

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.06.2012 № 35
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " июня 2012 г.

63. О проекте федерального закона № 82972-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (о предоставлении права на материнский (семейный) капитал семьям, в которых родился (усыновлен) первый ребенок, начиная с 1 января 2013 года) - вносит депутат Государственной Думы М.В. Дегтярев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы:

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 20 июля 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1744
Дата: 26.06.2012 Время: 17:18



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 мая 2012 г.

№ 64-МБД-3/1

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

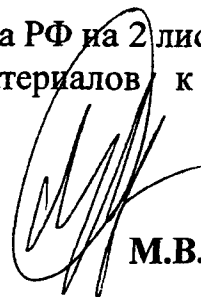
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении
изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах
государственной поддержки семей, имеющих детей».

Приложения:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной
поддержки семей, имеющих детей» на 4 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 2
листах.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Официальное заключение правительства РФ на 2 листах
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на
магнитном носителе.

С уважением,



М.В.Дегтярев

Вх. № 1.1- 4320

29 МАЙ 2012

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 29.05.2012 Время 13:04
№ 82972-6; · 1.1

Вносится
депутатом Государственной Думы
М.В.Дегтяревым

Проект
8292-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 19; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6243; 2010, № 31, ст. 4210; 2011, № 1, ст. 52; №27, ст. 3880; №49, ст.7049) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в части 1:

дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) женщин, родивших (усыновивших) первого ребенка начиная с 1 января 2013 года;»;

пункт 3 считать пунктом 4;

дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) мужчин, являющихся единственными усыновителями первого ребенка, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2013 года.»;

б) часть 7 после слов «возникает со дня рождения (усыновления)» дополнить словом «первого»;

2) часть 1 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«1. Материнский (семейный) капитал устанавливается в следующих размерах:

1) лицам, указанным в пунктах 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона - 250 000 рублей;

2) лицам, указанным в пунктах 3 и 5 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона - 100 000 рублей.»;

3) в статье 7:

а) в пункте 3 части 3 слова «1 и 2» заменить цифрами «1-3»;

б) часть 6 после слов «рождения (усыновления)» дополнить словом «первого,»;

в) часть 6¹ после слов «рождения (усыновления)» дополнить словом «первого,»;

4) часть 6 статьи 10 после слов «рождения (усыновления)» дополнить словом «первого,»;

5) в части 1 статьи 12 слова «1 и 2» заменить цифрами «1-3»;

б) в статье 13:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Пункты 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2007 года и применяются к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2016 года.»;

б) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Пункты 3 и 5 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2013 года и применяются к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2016 года.».

в) часть 2 считать частью 3;

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Проект федерального закона разработан в целях стимулирования раннего рождения в семье первого ребенка и регулирует отношения, связанные с приобретением и порядком реализации права на получение дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей.

Под дополнительными мерами государственной поддержки семей, имеющих детей, понимаются меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, а также повышения уровня пенсионного обеспечения с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

В России становятся привычным явлением семьи, в которых растет всего один ребенок, уменьшается количество детей в сельских семьях, отличавшихся прежде многодетностью, все чаще супруги откладывают рождение первого ребенка на более поздний срок.

Происходит постепенное перемещение возраста максимальной интенсивности деторождения из возрастной группы 20–24 года в возрастную группу 25–29 лет и повышение вклада старших возрастных групп (старше 30 лет) до уровня, характерного для молодых матерей до 25 лет.

Средний возраст матери при рождении первенца в России в 2005 году составил 24 года, в Белоруссии, Латвии и Эстонии — 25 лет, в Чехии и Хорватии — 26 лет, в Австрии и Португалии — 27 лет, а в Великобритании, Германии, Испании, Италии, Франции, Швейцарии и Швеции он превысил 28 лет.

Приобщение к опыту откладывания рождения первого ребенка среди молодых поколений происходит весьма интенсивно.

Специалисты считают это проблемой. Оптимальный возраст для рождения первенца, по их словам — 20–25 лет. Ведь у женщины, в отличие от мужчины, на репродуктивную функцию отпускается строго определенный срок.

