

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.06.2012 № 35  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " июня 2012 г.

**58. О проекте федерального закона № 56443-6 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (в части обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования) - вносит Мурманская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию до 30 июля 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1786  
Дата: 29.06.2012 Время: 14:01





# МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 марта 2012 г.

№ 118

г. Мурманск

**О внесении в порядке законодательной инициативы  
в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
"О внесении изменений в некоторые законодательные акты  
Российской Федерации"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (прилагается).
2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данную законодательную инициативу.
3. Назначить представителем Мурманской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Ведищеву Наталию Николаевну.
4. Опубликовать настоящее постановление в газете "Мурманский вестник".

Председатель  
областной Думы

В.Н. ШАМБИР

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 "Об образовании" (в редакции Федерального закона от 13 января 1996 года № 12-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 30, ст. 1797; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 150; 2002, № 26, ст. 2517; 2004, № 30, ст. 3086; № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 5, 21; № 17, ст. 1932; № 30, ст. 3808; № 43, ст. 5084; № 44, ст. 5280; № 49, ст. 6070; 2008, № 50, ст. 6595; № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 786; 2010, № 19, ст. 2291; 2011, № 6, ст. 793; № 23, ст. 3261; № 25, ст. 3538; № 46, ст. 6408; 2012, № 10, ст. 1158, 1159) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 29 дополнить подпунктами 6.6 и 6.7 следующего содержания:

"6.6) обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях посредством выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда работников дошкольных образовательных учреждений, расходов на учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры и игрушки, расходные материалы (за исключением расходов на содержание зданий, хозяйственные нужды и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, установленными законами субъекта Российской Федерации;

6.7) финансовое обеспечение получения детьми дошкольного образования в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами, установленными для муниципальных образовательных учреждений;"

2) в пункте 1 статьи 31:

а) подпункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;"

б) подпункт 2.1 признать утратившим силу;

3) в пункте 4 статьи 41 слова "подпунктом 6.1" заменить словами "подпунктами 6.1, 6.6".

## Статья 2

Пункт 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012 № 10, ст. 1158, 1163) дополнить подпунктами 13.3 и 13.4 следующего содержания:

"13.3) обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях посредством выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда работников дошкольных образовательных учреждений, расходов на учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры и игрушки, расходные материалы (за исключением расходов на содержание зданий, хозяйственные нужды и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, установленными законами субъекта Российской Федерации;

13.4) финансовое обеспечение получения детьми дошкольного образования в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами, установленными для муниципальных образовательных учреждений;"

## Статья 3

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 49, ст. 6409; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; № 50, ст. 7353) следующие изменения:

1) пункт 11 части 1 статьи 15 изложить в следующей редакции:

"11) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация

предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;"

2) пункт 13 части 1 статьи 16 изложить в следующей редакции:

"13) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время;"

#### **Статья 4**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

**Президент  
Российской Федерации**

Приложение  
к проекту федерального закона "О внесении  
изменений в некоторые законодательные акты  
Российской Федерации"

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту федерального закона "О внесении изменений в некоторые  
законодательные акты Российской Федерации"

Важнейшей функцией Российской Федерации как социального государства является обеспечение права каждого на образование, в том числе дошкольное, общедоступность и бесплатность которого в государственных или муниципальных образовательных учреждениях гарантируется частями 1, 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации.

Предметом правового регулирования настоящего законопроекта являются правоотношения, связанные с обеспечением государственных гарантий прав граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования и организацией его предоставления.

Разработка данного проекта федерального закона обусловлена, прежде всего, тем, что в сложившихся в настоящее время социально-экономических условиях органы местного самоуправления зачастую испытывают сложности (прежде всего, финансового характера) в реализации возложенных на них федеральным законом полномочий по организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования. С другой стороны, разделяя и поддерживая государственную политику в сфере демографии, органы государственной власти субъектов Федерации в силу принципа самостоятельности бюджетов, закреплённого Бюджетным кодексом Российской Федерации, не вправе напрямую участвовать в реализации указанного полномочия муниципальных образований. При этом в силу преемственности образовательных программ дошкольного и общего образования участие государства в решении данного вопроса представляется необходимым для реализации комплексной государственной политики как в сфере демографии, так и в сфере образования.

Таким образом, законопроектом предлагается внести ряд изменений в Закон Российской Федерации "Об образовании", федеральные законы "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Сутью предлагаемых изменений является передача полномочий по обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях посредством выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда работников дошкольных образовательных учреждений, расходов на учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры и игрушки, расходные материалы (за исключением расходов на содержание зданий, хозяйственные нужды и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, установленными законами субъекта Российской Федерации; а также полномочий по финансовому обеспечению получения детьми дошкольного образования в негосударственных дошкольных образовательных

учреждениях в размере, необходимом для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами, установленными для муниципальных образовательных учреждений.

Следует отметить, что предлагаемые изменения относительно структуры бюджетной системы Российской Федерации касаются исключительно местных бюджетов и бюджетов субъектов Российской Федерации и не затрагивают средства федерального бюджета. Следовательно, вопросы финансового обеспечения передаваемых полномочий будут решены органами государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления самостоятельно с учетом требований бюджетного законодательства.

В случае принятия данный федеральный закон позволит включить дошкольные образовательные учреждения в механизм нормативного подушевого финансирования, обеспеченный субвенциями, носящими целевой характер, местным бюджетам, что позволит добиться социальной стабильности среди работников данных учреждений, усиления социальной защищенности и улучшения материального положения работников дошкольных образовательных учреждений, будет способствовать повышению качества педагогического труда.

Полагаем, что на современном этапе в связи с увеличением уровня рождаемости передача полномочий по организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории субъекта Федерации от органов местного самоуправления органам государственной власти соответствующего субъекта создаст благоприятные условия для достижения целей демографической политики, позволит обеспечить потребность семей в услугах дошкольного образования, повысит доступность и качество эти услуг.



Приложение  
к проекту федерального закона "О внесении  
изменений в некоторые законодательные акты  
Российской Федерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона "О внесении изменений в некоторые  
законодательные акты Российской Федерации"**

В связи с тем, что проект федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" затрагивает бюджетные правоотношения между местными бюджетами и бюджетами субъектов Российской Федерации, принятие и реализация указанного проекта федерального закона не повлекут дополнительных расходов из федерального бюджета.

Приложение  
к проекту федерального закона "О внесении  
изменений в некоторые законодательные акты  
Российской Федерации"

**Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию  
в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений  
в некоторые законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в некоторые  
законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими  
силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального  
законодательства.