

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.07.2012 № 40
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " июля 2012 г.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
80. О проекте федерального закона № 96146-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях создания дополнительных благоприятных условий для обучения в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства" (об установлении льготного режима допуска к осуществлению трудовой деятельности в Российской Федерации в отношении иностранных учащихся и студентов и о создании благоприятных условий для получения образования в Российской Федерации иностранными работниками, а также о расширении возможностей для привлечения в Российскую Федерацию в целях обучения в рамках международных договоров Российской Федерации иностранных соотечественников) - внесен членом Совета Федерации Л.Н.Боковой, депутатами Государственной Думы А.Н.Дегтяревым, И.И.Гильмутдиновым, И.В.Мануйловой, Е.И.Кузьмичевой, Е.Н.Сенаторовой, З.Я.Рахматуллиной

Принято решение во изменение решения Совета Государственной Думы от 5 июля 2012 года направить указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и продлить до 15 августа 2012 года срок представления в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству отзывов, предложений и замечаний по данному законопроекту.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2062
Дата: 23.07.2012 Время: 10:43

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 июня 2012 г.

ВН-ДМН-3/80
№

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях создания дополнительных благоприятных условий для обучения в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства».

Приложения:

- 1) текст проекта федерального закона - на 19 л.
- 2) пояснительная записка к законопроекту - на 16 л.
- 3) финансово-экономическое обоснование к законопроекту - на 1 л.
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта - на 2 л.
- 5) текст вносимого законопроекта и сопроводительных материалов к нему на магнитном носителе (дискете) - 1 дискета

Депутаты Государственной Думы

А.Н.Дегтярев

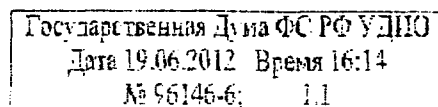
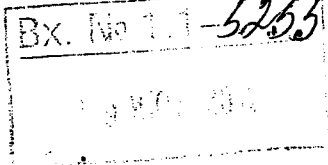
И.В.Мануйлова

И.И.Гильмутдинов

Член Совета Федерации

Л.Н.Бокова

Гизатулин Д.В.
692-05-76



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

9 июля 2012 г.

№ ВН-ЕК-Д-345

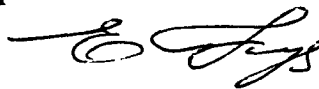
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу считать меня соавтором проекта Федерального закона № 96146-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях создания дополнительных благоприятных условий для обучения в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (об установлении льготного режима допуска к осуществлению трудовой деятельности в Российской Федерации в отношении иностранных учащихся и студентов и о создании благоприятных условий для получения образования в Российской Федерации иностранными работниками, а также о расширении возможностей для привлечения в Российскую Федерацию в целях обучения в рамках международных договоров Российской Федерации иностранных соотечественников), внесенного членом Совета Федерации Л.Н.Боковой; депутатами Государственной Думы А.Н.Дегтяревым, И.И.Гильмутдиновым, И.В.Мануйловой.

Согласие авторов законопроекта имеется.



Е.И.Кузьмичева

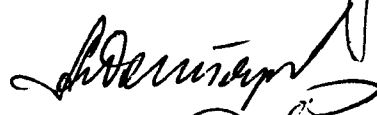
Согласовано:

Член Совета Федерации



Л.Н.Бокова

Депутаты ГД



А.Н.Дегтярев



И.И.Гильмутдинов

Вх. № 1.1-6088

09 июля 2012

Государственная Дума ФС РФ
И.В.Мануйлова
Дата 09.07.2012 Время 12:34
№ 168164-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 июля 2012 г.

№ Вн-СЕН-3/73

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С. Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Просим включить нас в число соавторов проекта федерального закона № 96146-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях создания дополнительных благоприятных условий для обучения в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства" внесенного членом Совета Федерации Л. Н. Боковой и депутатами Государственной Думы А. Н. Дегтяревым, И. И. Гильмутдиновым, И. В. Мануйловой, Е. И. Кузьмичевой.

Согласие авторов имеется.

Депутаты Государственной Думы *Сенаторова* Е. Н. Сенаторова

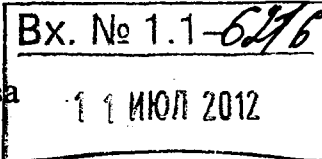
Рахматуллина З. Я. Рахматуллина

Согласен:

Член Совета Федерации

Бокова

Л. Н. Бокова

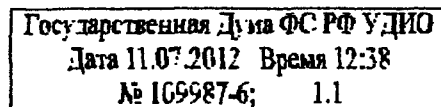


Депутаты

Государственной Думы

Дегтярев

А. Н. Дегтярев,



Вносится членом Совета Федерации Л.Н.Боковой
и депутатами Государственной Думы
А.Н.Дегтяревым, И.И.Гильмутдиновым, И.В.Мануйловой,
Е.Н.Сенаторовой, З.Я.Рахматуллиной, Е.И.Кузьмичевой

Проект № 96146-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

**и отдельные законодательные акты Российской Федерации
в целях создания дополнительных благоприятных условий
для обучения в Российской Федерации
иностранных граждан и лиц без гражданства**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ
«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032;
2010, № 21, ст. 2524; № 52, ст. 7000; 2011, № 13, ст. 1689; № 27, ст. 3880;
№ 49, ст. 7043, 7061) следующие изменения:

1) статью 5 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, перешедшего в соответствии с пунктом 4 статьи 17 настоящего Федерального закона для продолжения образования из одного образовательного учреждения в другое образовательное учреждение (в случае его перевода для продолжения обучения, а также в случае его перехода с одной образовательной программы на другую образовательную программу), продлевается на период до завершения обучения данного иностранного гражданина по ходатайству образовательного учреждения, принимающего его для продолжения обучения.»;

