планируется проведение поисковой работы не позднее дня, следующего за днем получения заявки, информирует органы внутренних дел и органы военного управления муниципального образования о проведении поисковой работы.

5. Граждане, организации, органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны содействовать поисковикам в проведении поисковых работ.

## Статья 17. Оформление результатов поисковых работ

1. Если поисковые работы завершаются захоронением найденных останков, составляется акт о захоронении погибших (умерших) в количестве трех экземпляров, который подписывается и заверяется печатями органа местного самоуправления, осуществляющего работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества, того муниципального образования, на территории которого проводились поисковые работы и органа военного управления муниципального образования. Один экземпляр акта передается в орган местного самоуправления, осуществляющий работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества, того муниципального образования, на территории которого проводились поисковые работы, один - в органы военного управления муниципального образования, один - хранится в поисковой организации, проводившей поисковые работы.

2. По окончании поисковых работ их участники должны представлять в орган местного самоуправления, осуществляющий работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества, того муниципального образования, на территории которого проводились поисковые мероприятия пакет отчетных документов, включающий в себя:

- 1) отчет о проделанной работе;
- 2) протоколы эксгумации;
- 3) акты на проведенные захоронения (перезахоронения);
- 4) социально-демографические данные, (списки) военнослужащих, имена которых установлены в ходе поисковых работ.

3. В случае обнаружения взрывоопасных предметов, заявка на разминирование подается в органы военного управления муниципального образования, о факте обнаружения сообщается в органы внутренних дел и территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

4. Физические лица и организации в случае обнаружения в процессе проведения любых работ неизвестных (неучтенных, не состоящих на учете) воинских захоронений и не погребенных останков обязаны сообщить об этом в орган местного самоуправления, осуществляющий работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества и приостановить работы.

Органы местного самоуправления обеспечивают обследование обнаруженных останков и в случае признания их останками людей, погибших в период проведения войн, вооруженных конфликтов, боевых действий или массовых репрессий, обязаны сообщить об



этом в органы внутренних дел, в поисковую организацию и принять меры по обеспечению сохранности обнаруженных останков до последующего захоронения.

5. Любые работы на месте обнаружения неизвестных (неучтенных, не состоящих на учете) воинских захоронений и непогребенных останков людей, погибших в период проведения войн, вооруженных конфликтов, боевых действий или массовых репрессий, могут быть возобновлены только по окончании эксгумационных работ, проведенных поисковыми отрядами, по согласованию с органами местного самоуправления, осуществляющими работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества, того муниципального образования, на территории которого проводились поисковые мероприятия и органами военного управления муниципального образования, с представлением акта об окончании эксгумационных работ.

### **Статья 18. Информационное обеспечение поисковой работы**

1. Поисковая организация имеет право направлять письменные запросы в любые государственные и ведомственные архивы на территории Российской Федерации.

2. Архивы обязаны не позднее, чем в трехмесячный срок направить запрашиваемую информацию, в том числе, в электронном виде, в адрес поисковой организации, либо в месячный срок направить мотивированный отказ в предоставлении такой информации.

3. Поисковая организация должна сообщать в уполномоченный орган о всех случаях, когда ей было немотивированно отказано в предоставлении информации.

4. Уполномоченный орган обязан содействовать поисковым организациям в получении информации, необходимой для осуществления своей уставной деятельности.

### **Статья 19. Организация специальной подготовки поисковиков**

1. Специальная подготовка поисковиков осуществляется по программе, разработанной и утвержденной уполномоченным органом.

2. Специальная подготовка поисковиков осуществляется в учебных центрах, созданных органами местного самоуправления, осуществляющими работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

## **Глава 5. Финансирование поисковых работ**

### **Статья 20. Финансирование поисковых работ**

Финансирование поисковых работ на территории Российской Федерации ежегодно осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных фондов, пожертвований юридических и физических лиц, в соответствии с гражданским законодательством, а также из иных, не запрещенных законодательством, источников.

## **Статья 21. Льготы, предоставляемые физическим или юридическим лицам, осуществляющим финансирование поисковых работ**

1. Физические или юридические лица, владеющее на праве аренды участком земли, находящимся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, на котором велись боевые действия, и вложившее свои денежные средства в осуществление поисковых работ имеют право на льготную арендную плату.

