

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 02.07.2012 № 37
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 02 " июля 2012 г.

39. О проекте федерального закона № 83262-6 "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (о возложении на налоговых агентов обязанности по представлению налоговых деклараций) - вносит Законодательное Собрание Оренбургской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы:

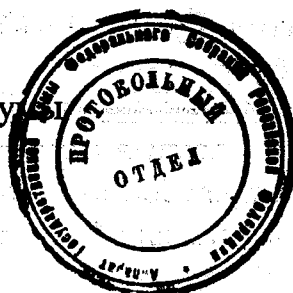
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 31 июля 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1963
Дата: 17.07.2012 Время: 15:53



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТЫЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 мая 2012 года № 863

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Законодательное Собрание Оренбургской области
п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Афанасьеву Е.В., Заварзина В.М., Николаеву Е.Л., Петрова С.А., Чикина В.В. поддержать указанный проект федерального закона.

3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Николаеву Е.Л. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области



Вх № 1 - 4361
С.И.Грачев

83261-6-11-

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса
Российской Федерации

Статья 1

Внести в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3824; 1999, № 28, ст. 3487; 2006, № 31 (1 часть), ст. 3436; 2007, № 1 (1 часть), ст. 28, 31; 2010, № 31, ст. 4198; 2011, № 30 (1 часть), ст. 4575; № 47, ст. 6611; № 48, ст. 6247; № 49 (1 часть), ст. 7014) изменения.

1. В статье 24:

1) пункт 1 изложить в редакции:

«1. Налоговыми агентами признаются лица, на которых в соответствии с настоящим Кодексом возложены обязанности по исчислению, удержанию у налогоплательщика и перечислению налогов в бюджетную систему Российской Федерации, а также по представлению в налоговый орган по месту своего учета налоговых деклараций»;

2) подпункт 4 пункта 3 после слова «учета» дополнить словами «налоговые декларации, если такая обязанность предусмотрена законодательством о налогах и сборах, а также».

2. Абзац первый пункта 1 статьи 38 после слов «у налогоплательщика» дополнить словами «(налогового агента в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом)».

3. В статье 44:

1) пункт 2 после слова «налогоплательщика» дополнить словами «(налогового агента в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом)»;

2) в пункте 3:

а) подпункт 1 после слова «налогоплательщиком» дополнить словами «(налоговым агентом в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом)»;

б) подпункт 3 после слова «налогоплательщика» дополнить словами «(налогового агента в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом)»;

в) подпункт 4 после слов «организации – налогоплательщика» дополнить словами «(налогового агента в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом)».

4. В пункте 2 статьи 57 слова «(плательщик сбора)» заменить словами «(плательщик сбора, налоговый агент в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом)».

5. В статье 80:

1) в пункте 1:

а) абзац первый изложить в редакции:

«1. Налоговая декларация представляет собой письменное заявление, составленное в электронном виде и переданное по телекоммуникационным каналам связи с применением электронной цифровой подписи, налогоплательщика (налогового агента) об объектах налогообложения, о полученных доходах и произведенных расходах, об источниках доходов, о налоговой базе, налоговых льготах, об исчисленной сумме налога и (или) о других данных, служащих основанием для исчисления, удержания и уплаты (перечисления) налога»;

б) абзац второй изложить в редакции:

«Налоговая декларация представляется каждым налогоплательщиком (налоговым агентом) по каждому налогу, подлежащему уплате (перечислению) этим налогоплательщиком (налоговым агентом), если иное не предусмотрено законодательством о налогах и сборах»;

в) абзац пятый изложить в редакции:

«Налоговый агент представляет в налоговые органы налоговые декларации, расчеты, предусмотренные частью второй настоящего Кодекса. Указанные налоговые декларации, расчеты представляются в порядке, установленном частью второй настоящего Кодекса применительно к конкретному налогу»;

2) абзац четвертый пункта 3 после слова «налогоплательщики» дополнить словами «(налоговые агенты)».

6. В статье 81:

1) пункт 1 изложить в редакции:

«1. При обнаружении налогоплательщиком (налоговым агентом) в поданной им в налоговый орган налоговой декларации факта неотражения или неполноты отражения сведений, а также ошибок, приводящих к занижению суммы налога, подлежащей уплате (перечислению), налогоплательщик (налоговый агент) обязан внести необходимые изменения в налоговую декларацию и представить в налоговый орган уточненную налоговую декларацию в порядке, установленном настоящей статьей.