2) в статье 13:

а) в пункте 4:

дополнить подпунктом 7¹ следующего содержания:

«7¹) обучающихся в Российской Федерации в бюджетных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и работающих в свободное от учебы время в хозяйственных обществах, созданных данными учреждениями в соответствии с пунктом 8 статьи 27 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (при условии, что указанные иностранные граждане работают в соответствующих хозяйственных обществах, созданных теми

бюджетными образовательными учреждениями высшего профессионального образования, в которых они обучаются);»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«Установленные в подпунктах 6, 7 и 7¹ настоящего пункта правила не применяются в отношении иностранных граждан, совмещающих в Российской Федерации работу с обучением, в случае если данные иностранные граждане прибыли в Российскую Федерацию на основании обыкновенной рабочей визы либо в порядке, не требующем получения визы, на срок действия трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).»;

б) в пункте 4¹ статьи 13 слова «13¹, 13² и 13³» заменить словами «13¹–13⁴»;

в) пункт 4⁵ дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) обучаются в Российской Федерации в образовательных учреждениях профессионального образования.»;

3) в статье 13¹:

а) пункт 1¹ дополнить подпунктом 3 следующего содержания:

«3) на срок обучения в образовательном учреждении профессионального образования, – для иностранного гражданина, совмещающего в Российской Федерации работу с обучением в соответствии с пунктом 1⁴ настоящей статьи.»;

б) дополнить пунктом 1⁴ следующего содержания:

«1⁴. Иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, вправе совмещать в Российской Федерации работу с обучением в образовательном учреждении профессионального образования. »;

в) пункт 3 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) справку об обучении в образовательном учреждении и студенческий или ученический билет, – в случае, если разрешение на работу выдается иностранному гражданину, указанному в пункте 1⁴ настоящей статьи.»;

4) дополнить статьей 13⁴ следующего содержания:

Статья 13⁴. Особенности осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами, обучающимися в Российской Федерации в образовательных учреждениях профессионального образования

1. Иностранный гражданин, обучающийся в Российской Федерации в образовательном учреждении профессионального образования, имеет право осуществлять трудовую деятельность на основании разрешения на работу, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 6, 7 и 7¹ пункта 4 статьи 13 настоящего Федерального закона.

2. Разрешение на работу иностранному гражданину, указанному в пункте 1 настоящей статьи, выдается территориальным органом

федерального органа исполнительной власти в сфере миграции на основании заявления данного иностранного гражданина о выдаче ему разрешения на работу.

3. Разрешение на работу иностранному гражданину, указанному в пункте 1 настоящей статьи, выдается:

1) на установленный срок его обучения в образовательном учреждении профессионального образования;

2) на срок действия заключенного указанным иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), но не более чем на установленный срок его обучения в образовательном учреждении профессионального образования.

4. Разрешение на работу иностранному гражданину выданное в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, может быть аннулировано по основаниям, предусмотренным пунктами 9, 9¹, 9² и 9⁶ статьи 18 настоящего Федерального закона.

5. Перечень сведений об иностранном гражданине, содержащихся в его разрешении на работу, указанном в пункте 3 настоящей статьи, порядок внесения изменений в указанные сведения (в том числе при выдаче указанного разрешения или продлении срока его действия) и

форма бланка указанного разрешения устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции.

6. Иностранец, указанный в пункте 1 настоящей статьи, подает заявление о выдаче ему разрешения на работу лично либо через учреждение профессионального образования, в котором он проходит обучение (если это предусмотрено уставом и (или) локальными правовыми актами данного образовательного учреждения), либо через организацию, в установленном порядке осуществляющую трудоустройство иностранных граждан в Российской Федерации, либо через лицо, выступающее в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в качестве представителя данного иностранного гражданина.

7. Одновременно с заявлением, указанным в пункте 6 настоящей статьи, иностранцем представляются:

1) документ, удостоверяющий личность данного иностранного гражданина и признаваемый Российской Федерацией в этом качестве;

2) миграционная карта с отметкой органа пограничного контроля о въезде данного иностранного гражданина в Российскую Федерацию или с отметкой территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере миграции о выдаче данному иностранному гражданину указанной миграционной карты. В случае непредставления указанного в настоящем подпункте документа федеральный орган исполнительной

власти в сфере миграции или его территориальный орган проверяет на основании имеющихся в таких органах сведений данные о таком иностранном гражданине, содержащиеся в его миграционной карте;

3) справка по установленной форме о прохождении указанным иностранным гражданином обучения в образовательном учреждении профессионального образования, оформленная данным учреждением;

4) студенческий или ученический билет;

5) квитанция об уплате государственной пошлины за выдачу данному иностранному гражданину разрешения на работу;

6) трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг), заключенные и оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии);

7) разрешение на временное проживание или вид на жительство (при наличии).

8. При представлении иностранным гражданином, указанным в пункте 1 настоящей статьи, трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), заключенных и оформленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, в выдаваемое данному иностранному гражданину разрешение на работу

вносятся реквизиты работодателя или заказчика работ (услуг), с которым данным иностранным гражданином заключен соответствующий договор.

9. Федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции или его территориальный орган направляют информацию о разрешениях на работу, выданных иностранным гражданам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в орган исполнительной власти, ведающий вопросами занятости в соответствующем субъекте Российской Федерации.

10. Отказ в приеме иностранным гражданином, указанным в пункте 1 настоящей статьи, заявления о выдаче ему разрешения на работу по основанию, указанному в пункте 3 настоящей статьи, не допускается, за исключением случаев непредставления данным иностранным гражданином документов, указанных в пунктах 1, 3, 4 пункта 7 настоящей статьи.

11. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции рассматривает заявление иностранного гражданина, указанного в пункте 1 настоящей статьи, о выдаче ему разрешения на работу по основанию, указанному в пункте 3 настоящей статьи, без учета квот на выдачу данных разрешений.

12. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции не позднее десяти рабочих дней со дня принятия от иностранного гражданина, указанного в пункте 1 настоящей статьи,

заявления о выдаче ему разрешения на работу по основанию, указанному в пункте 3 настоящей статьи, обязан выдать данному иностранному гражданину разрешение на работу или уведомление об отказе в выдаче такого разрешения. Разрешение на работу выдается данному иностранному гражданину лично по предъявлении им документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, и его студенческого или ученического билета. Решение территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере миграции об отказе в выдаче данному иностранному гражданину разрешения на работу может быть обжаловано в указанный федеральный орган или в суд в течение трех рабочих дней со дня получения данным иностранным гражданином указанного уведомления.

13. Срок действия разрешения на работу, выданного по основанию, указанному в пункте 3 настоящей статьи, иностранному гражданину, указанному в пункте 1 настоящей статьи, может быть продлен территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере миграции на срок до завершения обучения данного иностранного гражданина в образовательном учреждении профессионального образования в случаях, если первоначально установленный срок его обучения в указанном образовательном учреждении был в установленном

порядке продлен либо если такое разрешение было выдано на меньший срок, чем первоначально установленный срок его обучения.

14. Для продления срока действия разрешения на работу, выданного по основанию, указанному в пункте 3 настоящей статьи, иностранному гражданину, указанному в пункте 1 настоящей статьи, данный иностранный гражданин представляет в территориальный орган федерального органа исполнительной власти:

1) заявление о продлении срока действия указанного разрешения на работу;

2) справку по установленной форме о прохождении указанным иностранным гражданином обучения в образовательном учреждении профессионального образования, оформленную данным учреждением;

3) студенческий или ученический билет;

4) трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг), заключенные и оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии);

5) разрешение на временное проживание или вид на жительство (при наличии);

6) ранее выданное разрешение на работу.

15. Решение о продлении срока действия разрешения на работу, выданного по основанию, указанному в пункте 3 настоящей статьи, иностранному гражданину, указанному в пункте 1 настоящей статьи, принимается без учета квот на выдачу таких разрешений.

16. Отказ в приеме от иностранного гражданина, указанного в пункте 1 настоящей статьи, заявления о продлении срока действия разрешения на работу, выданного по основанию, указанному в пункте 3 настоящей статьи, не допускается, за исключением случаев непредставления данным иностранным гражданином документов, указанных в подпунктах 1 – 3 пункта 14 настоящей статьи. В случае непредставления данным иностранным гражданином разрешения на работу в целях продления срока действия данного разрешения территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции проверяет наличие у данного иностранного гражданина такого разрешения на основании сведений, имеющихся в федеральном органе исполнительной власти в сфере миграции.

17. Решение о продлении срока действия разрешения на работу, выданного по основанию, указанному в пункте 3 настоящей статьи, иностранному гражданину, указанному в пункте 1 настоящей статьи, принимается в течение трех рабочих дней со дня представления данным иностранным гражданином требуемых для этого документов.

18. Отказ в продлении срока действия разрешения на работу, выданного по основанию, указанному в пункте 3 настоящей статьи, иностранному гражданину, указанному в пункте 1 настоящей статьи, допускается при наличии обстоятельств, предусмотренных пунктом 9, 9¹, 9² или 9⁶ статьи 18 настоящего Федерального закона, а также в случае отсутствия в федеральном органе исполнительной власти в сфере миграции сведений о наличии у данного иностранного гражданина разрешения на работу, если такое разрешение не было представлено данным иностранным гражданином одновременно с его заявлением о продлении срока действия разрешения на работу.

19. Иностраный гражданин, указанный в пункте 1 настоящей статьи, в случае досрочного расторжения с ним трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), являвшихся основанием для выдачи данному иностранному гражданину разрешения на работу по основанию, указанному в пункте 3 настоящей статьи, или для продления срока действия такого разрешения, вправе заключить новый трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг).

В случае, если срок действия нового трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) превышает срок действия имеющегося у иностранного гражданина

разрешения на работу, срок действия такого разрешения может быть продлен в соответствии с пунктом 14 настоящей статьи.

20. В случае заключения иностранным гражданином, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в течение срока действия разрешения на работу, выданного по основанию, указанному в пункте 3 настоящей статьи, нового трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) данный иностранный гражданин в течение семи рабочих дней обязан обратиться в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции для внесения изменений в сведения, содержащиеся в его разрешении на работу.

21. Работодатели или заказчики работ (услуг), привлекающие и использующие для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи, и имеющих разрешение на работу, обязаны уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции и орган исполнительной власти, ведающий вопросами занятости населения в соответствующем субъекте Российской Федерации, о заключении и расторжении трудовых договоров или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) с данными иностранными гражданами, а также о предоставлении им отпусков без сохранения заработной платы

продолжительностью более одного календарного месяца в течение года. Форма и порядок подачи указанного уведомления устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

22. По желанию иностранного гражданина, указанного в пункте 1 настоящей статьи, разрешение на работу может быть выдано ему не как обучающемуся в Российской Федерации в образовательном учреждении профессионального образования, а по иному основанию, предусмотренному настоящим Федеральным законом.

