

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 05.07.2012 № 38
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 05 " июля 2012 г.

38. О проекте федерального закона № 36507-6 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об образовании" (в части финансирования расходов, связанных с выплатой компенсации за непредоставление ребенку места в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования) - вносят депутаты Государственной Думы Н.В.Левичев, А.В.Беляков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию до 20 августа 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1975
Дата: 17.07.2012 Время: 16:39

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 марта 2012 г.

№ 01-5АВ-9-2/52

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

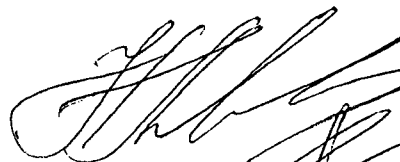

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации в качестве законодательной инициативы на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносится проект Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об образовании".

Приложение:

1. Проект Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об образовании"- на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению и дополнению или принятию на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства РФ на 3л. в 1 экз.
6. Дискета в 1 экз.

Депутаты Государственной Думы

 Н.В. Левичев
 А.В. Беляков

Вх. № 1.1-1924
14 МАР 2012

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 14.03.2012 Время 11:34
№ 36507-6; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы
Н.В. Левичевым,
А.В. Беляковым

ПРОЕКТ
№ 36504-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 года № 3266-1 (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 30, ст. 1797; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 150) изменение, дополнив его статьей 52.3 следующего содержания:

«Статья 52.3. Компенсация за непредоставление ребенку места в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования

1. В целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, которым не предоставлено место в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, родителям



(законным представителям) выплачивается ежемесячная компенсация на каждого ребенка в размере 5 тысяч рублей.

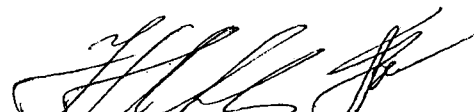
2. Предоставление компенсации родителю (законному представителю) не является основанием для снятия ребенка с учета (очереди) по устройству в государственное, муниципальное образовательное учреждение, реализующее основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

3. Право на получение компенсации утрачивается при определении ребенка в государственное, муниципальное образовательное учреждение, реализующее основную общеобразовательную программу дошкольного или начального общего образования.

4. Порядок обращения за компенсацией, а также порядок ее выплаты устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. Финансирование расходов, связанных с предоставлением компенсации, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.»

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об образовании"

Согласно части 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации государством гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

Между тем, по данным Генерального прокурора РФ Юрия Чайки, на конец 2010-го года ситуация с обеспечением дошкольным образованием в РФ, несмотря на установки Президента и Правительства по созданию условий для улучшения демографической ситуации в стране, оставалась катастрофической. Если в 1992 году насчитывалось свыше 76 тысяч дошкольных образовательных учреждений, то сейчас их осталось лишь около 48 тысяч. В общей сложности в очередях стоит более 1 миллиона 700 тысяч детей. По данным Роспотребнадзора, особенно остро нехватка детских садов ощущается в Свердловской, Томской, Нижегородской, Новосибирской, Волгоградской и Архангельской областях.

Так, в 2010-м году, в Свердловской области очередь в детские сады составила 50 тыс. человек, в Томской – 24,8 тыс. человек. В Новосибирской области из 177,7 тыс. детей в возрасте 1,5-7 лет чуть больше 50 тыс. стоят в очередях на получение мест в дошкольных образовательных учреждениях. В Волгоградской области из 146 тыс. детей, нуждающихся в местах в дошкольных образовательных учреждениях, более 60 тыс, то есть 41% пока стоят в очереди.

В Архангельской области по данным профильного министерства в очереди на получение мест в детских садах стоит 30043 ребенка.

В республике Татарстан очередь в детсады составляет 24 тысячи человек. В Самарской области согласно данным, предоставленным управлением проектно-аналитической деятельности министерства образования и науки, на очереди находится около 44 тысяч детей.