При обнаружении налогоплательщиком (налоговым агентом) в поданной им в налоговый орган налоговой декларации недостоверных сведений, а также ошибок, не приводящих к занижению суммы налога, подлежащей уплате (перечислению), налогоплательщик (налоговый агент) вправе внести необходимые изменения в налоговую декларацию и представить в налоговый орган уточненную налоговую декларацию в порядке, установленном настоящей статьей. При этом уточненная налоговая декларация, представленная после истечения установленного срока подачи декларации, не считается представленной с нарушением срока»;

2) пункт 3 изложить в редакции:

«3. Если уточненная налоговая декларация представляется в налоговый орган после истечения срока подачи налоговой декларации, но до истечения срока уплаты налога, то налогоплательщик (налоговый агент) освобождается от ответственности, если уточненная налоговая декларация была представлена до момента, когда налогоплательщик (налоговый агент) узнал об обнару-

жении налоговым органом факта неотражения или неполноты отражения сведений в налоговой декларации, а также ошибок, приводящих к занижению подлежащей уплате (перечислению) суммы налога, либо о назначении выездной налоговой проверки»;

3) пункт 4 изложить в редакции:

«4. Если уточненная налоговая декларация представляется в налоговый орган после истечения подачи налоговой декларации и срока уплаты (перечисления) налога, то налогоплательщик (налоговый агент) освобождается от ответственности в случаях:

1) представления уточненной налоговой декларации до момента, когда налогоплательщик (налоговый агент) узнал об обнаружении налоговым органом неотражения или неполноты отражения сведений в налоговой декларации, а также ошибок, приводящих к занижению подлежащей уплате (перечислению) суммы налога, либо о назначении выездной налоговой проверки по данному налогу за данный период, при условии, что до представления уточненной налоговой декларации он уплатил (перечислил) недостающую сумму налога и соответствующие ей пени;

2) представления уточненной налоговой декларации после проведения выездной налоговой проверки за соответствующий налоговый период, по результатам которой не были обнаружены неотражение или неполнота отражения сведений в налоговой декларации, а также ошибки, приводящие к занижению подлежащей уплате (перечислению) суммы налога»;

4) абзац первый пункта 5 после слова «налогоплательщиком» дополнить словами «(налоговым агентом)».

Статья 2

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2004, № 27, ст. 2711; № 31, ст. 3231; 2010, № 31, ст. 4198; 2011, № 30 (1 часть), ст. 4575) изменения.

1. В статье 229:

1) в пункте 1:

а) абзац первый изложить в редакции:

«1. Налоговая декларация представляется налогоплательщиками (налоговыми агентами), указанными в статьях 226, 227, 227.1 и 228 настоящего Кодекса»;

б) дополнить абзацем в редакции:

«Налоговая декларация представляется налоговыми агентами, указанными в статье 226 настоящего Кодекса, не позднее 1 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом»;

2) пункт 2 дополнить абзацем в редакции:

«Налоговые агенты, указанные в статье 226 настоящего Кодекса, обязаны представлять налоговую декларацию по месту своего учета в налоговом органе».

2. Статью 230 дополнить пунктом 4 в редакции:

«4. Налоговые агенты представляют налоговые декларации в сроки, указанные в статье 229 настоящего Кодекса, по форме, форматам и в порядке, которые утверждены федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

В налоговой декларации подлежат отражению сведения о доходах и налоговых вычетах физических лиц истекшего налогового периода, суммах исчисленного, удержанного (подлежащего уплате) и сроках удержания, уплаты налога в целом по налоговому агенту без детализации по конкретным физическим лицам, а также суммах налога, перечисленного, излишне удержанного и не удержанного налоговым агентом».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть первую и
часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Налоговые агенты традиционно привлекаются к уплате налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), налога на прибыль и налога на добавленную стоимость (далее – НДС). Их участие в исполнении налоговой обязанности вызывается необходимостью воплощения принципа удобства налогообложения и обеспечения эффективного налогового администрирования.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – Кодекс) налоговые агенты представляют в налоговый орган по месту своего учета:

- 1) по НДС – налоговую декларацию (пункт 5 статьи 174 Кодекса);
- 2) по налогу на прибыль – расчет (информацию) о суммах выплаченных иностранным организациям доходов и удержанных налогов (пункт 4 статьи 310 Кодекса);
- 3) по НДФЛ – сведения о доходах физических лиц (пункт 2 статьи 230 Кодекса).

Наиболее действенные формы налогового контроля – это камеральные и выездные налоговые проверки, целью которых является контроль за соблюдением налогоплательщиком, плательщиком сборов или налоговым агентом законодательства о налогах и сборах.

Необходимое условие для проведения камеральной проверки – представление в налоговый орган декларации или расчета. Налоговый орган обязан проводить проверку каждой полученной декларации или расчета. Таким образом, по представленным налоговым декларациям и расчетам налоговых агентов по НДС и налогу на прибыль в обязательном порядке проводятся камеральные налоговые проверки, в ходе которых могут быть выявлены нарушения налогового законодательства и, как следствие, налоговый агент может быть привлечен к ответственности в виде штрафа по статье 123 «Невыполнение налоговым агентом обязанности по удержанию и (или) перечислению налогов» Кодекса.