23. В случае, предусмотренном пунктом 22 настоящей статьи, разрешение на работу иностранному гражданину, указанному в пункте 1 настоящей статьи, выдается в порядке и на срок, установленные для выдачи разрешений на работу по соответствующему основанию и может быть аннулировано в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.»;

5) в статье 17:

а) подпункт 1 пункта 3 изложить в следующей редакции:

«1) гарантирует иностранному гражданину возможность получения образования в данном образовательном учреждении, обеспечивает его своевременную постановку на миграционный учет по месту пребывания, а также обеспечивает его выезд из Российской Федерации по завершении, прекращении или перерыве в обучении, за исключением случаев

продолжения иностранным гражданином обучения в другом образовательном учреждении, в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи;»;

б) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. В случае перевода иностранного гражданина из одного образовательного учреждения в другое для продолжения обучения, а также в случае перехода иностранного гражданина с одной образовательной программы на другую образовательную программу, в том числе образовательную программу другого уровня, обязательства, указанные в пункте 3 настоящей статьи, возлагаются на образовательное учреждение, принимающее иностранного гражданина для продолжения обучения. При этом образовательное учреждение, принимающее иностранного гражданина для продолжения обучения, представляет в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции письменные гарантии, указанные в пункте 5 статьи 16 настоящего Федерального закона, а также при необходимости ходатайство о продлении срока пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации. Форма указанного ходатайства устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции.

В этом случае допускается продление пребывания иностранного гражданина без необходимости его выезда из Российской Федерации.».

б) в статье 18:

а) пункт 6 дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.»;

б) в пункте 8:

подпункт 3 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного статьей 13⁴ настоящего Федерального закона»;

подпункт 5 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного статьей 13⁴ настоящего Федерального закона»;

в) дополнить пунктом 9⁶ следующего содержания:

«9⁶. Помимо случаев, предусмотренных пунктом 9 настоящей статьи, разрешение на работу иностранному гражданину аннулируется в случае, если данный иностранный гражданин получил разрешение на работу как обучающийся в Российской Федерации в образовательном учреждении профессионального образования и завершил обучение в указанном образовательном учреждении (в том числе в связи с окончанием данного обучения либо в случае отчисления из указанного образовательного учреждения, включая отчисление вследствие получения академического отпуска).»;

г) дополнить пунктом 14 следующего содержания:

«14. Иностранный гражданин, разрешение на работу которого аннулировано по основанию, предусмотренному пунктом 9⁶ настоящей

статьи, вправе незамедлительно обратиться за получением нового разрешения на работу по основаниям и в порядке, предусмотренным настоящим Федеральным законом.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4029; 2003, № 2, ст. 159; 2006, № 31, ст. 3420; 2010, № 21, ст. 2524; № 52, ст. 7000) следующие изменения:

1) в статье 25⁶:

а) часть шестую дополнить предложением следующего содержания:

«В случае пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации на основании обыкновенной учебной визы допускается осуществление данным иностранным гражданином трудовой деятельности на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» без оформленного в установленном порядке изменения цели въезда данного иностранного гражданина в Российскую Федерацию.».

б) часть седьмую дополнить предложением следующего содержания:

«В случае пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации

на основании обыкновенной рабочей визы допускается обучение данного иностранного гражданина в образовательном учреждении на территории Российской Федерации без оформленного в установленном порядке изменения цели въезда данного иностранного гражданина в Российскую Федерацию.»;

2) дополнить статьей 25¹⁴ следующего содержания:

«С т а т ь я 25¹⁴. Федеральным законом или международным договором Российской Федерации могут устанавливаться особенности въезда в Российскую Федерацию, пребывания на территории Российской Федерации и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, поступающих (поступивших) на учебу в образовательные учреждения Российской Федерации в соответствии с межгосударственными или межправительственными договорами Российской Федерации, предусматривающими привлечение соответствующих категорий иностранных граждан и (или) лиц без гражданства для обучения в Российской Федерации.».

Статья 3

Внести в статью 17 Федерального закона от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» (Собрание законодательства

Российской Федерации, 1999, № 22, ст. 2670; 2010, № 30, ст. 4010)

следующие изменения:

1) абзац первый пункта 6¹ дополнить словами «, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации»;

2) дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

«7¹. В соответствии с международными (межгосударственными и межправительственными) договорами Российской Федерации может предусматриваться обучение соотечественников на бюджетной основе в образовательных учреждениях Российской Федерации.».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Дмитрий / Демьянов А.И.
Тол. / Бакова Л.Н.
Мам. / Мамурцова И.В.
Лев. / Колосов В.В.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в Федеральный закон
«О правовом положении иностранных граждан
в Российской Федерации»
и отдельные законодательные акты Российской Федерации
в целях создания дополнительных благоприятных условий
для обучения в Российской Федерации
иностранцев и лиц без гражданства»

Современные процессы международного и межгосударственного сотрудничества и взаимодействия, участником которых является Российская Федерация, требуют активизации усилий нашего государства и общества в становлении и укреплении общепризнанных факторов стратегического влияния России на мировом и региональном уровне.

Одним из важнейших критериев такого влияния на перспективу – в дополнение к недавним историческим реалиям и сегодняшним экономическим инструментариям – следует считать составляющие духовного, гуманитарного и общекультурного характера, основа которых формируется в сфере воспитания личности и образования.

В связи с этим совершенно очевидно, что рост числа иностранных учащихся и студентов в образовательных учреждениях Российской Федерации будет действительно способствовать возникновению и укреплению именно духовных и гуманитарных основ последующего влияния Российской Федерации на региональном и мировом пространстве. Обеспечить такой рост могли бы, с одной стороны, прямые акции государства по набору (привлечению) в Российскую Федерацию – в рамках соответствующих государственных программ и международных договоров Российской Федерации – иностранных учащихся и студентов (и, в первую очередь, иностранных

соотечественников, а также других выходцев из государств ближнего зарубежья, входивших в состав исторической территории России), а с другой стороны установление льготных условий допуска к осуществлению трудовой деятельности в Российской Федерации и иные меры социальной поддержки иностранных учащихся и студентов, уже обучающихся в нашей стране, и одновременно, создание благоприятных возможностей для обучения в Российской Федерации для иностранных трудящихся-мигрантов, прибывших в нашу страну изначально в целях осуществления трудовой деятельности.

