

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.07.2012 № 40  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " июля 2012 г.

**37. О проекте федерального закона № 104545-6 "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" (в части отчуждения недвижимого имущества, закрепленного за государственными и муниципальными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения) - вносят депутаты Государственной Думы С.А.Гаврилов, В.А.Агаев, В.И.Афонский, А.В.Беляков, А.Ж.Бифов, М.Н.Гасанов, Н.Н.Иванов, А.В.Ильтяков, О.А.Оганян, В.С.Селезнев, Д.В.Саблин, М.С.Рохмистров, Д.Н.Гасанов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам собственности.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам собственности до 12 сентября 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам собственности с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2099  
Дата: 25.07.2012 Время: 12:23



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

03 07 2012г.

№ Вх-СГ-02/

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим проект федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях"».

Приложения: текст законопроекта с сопроводительными материалами на 8 л. и дискета в 1-м экз.

С.А.Гаврилов

В.А.Агаев

В.И.Афонский

А.В.Беляков

Д.В.Саблин

Д.Н.Гасанов

А.Ж.Бифов

А.В.Ильтяков

В.С.Селезнев

М.С.Рохмистров

Н.Н.Иванов

М.Н.Гасанов

Исп. Ципис В.Я. 692-39-81

Вх. № 1.1-584/0 А.Оганян

03 ИЮЛ 2012

Государственная Дума ФС РФ УДНО  
Дата 03.07.2012 Время 15:25

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.А.Гавриловым, В.А.Агаевым,  
В.И.Афонским, А.В.Беляковым, А.Ж.Бифовым,  
М.Н.Гасановым, Н.Н.Ивановым, А.В.Ильтяковым,  
О.А.Оганяном, В.С.Селезневим,  
Д.В.Саблиным, М.С.Рохмистровым,  
Д.Н.Гасановим

Проект № 104545-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях"**

#### **Статья 1**

Внести изменения в статью 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 48, ст. 4746, 2007, № 31, ст. 4009):

1) после пункта 2 дополнить пунктами следующего содержания:

"2<sup>1</sup>. Заключение договоров, предусматривающих продажу государственного или муниципального недвижимого имущества,

принадлежащего государственному или муниципальному унитарному предприятию, может быть осуществлено только по результатам проведения аукционов с открытой формой подачи предложений о цене на право приобретения данного имущества, проводимых в соответствии с положениями Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (Собрание законодательства, 2002, № 4, ст. 251), регулирующими порядок проведения открытых аукционов, если иное не установлено соответственно актами Правительства Российской Федерации, решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, решением органа местного самоуправления.

Информационное сообщение о проведении аукциона и о его результатах, а также иная информация, связанная с проведением аукциона, подлежит размещению на официальном сайте в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, и на официальных сайтах в сети "Интернет", определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрацией.



**Пояснительная записка**  
**по проекту федерального закона**  
**"О внесении изменений в статью 18 Федерального закона**  
**"О государственных и муниципальных унитарных предприятиях"**

Основная идея законопроекта заключается в совершенствовании законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы, связанные с особенностями отчуждения государственного и муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за государственными и муниципальными унитарными предприятиями.

По информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации в ходе осуществления прокурорского надзора органами прокуратуры была выявлена распространенная практика причинения вреда государственным и общественным интересам в результате отчуждения унитарными предприятиями имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения, минуя законодательство о приватизации, т.е. без проведения аукциона, конкурса и применения других способов приватизации, предусмотренных статьей 13 Федерального закона от "О приватизации государственного и муниципального имущества" (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ).

По общему правилу, установленному статьей 217 Гражданского Кодекса Российской Федерации, государственное (муниципальное) имущество может быть передано его собственником в собственность юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества. Между тем в соответствии с пп. 9 пункта 2 и абзацем 16 пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 178-ФЗ его действие не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении. Отчуждение указанного государственного и

муниципального имущества регулируется иными федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

К отношениям по отчуждению государственного и муниципального имущества, не урегулированным Федеральным законом № 178-ФЗ, применяются нормы гражданского законодательства, а именно статья 295 Гражданского кодекса Российской Федерации. На отчуждение недвижимости в подобных случаях субъектом хозяйственного ведения достаточно получить лишь согласие собственника имущества. Эти положения законодательства недобросовестные государственные и муниципальные должностные лица используют для продажи государственного и муниципального имущества, в том числе находящегося в казне, в обход приватизации, в личных целях. Так, имущество, находящееся в казне, по решению собственника передается в хозяйственное ведение предприятию, которое, как правило, через незначительное время обращается к собственнику с ходатайством о даче согласия на его продажу. Например, правом принятия решений на передачу муниципального имущества и о даче согласия на его отчуждение обладает (согласно уставу) глава местной администрации муниципального образования и к тому же, как правило, единолично. Именно на этот случай отчуждения государственного и муниципального имущества не распространяется действие Федерального закона № 178-ФЗ. В итоге государственное (муниципальное) имущество, находящееся в хозяйственном ведении предприятия, отчуждается по договору купли-продажи лицу, отобранному по усмотрению руководителя предприятия и по согласованной им цене.

