



ДЕПУТАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 264-23-34, факс: (423) 220-88-18
reglam@zspk.gov.ru

В Законодательное Собрание
Приморского края

23.07.2012 № 096

На № _____ от _____

На основании статьи 3 Закона Приморского края "О законодательной деятельности в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания в качестве законодательной инициативы вносится проект закона Приморского края "О материальной поддержке граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края".

Приложения: текст проекта закона на 2 л. в 1 экз.;
пояснительная записка на 1 л. в 1 экз.;
финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
перечень на 1 л. в 1 экз.;
заключение Губернатора Приморского края на 1 л. в 1 экз.

А.А. Козицкий

С.Н. Кондрашов

К.А. Межонов

Т.В. Хрущева

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 133-ПР
Дата: 23.07.2012 Время: 15:50

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

О МАТЕРИАЛЬНОЙ-ПОДДЕРЖКЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРОЖИВАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ, УСЫНОВИВШИХ (УДОЧЕРИВШИХ) ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ПРОЖИВАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Принят Законодательным Собранием Приморского края

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением за счет средств краевого бюджета материальной поддержки гражданам Российской Федерации (лицам, состоящим между собой в браке, или одиноким лицам), проживающим на территории Приморского края, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края.

СТАТЬЯ 1. СФЕРА ДЕЙСТВИЯ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА

Материальной поддержкой обеспечиваются граждане Российской Федерации, проживающие на территории Приморского края, усыновившие (удочерившие) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет, являющихся гражданами Российской Федерации и проживающими на территории Приморского края (далее - дети).

СТАТЬЯ 2. МАТЕРИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРОЖИВАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ, УСЫНОВИВШИХ (УДОЧЕРИВШИХ) ДЕТЕЙ

1. Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Приморского края, усыновившие (удочерившие) ребенка в возрасте до 14 лет, имеют право на ежегодную денежную выплату в размере 250 000 рублей, которая выплачивается в течение четырех лет.

2. Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Приморского края, усыновившие (удочерившие) ребенка в возрасте от 14 до 18 лет, имеют право на ежегодную денежную выплату в размере 250 000 рублей до достижения ребенком возраста 18-ти лет.

3. Ежегодная денежная выплата увеличивается на 100 процентов в случае усыновления (удочерения) гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Приморского края, ребенка-инвалида.

4. Назначение ежегодной денежной выплаты производится органом опеки и попечительства Приморского края (далее - органом опеки и

попечительства) по месту установления усыновления на каждого усыновленного ребенка, если обращение за ней последовало не позднее 6 месяцев с даты вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления. Ежегодная денежная выплата не назначается в случае усыновления ребенка (детей) отчимом (мачехой).

5. Ежегодная денежная выплата производится при условии добросовестного исполнения усыновителями обязанностей родителей и ежегодного представления отчета о результатах обследования условий жизни и воспитания усыновленного (удочеренного) ребенка, составленного органом опеки и попечительства.

6. Ежегодная денежная выплата назначается и выплачивается независимо от наличия права на иные виды выплат и государственных пособий гражданам Российской Федерации, имеющим детей, установленных федеральным и краевым законодательством.

7. Ежегодная денежная выплата назначается и выплачивается органом опеки и попечительства на основании следующих документов:

- а) заявления усыновителей;
- б) копий паспортов усыновителей;
- в) копии решения суда об установлении усыновления, вступившего в законную силу;
- г) копии свидетельства о рождении ребенка, полученного после установления усыновления;
- д) выписки из домовой книги, содержащей сведения о регистрации ребенка по месту жительства усыновителей (усыновителя);
- е) справки, подтверждающей факт установления инвалидности ребенка;
- ж) решения органа опеки и попечительства о назначении единовременной денежной выплаты.

Копии паспорта и свидетельства о рождении представляются с предъявлением подлинников документов для сверки и заверяются органом опеки и попечительства.

Ежегодная денежная выплата по желанию усыновителей выплачивается законному представителю ребенка или перечисляется на счет, открытый на имя ребенка в отделении Сберегательного банка Российской Федерации или иной кредитной организации.

Порядок назначения, выплаты ежегодной денежной выплаты и основания прекращения ее выплаты устанавливаются Администрацией Приморского края.

Должностные лица, которым в связи с выполнением должностных обязанностей по назначению и выплате ежегодной денежной выплаты, установленной настоящим Законом, стало известно об установлении усыновления, обязаны соблюдать конфиденциальность информации о личных данных усыновителей и детей, а также сохранять тайну усыновления.

**СТАТЬЯ 3. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МАТЕРИАЛЬНОЙ
ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ПРОЖИВАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ ПРИМОРСКОГО
КРАЯ, УСЫНОВИВШИХ (УДОЧЕРИВШИХ) ДЕТЕЙ**

Финансовое обеспечение предусмотренной настоящим Законом материальной поддержки граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края, усыновивших (удочеривших) детей, является расходным обязательством Приморского края.