С учетом указанных обстоятельств и был подготовлен представленный проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях создания дополнительных благоприятных условий для обучения в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства», который предусматривает дополнение Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», а также нескольких других законодательных актов, действующих на территории Российской Федерации, нормами, направленными на достижение тех целей, которые отражены в самом наименовании данного законопроекта.

Таким образом, представленный проект федерального закона предусматривает достижение 3 основных макроцелей:

1) установление максимально льготных условий для допуска к осуществлению трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных учащихся и студентов;

2) создание дополнительных благоприятных возможностей для обучения в Российской Федерации иностранных трудящихся-мигрантов, изначально въехавших в нашу страну с целью осуществления трудовой деятельности;

3) определение общего порядка целевого привлечения в Российскую Федерацию для обучения иностранных граждан и лиц без гражданства (и, в первую очередь, иностранных граждан и лиц без гражданства, признаваемых соотечественниками в соответствии со статьей 1 (пункт 3) Федерального закона от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»).

Иницилируемый законопроект предусматривает иной, альтернативный концептуальный подход к формированию благоприятных условий для допуска к осуществлению в Российской Федерации трудовой деятельности иностранными учащимися и студентами, (которая необходима для их дополнительной материальной поддержки, а значит, и в контексте повышения у них заинтересованности к началу или продолжению обучения именно в нашей стране), – чем это предлагается в проекте федерального закона № 153207-5 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», внесенном депутатами Государственной Думы Г.А.Балыхиным и Г.К.Сафаралиевым, а также В.В.Володиным, Т.Л.Воложинской, Ю.С.Карабасовым, К.И.Косачевым, В.В.Рязанским в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы и находящимся на рассмотрении в Комитете Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству (в рамках процедуры 1-ого чтения).

Кроме того, настоящая законодательная инициатива учитывает концептуальные установки и в некоторой степени, фактически, рецепирует отдельные положения проекта федерального закона № 58373-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и статью 25⁶ Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в части совершенствования правового

положения иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации», внесенного «18» апреля 2012 года в Государственную Думу России Правительством Российской Федерации. Подобное заимствование в представленном законопроекте не является самоцелью, а призвано учесть наиболее выверенные и согласованные (и, по мнению авторов настоящего законопроекта, – именно обоснованные) предложения, касающиеся более активного вовлечения в образовательные процессы на территории Российской Федерации иностранных работников и некоторых других категорий иностранных граждан и лиц без гражданства. К тому же отмеченное частичное заимствование осуществлено, по мнению авторов настоящего проекта, в более выверенной юридико-технической форме и на более корректной юридико-кодификационной основе (применительно к ссылкам на конкретный законодательный акт, в силу которого в проекте предусмотрен неразрешительный допуск к осуществлению трудовой деятельности в России для отдельных категорий иностранных студентов, - т.е. иностранных студентов работающих в хозяйственных обществах, созданных бюджетными образовательными учреждениями высшего профессионального образования).

Вместе с тем, и по сравнению с указанным законопроектом № 58373-6, (который предусматривает некоторые дополнительные благоприятные возможности, по большей части, для обучения в Российской Федерации в отношении работающих в нашей стране иностранных граждан и лиц без гражданства, - и с которым концептуальные подходы авторов настоящего законопроекта совпадают), и по сравнению с ранее упоминавшимся проектом федерального закона № 153207-5, (который предусматривает установление благоприятных условий для осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных учащихся и студентов, и применительно к которому в настоящем проекте предлагается альтернативный вариант

решения проблемы), настоящая законодательная инициатива изначально предполагалась и получила оформление в предметном плане как более всесторонняя и комплексная.

Авторы законопроекта полагают, что именно триединый (по количеству основных предлагаемых законопроектных направлений), и комплексный (в качественном отношении) подход, предусмотренный в представленном законопроекте и направленный на активизацию регулирования образовательных процессов в Российской Федерации в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, позволит обеспечить достижение стратегических целей, равно как и решение актуальных целевых задач применительно к повышению влияния Российской Федерации на глобальные процессы в различных сферах в общекультурном, духовном и гуманитарном аспектах.

При этом, основное внимание в представленном проекте федерального закона уделено решению вопросов, касающихся создания благоприятных условий для материальной и иной социальной поддержки иностранных граждан и лиц без гражданства, обучающихся в Российской Федерации по образовательным программам различных уровней. В первую очередь, такая поддержка связана с предоставлением иностранным учащимся и студентам возможностей для легального и быстрого трудоустройства в нашей стране.

Как известно, в настоящее время в соответствии с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные учащиеся и студенты высших и средних образовательных учреждений профессионального образования имеют право осуществлять трудовую деятельность в Российской Федерации на основании разрешений на работу, а работодатели и заказчики работ (услуг) имеют право привлекать к осуществлению трудовой деятельности указанных иностранных граждан только на основании разрешения на привлечение и использование иностранных работников и на основе

заключаемых с ними трудовых договоров и гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг). В соответствии с подпунктами 6 и 7 пункта 4 статьи 13 названного Федерального закона указанный порядок допуска к осуществлению трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных студентов не распространяется только на иностранных граждан, обучающихся в нашей стране в образовательных учреждениях профессионального образования и выполняющих работы (оказывающих услуги) в течение каникул либо работающих в свободное от учебы время в качестве учебно-вспомогательного персонала в тех образовательных учреждениях, в которых они обучаются. Отмеченные (в подпунктах 6 и 7 пункта 4 статьи 13) категории иностранных студентов имеют право осуществлять трудовую деятельность без получения разрешения на работу, а их работодатели и заказчики работ (услуг) могут привлекать их без получения разрешения на привлечение и использование иностранных работников.

