

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.07.2012 № 39
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " июля 2012 г.

27. О проекте федерального закона № 96882-6 "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (об установлении трудовых пенсий для лиц, проживающих в районах с тяжелыми климатическими условиями) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, В.Е.Шудегов, А.Л.Бурков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 10 августа 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (ноябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1931
Дата: 16.07.2012 Время: 13:08

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 06 2012г.

№ 61-ДР.11-2/03

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «**О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»** (в части особенностей установления пенсий по возрасту для лиц, проживающих в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц).

Законопроект предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, поэтому по нему получено заключение Правительства Российской Федерации.

Приложения: 1. Проект федерального закона «**О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях**

5324

- в Российской Федерации» (в части особенностей установления пенсий по возрасту для лиц, проживающих в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц) на 5 л.;
2. Пояснительная записка на 4 л.;
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 2 л.;
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» на 3 л.;
 6. Дискета с законопроектом, вышеуказанными приложениями (за исключением текста заключения Правительства Российской Федерации) и настоящим письмом - 1 шт.


Депутаты Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.М. МИРОНОВ



В.Е. ШУДЕГОВ



А.Л. БУРКОВ

Вносят депутаты Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

С.М. Миронов, В.Е. Шудегов и
А.Л. Бурков

Проект № 96882-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон

«О трудовых пенсиях в Российской Федерации»

(в части особенностей установления пенсий по возрасту для лиц,
проживающих в районах с тяжелыми климатическими условиями,
требующих дополнительных материальных и физиологических затрат
проживающих там лиц)

Статья 1. Внести в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2009, № 52 (1 ч.), ст. 6450; 2010, № 15, ст. 1737; № 28, ст. 3553; № 31, ст. 4198; № 46, ст. 5918; 2011, № 30(ч.1), ст. 4583) следующие изменения:

1) пункт 6 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«6. Фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости, указанный в пунктах 2 - 5 настоящей статьи, лицам, проживающим в

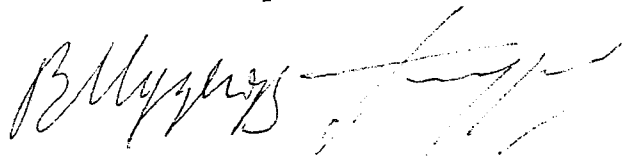
районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц, определяемых Правительством Российской Федерации, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных лиц в этих районах (местностях).

При переезде граждан на новое место жительства в другие районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в районы с тяжелыми климатическими условиями, требующие дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц, определяемых Правительством Российской Федерации, в которых установлены иные районные коэффициенты, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости определяется с учетом размера районного коэффициента по новому месту жительства.

При выезде граждан за пределы районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, районов с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц, определяемых Правительством Российской Федерации, на новое место жительства фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости определяется в соответствии с пунктами 2 - 5 настоящей статьи.»;

2) пункт 5 статьи 15 изложить в следующей редакции:

«5. Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности, предусмотренный пунктами 3 и 4 настоящей статьи, лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц, определяемых Правительством Российской Федерации, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской



Федерации в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных лиц в этих районах (местностях).

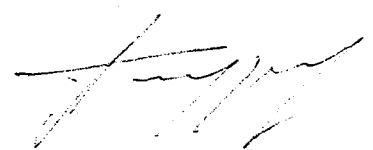
При переезде граждан на новое место жительства в другие районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в районы с тяжелыми климатическими условиями, требующие дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц, определяемых Правительством Российской Федерации, в которых установлены иные районные коэффициенты, фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности определяется с учетом размера районного коэффициента по новому месту жительства.

При выезде граждан за пределы районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, районов с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц, определяемых Правительством Российской Федерации, на новое место жительства фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности определяется в соответствии с пунктами 3 и 4 настоящей статьи.»;

3) пункт 11 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«11. Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца, предусмотренный пунктом 9 настоящей статьи, лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц, определяемых Правительством Российской Федерации, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных лиц в этих районах (местностях).

