

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.06.2012 № 36  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " июня 2012 г.

30. О проекте федерального конституционного закона № 66109-6 "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 года № 1-ФЗ "Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" (о наделении Уполномоченного контрольными полномочиями, а также в части уточнения перечня оснований отказа в принятии жалобы к рассмотрению) - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, А.А.Андреев, О.Н.Алимова, С.Н.Решульский, А.В.Корниенко, С.П.Обухов

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального конституционного закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального конституционного закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 30 июля 2012 года.

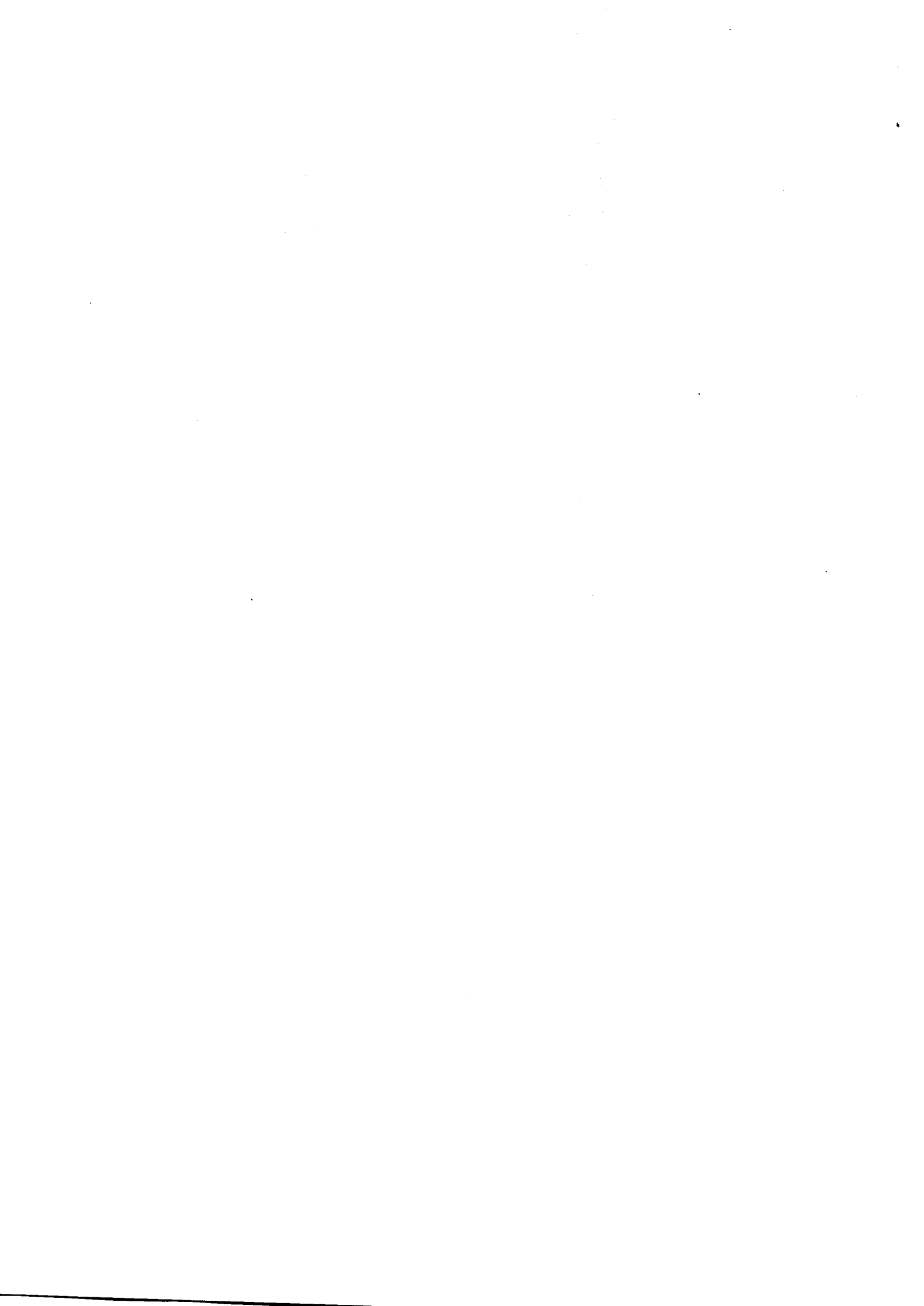
2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального конституционного закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального конституционного закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законотворческое Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1823  
Дата: 04.07.2012 Время: 15:06



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

02 05 2012 г.

