



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В. Горчакову

08.06.2012 № 2-10/359-1779

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на Закон Приморского края от 14.08.2007 №125-КЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, а так же лиц из их числа, детей, находящихся под опекой (попечительством), на территории Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 03.12.2007 № 159-КЗ, от 15.07.2008 №298-КЗ, от 12.11.2008 №330-КЗ, от 11.06.2010 №627-КЗ, от 06.05.2011 №759-КЗ, от 09.04.2012 №29-КЗ

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании подпункта 17 пункта 7 раздела II Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и подпункта 9 пункта 6 раздела II Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», проведена правовая экспертиза Закона Приморского края от 14.08.2007 №125-КЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, а так же лиц из их числа, детей, находящихся под опекой (попечительством), на территории Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 03.12.2007 №159-КЗ, от 15.07.2008 №298-КЗ, от 12.11.2008 №330-КЗ, от 11.06.2010 №627-КЗ, от 06.05.2011 №759-КЗ, от 09.04.2012 №29-КЗ (далее - Закон).

000516

Отпечатано в типографии «Анастасия-принт», г. Владивосток, ул. Светланская, 147В. Тел.: +7 (423) 279-09-92. **Карточка делопроизводства №**

Законодательное Собрание
Приморского края
введения электронного документооборота
Входящий № 16/1543
Дата: 14.06.2012 Время: 14:16

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательным Собранием Приморского края Закона от 09.04.2012 №29-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, а так же лиц из их числа, детей, находящихся под опекой (попечительством), на территории Приморского края» (далее – Закон от 09.04.2012 №29-КЗ).

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере социального обеспечения на территории Приморского края.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 02.05.2012 №40-ФЗ (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);
- Федеральный закон от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 21.11.2011 №326-ФЗ (далее - Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

При проведении правовой экспертизы Закона проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

Закон также проверен на предмет соответствия требованиям Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 03.12.2011 №383-ФЗ (далее – Федеральный закон от 27.07.2010 №210-ФЗ).

Согласно статье 3 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» законодательство Российской Федерации о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоит из соответствующих статей Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона, федеральных законов и иных нормативных

правовых актов Российской Федерации, а также конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Статья 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусматривает, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), не имеющие закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1, подпунктом «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 13.02.2012 №8-КЗ, осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края относится к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

Законом от 09.04.2012 №29-КЗ в Закон вносятся изменения, касающиеся предоставления жилых помещений по договору социального найма.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Текст Закона от 09.04.2012 №29-КЗ официально опубликован в газете «Приморская газета» от 13.04.2012 №34.

Правовая экспертиза показала, что Закон противоречит федеральному законодательству по следующему основанию.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона к заявлению о постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях прилагаются следующие документы:

1) копия свидетельства о рождении лица, указанного в части 1 статьи 1 Закона;

2) копия паспорта лица, указанного в части 1 статьи 1 Закона (при его наличии);

3) выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о зарегистрированных правах лица, указанного в части 1 статьи 1 Закона;

4) справка органа (организации) по учету объектов недвижимого имущества о наличии (отсутствии) у лица, указанного в части 1 статьи 1 Закона, недвижимого имущества на праве собственности в муниципальных образованиях, в которых оно ставится на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении;

5) копии документов, подтверждающих статус детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (свидетельства о смерти единственного или обоих родителей, решения (решений) суда об объявлении единственного или обоих родителей умершими, о лишении единственного или обоих родителей родительских прав, об ограничении единственного или обоих родителей в родительских правах, о признании единственного или обоих родителей недееспособными или ограниченно дееспособными, о признании единственного или обоих родителей безвестно отсутствующими);

б) копия акта органа опеки и попечительства о назначении ребенку опекуна (попечителя), копия договора о приемной семье (для лиц, находящихся или находившихся под опекой (попечительством), в приемных семьях);

7) справка из учреждения, воспитанниками которого являются либо являлись лица, указанные в части 1 статьи 1 Закона, о пребывании указанных лиц в данном учреждении;

8) справка органов опеки и попечительства об имеющейся у них информации о наличии (отсутствии) у лица, указанного в части 1 статьи 1 Закона, права пользования жилым помещением по договору социального найма, о регистрации данного лица по месту жительства.

Вместе с тем согласно пункту 2 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов.

В то же время, частью 6 статьи 7 вышеназванного Федерального закона в качестве документов, которые гражданин обязан предоставить в органы, оказывающие государственные и муниципальные услуги, не предусмотрены

следующие документы, обязательное предоставление которых указано в части 2 статьи 3 Закона:

- выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о зарегистрированных правах лица (пункт 3 части 2 статьи 3 Закона);

- справка органа (организации) по учету объектов недвижимого имущества о наличии (отсутствии) у лица, указанного в части 1 статьи 1 Закона, недвижимого имущества на праве собственности в муниципальных образованиях, в которых оно ставится на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении (пункт 4 части 2 статьи 3 Закона);

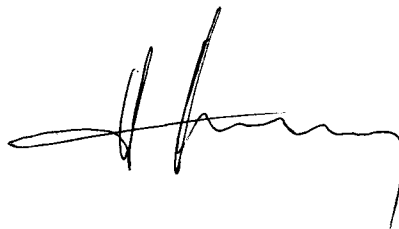
- справка из учреждения, воспитанниками которого являются либо являлись лица, указанные в части 1 статьи 1 Закона, о пребывании указанных лиц в данном учреждении (пункт 7 части 2 статьи 3 Закона);

- справка органов опеки и попечительства об имеющейся у них информации о наличии (отсутствии) у лица, указанного в части 1 статьи 1 Закона, права пользования жилым помещением по договору социального найма (пункт 8 части 2 статьи 3 Закона).

Таким образом, правовая экспертиза показала, что Закон Приморского края от 14.08.2007 №125-КЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, а так же лиц из их числа, детей, находящихся под опекой (попечительством), на территории Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 03.12.2007 №159-КЗ, от 15.07.2008 №298-КЗ, от 12.11.2008 №330-КЗ, от 11.06.2010 №627-КЗ, от 06.05.2011 №759-КЗ, от 09.04.2012 №29-КЗ, противоречит положениям статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Законодательное Собрание Приморского края.

Начальник Управления



А. И. Ролик