При переезде граждан на новое место жительства в другие районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в районы с тяжелыми климатическими условиями, требующие дополнительных материальных и

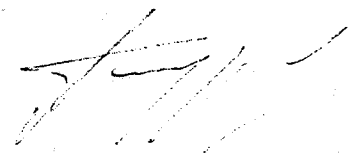


физиологических затрат проживающих там лиц, определяемых Правительством Российской Федерации, в которых установлены иные районные коэффициенты, фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца определяется с учетом размера районного коэффициента по новому месту жительства.

При выезде граждан за пределы районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, районов с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц, определяемых Правительством Российской Федерации, на новое место жительства фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца определяется в соответствии с пунктом 9 настоящей статьи.»;

4) Пункт 2 статьи 17 изложить в следующей редакции:

« 2. В случаях достижения пенсионером возраста 80 лет, изменения группы инвалидности, количества нетрудоспособных членов семьи или категории получателей трудовой пенсии по случаю потери кормильца, а также в случае приобретения необходимого календарного стажа работы в районах Крайнего Севера и (или) приравненных к ним местностях и (или) страхового стажа, дающих право на установление повышенного фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости или фиксированного базового размера трудовой пенсии по инвалидности в связи с работой в районах Крайнего Севера и (или) приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц, определяемых Правительством Российской Федерации, и в других случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, производится соответствующий перерасчет размеров страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности или трудовой пенсии по случаю потери кормильца.».

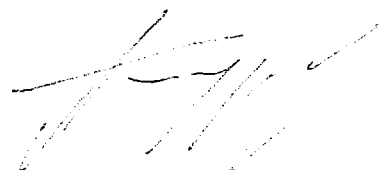


Статья 2.

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

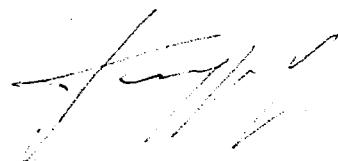
к проекту федерального закона «**О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»**»

(в части особенностей установления пенсий по возрасту для лиц, проживающих в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц)

Необходимость разработки проекта федерального закона «**О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»**» (в части особенностей установления пенсий по возрасту для лиц, проживающих в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц) вызвана необходимостью создания достаточных экономических условий для лиц, получающих пенсии, в период их проживания в районах с тяжелыми климатическими условиями, которые, безусловно, требуют дополнительных материальных и физиологических затрат.

Действующим законодательством (Кодекс о труде, Закон РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях») предусмотрена выплата районного коэффициента к заработной плате работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в местностях с тяжелыми климатическими условиями.

При этом Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и



приравненных к ним местностях, предусмотрено увеличение различных видов пенсий.

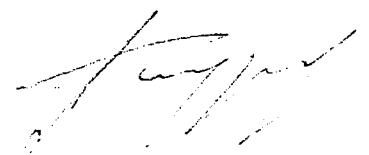
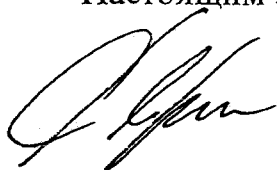
Однако, указанные положения названного Федерального закона не распространяются на лиц, проживающих в местности с тяжелыми климатическими условиями. К таким местностям относятся:

Территория Республики Хакасия, Вологодская область (Бабаевский, Вологодский, Грязовецкий, Кадуйский, Междуреченский, Сокольский, Устюжанский, Чагодощенский, Череповецкий, Шекснинский районы и г. Вологда), г. Череповец, районы Урала (Гаринский, Таборинский районы и территории, находящиеся в административном подчинении Ивдельского, Карпинского, Краснотурьинского и Североуральского горсоветов (включая города), Екатеринбургская (Свердловская) область, Гайнский район Коми-Пермятского АО, Красновишерский и Чердынский районы Пермской области), остальные районы и города Курганской, Оренбургской, Пермской, Екатеринбургской (Свердловской) и Челябинской областей, Республики Башкортостан и Удмуртской Республики.

Более того, положениями статьи 14 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» размеры пенсий федеральных государственных служащих, проживающих в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, определяемых Правительством Российской Федерации, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных граждан в указанных районах (местностях).