№ 11-АБК-Д-3/52

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Е.НАРЫШКИНУ

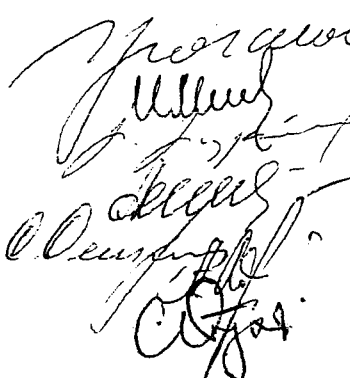
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального конституционного закона "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 года № 1-ФЗ "Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации".

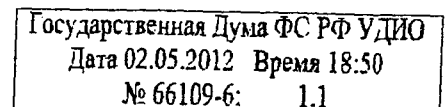
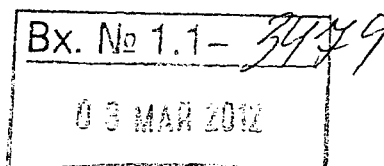
Приложение:

1. Текст проекта на 2 листах;
2. Пояснительная записка к проекту закона на 3 листах;
3. Финансово – экономическое обоснование на 1 листе;
4. Перечень на 1 листе.

Депутаты Государственной  
Думы

  
Г.А.Зюганов  
И.И.Мельников  
А.А.Андреев  
О.Н.Алимова  
С.Н.Решульский  
А.В.Корниенко  
С.П.Обухов

Исп. Богатырева А.В.  
692-77-50



Вносится депутатами Государственной Думы  
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым,  
А.А.Андреевым, О.Н.Алимовой, С.Н.Решульским,  
А.В.Корниенко, С.П.Обуховым

*Проект*

*№ 66109-6*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный конституционный закон  
от 26.02.1997 года № 1-ФЗ**

**"Об уполномоченном по правам человека в Российской  
Федерации"**

### **Статья 1.**

Внести в Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 года № 1-ФЗ "Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 9, ст.1011) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 1 после слов "органами местного самоуправления" дополнить словами ", организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности";

2) в статье 15:

а) слова "Уполномоченный рассматривает" заменить словами

"1. Уполномоченный рассматривает";

б) дополнить пунктом 2 следующего содержания:

"2 Уполномоченный осуществляет контроль за соблюдением должностными лицами федеральных законов в соответствии с Конституцией Российской Федерации при рассмотрении обращений граждан, проводит проверки состояния этой работы в государственных органах, органах

местного самоуправления, организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности";

3) пункт 1 статьи 16 после слов "государственных служащих," дополнить словами "организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, общественных объединений, командиров воинских частей";

4) в статье 20:

а) в пункте 1:

в абзаце первом слова "имеет право" заменить словом "обязан";

подпункты 3 и 4 признать утратившими силу;

б) дополнить пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>. Уполномоченный имеет право:

1) передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;

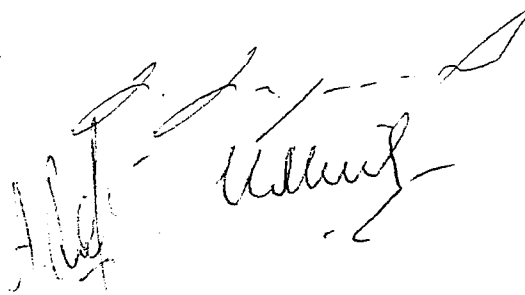
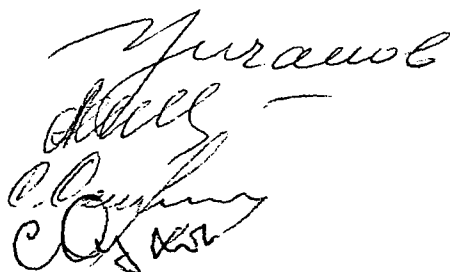
2) отказать в принятии жалобы к рассмотрению в случае несоответствия требованиям статей 16, 17 настоящего закона, а также если в жалобе содержатся нецензурные, либо оскорбительные выражения, либо текст не поддается прочтению.";

в) пункт 3 признать утратившим силу;

5) в статье 21 слова "Уполномоченный вправе" заменить словами "Уполномоченный обязан";

б) абзац первый статьи 31 после слов "итогах рассмотрения жалоб" дополнить словами "и результатов проверок в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 15 настоящего Федерального конституционного закона"

Президент Российской  
Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту Федерального конституционного закона "О внесении**  
**изменений в Федеральный конституционный закон**  
**от 26.02.1997 года № 1-ФЗ**  
**"Об уполномоченном по правам человека в Российской**  
**Федерации"**

Провозгласив приоритет прав и свобод человека и гражданина государство приняло на себя обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, ограждать их от любого незаконного вмешательства или ограничения (статья 2 Конституции Российской Федерации).