Порядок установления льготной арендной платы в отношении участков земли, находящихся в федеральной собственности, и ее размеры определяются Правительством Российской Федерации.

Установление льготной арендной платы и ее размеры в отношении участков земли, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, определяются соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления в пределах их компетенции.

2. Физические или юридические лица, являющиеся собственниками участка земли, где велись боевые действия, либо пользующиеся им на основании договора безвозмездного пользования и осуществляющие за счет собственных денежных средств поисковые работы имеют право на компенсацию произведенных им затрат при условии выполнения таких работ в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Размер и порядок выплаты компенсации определяется Правительством Российской Федерации.

## **Глава 6. Контроль деятельности поисковых организаций**

### **Статья 22. Контроль деятельности поисковых организаций**

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, должностные

лица не вправе вмешиваться в деятельность поисковых организаций, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. Государственный контроль деятельности поисковых организаций осуществляется уполномоченным органом.

3. В целях осуществления контроля деятельности поисковой организации уполномоченный орган:

1) запрашивает и получает информацию об общественной организации из единого государственного реестра юридических лиц, единого общероссийского реестра поисковых организаций;

2) обеспечивает соответствие сведений об общественной организации в реестре сведениям об указанной организации в едином государственном реестре юридических лиц, в том числе, сведениям о ликвидации общественной организации;

3) проводит не чаще чем один раз в год плановую проверку соответствия деятельности поисковых организаций требованиям настоящего Федерального закона и иных федеральных законов. Внеплановые проверки поисковых отрядов могут проводиться только по письменным жалобам граждан и организаций;

4) требует в письменном виде от органов управления поисковой организации устранения выявленных нарушений.

4. Поисковая организация вправе обжаловать действия (бездействие) уполномоченного органа в арбитражный суд по месту нахождения поисковой организации.

### **Статья 23. Отчетность поисковых организаций**

Поисковые организации обязаны ежегодно, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, представлять в уполномоченный орган документы, содержащие отчет о поисковой деятельности.

Формы представления указанных документов определяются уполномоченным органом.

## **Глава 6. Заключительные положения**

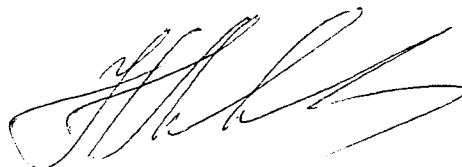
### **Статья 24. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона**

Лица, виновные в нарушении настоящего Федерального закона, несут административную, уголовную и иную ответственность, установленную законодательством

Российской Федерации.

**Статья 25. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized representation of the letters 'Д. Медведев'.A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized representation of the letters 'В. Путин'.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О поисковой работе в Российской Федерации, проводимой в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, и поисковых организациях»

В настоящее время поисковая работа, проводимая в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, регулируется Федеральным законом от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».

В указанном законе поисковой работе посвящено две статьи (статья 8 и 9), из которых следует, что в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших или имен пропавших без вести, уполномоченными общественными объединениями проводится поисковая работа.

Порядок проведения поисковой работы, как следует из положений закона, должен определяться вышеуказанным законом и иными нормативными правовыми актами, принимаемыми федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления имеют полномочия определять порядок проведения поисковой деятельности только в части обеспечения захоронения останков погибших.

Федеральный закон не учитывает, что поисковая работа имеет свою специфику, сопряжена с опасностью, требует специальной подготовки и введения возрастного ценза для участников поисковой работы.

Положение закона о том, что поисковая работа ведется уполномоченными общественными объединениями, носит декларативный характер. Не понятно, кто и по каким основаниям дает общественным объединениям право заниматься поисковой деятельностью.

Никак не закреплен в законе порядок осуществления поисковой

работы в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков. Действующие в сфере организации и проведения поисковой работы нормы касаются только того, как осуществляется захоронение останков погибших, выявленных в ходе проведения поисковых работ, как осуществляется порядок передачи найденного оружия, документов и другого имущества погибших.

Указом Президента РФ от 22.01.2006 № 37 «Вопросы увековечения памяти погибших при защите Отечества» на Министерство обороны Российской Федерации возложены полномочия по увековечению памяти погибших при защите Отечества, и это министерство исполняет функцию уполномоченного федерального органа исполнительной власти в этой сфере. Однако до настоящего времени в Положении о Министерстве Обороны Российской Федерации, утвержденном Указом Президента РФ от 16.08.2004 № 1082 (последняя редакция от 29.02.2012) «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» об этой функции ничего не сказано.