СТАТЬЯ 4. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА
Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

Губернатор края

В.В. Миклушевский

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края "О материальной поддержке граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края"


Усыновление (удочерение) является приоритетной формой семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку позволяет ребенку чувствовать себя полноценным членом семьи. Тем не менее, граждане, усыновившие детей, не получают материальной поддержки ни в виде выделения средств на содержание ребенка, его образование и медицинское обеспечение, ни в виде жилья (см. таблицу).

	Усыновление	Опека	Приемная семья	Патронат
Выделение средств на содержание ребенка	-	+	+	+
Выплата зарплаты	-	-	+	+
Правовые отношения	Приобретает права кровного ребенка	Принимается в семью на правах воспитуемого	Принимается в семью на правах воспитуемого	Остается воспитанником учреждения
Жилье	-	+	+	+

В Приморском крае в 2011 году гражданами Российской Федерации усыновлено всего 155 детей (для сравнения: передано под опеку в семьи граждан в 2011 году – 992 ребенка), при этом количество детей, имеющих правовые основания к усыновлению (по состоянию на 25.01.2012), составляет: в возрасте до 14 лет – 1788 человек, в возрасте от 14 до 18 лет – 1245 человек.

В целях стимулирования усыновления как приоритетной формы семейного устройства детей-сирот, а также обеспечения послеусыновительного контроля над ребенком и предлагается к принятию данный проект закона Приморского края. Наряду с действующими Законами Приморского края от 6 июня 2005 года № 258-КЗ "О порядке и размерах выплаты ежемесячных денежных средств опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)" и от 10 мая 2006 года № 358-КЗ "О предоставлении мер социальной поддержки приемным семьям в Приморском крае и вознаграждении приемным родителям" введение в действие еще одного закона Приморского края, направленного на поддержку граждан, взявших на себя заботу о детях-сиротах, в перспективе позволит сократить до минимума количество детских домов на территории Приморского края.

Депутаты
Законодательного Собрания
Приморского края


А.А. Козицкий
С.Н. Кондрашов
К.А. Межонов
Т.В. Хрущева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Приморского края "О материальной поддержке граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края"

Количество детей, усыновляемых в Приморском крае гражданами Российской Федерации составляло: в 2009 году - 174 ребенка, в 2010 году – 161 ребенок, в 2011 году – 155 детей.


Исходя из представленных данных, усредненная цифра ежегодно усыновляемых детей – 164. Если допустить, что в случае оказания материальной поддержки из краевого бюджета семьям, усыновившим детей, их количество может увеличиться вдвое и составить 330 человек в год, то финансовые затраты на ежегодную денежную выплату гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края, могут составить порядка 82, 5 миллиона рублей.

Вместе с тем, рост количества усыновленных детей позволит сократить количество детских домов и, соответственно, бюджетные затраты на их содержание.

В Приморском крае 30 детских домов и 15 иных учреждений с группами детского дома, в которых находится 2671 воспитанник. Размер бюджетных затрат на содержание детей в детских домах и группах детского дома, находящихся в иных учреждениях, в 2012 году составит 864 миллиона 867 тысяч 100 рублей. В случае, если в течение следующего года будет усыновлено 330 детей, это позволит закрыть в среднем 4 детских дома, что даст экономию порядка 115 миллионов 320 тысяч рублей (в среднем содержание одного детского дома обходится краевому бюджету в 28 миллионов 830 тысяч рублей в год). Кроме того, здания детских домов можно использовать под детские дошкольные учреждения.

Дополнительно необходимо учесть и тот факт, что в случае усыновления ребенок приобретает право на имущество своих родителей, и соответственно, в дальнейшей перспективе бюджетные затраты будут сокращаться на ту сумму, которая выделялась бы из краевого бюджета на обеспечение этих детей жилыми помещениями по достижении ими 18-ти лет.

Депутаты
Законодательного Собрания
Приморского края




А.А. Козицкий
С.Н. Кондрашов
К.А. Межонов
Т.В. Хрущева

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О материальной поддержке граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края"

Принятие проекта закона Приморского края "О материальной поддержке граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных законодательных актов Приморского края.

Депутаты
Законодательного Собрания
Приморского края



А.А. Козицкий
С.Н. Кондрашов
К.А. Межонов
Т.В. Хрущева



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-20, факс: (423) 220-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

23.07.2012 № 11-23/326.3

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В.Горчакову

Депутатам Законодательного
Собрания Приморского края

А.А.Козицкому, С.Н.Кондрашову,
К.А.Межонову, Т.В.Хрущевой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Приморского края "О материальной поддержке граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края"

По результатам рассмотрения представленного депутатами Законодательного Собрания Приморского края А.А.Козицким, С.Н.Кондрашовым, К.А.Межоновым, Т.В.Хрущевой на заключение проекта закона Приморского края "О материальной поддержке граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края" (далее - законопроект) сообщаем следующее.