Проблемы есть в отдельных городах даже относительно благополучных в целом регионов. И, что особенно тревожно, во многих городах проблема нехватки детских садов маскируется за счет ухудшения условий содержания детей.

Фактически отказ государства от выполнения перед молодыми матерями такого рода социальных обязательств, как предоставления детям мест в дошкольных образовательных учреждениях, уже привел в ряде регионов к возникновению опасных и плохо контролируемых «суррогатов» государственных детских садов, к которым от безысходности прибегают семьи с детьми. Так, одним из вариантов «решения» данной проблемы стало оборудование в обычных квартирах, так называемых, групп «доверительного

пребывания детей», санитарные нормы ДОУ в которых, как правило, грубо нарушаются, угрожая здоровью подопечных. Случаи распространения опасных инфекций в связи с антисанитарными условиями в подобных садах уже фиксировались в Екатеринбурге, Красноярске и т.д..

В январе 2011-го в 23 регионах РФ прошли голодовки родителей, принявших участие в VI Всероссийской акции протеста, организованной общественной организацией «Российским детям - доступное дошкольное образование», с требованием к Президенту РФ Дмитрию Медведеву взять под личный контроль вопрос ликвидации недостатка мест в муниципальных детских дошкольных учреждениях до 1 сентября 2012 года, предоставив качественное бесплатное образование всем желающим.

В апреле 2011го в Волгограде прошла голодовка молодых мам, протестующих против острой нехватки мест в детских садах.

6 мая 2011го года в Барнауле прошла акция протеста родителей против нехватки мест в детских садах. И это только часть всех протестных акций уже 2011-го года, вызванных недостаточным количеством детских садов в РФ.

Сейчас государство заявляет о намерении создавать новые места в дошкольных образовательных учреждениях. Администрации субъектов сообщают о начавшемся строительстве новых детских садов. Но процесс возведения зданий, подведения к ним коммуникаций, оформления документации займет не менее трех лет. На этот срок рассчитаны принятые целевые программы. К примеру, при очереди 50 тыс. детей в Новосибирске, в соответствии с принятой программой «Обеспечение доступности услуг дошкольного образования в Новосибирске», в 2011-м году планируется ввести 2835 тыс. новых мест в детских садах, то есть только 5.6 % от необходимого количества. В Саратовской области, где очередь в детские сады составляет сейчас 14.6 тыс. детей, предполагается поэтапное уменьшение очереди в течение трех лет. **Между тем, для сотен детей и их семей проблема встала уже сейчас.** И о необходимости ее немедленного решения свидетельствуют проводимые протестные акции российских матерей, требующих обеспечить их детей местами в детских садах.

Уже сейчас на уровне отдельных регионов с целью решения сложившейся острой ситуации вводится денежная компенсация родителям детей, не получивших места в детских садах. Соответствующие законы приняты в Новосибирске, Красноярске, Пермской области и других регионах. **Между тем, отсутствие федерального ориентира делает данную меру всего лишь добровольным начинанием субъектов, ставя в неравное положение семьи из разных регионов.**

Предоставление денежной компенсации семьям, получившим отказ в предоставлении ребенку места в детском саду в связи с нехваткой таковых в дошкольных образовательных учреждениях, представляется справедливым решением сложившейся ситуации. Если государство не в состоянии в данный

момент обеспечить гарантированное Конституцией право на доступное дошкольное образование, оно должно хотя бы частично компенсировать затраты родителей, вызванные невозможностью исполнить государством свое обязательство. Денежная выплата сможет частично компенсировать оплату услуг частных детских садов или нянечек или компенсирует матери отказ от выхода на работу по причине невозможности устройства ребенка в сад. Предоставление денежной компенсации часто озвучивалось во многих акциях протеста против нехватки детских образовательных учреждений, что свидетельствует в пользу такого разрешения сложившейся критичной ситуации и приемлемости ее для большинства семей.