Таким образом, законодатель, по существу, признал необходимость увеличения пенсий граждан, проживающих в районах с тяжелыми климатическими условиями на период их проживания в этих районах.

Настоящим законопроектом (статья 1) вводятся следующие положения:



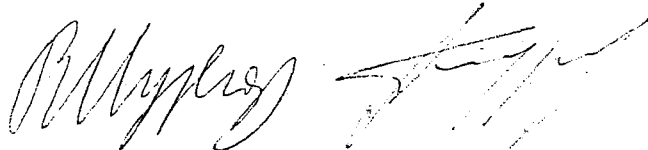
- фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости лицам, проживающим в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц, определяемых Правительством Российской Федерации, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных лиц в этих районах (местностях);

- при переезде граждан на новое место жительства в другие районы с тяжелыми климатическими условиями, требующие дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц, определяемых Правительством Российской Федерации, в которых установлены иные районные коэффициенты, фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости определяется с учетом размера районного коэффициента по новому месту жительства;

- при выезде граждан за пределы районов с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц, определяемых Правительством Российской Федерации, на новое место жительства фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости определяется без учета вышеуказанных коэффициентов.

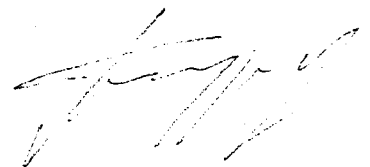
Аналогичные положения устанавливаются в отношении фиксированного базового размера трудовой пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца, для лиц, проживающих в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат (пункты 2 и 3 статьи 1).

Пунктом 4 статьи 1 предусмотрено, что в случаях достижения пенсионером возраста 80 лет, изменения группы инвалидности, количества нетрудоспособных членов семьи или категории получателей трудовой пенсии по случаю потери кормильца, в связи с работой в районах с тяжелыми



климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц, и в других случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, производится соответствующий перерасчет размеров страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности или трудовой пенсии по случаю потери кормильца.

Принятие настоящего федерального закона направлено на создание более благоприятных условий жизни пенсионеров, проживающих в районах с тяжелыми климатическими условиями, установления им некоторой компенсации материальных и физиологических затрат, обусловленных климатическими условиями, и будет с одобрением воспринято широкой общественностью.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона

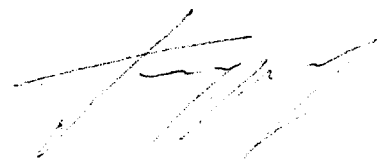
«О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон**«О трудовых пенсиях в Российской Федерации»**

(в части особенностей установления пенсий по возрасту для лиц, проживающих в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц)

Реализация федерального закона **«О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»** (в части особенностей установления пенсий по возрасту для лиц, проживающих в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц), в случае его принятия, потребует дополнительных расходов за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

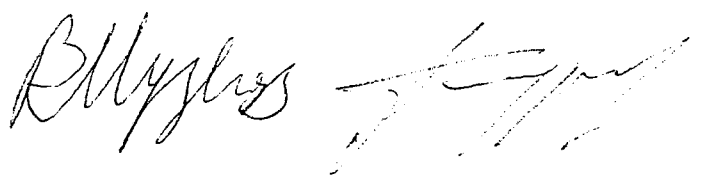
По экспертной оценке для обеспечения выполнения положений настоящего законопроекта, предусматривающих увеличение на соответствующий районный коэффициент фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии различных категорий лиц, получающих пенсии (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца) и проживающим в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц, потребует дополнительного финансирования за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в сумме 29731 млн. рублей в год.

Расчет проводился с учетом фактического количества указанных категорий лиц, установленного фиксированного базового размера страховой



части трудовой пенсии по состоянию на 1 февраля 2012 года и районных коэффициентов, определенных соответствующими нормативными актами.