Такой существующий порядок с привлечением к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных учащихся и студентов, - который в общем и целом сопряжен с достаточно сложными разрешительными процедурами, - нельзя признать удовлетворительным, поскольку он не способствует созданию надлежащих условий для благоприятного материально-финансового обеспечения обучающихся в России иностранных граждан и их дополнительной социальной поддержки в процессе учебы. В свою очередь, это не содействует активизации привлечения в Российскую Федерацию иностранных студентов и повышению их численности в нашей стране, что в современных условиях было бы не только целесообразным, но даже и, безусловно, необходимым в силу различных политических, экономических культурных и гуманитарных причин, имеющих перспективный характер.

Так, по данным, полученным из Федеральной миграционной службы, всего за 2011 год общее количество иностранных граждан, указавших учебу - как цель въезда на территорию Российской Федерации - составило 117845 человек, а при постановке на миграционный учет по месту пребывания в Российской Федерации – 162307 человек. При этом из стран СНГ в 2011 году с целью учебы прибыло 53768 человек, а указало такую цель при постановке на учет по месту пребывания – 76450 человек.

В то же время, по данным ФМС России, количество иностранных граждан, поставленных на миграционный учет по месту пребывания в городе Москве, – с указанием в качестве цели пребывания именно учебы – за первые 4 месяца 2012 года по сравнению с тем же периодом 2011 года снизилось более, чем на 7 % (с 21861 до 20302 человек).

С учетом приведенных показателей численности иностранных учащихся и студентов в Российской Федерации данную численность можно оценить как явно недостаточную, - в то время как необходимость активизации разнообразных политических, экономических, культурных, гуманитарных и иных контактов нашей страны со странами ближнего и дальнего зарубежья, а также потребность в создании и укреплении, по сути, стратегических заделов эффективного влияния нашей страны на региональные и мировые процессы в будущем требуют привлечения в Россию в целях учебы, несомненно, значительно большего числа иностранных граждан.

Однако такое привлечение во многом сдерживается именно вследствие невозможности обеспечения дополнительной социально-экономической поддержки иностранных учащихся и студентов в процессе их обучения в нашей стране.

Для обеспечения указанной поддержки представленным проектом федерального закона предлагается установить дополнительные благоприятные возможности для привлечения иностранных учащихся и

студентов к трудовой деятельности в Российской Федерации, - хотя и сохранив действующий разрешительный порядок их допуска к такой деятельности, однако максимально осуществив его либерализацию.

Так, разрешения на работу в Российской Федерации иностранным учащимся и студентам предлагается выдавать (и при необходимости продлевать) на бесквотной основе, в ускоренном порядке и с представлением минимального перечня документов.

(В дальнейшем, такой льготный порядок можно было бы еще более расширить, предусмотрев также безвозмездный характер получения иностранными учащимися и студентами их разрешений на работу в Российской Федерации, - т.е. без взимания установленной в настоящее время государственной пошлины за выдачу таких разрешений.)

Вместе с тем, законопроектом предусматривается сохранить существующий неразрешительный порядок допуска к осуществлению трудовой деятельности в Российской Федерации в отношении иностранных студентов, относящихся к категориям, обозначенным в подпунктах 6 и 7 пункта 4 статьи 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», а также установить такой порядок – закрепив его в новом подпункте 7¹ пункта 4 указанной статьи – в отношении иностранных студентов, обучающихся в Российской Федерации в бюджетных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и работающих в свободное от учебы время в хозяйственных обществах, созданных данными учреждениями в соответствии с пунктом 8 статьи 27 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании».

Одновременно согласно иницируемому законопроекту для российских работодателей и заказчиков работ (услуг) предусматривается установить возможность привлечения иностранных

студентов к трудовой деятельности в России без получения разрешения на привлечение и использование иностранных работников.

При реализации упомянутого выше максимально благоприятного порядка допуска к осуществлению трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных учащихся и студентов, законопроектом предполагается, что минимальный перечень документов, который данные иностранные граждане должны будут представить в соответствующее территориальное подразделение Федеральной миграционной службы для получения ими разрешения на работу в России, включает:

- 1) документ, удостоверяющий личность, признаваемый Российской Федерацией в этом качестве;
- 2) миграционную карту;
- 3) справку установленной формы о прохождении указанным иностранным гражданином обучения в соответствующем образовательном учреждении,
- 4) студенческий или ученический билет.

Дополнительно, - в случае их наличия, - для получения разрешения на работу в Российской Федерации иностранным учащимся или студентом, обучающимся в России, согласно законопроекту могут быть также представлены – при наличии – трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг), заключенные и оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации, и разрешение на временное проживание или вид на жительство в Российской Федерации.

Выдачу иностранным учащимся и студентам разрешений на работу предлагается осуществлять на период установленного срока их обучения в Российской Федерации в образовательном учреждении профессионального образования либо на меньший период – на срок действия заключенного ими трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг). В случае

продления в установленном порядке ранее запланированного срока обучения иностранного учащегося или студента в Российской Федерации на соответствующий срок по его желанию может быть продлен и срок действия его разрешения на работу. Кроме того, разрешение на работу иностранному учащемуся или студенту может быть продлено на срок, оставшийся до завершения учебы, в случае досрочного или планового прекращения действия - до указанного завершения - его трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

Ускоренные сроки оформления и выдачи или продления иностранным учащимся и студентам разрешений на работу в Российской Федерации предполагают, соответственно, 10 рабочих дней и 3 рабочих дня для осуществления такой выдачи или продления с момента представления в соответствующее территориальное подразделение Федеральной миграционной службы необходимых документов.

Законопроектом предлагается закрепить дополнительные гарантии безусловной обязательности выдачи или продления разрешения на работу в Российской Федерации иностранному учащемуся или студенту – без каких-либо непредусмотренных требований – в случае, если иностранный учащийся или студент представил все необходимые для этого документы.