Законопроектом в целях стимулирования усыновления и обеспечения послеусыновительного контроля предлагается установить с 01.01.2013 ежегодную денежную выплату в размере 250 тыс. рублей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Приморского края, усыновившим (удочерившим) ребёнка-сироту или ребёнка, оставшегося без попечения родителей.

Поддерживаю необходимость принятия мер в целях сокращения числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако

приоритетом при этом должно являться обеспечение соблюдения прав самих детей. Гарантируемые государством меры социальной поддержки не должны снижаться в случае усыновления.

Вместе с тем меры поддержки, предусмотренные законопроектом, предоставляются усыновителям, не закрепляя каких-либо гарантий непосредственно усыновляемым детям.

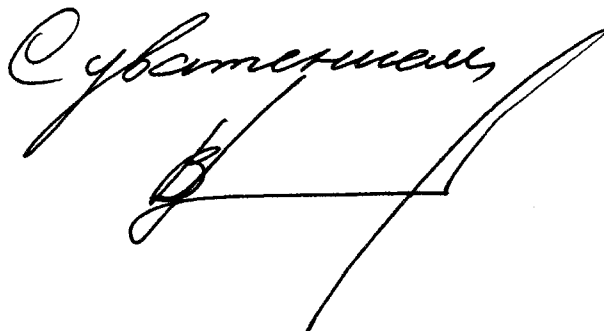
Статья 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" гарантирует детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также детям, находящимся под опекой (попечительством), не имеющим закреплённого жилого помещения, предоставление за счёт государства жилой площади.

Считаю возможным рассмотреть вопрос об установлении усыновителям единовременной социальной выплаты целевого характера для обеспечения жилым помещением усыновленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С учётом изложенного считаю необходимым доработать законопроект в части установления мер социальной поддержки в интересах самих усыновляемых.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и частью 6 статьи 37 Устава Приморского края направляю настоящее заключение в Законодательное Собрание Приморского края и субъектам права законодательной инициативы.

Губернатор края



В.В.Миклушевский



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
Владивосток, 690091

Председателю комитета
регламенту, депутатской этике и
организации работы
Законодательного Собрания
Приморского края

Межонову К.А.

13.04.2012 № ад-9-12

На № _____ от _____

Уважаемый Константин Анатольевич!

Направляю Вам справку отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Приморского края по законопроекту «О материальной поддержке граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края».

Приложение: на 2 л.

Старший помощник прокурора края по
взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции

И.А. Володина

ПК * № 0086122

Старшему помощнику
прокурора Приморского края

Володиной И.А.

02.07.2012

21-22-2012

СПРАВКА

о проекте Закона Приморского края «О материальной поддержке граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края»

В отделе по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи изучен проект Закона Приморского края «О материальной поддержке граждан Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края».

Усыновление (удочерение) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является приоритетной и наиболее эффективной формой их устройства, поскольку позволяет создать наиболее благоприятные условия для их адаптации, воспитания и становления полноценной личности.

При таких условиях особую актуальность представляет материальная поддержка таких родителей, которая позволила бы осуществлять им свои обязанности по воспитанию и содержанию детей наиболее качественно.

Вместе с тем, материалы прокурорских проверок соблюдения законодательства о приемных семьях свидетельствуют о том, что некоторые лица, принимая детей в такие семьи, в первую очередь преследуют цели, связанные с улучшением своего материального благосостояния, не заботясь о надлежащем содержании и воспитании детей.

В связи с этим, при рассмотрении и принятии изучаемого законопроекта следует предусмотреть положения, исключающие возможные злоупотребления отдельных недобросовестных граждан, для которых первоочередной целью может стать не усыновление (удочерение) и воспитание детей, а получение нового источника дохода.

спр 21-1626-12

В первую очередь такой мерой может стать жесткая система контроля расходов, полученных родителями средств, которые должны носить целевой характер.

Во-вторых, законопроект должен предусматривать положения, обязывающие органы опеки проверять условия воспитания и содержания усыновленных детей не только перед получением усыновителями соответствующих выплат, но и систематически.

В третьих, в качестве обязательного условия оказания материальной поддержки может быть установлен определенный срок проживания детей в семьях, их усыновивших.

Помимо этого, закон должен предусматривать условия предоставления материальной поддержки, включающие в себя требования к кандидатам в усыновители, условиям их проживания, материального достатка, наличия постоянного источника дохода, реальной возможности содержания и воспитания детей и т.д.

Также из законопроекта следует исключить неясности и неопределенности, которые могут повлечь трудности при его применении.

В частности, необходимо четко регламентировать условия предоставления материальной поддержки и ее размер с учетом количества усыновителей в одной семье (один или оба), предусмотреть случаи, когда родители после установления усыновления переезжают к месту постоянного проживания в другой регион, исключить употребление в тексте законопроекта дефиниции, которые законодательством не предусмотрены (отчим, мачеха) и т.д.

Начальник отдела по надзору за исполнением
законов о несовершеннолетних и молодежи

старший советник юстиции



В.И. Мазур