Все чаще молодые семьи откладывают рождение детей в связи с тем, что супруги заняты карьерой. Однако когда пара решает зачать ребенка, она нередко сталкивается со специфическими проблемами, связанными с зачатием, а также рождением ребенка с генетическими заболеваниями.

Действующее законодательство уделяет значительное внимание семьям, имеющим двух и более детей. Однако меры по действительному стимулированию рождаемости первенцев отсутствуют.

Поскольку все большее количество семей решаются на рождение первого ребенка после 30 лет, они все чаще (в силу своего возраста) отказываются от рождения второго и последующих детей. Тем самым, тормозится рост количества многодетных семей.

Сейчас дети рождаются у относительно многочисленного поколения 1980-х годов. Но в репродуктивный возраст входит малочисленное поколение 1990-х и у которых репродуктивные установки значительно ниже, что может привести к сокращению количества семей, имеющих двух и более детей.

Однако количество детей в семье определяется не только репродуктивными установками, но и внешними обстоятельствами, которые, по оценке людей, могут благоприятствовать или не благоприятствовать реализации этих установок.

Согласно данным социологического опроса, проведенного в мае 2006 года Фондом «Общественное мнение», 2% респондентов вообще не хотят иметь детей, 9% респондентов хотели бы ограничиться рождением одного ребенка, 48% хотят иметь двух детей, 24% - трех и 16% - четверых и более детей.

Однако на практике ситуация складывается иначе. И одним ребенком ограничиваются уже 35% респондентов.

Среди респондентов среднего возраста (26-40 лет), в принципе желающих иметь больше детей, чем у них есть сейчас, наиболее частое объяснение отсутствия планов по обзаведению потомством - это финансово-материальные обстоятельства (на ту же причину, помимо возраста, часто ссылались и респонденты старше 40 или моложе 25 лет).

Таким образом, у половины граждан существует осознанное желание иметь двух детей, однако во многом из-за финансовых обстоятельств многие респонденты ограничиваются поздним рождением одного ребенка.

Обеспечение реализации дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей будет осуществляться за счет материнского (семейного) капитала - обособленных средств федерального бюджета, зачисляемых в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации.

Проект закона предусматривает однократное предоставление материнского (семейного) капитала семьям, в которых родился (был усыновлен) первый ребенок, начиная с 1 января 2013 года.

Право на дополнительные меры государственной поддержки может быть реализовано не ранее чем по истечении трех лет со дня возникновения права на них, то есть по достижении ребенком возраста трех лет либо прошествии трех лет со дня его усыновления.

Проектом федерального закона устанавливается размер материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) первого ребенка - 100 тыс. рублей.

Проектом федерального закона предусматривается предоставление права на дополнительные меры государственной поддержки женщинам, родившим (усыновившим) первого ребенка, начиная с 1 января 2013 года. При этом в случае смерти указанных женщин, объявления их умершими, лишения их родительских прав, а также в случае совершения умышленного преступления против жизни и здоровья ребенка (детей) право на дополнительные меры государственной поддержки перейдет к отцу (усыновителю) ребенка (детей) независимо от его гражданства. В случае смерти обоих родителей (усыновителей) ребенка (детей) или единственного родителя (усыновителя) ребенка (детей), объявления их умершими, лишения их родительских прав, совершения ими умышленного преступления против жизни и здоровья своего ребенка (детей) право на дополнительные меры государственной поддержки переходит к ребенку (детям в равных долях).

При этом, как и для материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) второго ребенка средствами материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) первого ребенка в полном объеме либо по частям можно будет распорядиться по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребенком (детьми);
- 3) формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин.

Проект закона призван предотвратить негативные последствия существующих демографических тенденций, стимулировать семьи в возрасте до 30 лет на рождение (усыновление) первенцев, тем самым поддерживая

стремление большинства граждан в возрасте до 35-40 лет на рождение (усыновление) вторых и последующих детей.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

В соответствии с проектом федерального закона право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, может быть реализовано, начиная с 1 января 2013 года, получив государственный сертификат на материнский (семейный) капитал. Выплаты по этим сертификатам начнутся с 1 января 2016 года. В связи с этим объем ассигнований на указанные цели с учетом темпов роста инфляции должен быть предусмотрен в проекте федерального бюджета на 2016 год.