Все указанные правила выдачи и продления иностранным учащимся и студентам, обучающимся в Российской Федерации, разрешений на работу в нашей стране, предусматривается изложить в новой ~~специальной~~ статье Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» - в статье 13⁴.

Наряду с отмеченными гарантиями законопроектом предусматривается зафиксировать возможности выбора иностранным учащимся или студентом более благоприятного способа получения разрешения на работу в Российской Федерации по сравнению с нововведениями, иницируемыми в обозначенной новой статье 13⁴,

(если такой способ зафиксирован в иной статье названного Федерального закона, - например, в случае привлечения иностранного учащегося или студента к трудовой деятельности в Российской Федерации в качестве высококвалифицированного специалиста). В случае выбора иностранным учащимся или студентом иного способа получения разрешения на работу в Российской Федерации – т.е. не в качестве обучающегося в Российской Федерации, – порядок, сроки и другие условия получения им разрешения на работу применяются в соответствии с указанным иным способом, закрепленным в соответствующих нормах Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Законопроектом предусматривается зафиксировать дополнительное основание для аннулирования разрешения на работу иностранному гражданину, обучавшемуся в Российской Федерации и получившему разрешение на работу в нашей стране именно как обучающемуся в образовательном учреждении профессионального образования нашей страны: прекращение обучения в таком образовательном учреждении (в том числе и в случае завершения данного обучения, и в случае отчисления указанного иностранного гражданина из такого образовательного учреждения).

В то же время законопроектом устанавливается, что в случае аннулирования разрешения на работу в Российской Федерации вследствие прекращения обучения в образовательном учреждении, - иностранный гражданин сохраняет право незамедлительно обратиться за получением подобного разрешения не в качестве обучающегося в образовательном учреждении, а по иному основанию, предусмотренному Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Как уже отмечено выше, представленный проект федерального закона является альтернативным законопроекту № 153207-5 «О внесении изменений в статью 13. Федерального закона «О правовом положении

иностранных граждан в Российской Федерации», внесенному депутатами Государственной Думы Г.А.Балыхиним и Г.К.Сафаралиевым, а также В.В.Володиным, Т.Л.Воложинской, Ю.С.Карабасовым, К.И.Косачевым, В.В.Рязанским в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы и находящемуся на рассмотрении Государственной Думы (в рамках процедуры 1-ого чтения). Этим альтернативным проектом, как известно, предусматривается закрепить норму, в соответствии с которой все иностранные граждане и лица без гражданства, обучающиеся в Российской Федерации в образовательных учреждениях профессионального образования, получили бы право осуществлять трудовую деятельность в России без получения разрешения на работу во всех случаях.

Однако, предлагаемый в отмеченной альтернативной законодательной инициативе № 153207-5 повсеместный безразрешительный порядок допуска иностранных граждан к трудовой деятельности в Российской Федерации способен привести к подмене декларируемых целей въезда иностранных граждан в нашу страну – (вместо учебы - трудовая деятельность) – с одновременным затруднением контроля за процессами трудовой миграции в России, поскольку совершенно очевидно, что в указанном случае под видом иностранных учащихся и студентов к трудовой деятельности в нашей стране на бесквотной и бесплатной основе смогут привлекаться иностранцы, изначально намеревавшиеся и намеревающиеся не обучаться в Российской Федерации, а осуществлять в нашей стране именно трудовую деятельность, однако не реализовавшие такое намерение из-за невозможности обойти существующие квоты.

Поэтому, в данной связи концепция иницилируемого нового проекта федерального закона (в части, касающейся установления максимально благоприятных условий для допуска к осуществлению трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных учащихся и

студентов), – по сравнению с упомянутой альтернативной законодательной инициативой № 153207-5 – представляется, очевидно, более целесообразной, поскольку при введении максимальной либерализации условий допуска иностранных студентов к осуществлению трудовой деятельности в Российской Федерации позволит обеспечить одновременное сохранение надлежащего контроля за законностью и соблюдением целевого характера соответствующих миграционных процессов.

Как уже отмечено выше, в рамках предлагаемого законопроектом установления максимально благоприятных условий допуска к осуществлению трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных учащихся и студентов представленным проектом, – наряду с хотя и весьма льготными, но все же разрешительными условиями допуска указанных лиц к такой деятельности в общем случае – предусматривается несколько расширить имеющиеся случаи неразрешительного порядка допуска к трудовой деятельности для отдельных категорий иностранных студентов, а именно, для иностранных студентов, обучающихся в Российской Федерации в бюджетных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и работающих в свободное от учебы время в хозяйственных обществах, созданных данными учреждениями в соответствии с пунктом 8 статьи 27 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (при условии, что указанные иностранные граждане работают в соответствующих хозяйственных обществах, созданных теми бюджетными образовательными учреждениями высшего профессионального образования, в которых они обучаются).

Как уже отмечено выше, помимо установления максимально благоприятных условий допуска к осуществлению трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных учащихся и студентов

представленным проектом федерального закона также намечается определить возможности для совмещения в Российской Федерации работы с учебой иностранными гражданами и лицами без гражданства, прибывшими в нашу страну изначально с целями осуществления трудовой деятельности.

Так, в частности, законопроектом предусматривается зафиксировать в Федеральном законе от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» нормы, допускающие с одной стороны возможность осуществления иностранным гражданином, пребывающим в Российской Федерации на основании обыкновенной учебной визы, трудовой деятельности на территории нашей страны без оформления в установленном порядке изменения цели его въезда в Российскую Федерацию, а с другой стороны возможности осуществления иностранным гражданином, пребывающим в Российской Федерации на основании обыкновенной трудовой визы, обучения в образовательном учреждении на территории Российской Федерации (также без оформления в установленном порядке изменения цели его въезда в Российскую Федерацию).

