

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.07.2012 № 39  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " июля 2012 г.

30. О проекте федерального закона № 98006-6 "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части освобождения от налога на доходы физических лиц доходов, получаемых от продажи акций) - вносит член Совета Федерации В.А.Новиков

**Принято решение**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 7 августа 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (ноябрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2039  
Дата: 20.07.2012 Время: 10:19



# ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

« 21 » июня 2012г.

№ 26-43/ВН

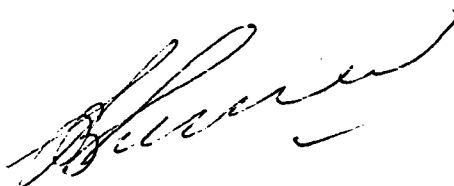
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю в адрес Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», подготовленный мною в порядке реализации права субъекта законодательной инициативы.

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» на 2 л. в 1 экз.
  2. Сопроводительные документы на 4 л. в 1 экз.
  3. Заключение Правительства Российской Федерации (копия) на 3 л. в 1 экз.
  4. Электронный носитель (дискета) 1 шт.



В.А. Новиков

Исп. Бикташева Ю.Р.  
Тел. 986-64-29

ВН07

Государственная Дума Российской Федерации  
103426, Москва, Б.Дмитровка, 26  
21.06.2012

Вносится членом  
Совета Федерации  
В.А.Новиковым

Проект № 98006-6

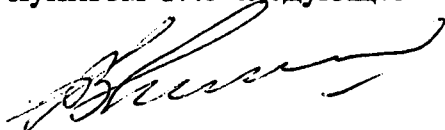
## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации**

#### **Статья 1.**

Внести в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2001, N 1, ст. 18; N 23, ст. 2289; N 33, ст. 3413; 2002, N 30, ст. 3021; 2003, N 21, ст. 1958; 2004, N 27, ст. 2715; N 34, ст. 3518; 2005, N 1, ст. 30, 38; N 27, ст. 2710, 2717; N 30, ст. 3104; 2006, N 31, ст. 3452; N 50, ст. 5279, 5286; 2007, N 1, ст. 20; N 13, ст. 1465; N 31, ст. 4013; N 45, ст. 5416; N 49, ст. 6045; N 50, ст. 6237; 2008, N 18, ст. 1942; N 30, ст. 3614; N 49, ст. 5723; 2009, N 1, ст. 13, 21, 31; N 11, ст. 1265; N 18, ст. 2147; N 23, ст. 2772; N 29, ст. 3582, 3598, 3639; N 30, ст. 3739; N 39, ст. 4534; N 45, ст. 5271; N 48, ст. 5711, 5725, 5726, 5731, 5733, 5737; N 51, ст. 6153, 6155; N 52, ст. 6444, 6450, 6455; 2010, N 15, ст. 1737; N 19, ст. 2291; N 21, ст. 2524; N 25, ст. 3070; N 31, ст. 4176, 4198; N 32, ст. 4298; N 40, ст. 4969; N 45, ст. 5756; N 47, ст. 6034; N 48, ст. 6247; N 49, ст. 6409; 2011, N 1, ст. 7; N 27, ст. 3881; N 29, ст. 4291; N 30, ст. 4583, 4593; N 45, ст. 6335; N 47, ст. 6609, 6610, 6611; N 49, ст. 7016) изменение, дополнив ее пунктом 17.3 следующего содержания:



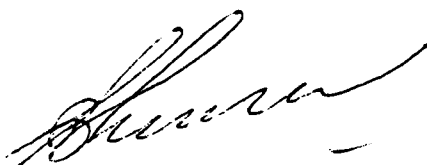
"17.3) Доходы, получаемые от продажи акций, не превышающие 1 000 000 рублей, при условии, что на момент продажи соответствующие акции находятся в собственности налогоплательщика не менее 3 лет.

Указанные доходы освобождаются от налогообложения при условии представления налогоплательщиком документа, подтверждающего соблюдение положений настоящего пункта. Налогоплательщик вправе воспользоваться льготой, предусмотренной настоящим пунктом, однократно."

## **Статья 2.**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» направлен на совершенствование налогообложения операций физических лиц с ценными бумагами. Он вносит изменения в действующее налоговое законодательство в части отмены обязанности физического лица уплачивать налог при получении доходов от акций, находящихся в собственности налогоплательщика более 3 лет. Указанной льготой налогоплательщик вправе воспользоваться однократно и при условии, что доход от продажи акций не превышает 1 000 000 рублей. В целях подтверждения правомерности предоставления рассматриваемой налоговой льготы, предполагается требовать от налогоплательщика документ, подтверждающий соблюдение положений законопроекта.

Целесообразность принятия предлагаемого законопроекта состоит в том, что, освобождая физических лиц от уплаты НДФЛ, в первую очередь, он ориентирован на граждан, которые приобрели или получили ценные бумаги в ходе реструктуризации государственных предприятий в акционерные общества (приватизации). Значительная часть целевой аудитории предлагаемой льготы – пенсионеры, получившие акции предприятий во время приватизации, которые в результате естественных экономических процессов выросли в цене, в результате чего значительно увеличилась налогооблагаемая база и, соответственно, снизились стимулы продажи таких ценных бумаг. Важно отметить, что предлагаемая льгота практически не затрагивает интересы олигархических структур, поскольку в них владение ценными бумагами осуществляется юридическими лицами.