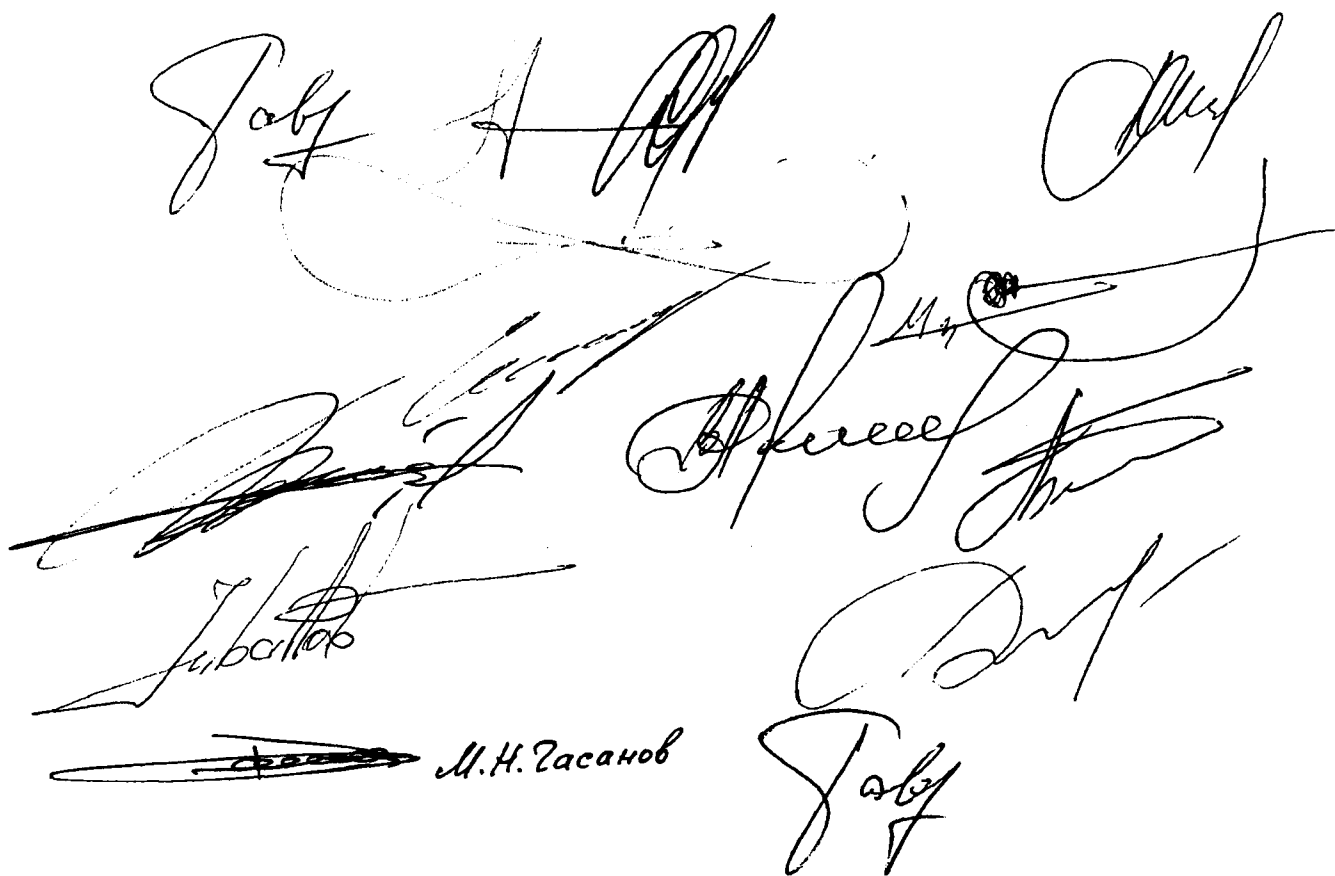
Судебная практика по признанию недействительными таких сделок в основном складывается отрицательная для государства, т.е. сделки не признаются недействительными.

В законопроекте предлагается распространить в качестве общего правила на осуществляемые государственными и унитарными предприятиями сделки, связанные с отчуждением закрепленного за ними



государственного или муниципального имущества, аукционный порядок их совершения по аналогии с правовыми нормами Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества".