Кроме того, в Федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» предусматривается непосредственно зафиксировать возможность получения (или продления) разрешения на работу в Российской Федерации иностранному гражданину, прибывшему в нашу страну в порядке, не требующем получения визы, на срок его обучения в соответствующем образовательном учреждении Российской Федерации, (если данный иностранный гражданин, совмещает в Российской Федерации работу с обучением).

В законопроекте имеются и другие новации, обеспечивающие, в частности, непрерывность образовательного процесса иностранного гражданина в Российской Федерации в случае его перехода

в установленном порядке в другое образовательное учреждение Российской Федерации. При этом предусматривается возможность подачи новым образовательным учреждением, принимающим у себя такого иностранного гражданина, ходатайства в территориальный орган ФМС России о продлении срока временного пребывания данного иностранного гражданина в Российской Федерации на период до завершения его обучения в Российской Федерации.

Наконец, представленным законопроектом предусматривается закрепить дополнительные нормативные ориентиры и возможности для решения третьего важнейшего из указанных выше целевых аспектов, который связан с обеспечением процессов - значительного по количеству и системного по качеству - привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства для обучения в Российской Федерации.

В этих целях предлагается, во-первых, закрепить в Федеральном законе «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» норму, согласно которой федеральными законами или международными договорами Российской Федерации могут устанавливаться особенности - (причем по общему контексту этой нормы – особенности более благоприятного характера) - для въезда в Российскую Федерацию, пребывания на территории Российской Федерации и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, поступающих на учебу в образовательные учреждения Российской Федерации в соответствии с межгосударственными или межправительственными договорами Российской Федерации, предусматривающими привлечение иностранных граждан и лиц без гражданства для обучения в Российской Федерации.

Кроме того, в Федеральном законе от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» предусматривается закрепить в соответствии с международными (межгосударственными и

межправительственными) договорами Российской Федерации возможность обучения соотечественников в образовательных учреждениях Российской Федерации на бюджетной основе

Таким образом, принятие Федерального закона, соответствующего представленному законопроекту, отвечает запросам иностранных граждан и лиц без гражданства, - как тех иностранных учащихся и студентов в Российской Федерации, которые будут обучаться в нашей стране на момент вступления указанного Федерального закона в силу, так и тех иностранных граждан и лиц без гражданства, которые будут заинтересованы в получении или продолжении своего образования в Российской Федерации уже после введения данного Федерального закона в действие, - а также будет способствовать надлежащей реализации интересов таких иностранных граждан и лиц без гражданства, (в том числе иностранных граждан, намеревающихся совместить свою учебу с работой на территории Российской Федерации), и наконец, отвечает интересам российских работодателей и заказчиков работ (услуг). Наряду с этим - и в более глобальном аспекте - принятие соответствующего представленному законопроекту Федерального закона позволит создать дополнительные законодательные основы для обеспечения долговременных интересов российского общества в целом и стратегических интересов нашего государства в гуманитарной, духовной, культурной, а также в политической сферах

Дмитрий / Дмитрий А. /
Борис / Бориса С. /
Маша / Машукова И. /
Сергей / Сергей Г. /

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в Федеральный закон
«О правовом положении иностранных граждан
в Российской Федерации»
и отдельные законодательные акты
Российской Федерации
в целях создания дополнительных благоприятных условий
для обучения в Российской Федерации
иностранцев и лиц без гражданства»

Принятие представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях создания дополнительных благоприятных условий для обучения в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета и не потребует изменения иных финансовых обязательств государства.

В связи с изложенным на представленный законопроект не требуется получение заключения Правительства Российской Федерации.

Ветляев (Ветляев АИ)
Белый (Белова ЛН)
Маслов (Маслова ИВ)
Лев. Павлов (Павлов И.И.)

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию
в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений
в Федеральный закон
«О правовом положении иностранных граждан
в Российской Федерации»
и отдельные законодательные акты Российской Федерации
в целях создания дополнительных благоприятных условий
для обучения в Российской Федерации
иностранных граждан и лиц без гражданства»**

Принятие представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях создания дополнительных благоприятных условий для обучения в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» не потребует внесения изменений в какие-либо иные законодательные акты Российской Федерации, кроме Федеральных законов, затрагиваемых данным законопроектом, а также не потребует принятия, приостановления или признания утратившими силу каких-либо других законодательных актов, действующих на территории Российской Федерации.

Вместе с тем, принятие указанного проекта федерального закона потребует внесения соответствующих изменений в ряд подзаконных нормативных правовых актов Российской Федерации:

1) Положение об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2003 г. № 335;

2) Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2011 года № 286 «О ведении банка данных об осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации»;

3) Административный Регламент предоставления Федеральной миграционной службой, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, Федеральным агентством морского и речного транспорта и Федеральным агентством по рыболовству государственной услуги по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, утвержденный Приказом ФМС России, Минздравсоцразвития России, Минтранса России и Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству от 11 января 2008 года № 1/4/1/2.

Одновременно потребуются издание приказа ФМС России об утверждении формы ходатайства образовательного учреждения профессионального образования о продлении срока пребывания в Российской Федерации иностранному гражданину или лицу без гражданства, перешедшему в данное образовательное учреждение для продолжения образования из другого образовательного учреждения (в случае перевода иностранного гражданина из одного образовательного учреждения в другое для продолжения обучения, а также в случае перехода иностранного гражданина с одной образовательной программы на другую образовательную программу).

Именно в связи с необходимостью внесения изменений в указанные подзаконные нормативные правовые акты Российской Федерации срок введения в действие будущего федерального закона, соответствующего представленному законопроекту, предлагается установить по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Александр Иванович Борода (Борода Л.И.)
Мамулова ИВ 2
Демин / Демин В.И.

