

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 02.07.2012 № 37  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 02 " июля 2012 г.

**47. О проекте федерального закона № 86661-6 "О внесении изменения в статью 38 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" (в части приведения в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации условий заключенных до 01 января 2007 года договоров аренды земельных участков, расположенных на территориях национальных парков) - вносит депутат Государственной Думы М.Л.Шаккум**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 31 июля 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1957  
Дата: 17.07.2012 Время: 15:28

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

4 июля 2012 г.

№ Вх-1111-21

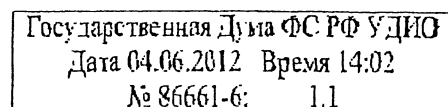
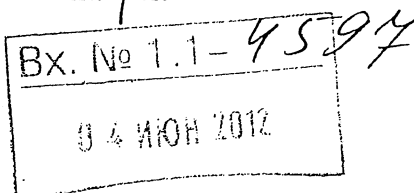
**Председателю**  
**Государственной Думы**

**С.Е. Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 38 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях».

- Приложение:**
1. Текст законопроекта на 1 л.
  2. Пояснительная записка на 3 л.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 38 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» на 1 л.



4. Финансово-экономическое обоснование к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 38 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

М.Л. Шаккум

Вносит депутат  
Государственной Думы  
М.Л. Шаккум

Проект 86661-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 38 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»

Статью 38 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (Собрание законодательства Российской Федерации 1995, № 12, ст. 1024; 2009, № 52, ст. 6455) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Условия договоров аренды земельных участков национальных парков, заключенных до 01 января 2007 года дирекциями национальных парков в соответствии с настоящим Федеральным законом, должны быть приведены в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации до 01 января 2014 года в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды.».

Президент  
Российской Федерации

В.В.Путин



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 38 Федерального закона**  
**«Об особо охраняемых природных территориях»**

Целью проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 38 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – законопроект) является урегулирование споров, связанных с полномочиями дирекций национальных парков предоставлять земельные участки национальных парков в аренду в период с момента вступления в силу Земельного кодекса Российской Федерации и до момента вступления в силу Федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации», путем перезаключения договоров аренды с заменой арендодателя на федеральный орган государственной власти, осуществляющий функции по управлению федеральным имуществом (Росимущество).

В соответствии с пунктом 2 статьи 17 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (в редакции, действующей до изменений, внесенных Федеральным законом от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации») дирекции национальных парков были уполномочены заключать договоры аренды земельных участков для обеспечения регулируемого туризма и отдыха. Порядок предоставления земельных участков в аренду был определен постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 926 «Об утверждении Положения о порядке предоставления в аренду земельных участков, природных объектов, зданий и сооружений на территориях национальных парков для осуществления деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха».

Согласно пункту 3 статьи 125 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях и в порядке, предусмотренных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, по их специальному поручению от их имени могут выступать юридические лица.

Таким образом, при предоставлении земельных участков в аренду дирекции национальных парков выступали от имени собственника на основании полномочий, переданных им Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», и в порядке, определенном постановлением Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4 статьи 20 Земельного кодекса Российской Федерации юридические лица, обладающие земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования, не вправе распоряжаться этими земельными участками.

При этом до вступления в силу Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» статьей 270 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривалось, что лицо, которому

земельный участок предоставлен в постоянное пользование, вправе передавать этот участок в аренду или безвозмездное срочное пользование с согласия собственника участка.

Статьей 18 Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» внесены изменения в статью 17 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях». Согласно данным изменениям дирекции национальных парков исключены из числа лиц, уполномоченных предоставлять земельные участки национальных парков в аренду в целях организации рекреационной деятельности. Одновременно признана утратившей силу статья 270 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, в период с даты вступления в силу Земельного кодекса Российской Федерации и до даты вступления в силу Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации», внесшего изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях», полномочия дирекций национальных парков по распоряжению земельными участками определялись как полномочия, переданные Российской Федерацией в соответствии со статьей 125 Гражданского кодекса Российской Федерации, и как полномочия лиц, которым земельные участки предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Разночтения, допускаемые земельным и гражданским законодательством Российской Федерации, повлекло повсеместное оспаривание Росимуществом заключенных в указанный период дирекциями национальных парков договоров аренды. При этом судебными органами принимаются взаимоисключающие решения, как подтверждающие полномочия дирекций национальных парков распоряжаться земельными участками, так и отказывающие им в данных правах.

На текущий момент сложилась ситуация, при которой разрушается сложившаяся система оказания рекреационных услуг на территориях национальных парков, организации малого бизнеса, оказывающие рекреационные услуги, несут убытки вследствие признания договоров аренды ничтожными, а возведенных строений в этой связи - незаконными и подлежащими сносу. При этом двойственность прочтения норм законодательства Российской Федерации определяет арендаторов земельных участков национальных парков как добросовестных приобретателей, которые вправе потребовать компенсации убытков, нанесенных действиями лица, предоставившего земельные участки.

Учитывая нецелесообразность разрушения сложившейся системы оказания рекреационных услуг на территориях национальных парков на совещании в Правительстве Российской Федерации при участии Минэкономразвития России, Росимущества, Минприроды России и Генеральной прокуратуры Российской Федерации (протокол от 26 октября 2010 г. № ДК-П9-129пр) принято согласованное решение о необходимости внесения изменений в законодательство Российской Федерации

в части установления обязанности перезаключения договоров аренды, определив арендодателем Росимущество.

Изменения вносятся в статью 38 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и в целях приведения договоров аренды к единообразию относятся ко всем договорам аренды земельных участков национальных парков, заключенных их дирекциями.

Предполагается, что на стадии согласования с Минприроды России переоформляемого договора аренды земельного участка будет производиться оценка его соответствия требованиям законодательства и на этом основании приниматься решение о допустимости его перезаключения. Обязательства по договорам, не соответствующим требованиям законодательства и не прошедшим переоформление ввиду непредставления заявления от арендатора, будут прекращены во внесудебном порядке с 1 января 2014 года.

Законопроектом предусматривается, что порядок переоформления договоров аренды земельных участков национальных парков будет установлен правовым актом Минэкономразвития России как федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines, followed by a horizontal line.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 38 Федерального закона**  
**«Об особо охраняемых природных территориях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 38 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» не потребует дополнительных расходов бюджетных средств.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.



**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**актов федерального законодательства,**  
**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,**  
**изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 38 Федерального закона**  
**«Об особо охраняемых природных территориях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 38 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» не потребует признания утратившими силу, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.