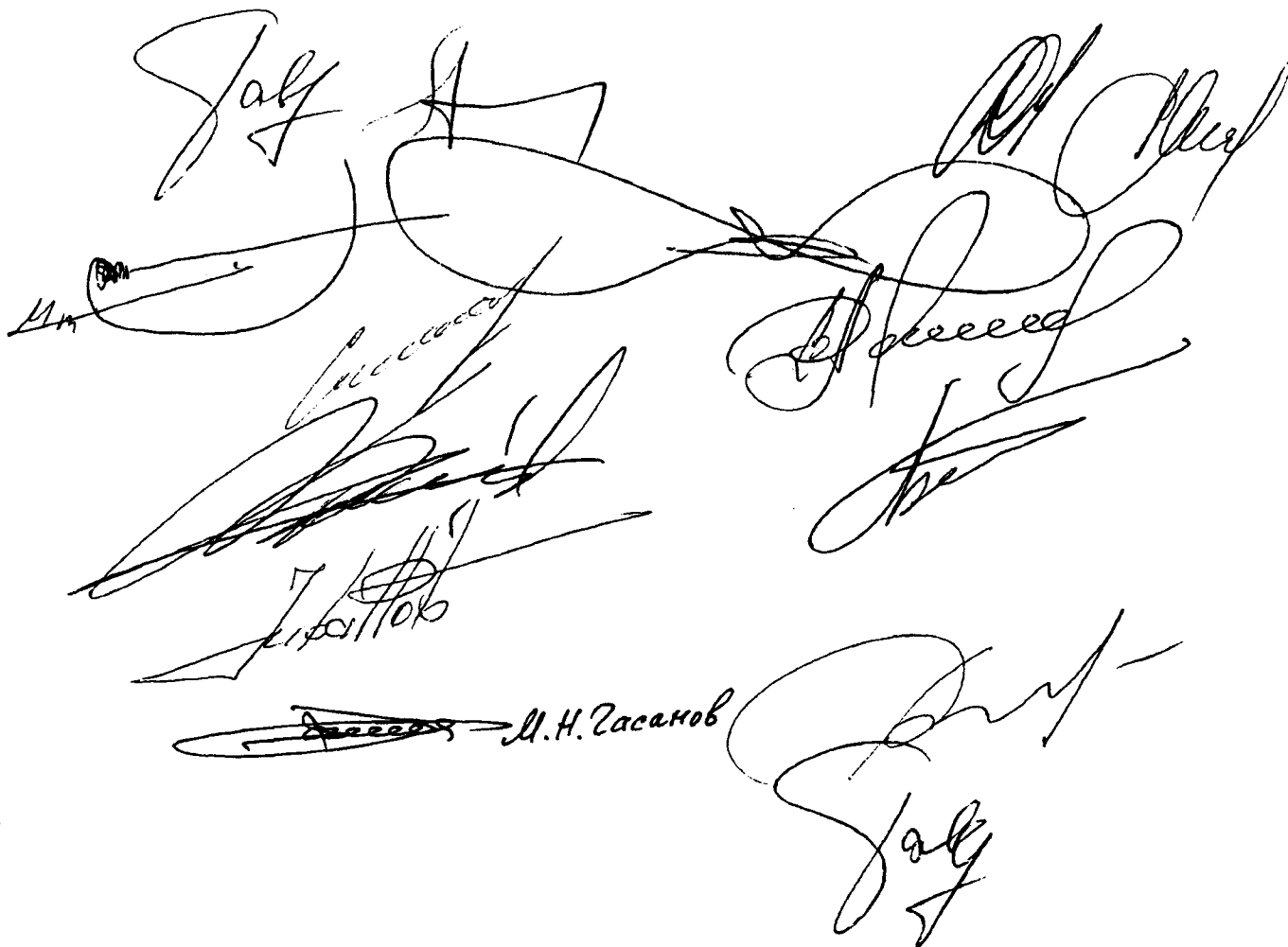
Принятие законопроекта позволит установить необходимые ограничения при отчуждении государственного и муниципального имущества, закрепленного за государственными и муниципальными предприятиями, что позволит исключить продажу такого имущества по заниженной стоимости и причинение вреда государственным и публичным интересам.



М.Н. Гасанов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменений в статью 18 Федерального закона**  
**"О государственных и муниципальных унитарных предприятиях"**

Введение в действие Федерального закона "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



The image contains several handwritten signatures and stamps. At the top left, there is a signature that appears to be 'Jalg A'. To its right is another signature, possibly 'R. M. M. M.'. Below these, there are several more signatures, some of which are crossed out with a horizontal line. One signature is clearly 'Жапаров'. At the bottom, there is a signature that is crossed out with a horizontal line, followed by the printed name 'М.Н. Гасанов' and another signature that appears to be 'Jalg A'.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях"**

В случае принятия Федерального закона "О внесении изменений в статью 18 Федерального закона "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие иных актов федерального законодательства.

М.Н. Газанов

