



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 59320-6
«О внесении изменений в статью 35 Федерального
закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права
на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
и статью 23 Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 59320-6 «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1981
Дата: 18.07.2012 Время: 09:55

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва
3 июля 2012 года
№ 621-6 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
59320-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 35 Федерального закона
"Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в
референдуме граждан Российской Федерации" и статью 23
Федерального закона "Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации"**

Статья 1

Статью 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ
"Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в
референдуме граждан Российской Федерации" (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2003,
№ 27, ст. 2711; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3124; № 50, ст. 5303;
2009, № 14, ст. 1577; 2010, № 17, ст. 1986; № 27, ст. 3417; 2011, № 13,
ст. 1685; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4607) дополнить пунктами 19 и 20
следующего содержания:

"19. Выборы депутатов представительных органов поселений
(за исключением городских округов) с численностью населения менее
трех тысяч человек, а также представительных органов поселений

(включая представительные органы городских округов) с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.

20. В случае, если в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального образования (за исключением представительного органа муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов) часть депутатских мандатов распределяется между списками кандидатов, выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов, распределению между указанными списками кандидатов подлежат не менее десяти депутатских мандатов."

Статья 2

Внести в статью 23 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 30, ст. 3104; 2011, № 13, ст. 1685) следующие изменения:

1) второе предложения части 3 после слов "Законом субъекта Российской Федерации" дополнить словами "в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами";

2) второе предложение части 3¹ после слов "Законом субъекта Российской Федерации" дополнить словами "в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами";

3) дополнить частями 3² и 3³ следующего содержания:

"3². Выборы депутатов представительных органов поселений (за исключением городских округов) с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов поселений (включая представительные органы городских округов) с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.

3³. В случае, если в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального образования (за исключением представительного органа муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов) часть депутатских мандатов распределяется в соответствии с законодательством о выборах между списками кандидатов, выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными

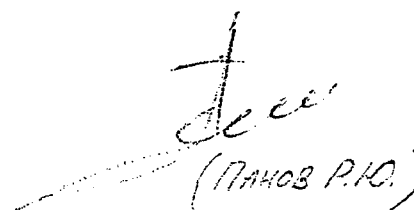
подразделениями), пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов, распределению между указанными списками кандидатов подлежат не менее десяти депутатских мандатов."

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона) и статьи 23 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов депутатов представительных органов муниципальных образований, назначенных по истечении девяноста дней после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



(Павлов Р.Ю.)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 35 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статью 23 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 35 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статью 23 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" направлен на реализацию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июля 2011 года № 15-П.

В соответствии с указанным Постановлением Конституционного суда Российской Федерации положения части 3 статьи 23 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации" признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации в той мере, в какой этими положениями допускается возможность применения пропорциональной избирательной системы на выборах в представительные органы сельских поселений с малочисленным населением и малым числом депутатов и создается риск искажения воли избирателей, а федеральному законодателю предписано установить обязательные для учета в законодательстве субъектов Российской Федерации критерии допустимости использования пропорциональной избирательной системы (в том числе как элемента смешанной избирательной системы) на выборах в представительные органы поселений исходя из числа распределяемых мандатов.

Согласно законопроекту предлагается установить, что выборы депутатов представительных органов поселений и городских округов, установленная численность которых составляет менее 15 депутатов, а также представительных органов малочисленных городских и сельских поселений, численность населения которых составляет менее 3 тысяч человек, будут проводиться по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Это позволит обеспечить соответствие результатов муниципальных выборов в малочисленных поселениях, численность населения которых составляет менее 3 тысяч человек (в целом по России - 12% городских и 73% сельских поселений), реальным предпочтениям избирателей с адекватным

отражением интересов социальных групп (в том числе не связанных с политическими партиями), образующих местное сообщество.

Вместе с тем поселения, не относящиеся к малочисленным (численность населения которых составляет не менее 3 тысяч человек), не лишаются возможности использовать на муниципальных выборах пропорциональную избирательную систему (в том числе как компонент смешанной избирательной системы) при условии, что общее число избираемых депутатов составит не ниже 15 человек, позволяющее, исходя из экспертных оценок, снизить возможность искажения воли избирателей при распределении мандатов до приемлемого уровня. В частности, городские и сельские поселения, численность населения которых составляет от 3 до 10 тысяч человек (42% городских и 12% сельских поселений) и городские округа, численность населения которых составляет менее 10 тысяч человек (6% городских округов), установившие общее число депутатов на минимально допустимом уровне в 10 человек, смогут использовать пропорциональную избирательную систему при условии, что общая численность избираемых депутатов будет увеличена еще на 5 человек.

Предполагается также установить, что в муниципальных образованиях всех видов, использующих при проведении выборов пропорциональную избирательную систему (в том числе как компонент смешанной избирательной системы) общее число мандатов, распределяемых между списками кандидатов, не должно быть менее 10. Это позволит минимизировать возможное искажение воли избирателей, связанное с потерей или фактической передачей голосов между списками кандидатов, допущенными к распределению мандатов, практически неизбежное при распределении малого числа мандатов между списками кандидатов.

Данные изменения в полной мере согласуются с положениями Федерального закона от 20 марта 2011 года № 38-ФЗ, согласно которым при проведении выборов в представительный орган муниципального района или городского округа, насчитывающего 20 и более депутатов, не менее половины мандатов распределяются между списками кандидатов.

Указанные положения предлагается закрепить во взаимосвязанных изменениях, вносимых в федеральные законы "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", обеспечив их применение к правоотношениям, связанным с муниципальными выборами, которые будут назначены после вступления соответствующих изменений в силу.

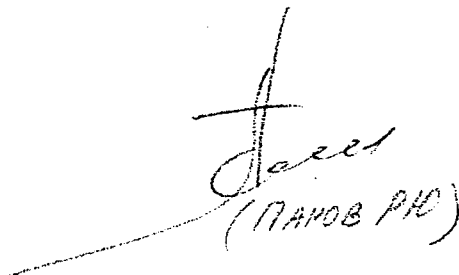


(Панов Р.А.)

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 35
Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав
и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"
и статью 23 Федерального закона "Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 35 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статью 23 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не повлечет дополнительных расходов средств из федерального бюджета.

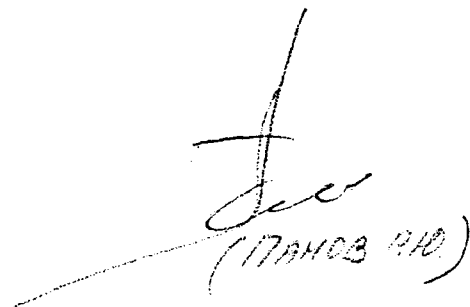


Павлов Р.Ю.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 35 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статью 23 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 35 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статью 23 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.



(ПАНОВ А.Ю.)

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 35 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статью 23 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 35 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статью 23 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.


(ПАНОВ Р.Ю.)