Представляемые налоговыми агентами по НДФЛ сведения о доходах физических лиц, или иначе справки по форме 2-НДФЛ, не являются ни декларацией, ни расчетом, налоговый орган не осуществляет камеральную налоговую проверку указанных справок, и факт нарушения налогового законодательства в результате может быть установлен только при проведении выездной налоговой проверки, которая проводится не чаще одного раза в 3 года.

На протяжении последних четырех лет в Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации целями и задачами основных направлений налоговой политики являются обеспечение уровня доходов бюджетной системы и поиск возможностей для их роста. Это должно быть обеспечено за счет улучшения налогового администрирования, уже существующих налогов, эффективного использования

инструментов, противодействующих уклонению от уплаты налогов, совершенствования процедуры администрирования, ведения и представления действительно востребованной налоговой отчетности.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть первую Кодекса, а именно в статьи 24 «Налоговые агенты», 38 «Объект налогообложения», 44 «Возникновение, изменение и прекращение обязанности по уплате налога или сбора», 57 «Сроки уплаты налогов и сборов», 80 «Налоговая декларация», 81 «Внесение изменений в налоговую декларацию», согласно которым на налоговых агентов возлагается обязанность по представлению налоговых деклараций.

Также предлагается внести изменения в статьи 229 «Налоговая декларация» и 230 «Обеспечение соблюдения положений настоящей главы» части второй Кодекса, устанавливающие обязанность для налоговых агентов по истечении налогового периода представлять в налоговый орган по месту своего учета налоговые декларации по НДФЛ, отражающие сведения о доходах и налоговых вычетах физических лиц истекшего налогового периода, суммах исчисленного, удержанного (подлежащего уплате) и сроках удержания, уплаты налога в целом по налоговому агенту без детализации по конкретным физическим лицам, а также суммах налога, перечисленного, излишне удержанного и не удержанного налоговым агентом.

Изменения в статьи 38, 44 и 57 Кодекса, где говорится об объектах налогообложения, о возникновении, изменении и прекращении обязанности по уплате налога или сбора, сроках уплаты налогов и сборов, вносятся в связи с тем, что налоговые агенты в соответствии с пунктом 1 статьи 226 Кодекса обязаны исчислить, удержать у налогоплательщика и уплатить сумму налога. Указанные обязанности закреплены за налоговыми агентами по НДС пунктом 2 статьи 161 Кодекса.

Предлагаемые изменения позволят повысить эффективность администрирования и собираемость НДФЛ, обеспечат увеличение поступлений в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации. Так, выявленная сумма НДФЛ удержанного, но не перечисленного в бюджет налоговыми агентами области в 2010 году составила 414,6 млн. рублей, в 2011 году – 500,8 млн. рублей, в том числе по результатам выездных налоговых проверок налоговых агентов – организаций в 2010 году – 176,9 млн. рублей (42,7% от общей суммы), в 2011 году – 283,8 млн. рублей (56,7% от общей суммы). Указанная информация подтверждается статистическими данными, рост фонда оплаты труда в 2011 году по сравнению с 2010 годом составляет 112%, при этом рост поступлений НДФЛ – только 109%.

Представление налоговыми агентами налоговых деклараций по НДФЛ позволит налоговым органам проводить камеральные налоговые проверки указанных налоговых деклараций по НДФЛ, устанавливать в ходе проведения проверок факты невыполнения налоговым агентом обязанности по перечислению налога в бюджет, привлекать к ответственности по статье 123 «Невыполнение налоговым агентом обязанности по удержанию и (или) перечислению налогов» Кодекса, приостанавливать операции налогового агента по

его счетам в банке в случае непредставления ими налоговой декларации в налоговый орган в течение 10 дней по истечении установленного срока, своевременно принимать меры принудительного взыскания налога.

Налоговые агенты должны будут представлять налоговые декларации не позднее 1 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом, по форме, форматам и в порядке, которые будут утверждены Федеральной налоговой службой. Для налоговых агентов представление налоговых деклараций не будет затруднительным, так как срок представления будет совпадать со сроком представления сведений по форме 2-НДФЛ, что позволит одновременно заполнить сведения по каждому физическому лицу и в целом по налоговому агенту.

Представление налоговыми агентами налоговых деклараций по НДФЛ позволит налоговым органам:

на этапе камерального контроля выявить и привлечь к ответственности всех недобросовестных налоговых агентов, позволяющих себе несвоевременно перечислять НДФЛ в бюджет, в итоге это повысит результативность камеральных налоговых проверок;

упростить проведение автоматизированного мониторинга исчисленных, удержанных и фактически перечисленных сумм налога, так как эти данные можно будет выбрать из налоговых деклараций, количество которых, в сравнении с представленными справками 2-НДФЛ, в несколько раз меньше;

включать в план выездных налоговых проверок налоговых агентов не тех, кто не перечисляет НДФЛ, а непосредственно имеющих нарушения по неисчислению налога.

Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений часть в первую и часть
вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и не приведет к сокращению его доходов.

Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений часть в первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.