Принятый Федеральный закон №10-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об образовании" и статью 26-3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" закрепляет обязанность государства по содействию в получении гражданами дошкольного образования только в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях посредством обеспечения обучения граждан в этих образовательных учреждениях за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Но данный закон не сможет решить проблему нехватки мест в детских садах в тех населенных пунктах, где не созданы негосударственные учебные заведения. Именно принятие настоящего проекта федерального закона исправит сложившуюся ситуацию.

В связи с этим, законопроектом предлагается на федеральном уровне установить обязательство субъектов Российской Федерации по выплате компенсаций семьям, претендующим на устройство ребенка в детский сад, но получившим отказ в предоставлении такового в связи с нехваткой мест в дошкольных образовательных учреждениях в их населенном пункте. Размер компенсации, согласно законопроекту, составит 5 (пять) тысяч рублей в месяц на каждого ребенка в семье.

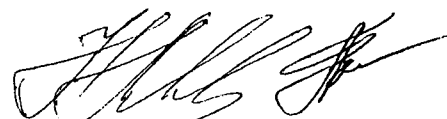


**Финансово-экономическое обоснование
к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Закон
Российской Федерации "Об образовании"**

Настоящим законопроектом предусмотрено, что финансирование расходов, связанных с выплатой компенсации за непредоставление ребенку места в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Предполагаемое количество денежных средств, необходимых для выплаты компенсации, составляет 102 000 000 тысяч рублей ежегодно. В случае принятия государством мер по обеспечению детей местами в учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, указанная сумма будет подлежать поэтапному снижению.

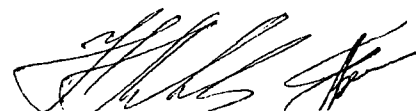
В целях гарантирования надлежащего осуществления субъектами Российской Федерации указанного полномочия, субъектам Российской Федерации должна оказываться финансовая помощь из федерального бюджета путем предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, а также бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об образовании"

В связи с принятием данного Федерального закона не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других законодательных актов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » октября 2011 г.
№ 5164п-П8
МОСКВА

✓
Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.В.Белякову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № БАВ-711/11 от 6 сентября 2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Закон
Российской Федерации "Об образовании", вносимый в Государственную
Думу депутатами Государственной Думы А.В.Беляковым,
А.Л.Бурковым, Н.В.Левичевым и другими**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Закон Российской Федерации "Об образовании" новой статьей 52³, предусматривающей выплату за счет средств субъектов Российской Федерации компенсации за непредоставление ребенку места в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в размере 5 тысяч рублей на одного ребенка.

Согласно пункту 1 статьи 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 11.10.2011 Время 20:43
№ 612239-5; 3.19

21092737.doc

отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Из представленной редакции законопроекта не представляется возможным установить, как именно будет выплачиваться компенсация - разово или ежемесячно, а также каким образом будут реализовываться право на указанную компенсацию семьи, имеющие двух и более детей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта потребует выделения дополнительных средств из бюджетов субъектов Российской Федерации.

При этом разработчиками проекта федерального закона не учтены требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой законопроект должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Также законопроект не содержит положений о софинансировании Российской Федерацией расходов субъектов Российской Федерации по выплате компенсации за непредоставление ребенку места в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования. Однако в финансово-экономическом обосновании к законопроекту предполагается финансовая помощь из федерального бюджета в целях надлежащего осуществления субъектами указанного полномочия.

Кроме того, принятие законопроекта не решит проблему доступности дошкольного образования. Предоставление денежной компенсации ни в коей мере не может рассматриваться как возможность временной эквивалентной замены гарантируемой Конституцией Российской Федерации общедоступности образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях. В связи с этим следует отметить, что в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится на рассмотрении проект федерального закона № 548344-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания содействия гражданам в получении образования в негосударственных образовательных учреждениях", на который имеется положительное заключение Правительства Российской Федерации. Указанным проектом федерального закона предлагается установить обязательства государства по оказанию содействия обучению граждан в негосударственных общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях за счет средств соответствующих бюджетов в



пределах соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов и (или) федеральных государственных требований.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Володин



