

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.06.2012 № 35
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " июня 2012 г.

54. О проекте федерального закона № 59048-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" (об отнесении к ветеранам Великой Отечественной войны лиц, родившихся до 31 декабря 1931 года включительно (без подтверждения стажа работы в годы войны) - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 18 июля 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1747
Дата: 27.06.2012 Время: 16:52





Приложение 5
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 16 апреля 2012 года
№ 109338-1

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т :**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации на заключение.

3. Уполномочить председателя профильной комиссии по делам ветеранов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга И.В.Высоцкого представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга



В.А.Тюльпанов

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
9 ноября 2011 года
№ 713

Приложение 2
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 16 апреля 2012 года
№ 109338-1

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

59048-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах"

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон "О ветеранах" следующие изменения:

1. Подпункт 4 пункта 1 статьи 2 после слов "Великой Отечественной войны" дополнить словами "; лица, родившиеся до 31 декабря 1931 года включительно (без подтверждения их стажа работы в годы Великой Отечественной войны), за исключением лиц, отбывавших наказание в местах лишения свободы."

2. В статье 20:

название дополнить словами ", либо родившихся до 31 декабря 1931 года включительно (без подтверждения их стажа работы в годы Великой Отечественной войны)";

после слов "Великой Отечественной войны," дополнить словами "а также лиц, родившихся до 31 декабря 1931 года включительно (без подтверждения их стажа работы в годы Великой Отечественной войны), за исключением лиц, отбывавших наказание в местах лишения свободы,".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

Д.Медведев

Москва, Кремль

2011 года

№

Приложение 1
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 16 апреля 2012 года
№ 109338-1

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах"

В Законодательное Собрание Санкт-Петербурга продолжают приходить письма от детей войны:

- от тех, кто в годы Великой Отечественной войны трудились в тылу наравне со взрослыми, но документы подтверждающие это не сохранились,
- и от тех, кто пережил оккупацию и подвергался на оккупированных территориях жесткой трудовой повинности.

В связи с поступающими письмами мы вынуждены вновь обратиться к проблеме детей войны. В данном проекте предлагается выделить в отдельную категорию лиц, родившихся до 31 декабря 1931 года включительно, без подтверждения стажа работы в годы Великой Отечественной войны, которые не имеют статуса ветерана войны и не являются узниками фашистских концлагерей, за исключением лиц, отбывавших наказание в местах лишения свободы.

Эту категорию мы обозначили по аналогии с Указом Президента, по которому еще в декабре 1993 года при повышении пенсии труженикам тыла за работу в годы войны, граждане, родившиеся до 31 декабря 1931 года включительно, были учтены. Они получили такое же право на повышение, без подтверждения стажа работы в годы Великой Отечественной войны и без выяснений кто был в оккупации, а кто не был. В настоящее время этот размер увеличения пенсии (90 рублей) потерял свою значимость.

Во время войны они были детьми. В 2011 году самому молодому из них исполнится 80 лет. Без огромного трудового напряжения детей, подростков, женщин и стариков в годы войны никто и никогда не встретил бы Победный 1945 год. Что касается тех, кто был в оккупации, то их жизнь была не только тяжелой, но и страшной - на оккупированных территориях шло преднамеренное истребление мирного населения.

Сегодня это одна из самых незащищенных категорий стариков, переживших войну.

И если другие категории, прошедшие войну, имеют статусы участника войны, жителя блокадного Ленинграда, узника, труженика тыла и, в соответствии с этим статусом, дополнительное материальное обеспечение, то эта категория не имеет ничего, хотя во время войны им выпали не меньшие испытания.

В проекте федерального закона предлагается лиц, родившихся до 31 декабря 1931 года включительно, без подтверждения стажа работы в годы Великой Отечественной войны, отнести к той же категории ветеранов Великой Отечественной войны, что и труженики тыла (подпункт 4 пункта 1 статьи 2 Федерального закона "О ветеранах"), за исключением лиц, отбывавших наказание в местах лишения свободы.

Учитывая, что в соответствии с законодательством, гражданин может получать меры социальной поддержки только по одному основанию, а меры социальной поддержки тружеников тыла наименьшие среди ветеранов Великой Отечественной войны, узников фашистских концлагерей и граждан, имеющих группы инвалидности, то к категории

ветеранов Великой Отечественной войны, указанных в подпункте 4 пункта 1 статьи 2 Федерального закона "О ветеранах" (труженики тыла), будут отнесены граждане (не инвалиды), перенесшие все тяготы Великой Отечественной войны и не имеющие никакой поддержки, а так как с начала войны прошло уже 70 лет, то это в основном дети войны – подростки.

В Российской Федерации проживает около 336 тысяч таких граждан. Реализация предложенного законопроекта потребует дополнительные расходы из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 5,7 млрд. в год.

Необходимо учесть, что расходы из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, необходимые для реализации предложенного законопроекта, будут ежегодно снижаться в связи с убыванием численности граждан, прошедших войну. Так, по сведениям комитета по социальной политике Санкт-Петербурга, численность проживающих в Санкт-Петербурге лиц, родившихся до 31 декабря 1931 года включительно, которые не смогли подтвердить статус ветерана войны либо узника фашистских концлагерей в конце 2006 года составила **88649** человек, на начало 2011 года их уже **меньше 60 тысяч человек**.

