

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона «О внесении изменений в Закон Приморского края «О краевой целевой программе «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 2008-2013 годы»

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в сфере реализации мероприятий краевой целевой программы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 2008-2013 годы»

В соответствии с пунктами «б» и «о» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации, статьей 5 Федерального закона «Об общих принципах организации представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательное регулирование по предметам совместного ведения в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Статьей 29 Устава Приморского края осуществление законодательного регулирования по предметам совместного ведения отнесено к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

В соответствии с федеральной целевой программой «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.1996 № 480, стройки и объекты Программы, находящиеся в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, должны быть в обязательном порядке включены в соответствующие региональные программы, утверждаемые и реализуемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Частью 3.1. статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации принимать законы, иные нормативные правовые акты, в том числе региональные программы субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 1 января 2009 года долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации утверждаются высшим исполнительным органом

государственной власти субъекта Российской Федерации, вместе с тем, внесение изменений в закон, утвердивший целевую программу, осуществляется законом

Таким образом, принятие закона «О внесении изменений в Закон Приморского края «О краевой целевой программе «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 2008-2013 годы» находится в компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Законопроектом, подготовленным депутатом Самсоновым А.А. предлагается по мероприятию «Строительство гостиниц на материковой части г. Владивостока» изменить форму собственности с частной на собственность Приморского края.

Законопроект противоречит федеральному законодательству в силу следующего.

Законом Приморского края от 20.08.2009 № 491-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О краевой целевой программе «Развитие Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» на 2008-2011 годы» программа дополнена мероприятием «Строительство гостиниц на материковой части г. Владивостока» и предусмотрено предоставление из краевого бюджета бюджетных инвестиций открытому акционерному обществу "Наш дом - Приморье" на строительство гостиниц на материковой части г. Владивостока (класс 3-4-5 звезд) (в том числе проектно-изыскательские работы).

Статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. Иного порядка предоставления бюджетных инвестиций таким юридическим лицам Бюджетным кодексом РФ не предусмотрено.

В соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации Законом Приморского края предусмотрено, что предоставление бюджетных инвестиций ОАО "Наш дом - Приморье" оформляется участием Приморского края в уставном капитале субъекта инвестиций в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и влечет возникновение права собственности Приморского края на эквивалентную часть уставного капитала субъекта инвестиций. Бюджетные инвестиции предоставляются на основании договора об участии Приморского края в собственности субъекта инвестиций, заключаемого между уполномоченным

Администрацией Приморского края органом исполнительной власти Приморского края и субъектом инвестиций.

Законом Приморского края от 17.11.2011 № 848-КЗ «О краевом бюджете на 2012 год» бюджетные инвестиции ОАО «Наш дом - Приморье» в целях строительства гостиниц на материковой части г. Владивостока в рамках реализации краевой целевой программы "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе" на 2008 - 2012 годы" направлены в уставный капитал открытого акционерного общества "Наш дом - Приморье".

При таких обстоятельствах в краевой программе правомерно указано, что построенные в рамках программы гостиницы будут являться собственностью ОАО «Наш дом - Приморье», то есть частной собственностью, а у Приморского края возникает право государственной собственности на эквивалентную часть уставного капитала указанных юридического лица.

Статьей 26.11 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти Российской Федерации» определены виды имущества, которое может находиться в собственности субъекта Российской Федерации, при этом гостиничных комплексов перечень не содержит.

Законом Приморского края от 11.11.2005 № 298-КЗ "О видах имущества, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Приморского края по предметам ведения субъектов Российской Федерации, и имущества, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Приморского края, государственных гражданских служащих Приморского края, работников государственных унитарных предприятий Приморского края и работников государственных учреждений Приморского края" определен, в том числе перечень видов имущества, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Приморского края, государственных служащих Приморского края, работников государственных унитарных предприятий Приморского края и работников государственных учреждений Приморского края (статья 3) и установлено, что для обеспечения отдыха государственных гражданских служащих, работников государственных унитарных предприятий Приморского края и работников государственных учреждений Приморского края в собственности Приморского края может находиться система гостиничного хозяйства, обеспечивающая проживание, питание государственных служащих, находящихся в командировках в пределах Приморского края. Вместе с тем, строящиеся ОАО «Наш дом - Приморье» гостиницы (класс 3-4-5 звезд) к этой категории гостиничного хозяйства не относятся.

Поскольку Законом Приморского края от 20.08.2009 № 491-КЗ было определено, что построенные гостиницы будут являться частной собственностью, а у Приморского края возникает право государственной

собственности на эквивалентную часть уставного капитала ОАО «Наш дом - Приморье», другим законом Приморского края право собственности на указанные объекты недвижимости произвольно в одностороннем порядке изменено быть не может.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



И.А. Володина