Это позволит ограничить выпадающие доходы бюджета в совокупности с увеличением стимулов реинвестирования высвобождающихся средств физическими лицами.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly "В.И. М.", written in a cursive script.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 217**  
**части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, но приведет к потере незначительного объема доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

По экспертным оценкам стоимость акций, находящихся в собственности физических лиц, составляет около 240 млрд. рублей. Теоретически, при условии, что пакеты акций составляют 1 млн. рублей каждый и будут одновременно проданы физическими лицами, однократные потери бюджета составят около 31,2 млрд. рублей.

Полученная сумма представляет собой максимально возможные однократные потери бюджета в результате принятия предлагаемого законопроекта. Очевидно, реальные потери бюджета составят значительно меньшую сумму.

Важно заметить, что принятие законопроекта станет стимулом для реинвестирования гражданами высвобождающихся в результате продажи акций денежных средств.





**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие данного законопроекта не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения и дополнения действующих законов и других нормативных правовых актов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 21 » мая 2012 г.

№ 2323п-П13

МОСКВА

Члену Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.А.Новикову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № 26-19/ВН от 29 марта 2012 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" вносимый в Государственную Думу членом Совета Федерации В.А.Новиковым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект) с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Статьей 1 законопроекта предлагается дополнить пунктом 17<sup>3</sup> статью 217 "Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)" главы 23 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), предусматривающим освобождение от обложения налогом на доходы физических лиц доходов, получаемых от продажи акций, не превышающих 1 000 000 рублей, при условии, что на момент продажи соответствующие акции находятся в собственности налогоплательщика не менее 3 лет.

Указанные доходы предлагается освободить от налогообложения при условии представления налогоплательщиком документа, подтверждающего соблюдение положений указанного пункта. Налогоплательщик вправе воспользоваться льготой, предусмотренной указанным пунктом, однократно.

Аппарат Совета Федерации Управление информационного и документационного обеспечения	
Дата	23.05.12
Время	16:40
№	13542

22050204.doc



Предлагаемое положение в части предоставления налогоплательщику права не учитывать вышеуказанные доходы при определении налоговой базы по налогу на доходы физических лиц не согласуется с содержанием статьи 217 Кодекса, содержащей императивные нормы, освобождающие определенные виды доходов от обложения налогом на доходы физических лиц.

Кроме того, действующие нормы Кодекса уже предусматривают освобождение от обложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от реализации акций. Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 395-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон) статья 217 Кодекса дополнена пунктом 17<sup>2</sup>, предусматривающим освобождение от обложения налогом на доходы физических лиц доходов, получаемых от реализации (погашения) долей участия в уставном капитале российских организаций, а также акций, указанных в пункте 2 статьи 284<sup>2</sup> Кодекса, при условии, что на дату реализации (погашения) таких акций (долей участия) они непрерывно принадлежали налогоплательщику на праве собственности или ином вещном праве более пяти лет.

При этом пунктом 7 статьи 5 Закона установлено, что положения пункта 17<sup>2</sup> статьи 217 Кодекса применяются в отношении ценных бумаг (долей в уставном капитале), приобретенных налогоплательщиками начиная с 1 января 2011 г.

В отношении доходов, полученных от продажи акций, не подпадающих под действие положений пункта 17<sup>2</sup> статьи 217 Кодекса, в том числе приобретенных до 1 января 2011 г., доходы от операций купли-продажи ценных бумаг, подлежащие обложению налогом на доходы физических лиц, определяются в соответствии со статьей 214<sup>1</sup> Кодекса как разница между суммами доходов, полученных от реализации ценных бумаг, и документально подтвержденными расходами на приобретение, реализацию и хранение ценных бумаг, фактически произведенными налогоплательщиком.

Увеличение стоимости акций за время владения ими физическими лицами является положительным фактором, так как приводит к росту доходов физических лиц при продаже таких акций, а сумма налога на доходы физических лиц составляет лишь незначительную часть от прироста стоимости акций.

Освобождение от обложения налогом на доходы физических лиц доходов, получаемых от продажи акций, не превышающих 1 000 000 рублей, при условии, что на момент продажи соответствующие акции находятся в



собственности налогоплательщика не менее 3 лет, приведет к выпадению части доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Как указывается в Финансово-экономическом обосновании к законопроекту максимально возможные однократные потери бюджета в результате принятия законопроекта могут составить 31,2 млрд. рублей. Вместе с этим в представленных к законопроекту материалах не определены источники компенсации выпадающих доходов.

Статья 2 законопроекта, устанавливающая вступление в силу соответствующего федерального закона со дня его официального опубликования, не соответствует положениям статьи 5 Кодекса, устанавливающей особый порядок вступления в силу актов законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Необходимо учитывать, что на основании пункта 3 статьи 53 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесение изменений в законодательство Российской Федерации о федеральных налогах и сборах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года и приводящих к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, допускается только в случае внесения соответствующих изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

На основании изложенного представленный законопроект Правительство Российской Федерации не поддерживает.

Исполняющий обязанности  
Первого заместителя Председателя  
Правительства Российской Федерации



В.Зубков