

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 05.07.2012 № 38  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 05 " июля 2012 г.

**28. О проекте федерального закона № 85501-6 "О внесении изменений в статью 17 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (по вопросу включения в списки избирателей отдельных категорий граждан) - вносит депутат Государственной Думы А.А.Агеев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 5 августа 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



**С.Е.Нарышкин**

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2035  
Дата: 20.07.2012 Время: 10:08



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

01 июня 2012 г.

№ 64-АПАА-3/42

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации мной права законодательной инициативы.

Приложения:

1. Проект федерального закона на 10 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Первый заместитель председателя Комитета  
по конституционному законодательству и  
государственному строительству

А.А.Агеев

Вх. № 1.1-4537

02 ИЮН 2012

Государственная Дума ФС РФ УДПО  
Дата 01.06.2012 Время 17:26  
№ 85501-6; 1.1

Проект

№ 85501-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в статью 17 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30 (ч. 1), ст. 3104; 2010, № 41 (ч. 2), ст. 5192) следующие изменения:

- 1) пункт 17 изложить в следующей редакции:

«17. Избиратели, участники референдума, находящиеся в местах временного пребывания, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), а также избиратели, участники референдума из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части, не имевшие возможности получить открепительное удостоверение, решением участковой комиссии могут быть включены в список избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования. При этом избиратели, участники референдума, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены) подают такое заявление в участковую комиссию лично. Информация об этом передается в участковую комиссию, где данный избиратель, участник референдума включен в список избирателей, участников референдума по месту жительства, через соответствующую территориальную комиссию (если место жительства избирателя, участника референдума находится на территории того же субъекта Российской Федерации) либо избирательную комиссию субъекта Российской Федерации (если место жительства избирателя, участника референдума находится на территории другого субъекта Российской Федерации). Участковая комиссия в графе «Особые отметки» списка

избирателей, участников референдума делает отметку: «Включен в список избирателей (участников референдума) на избирательном участке (участке референдума) №» с указанием номера избирательного участка, участка референдума и при необходимости наименования субъекта Российской Федерации. Законом может быть предусмотрено, что избиратели, участники референдума, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, решением участковой комиссии могут быть включены в список избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума, образованных или определенных решением вышестоящей комиссии для проведения голосования этих избирателей, участников референдума, по их письменному заявлению, поданному лично в участковую комиссию не позднее чем в день голосования.»;

2) пункт 17<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

«17<sup>1</sup>. В течение 24 часов любой из членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса при содействии сотрудников полиции соответствующих территориальных управлений (отделов) внутренних дел вправе проверить сообщенные заявителем в соответствии с пунктом 17 статьи 17 настоящего Федерального закона сведения. По результатам проверки участковая комиссия обязана незамедлительно принять решение либо о включении гражданина Российской Федерации в список избирателей, участников референдума, либо об отклонении его заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю. Решение участковой комиссии об отклонении заявления о

включении гражданина Российской Федерации в список избирателей, участников референдума может быть обжаловано в вышестоящую комиссию или в суд (по месту нахождения участковой комиссии), которые обязаны рассмотреть жалобу (заявление) немедленно.»;

3) дополнить пунктом 17<sup>2</sup> следующего содержания:

«17<sup>2</sup>. На избирательных участках, участках референдума, образованных в соответствии с пунктом 5 статьи 19 настоящего Федерального закона на вокзалах и в аэропортах, списки избирателей, участников референдума составляются в день голосования. Избиратели, участники референдума, находящиеся в день голосования в указанных местах, включаются в списки избирателей, участников референдума по предъявлении открепительного удостоверения.».

## Статья 2

Внести в статью 16 Федерального закона от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 21, ст. 1919; 2007, № 18, ст. 2118; 2010, № 41 (ч. 2), ст. 5192) следующие изменения:

1) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Избиратели, находящиеся в местах временного пребывания, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности

работы (смены), а также избиратели из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части, не имевшие возможности получить открепительное удостоверение, решением участковой избирательной комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую избирательную комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования. При этом избиратели, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены) подают такое заявление в участковую комиссию лично. Информация об этом передается в участковую избирательную комиссию, где данный избиратель включен в список избирателей по месту жительства, через территориальную избирательную комиссию (если место жительства избирателя находится на территории того же субъекта Российской Федерации) или избирательную комиссию субъекта Российской Федерации (если место жительства избирателя находится на территории другого субъекта Российской Федерации). Участковая избирательная комиссия в соответствующей строке списка избирателей делает отметку: «Включен в список избирателей на избирательном участке №» с указанием номера избирательного участка и наименования субъекта Российской Федерации. Избиратели, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, решением участковой избирательной комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке, образованном в соответствии



с частью 4 статьи 13 настоящего Федерального закона в месте их пребывания или месте, определенном решением избирательной комиссии субъекта Российской Федерации для проведения голосования таких избирателей, по их письменному заявлению, поданному лично в участковую избирательную комиссию не позднее чем в день голосования.»;

2) часть 7<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

«В течение 24 часов любой из членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса при содействии сотрудников полиции соответствующих территориальных управлений (отделов) внутренних дел вправе проверить сообщенные заявителем в соответствии с частью 7 статьи 16 настоящего Федерального закона сведения. По результатам проверки участковая комиссия обязана незамедлительно принять решение либо о включении гражданина Российской Федерации в список избирателей, либо об отклонении его заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю. Решение участковой комиссии об отклонении заявления о включении гражданина Российской Федерации в список избирателей может быть обжаловано в вышестоящую комиссию или в суд (по месту нахождения участковой комиссии), которые обязаны рассмотреть жалобу (заявление) немедленно.»;

3) дополнить частью 7<sup>2</sup> следующего содержания:

«7<sup>2</sup>. На избирательных участках, образованных в соответствии с частью 4 статьи 13 настоящего Федерального закона на вокзалах и в аэропортах, списки избирателей составляются в день голосования. Избиратели,

находящиеся в день голосования в указанных местах, включаются в списки избирателей по предъявлении открепительного удостоверения.».

### Статья 3

Внести в статью 27 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 171; 2005, № 30 (ч. 1), ст. 3104; 2007, № 18, ст. 2118) следующие изменения:

1) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Избиратели, находящиеся в день голосования в больницах, санаториях, домах отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и в других местах временного пребывания, включаются в список избирателей на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и открепительного удостоверения для голосования на выборах Президента Российской Федерации (далее - открепительное удостоверение). Избиратели, находящиеся в местах временного пребывания, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), а также избиратели из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части, не имевшие возможности получить открепительное удостоверение, решением участковой избирательной комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания по личному письменному

заявлению, поданному в участковую избирательную комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования. При этом избиратели, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены) подают такое заявление в участковую комиссию лично. Информация об этом передается в участковую избирательную комиссию, где данный избиратель включен в список избирателей по месту жительства, через территориальную избирательную комиссию (если место жительства избирателя находится на территории того же субъекта Российской Федерации) или избирательную комиссию субъекта Российской Федерации (если место жительства избирателя находится на территории другого субъекта Российской Федерации). Участковая избирательная комиссия в соответствующей строке списка избирателей делает отметку: «Включен в список избирателей на избирательном участке №» с указанием номера избирательного участка и наименования субъекта Российской Федерации. Избиратели, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, решением участковой избирательной комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке, образованном в соответствии с пунктом 4 статьи 25 настоящего Федерального закона в месте их пребывания или месте, определенном решением избирательной комиссии субъекта Российской Федерации для проведения голосования этих избирателей, по их письменному заявлению, поданному лично в участковую избирательную комиссию не позднее чем в день голосования.»;

2) пункт 6<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

«В течение 24 часов любой из членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса при содействии сотрудников полиции соответствующих территориальных управлений (отделов) внутренних дел вправе проверить сообщенные заявителем в соответствии с пунктом 6 статьи 27 настоящего Федерального закона сведения. По результатам проверки участковая комиссия обязана незамедлительно принять решение либо о включении гражданина Российской Федерации в список избирателей, либо об отклонении его заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю. Решение участковой комиссии об отклонении заявления о включении гражданина Российской Федерации в список избирателей может быть обжаловано в вышестоящую комиссию или в суд (по месту нахождения участковой комиссии), которые обязаны рассмотреть жалобу (заявление) немедленно.»;