Директивой Министра обороны РФ от 27 сентября 1999 г. № Д-30 утверждена Инструкция о порядке организации и проведения в Министерстве обороны Российской Федерации работ по поиску вооружения и военной техники, связанных с увековечением памяти погибших при защите Отечества.

Указанный документ носит ведомственный характер и распространяет свое действие только на подразделения Министерства Обороны РФ.

При этом многотысячное поисковое движение, осуществляющее свою деятельность силами гражданского населения России, осталось фактически без правового регулирования и государственной поддержки.

В законодательстве Российской Федерации отсутствуют правовые нормы, определяющие статус «поисковых организаций» - общественных объединений, которые могут быть допущены к поисковой деятельности,

не определена процедура получения этого статуса и требования к организации, претендующей на получение статуса «поисковой организации».

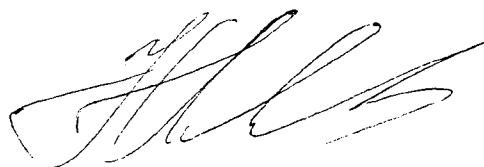
Отсутствует нормативное правовое регулирование порядка осуществления поисковой деятельности. В частности, не определены: порядок допуска лиц к поисковым работам;

- ограничения при проведении поисковых работ;
- организация специальной подготовки поисковиков.

Существующий пробел в законодательстве, регулирующий эту сферу, затрудняет организацию мероприятий по проведению поисковой работы, увековечению памяти погибших при защите Отечества.

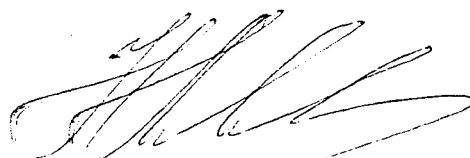
В связи с этим, полагаем необходимым принятие специального нормативного правового акта, который бы закрепил правовые основы проведения в Российской Федерации поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, определил порядок формирования и ведения единого общероссийского реестра поисковых организаций, порядок приобретения статуса и осуществления деятельности поисковых организаций, установил ограничения для осуществления данной деятельности в целях защиты нравственности, прав и законных интересов граждан, а также формы контроля за деятельностью поисковых организаций и ответственность за нарушение законодательства в указанной сфере.

Полагаем, что предлагаемый проект федерального закона позволит устранить вышеперечисленные законодательные пробелы.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О поисковой работе в Российской Федерации, проводимой в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, и поисковых организациях»**

Принятие проекта федерального закона «О поисковой работе в Российской Федерации, проводимой в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, и поисковых организациях» повлечет дополнительные расходы из средств федерального бюджета, которые предлагается предусмотреть при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год.

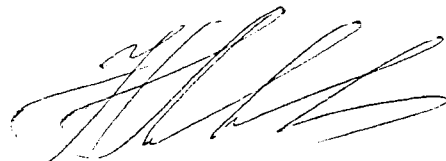




## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О поисковой работе в Российской Федерации, проводимой в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, и поисковых организациях»**

В случае принятия проекта федерального закона «О поисковой работе в Российской Федерации, проводимой в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, и поисковых организациях» потребуются внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества»; Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»; Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 27 » марта 2012 г.  
№ 1317п-П4  
МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Н.В.Левичеву

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № НЛ-4/411 от 26 октября 2011 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О поисковой работе  
в Российской Федерации, проводимой в целях увековечения памяти  
погибших при защите Отечества, и поисковых организациях",  
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
Н.В.Левичевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Как следует из пояснительной записки, законопроект направлен на установление правовых основ проведения в Российской Федерации поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, определение полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области организации и ведения поисковой работы.

По законопроекту имеются следующие замечания.

Статьей 5 законопроекта за федеральными органами государственной власти предполагается закрепить ряд полномочий по организации и проведению поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества. Это может привести к увеличению численности работников федеральных органов исполнительной власти и, соответственно, дополнительным расходам федерального бюджета на их содержание.

При подготовке законопроекта разработчиком не соблюдены принципы самостоятельности бюджетов, установленные статьей 31 Бюджетного кодекса

Российской Федерации, и требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющие порядок осуществления расходов, не предусмотренных федеральным бюджетом.