По информации Фонда социального страхования Российской Федерации в 2010 году соотношение первенцев и последующих детей было 52,4% к 47,6%.

Первые дети в общем числе рождений - 873,6 тыс. (снижение на 23 тыс. по сравнению с 2009 годом), вторые - 570,7 тыс. (рост на 37 тыс.), третьи - 151,2 тыс. (рост на 11,2 тыс.), последующие - 58,5 тыс. (рост на 3,9 тыс.). Семьи продолжают пополняться двойнями (14,5 тыс.) и тройнями (219), а также четвернями (5).

В случае осуществления в 2016 году одномоментной выплаты всех сумм, начисленных в связи с рождением детей в 2013 году, то расходы федерального бюджета оценочно составят 88 млрд. рублей.

Указанный объем ассигнований сумма, которого определена по следующей формуле: $(870\,000 \text{ (человек)} + 8\,300 \text{ (человек)}) * 100\,000 \text{ (рублей)} * 1,004 = 88 \text{ млрд. рублей}$, где:

870 000 (человек) — планируемое количество детей, рожденных в 2013 году, чьи родители получают право на дополнительную меру поддержки в форме материнского (семейного) капитала;

8 300 (человек) — планируемое количество усыновленных детей в 2013 году, чьи усыновители получают право на дополнительную меру поддержки в форме материнского (семейного) капитала;

100 000 (рублей) — размер материнского (семейного) капитала;

1,004 — коэффициент затрат на оказание двух услуг по получению материнского (семейного) капитала (получение (выдача) государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, а также реализация права распоряжения средствами материнского (семейного) капитала).

Расчет данного показателя произведен на основании суммирования средней стоимости печати бланка сертификата и фактических затрат Пенсионного фонда на обеспечение деятельности по предоставлению двух услуг по получению материнского (семейного) капитала (получение (выдача) государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, а также реализация права распоряжения средствами материнского (семейного) капитала).

Таким образом, расходы Пенсионного фонда на обеспечение деятельности по получению материнского (семейного) капитала составят примерно 351 миллион рублей (или 0,4% от общего объема планируемых бюджетных ассигнований на реализацию дополнительной меры социальной поддержки в форме предоставления материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) первого ребенка).

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Принятие Федерального закона потребует внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 №873 «О порядке выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал» (вместе с «Правилами подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал»).



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 21 » мая 2012 г.

№ 2298п-П12

МОСКВА

✓ Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

М.В.Дегтяреву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МВД-4/22 от 27 марта 2012 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О дополнительных мерах
государственной поддержки семей, имеющих детей",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы М.В.Дегтяревым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона (далее - законопроект) с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (далее - Федеральный закон), устанавливающие право на получение материнского (семейного) капитала семьям, в которых родился (усыновлен) первый ребенок, начиная с 1 января 2013 г.

Необходимо отметить, что Федеральный закон направлен на стимулирование рождений второго, третьего и последующих детей, а также повышение социального статуса матери, которая родила второго или последующего ребенка и на долгое время выбывает из трудовой деятельности.

При этом материнский (семейный) капитал не рассматривается как выплата в связи с рождением каждого ребенка, а имеет своей целью



государственную поддержку семьи, в которой воспитываются двое и более детей.

В этой связи принятие законопроекта приведет к изменению концепции Федерального закона, смещению акцентов со стимулирования рождения двух и более детей на материальное обеспечение семей в связи с рождением каждого ребенка.

Следует также отметить, что в соответствии с Федеральным законом "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" за счет средств федерального бюджета и средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации предусмотрена выплата пособий гражданам в связи с рождением детей.

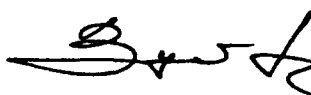
Таким образом, государство на федеральном уровне оказывает поддержку семьям, имеющим, в том числе, одного ребенка.

Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, в случае осуществления в 2016 году одномоментной выплаты всех сумм, начисленных в связи с рождением первых детей в 2013 году, дополнительные расходы федерального бюджета составят 88 млрд. рублей.

При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения расходных обязательств бюджетной системы Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Исполняющий обязанности
Первого заместителя Председателя
Правительства Российской Федерации



В.Зубков