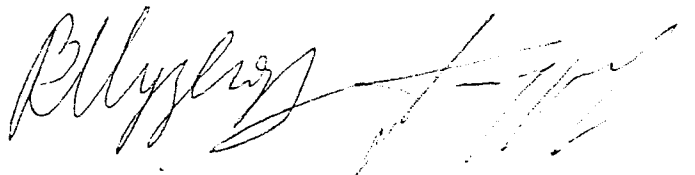
Эти затраты могут быть компенсированы за счет средств дополнительных доходов, получаемых федеральным бюджетом от экспорта нефти.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений и дополнений в **Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»** (в части особенностей установления пенсий по возрасту для лиц, проживающих в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц)

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в части особенностей установления пенсий по возрасту для лиц, проживающих в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц) не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменение или принятие законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 21 » мая 2012 г.

№ 2317п-П12

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.Е.Шудегову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ШВЕ-3.1/64 от 23 марта 2012 г.

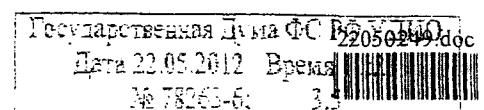
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений
в Федеральный закон "О трудовых пенсиях в Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
С.М.Мироновым и В.Е.Шудеговым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 6 статьи 14, пункт 5 статьи 15, пункт 11 статьи 16, пункт 2 статьи 17 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", предусматривающие установление фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, фиксированного базового размера трудовых пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца с учетом районного коэффициента лицам, проживающим в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там лиц, определяемых Правительством Российской Федерации (далее - районы с тяжелыми климатическими условиями).

Кроме того, законопроектом предлагается при переезде граждан на новое место жительства в другие районы с тяжелыми климатическими условиями, в которых установлены иные районные коэффициенты, фиксированный



базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости, фиксированный базовый размер трудовых пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца определять с учетом размера районного коэффициента по новому месту жительства, а при выезде за пределы данных районов - без учета районного коэффициента, а также производить соответствующий перерасчет размеров страховой части трудовой пенсии по старости и трудовой пенсии по инвалидности в случае приобретения необходимого календарного стажа работы и (или) страхового стажа, дающих право на установление повышенного фиксированного базового размера трудовой пенсии в связи с работой в районах с тяжелыми климатическими условиями.

Согласно Федеральному закону "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" увеличение фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, фиксированного базового размера трудовых пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца на соответствующий районный коэффициент предусмотрено только для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в целях компенсации им дополнительных физиологических и материальных затрат в связи с проживанием в особых природно-климатических условиях.

Для лиц, проживающих в районах с тяжелыми климатическими условиями, проживание в которых существенно отличается от условий проживания на Крайнем Севере, такого права пенсионным законодательством не предусмотрено.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о трудовых пенсиях, основанном на страховых принципах, трудовая пенсия исчисляется из расчетного пенсионного капитала, образуемого из уплачиваемых за работника страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и сконвертированных пенсионных прав, приобретенных им до 1 января 2002 г., которые учитываются по нормам ранее действовавшего законодательства, включая применение районного коэффициента.

Таким образом, районный коэффициент полностью учитывается как при конвертации пенсионных прав работника, так и в составе его заработка, исходя из которого производится уплата страховых взносов.

Вместе с тем следует отметить, что в соответствии с пунктом 5 статьи 1 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе самостоятельно регулировать отношения, связанные с установлением дополнительных мер социальной поддержки граждан, в том числе по



повышению уровня пенсионного обеспечения, за счет средств соответствующих бюджетов.

Реализация законопроекта приведет к расширению круга лиц, имеющих право на повышенный размер фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, фиксированного базового размера трудовых пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, и потребует выделения дополнительных средств из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в размере 29,7 млрд. рублей, которые в Федеральном законе "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" не предусмотрены.

Кроме того, законопроект не определяет источники и порядок исполнения расходных обязательств на его реализацию, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом содержащееся в финансово-экономическом обосновании к законопроекту предложение в качестве дополнительного источника финансирования указанных расходов определить доходы, поступающие в федеральный бюджет от экспорта нефти, противоречит положениям бюджетного законодательства.

Учитывая изложенное, проект федерального закона Правительство Российской Федерации не поддерживает.

Исполняющий обязанности
Первого заместителя Председателя
Правительства Российской Федерации



В.Зубков

