

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Телетайп: 121025 «Время»  
Тел.: (812) 274-85-39  
Факс: (812) 274-85-39

**Законодательным (представительным)  
органам государственной власти  
субъектов Российской Федерации**

От 11.07.2012 № 865-2/12-23-0

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Направляем постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 4 июля 2012 года № 647 "Об обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину".

Просим поддержать указанное обращение.

Приложение: на 3 л.

Председатель  
Законодательного собрания

С. Бебенин

С.В. Орехова  
576-46-31

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2156  
Дата: 26.07.2012 Время: 14:34



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

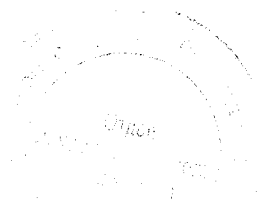
от 4 июля 2012 года № 647

**Об обращении депутатов Законодательного собрания  
Ленинградской области к Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину**

**Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:**

1. Утвердить прилагаемое обращение депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного собрания



С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО  
постановлением  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
от 4 июля 2012 года № 647  
(приложение)

**Обращение  
депутатов Законодательного собрания Ленинградской области  
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации С.Е. Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 458458-5 "Об ответственном обращении с животными".

Указанный проект федерального закона был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 19 ноября 2010 года и в настоящее время находится на стадии рассмотрения во втором чтении.

Законопроект призван комплексно урегулировать отношения, связанные с обращением с различными категориями животных (животными-компаньонами, служебными животными, животными, используемыми в культурно-зрелищных мероприятиях, безнадзорными животными), и разграничивает полномочия органов государственной власти разных уровней и органов местного самоуправления, определяет основные понятия ("безнадзорные животные", "приюты для животных", "обращение с животными"), устанавливает обязанности владельцев животных, требования к местам содержания животных и приютам для животных, определяет правила отлова безнадзорных животных.

Следует отметить, что вопросы содержания животных, в том числе обращения с безнадзорными животными, не урегулированы федеральным законодательством в должной степени.

Отсутствие четкого разграничения компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в данной сфере правового регулирования приводит к тому, что в каждом субъекте Российской Федерации данные вопросы решаются по-разному.

В некоторых субъектах Российской Федерации (Хабаровский край, Ульяновская область) вопросы обращения с безнадзорными животными рассматриваются в качестве полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации (с последующей передачей их осуществления органам местного самоуправления).

Однако отнесение полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации является дискуссионным вопросом.

В соответствии с выводами, изложенными в определении Верховного Суда Российской Федерации от 28 января 2010 года № 32-В09-22, установление порядка отлова и содержания безнадзорных животных является мерой по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий, а также по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, что в соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, которые осуществляются данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В указанном определении Верховного Суда отмечается также, что ни один из действующих нормативных правовых актов Российской Федерации прямо не предусматривает в числе санитарно-противоэпидемических мероприятий отлов безнадзорных собак и кошек, а также не возлагает непосредственно на органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязанность по установлению порядка отлова, содержания и использования таких животных.

В соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 декабря 2011 года № 613 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований" отлов бродячих животных рекомендуется осуществлять специализированным организациям по договорам с администрациями муниципальных образований в пределах средств, предусмотренных на эти цели.

Таким образом, на федеральном уровне отсутствует единое мнение относительно того, к чьей компетенции относятся данные полномочия.

Вопросы обращения с животными (в том числе безнадзорными) являются актуальной проблемой для многих субъектов Российской Федерации, поскольку речь идет и об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Решить данный вопрос позволит принятие соответствующего федерального закона.

В связи с тем, что проект федерального закона № 458458-5 "Об ответственном обращении с животными" находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации уже в течение достаточно длительного периода времени, а дата его рассмотрения во втором чтении перенесена на неопределенный срок, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области обращаются к Вам с просьбой ускорить принятие указанного проекта федерального закона.