Согласно статьям 6 и 7 законопроекта полномочиями по содействию деятельности поисковых организаций, органам военного управления в целях обеспечения погребения останков погибших, а также полномочиями по финансированию деятельности по организации и проведению поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества предполагается наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" организация и проведение поисковой работы в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества не отнесены к вопросам местного значения ни одного вида муниципальных образований. Полномочия органов местного самоуправления, осуществляемые ими в целях решения вопросов местного значения, могут быть изменены только путем внесения в указанный федеральный закон соответствующих изменений.

При этом согласно статье 26<sup>1</sup> указанного Федерального закона федеральные законы, договоры о разграничении полномочий и соглашения, определяющие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, не могут одновременно возлагать идентичные полномочия на федеральные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Статьей 10 законопроекта устанавливается перечень документов, которые необходимо представить для принятия решения о включении общественной организации в реестр поисковых организаций. При этом данный перечень содержит документы, которые уже имеются в распоряжении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере регистрации общественных объединений (копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица, устава общественной организации, решения об избрании постоянно действующего руководящего органа общественной организации с указанием его состава на день представления документов в указанный федеральный орган исполнительной власти). Требование о представлении документов, указанных в перечне, вступает в противоречие с положениями статьи 7 Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" о том, что органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе



требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги.

В соответствии со статьей 15 законопроекта проведение поисковых работ на земельных участках, находящихся в частной собственности, осуществляется при условии согласования порядка проведения таких работ с собственником земельного участка. Однако механизм такого согласования с собственником земельного участка не определен ни в законодательстве Российской Федерации, ни в законопроекте.

Этой же статьей законопроекта предполагается введение запрета на проектирование и последующее строительство зданий, строений и сооружений, включая линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения, проходящие по местам боевых действий, без предварительного проведения поисковых работ. Однако реализация данного положения на практике будет затруднена, поскольку понятие "места боевых действий" в законодательстве Российской Федерации не определено, а в законопроекте - не раскрывается.

В статье 18 законопроекта предлагается установить, что поисковая организация имеет право направлять письменные запросы в любые государственные и ведомственные архивы на территории Российской Федерации, а архивы обязаны предоставить запрашиваемую информацию либо мотивированно отказать в предоставлении такой информации.

Вопросы доступа к архивным документам регламентируются Федеральным законом "Об архивном деле в Российской Федерации". Статьей 24 указанного Федерального закона установлено право пользователя архивными документами (государственного органа, органа местного самоуправления либо юридического или физического лица, обращающихся на законных основаниях к архивным документам для получения и использования необходимой информации) свободно искать и получать для изучения архивные документы. При этом доступ к архивным документам обеспечивается путем предоставления пользователю архивными документами справочно-поисковых средств и информации об этих средствах, подлинников и (или) копий необходимых ему документов, в том числе в форме электронных документов, а также путем использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, с возможностью копирования архивных документов.

Доступ к архивным документам может быть ограничен в соответствии с международным договором Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, а также в соответствии с распоряжением собственника



или владельца архивных документов, находящихся в частной собственности. Ограничивается доступ к архивным документам независимо от их форм собственности, содержащим сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законодательством Российской Федерации тайну, а также к подлинникам особо ценных документов, в том числе уникальных документов, и документам Архивного фонда Российской Федерации, признанным находящимися в неудовлетворительном физическом состоянии.

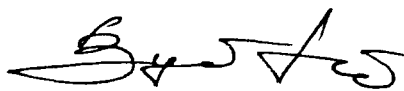
Согласно статье 21 законопроекта физические или юридические лица, владеющие на праве аренды участком земли, находящимся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, на котором велись боевые действия, и вложившие свои денежные средства в осуществление поисковых работ, имеют право на льготную арендную плату. Однако термин "льготная арендная плата" в отношении земельных участков в законодательстве Российской Федерации не используется.

Положения статьи 22 законопроекта, касающиеся сроков и оснований проведения проверок общественных организаций, не соответствуют нормам статей 9 и 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

В целом, вопросы правового регулирования, на которое направлен законопроект, в законодательстве Российской Федерации уже нашли свое решение, поэтому дополнительная регламентация в данной сфере представляется избыточной.

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Первый заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации



В.Зубков