Приложение 3
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 16 апреля 2012 года
№ 109338-1

ПЕРЕЧЕНЬ

**законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" не потребует признания утратившими силу и приостановления действия ранее принятых законов и других нормативных актов или отдельных их положений.

Приложение 4
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 16 апреля 2012 года
№ 109338-1

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах"

В соответствии со статьей 20 Федерального закона "О ветеранах", меры социальной поддержки лиц, отнесенных к категории ветеранов Великой Отечественной войны, указанных в подпункте 4 пункта 1 статьи 2 Федерального закона "О ветеранах" определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Однако бюджетам субъектов Российской Федерации направляются средства федерального бюджета в виде субсидий на частичное возмещение расходов субъектов Российской Федерации по осуществлению мер социальной поддержки ветеранов войны.

По данным автоматизированной информационной системы "Электронный социальный регистр населения Санкт-Петербурга" по состоянию на 13.04.2010 общая численность пенсионеров в Санкт-Петербурге (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) составляет 1,12 млн. человек, из них 64 165 граждан, родившихся до 31 декабря 1931 года включительно, у которых стаж работы (военной службы) не подтвержден документами (не награжденные орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную военную службу в тылу в годы ВОВ) и которые не являются ветеранами Великой Отечественной войны либо узниками фашистских концлагерей (далее - граждане, родившиеся до 31 декабря 1931 года включительно).

Из 64 165 граждан, родившихся до 31 декабря 1931 года включительно, зарегистрировано в федеральном регистре льготников, как имеющих инвалидность, 50 467 человек. В результате, только 13 698 человек, или 21% от общего числа пенсионеров указанной категории, будут являться региональными льготниками, то есть теми гражданами, чьи меры социальной поддержки определяются законами и иными нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга, и на которых, в соответствии с установленным труженикам тыла в Санкт-Петербурге перечнем мер социальной поддержки, из бюджета Санкт-Петербурга потребуется 238,6 млн. рублей в год.

№ п/п	Вид расходов	Затраты на 1 чел. (руб.)	Численность получателей (чел.)	Всего (руб.)
1.	Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ)	751.72 руб./мес.	13698	$(751.72 + 700) \times 13698 =$
2.	Предоставление льгот по ЖКХ	700 руб./мес.		19.8 млн.руб./мес.

Итого: 238, 6 млн. рублей в год

По данным Федеральной службы государственной статистики России 29 млн. граждан старше трудоспособного возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет).

Если придерживаться такого же соотношения между пенсионерами и гражданами, родившимися до 31 декабря 1931 года включительно, то можно предположить, что в Российской Федерации проживает 1,6 млн. граждан, родившихся до 31 декабря 1931 года включительно, и из них 21 %, то есть 336 тысяч, являются региональными льготниками, так как не имеют инвалидности.

Таким образом, реализация предложенного законопроекта потребует дополнительные расходы из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 5,7 млрд. в год.

Необходимо учесть, что эти расходы будут ежегодно снижаться в связи с убыванием численности граждан, прошедших войну.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 27 » марта 2012 г.

№ 1309п-П12

МОСКВА

Сектор служебной корреспонденции и контроля	
29 MAR 2012	10 9338 - 1

✓ Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 109338-1 от 15 ноября 2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О ветеранах", вносимый в Государственную Думу
Законодательным Собранием Санкт-Петербурга**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "О ветеранах", предусматривающие отнесение к категории ветеранов Великой Отечественной войны граждан, родившихся до 31 декабря 1931 г. включительно (без подтверждения их стажа работы в годы Великой Отечественной войны), за исключением лиц, отбывавших наказание в местах лишения свободы, с предоставлением им мер социальной поддержки, установленных для лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее шести месяцев, исключая периоды работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны (далее - труженики тыла).

Предложение об установлении статуса ветерана Великой Отечественной войны на основании возрастного критерия не соответствует концепции Федерального закона "О ветеранах", в соответствии с которой категории ветеранов устанавливаются с учетом заслуг граждан по защите Отечества,



Handwritten signature

безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда.

При этом отсутствует мотивированное обоснование критериев в отношении предоставления статуса ветеранов Великой Отечественной войны лицам, родившимся именно до 31 декабря 1931 г.

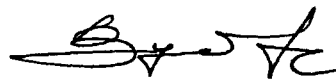
Меры социальной поддержки вводимой категории лиц в соответствии с положениями статей 10 и 20 Федерального закона "О ветеранах" являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

По оценке авторов законопроекта, на его реализацию потребуется ежегодно дополнительное финансирование в объеме 5,7 млрд. рублей. Вместе с тем законопроектом источник и порядок исполнения новых видов расходных обязательств не определены, что не соответствует статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Необходимо отметить, что указанные лица являются гражданами старшего поколения и большинству из них предоставляются меры социальной поддержки, установленные федеральными законами "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов", "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", "О государственной социальной помощи" и другими.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации представленный проект федерального закона не поддерживает.

Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



В.Зубков