Для обеспечения государственной защиты прав и свобод человека созданы институты, способствующие реализации их прав - система судебных и правоохранительных органов.

Дополнительной гарантией, обеспечивающей государственную защиту прав личности, стало создание института Уполномоченного по правам человека.

Несмотря на это, в стране, в основном из-за формального отношения к разрешению поднимаемых в обращениях граждан вопросов, идет немислимый бумажный круговорот.

Так, в течение пятого созыва в Государственную Думу поступило около 300 тысяч письменных обращений и принято в приемной около 45 тысяч граждан, которые разосланы в различные органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностным лицам.

По заявлению Министра внутренних дел Российской Федерации Р.Г.Нургалиева только на его имя в 2010 году поступило свыше 50 тысяч

обращений граждан. В интервью Российской газете от 12.01.2012 г. Генеральный прокурор Ю.Я.Чайка заявил, что в 2011 г. в органы прокуратуры обратилось более трех миллионов граждан. В общественные объединения потребителей ежегодно поступает около 500 тыс. обращений.

К Уполномоченному по правам человека в 2011 г. поступило около 57 тысяч обращений.

Из 61300 обращений, поступивших в 2010 году в Европейский суд по правам человека, 40300 обращений, или 70,6% поступили из России. Причем, количество подобных обращений ежегодно растет.

Все это свидетельствует о пробелах в выполнении государством взятых на себя обязательств по защите прав человека и гражданина, провозглашенных Конституцией Российской Федерации

Как следует из отчета Уполномоченного за 2011 год, содержание его сводится к анализу обращений по видам поставленных в них вопросов, а также направления отдельных обращений в суды, надзорные инстанции. Комплексной проверки и анализа состояния работы с обращениями граждан в том или ином государственном органе, органе местного самоуправления, организации не проводится, что является одной из причин потока обращений в Государственную Думу, к Уполномоченному и в правоохранительные органы.

Судьи и прокуроры Российской Федерации представляют органы государственной власти и наделены властными полномочиями. Осуществляя свою деятельность по защите прав и свобод человека, они также могут оказаться в качестве субъектов, нарушивших своими решениями или действиями (бездействием) права человека.

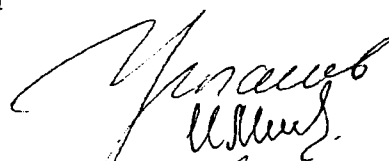
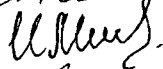
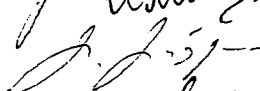

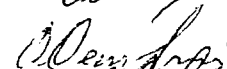


Поскольку Уполномоченный не наделен властными полномочиями, что исключает возможность самому быть нарушителем, дополнение статьи 15 рассматриваемого закона абзацем о проведении им указанных проверок усилит его роль и значимость при защите прав и свобод человека и

гражданина в Российской Федерации, а также повысит ответственность должностных лиц за состоянием работы с обращениями граждан.

Конституционное право граждан на обращение означает возможность без каких либо препятствий направить обращение в компетентный орган или должностному лицу. Никому, включая Уполномоченного, не должно устанавливаться никаких предпочтений при приеме и рассмотрении обращений граждан.

В связи с этим в часть 1 статьи 20, вместо предоставленного Уполномоченному законом права, а не обязанности, принять жалобу, вносится поправка, связанная с обязанностью принимать жалобы граждан. Наряду с этим предусмотрен исчерпывающий перечень условий, при которых Уполномоченный может отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

Депутаты Государственной  
Думы

 Г.А.Зюганов  
 И.И.Мельников  
 А.А.Андреев  
 О.Н.Алимова  
 С.Н.Решульский  
 А.В.Корниенко  
 С.П.Обухов





**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального конституционного закона "О внесении**  
**изменений в Федеральный конституционный закон**  
**от 26.02.1997 года № 1-ФЗ**  
**"Об уполномоченном по правам человека в Российской**  
**Федерации"**

Принятие Федерального конституционного закона "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 года № 1-ФЗ "Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, не изменяет финансовых обязательств государства, не устанавливает и не отменяет налогов и сборов.

*Ушаков* *Г.И.* *Михайлов*  
*Г.И.* *Михайлов* *С.И.*  
*С.И.*