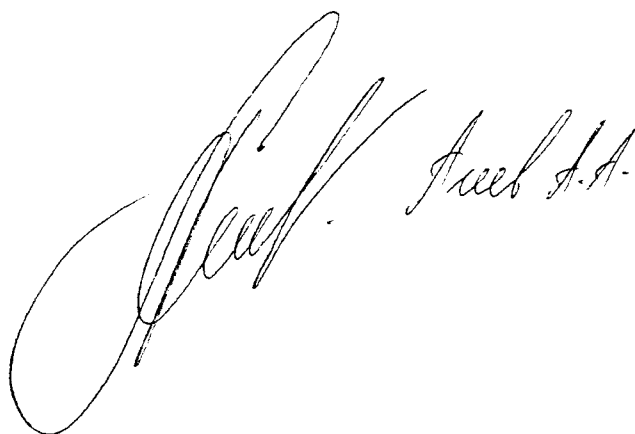
3) дополнить пунктом 6<sup>2</sup> следующего содержания:

«6<sup>2</sup>. На избирательных участках, образованных в соответствии с пунктом 4 статьи 25 настоящего Федерального закона на вокзалах и в аэропортах, списки избирателей составляются в день голосования. Избиратели, находящиеся в день голосования в указанных местах, включаются в списки избирателей по предъявлении открепительного удостоверения.».

## Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



Александр А.А.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

На сегодняшний день в соответствии с действующим федеральным законодательством избиратели (участники референдума), работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), решением участковой комиссии могут быть включены в список избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования.

При этом согласно указаниям Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, изложенных в соответствующих методических рекомендациях по организации голосования в местах временного пребывания избирателей при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и Президента Российской Федерации, утвержденных Постановлениями Центризбиркома РФ от 10 августа 2011 года № 24/248-6 и № 24/249-6 соответственно, личные заявления избирателей о включении их в список избирателей (участников

референдума) по месту временного пребывания передаются в участковую комиссию их работодателем.

Действительно, в законодательстве нет требования подавать подобные заявления в участковую избирательную комиссию лично, - в нем говорится лишь о необходимости наличия личного письменного заявления избирателя (участника референдума) о включении его в список избирателей по месту временного пребывания.

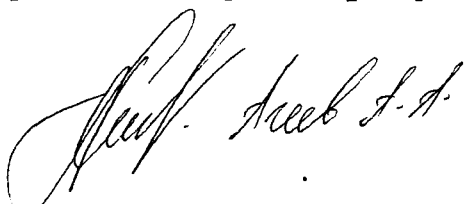
Как показывает практика проведения последних федеральных выборов, подобная ситуация приводит к реальной возможности массовых фальсификаций и нарушений в ходе голосования. Так, например, на последних выборах Президента Российской Федерации, прошедших 4 марта 2012 года, это обернулось тем, что в участковые комиссии работодателями подавались заявления и списки по 100-200 человек от неизвестных и никем не проверяемых организаций, без наличия какой-либо обратной связи о никому неизвестном «непрерывным циклом работы». Часто в такие дополнительные списки включались люди, которые даже не подозревали об этом. К сожалению, подобный правовой механизм допускает возможность неоднократного голосования, и, на наш взгляд, должен быть изменен.

В этой связи настоящим законопроектом предлагается внести изменения в федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской

Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации», в соответствии с которыми избиратели (участники референдума), работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), и не имевшие возможности получить открепительное удостоверение, подают заявления о включении в список избирателей (участников референдума) по месту временного пребывания в участковую комиссию лично.

Кроме того, законопроектом предусматривается возможность любого из членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса в течение 24 часов при содействии сотрудников полиции соответствующих территориальных управлений (отделов) внутренних дел проверить сообщенные в заявлении сведения. По результатам этой проверки участковая комиссия обязана будет незамедлительно принять решение либо о включении гражданина Российской Федерации в список избирателей, участников референдума, либо об отклонении его заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю. При этом решение участковой комиссии об отклонении заявления о включении гражданина Российской Федерации в список избирателей (участников референдума) может быть обжаловано в вышестоящую комиссию или в суд, которые обязаны рассмотреть такую жалобу немедленно.

Принятие данного проекта федерального закона не повлечет за собой расходов из средств федерального бюджета.





## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



Артеукин А.А.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В случае принятия проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не подлежат признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию акты федерального законодательства.



Асеев А.А.