

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.07.2012 № 40
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " июля 2012 г.

26. О проекте федерального закона № 89919-6 "О внесении изменений в статью 43 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (о правовых актах представительного органа муниципального образования) - вносит Законодательное Собрание Вологодской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 1 октября 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2091
Дата: 25.07.2012 Время: 11:57





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 43 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 43 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Назначить представителем Законодательного Собрания области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Сивкова Андрея Николаевича, заместителя председателя Законодательного Собрания области, заместителя председателя постоянного комитета Законодательного Собрания области по вопросам местного самоуправления.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания области по вопросам местного самоуправления.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области



Г.Е. Шевцов

Вологда
23 мая 2012 года
№ 338

Вносит Законодательное Собрание
Вологодской области

ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

89919-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 43 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в статью 43 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2006, № 8, ст. 852; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280, № 52, ст. 6441; 2011, № 49, ст. 7039) следующие изменения:

1) пункт 2 части 1 изложить в следующей редакции:

"2) нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования, и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;"

2) часть 3 дополнить предложением следующего содержания: "Принятие представительным органом муниципального образования нормативного правового акта оформляется постановлением представительного органа муниципального образования.";

3) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. Председатель представительного органа муниципального образования издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования, подписывает постановления представительного органа муниципального образования о принятии нормативного правового акта, решения об удалении главы муниципального образования в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.



Президент Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статью 43 Федерального закона "Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации"

Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), в том числе и в часть 5 статьи 43, из которой исключено указание на подписание председателем представительного органа решений представительного органа муниципального образования, носящих ненормативный характер. Следовательно, действующая редакция части 5 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ, являющаяся нормой прямого действия, указывает на то, что председатель представительного органа муниципального образования подписывает все решения, принятые представительным органом муниципального образования.

Вместе с тем, рассматривая норму части 5 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ во взаимосвязи с иными нормами указанного Федерального закона, в том числе определяющими статус и полномочия главы муниципального образования (статья 36), направление нормативного правового акта, принятого представительным органом муниципального образования, главе муниципальному образованию для подписания и обнародования (часть 13 статьи 35), можно сделать определенный вывод о том, что подписание нормативного правового акта является исключительной компетенцией главы муниципального образования.

Изменения, внесенные в часть 5 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ, на практике породили неоднозначную позицию среди должностных лиц местного самоуправления, в частности между главами муниципальных образований и председателями представительных органов муниципальных образований, в отношении права подписания решений, принимаемых представительными органами муниципальных образований. В некоторых муниципальных образованиях председатели представительных органов считают, что они вправе подписывать все принимаемые представительным органом муниципального образования решения наравне с главой муниципального образования. Некоторые председатели представительных органов полагают, что только они вправе подписывать все принимаемые решения представительного органа, и в данном случае подпись главы муниципального образования не обязательна. Некоторые должностные лица местного самоуправления считают, что учитывая положения пункта 2 части 4 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, только глава муниципального образования подписывает и обнародует нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования, и в данном случае подпись председателя представительного органа не требуется.

В целях устранения правовой коллизии и уточнения полномочий председателя представительного органа муниципального образования в части подпи-

сания решений, принимаемых представительным органом муниципального образования, настоящим законопроектом предлагается в статье 43 Федерального закона № 131 урегулировать следующие положения:

1) законопроектом предлагается уточнить перечень муниципальных правовых актов, принимаемых представительным органом муниципального образования. В соответствии с положениями части 13 статьи 35 и пункта 2 части 4 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ используются формулировки "нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования, направляются главе муниципального образования для подписания и обнародования в течение 10 дней", "глава муниципального образования подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования". Таким образом, перечень муниципальных правовых актов, принимаемых представительным органом муниципального образования, необходимо привести в соответствие с иными нормами Федерального закона № 131-ФЗ;

2) в соответствии с федеральным законодательством решение законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации о принятии нормативного правового акта (закона субъекта Российской Федерации) оформляется в виде постановления, а нормативные правовые акты, принимаемые законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, оформляются в виде законов субъектов Российской Федерации, которые подписываются и обнародуются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. Законопроектом предлагается установить подобную аналогию в законотворческом процессе органов местного самоуправления и определить, что принятие представительным органом муниципального образования нормативного правового акта будет оформляться постановлением данного представительного органа;

3) законопроектом предлагается изложить в новой редакции часть 5 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ и конкретизировать полномочия председателя представительного органа муниципального образования в части подписания решений, принимаемых представительным органом муниципального образования.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 43
Федерального закона "Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации"**

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 43 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 43 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 43 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.



