



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 59542-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 59542-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике", внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1743  
Дата: 26.06.2012 Время: 17:15

в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям до 26 октября 2012 года.

3. Комитету Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва  
19 июня 2012 года  
№ 531-6 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 59542-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон  
"О статусе наукограда Российской Федерации"  
и Федеральный закон "О науке и государственной  
научно-технической политике"**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 7 апреля 1999 года № 70-ФЗ  
"О статусе наукограда Российской Федерации" (Собрание  
законодательства Российской Федерации, 1999, № 15, ст. 1750; 2004,  
№ 35, ст. 3607; 2009, № 52, ст. 6436) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"инфраструктура наукограда - совокупность организаций,  
обеспечивающих жизнедеятельность населения наукограда и  
функционирование его научно-производственного комплекса, но не  
входящих в этот комплекс";

б) дополнить абзацем следующего содержания:

"инновационная инфраструктура наукограда - совокупность организаций, обеспечивающих инновационную деятельность на территории наукограда, включая предоставление услуг по созданию и реализации инновационных проектов.";

2) статьи 2<sup>1</sup> и 3 изложить в следующей редакции:

**"Статья 2<sup>1</sup>. Критерии присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и сохранения такого статуса**

1. Муниципальное образование, претендующее на присвоение (сохранение) статуса наукограда, должно иметь научно-производственный комплекс, расположенный на территории этого муниципального образования.

2. Научно-производственный комплекс муниципального образования, претендующего на присвоение (сохранение) статуса наукограда, должен быть градообразующим, осуществлять свою деятельность в соответствии с государственными приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации и состоять из юридических лиц, зарегистрированных в установленном порядке на территории этого муниципального образования, и (или) из находящихся на территории этого муниципального образования обособленных подразделений юридических

лиц, зарегистрированных в установленном порядке на территориях иных муниципальных образований, которые являются:

1) научными организациями, образовательными учреждениями высшего профессионального образования;

2) организациями промышленного производства независимо от организационно-правовых форм, осуществляющими производство товаров, выполнение работ, оказание услуг, при условии, что доля инновационных товаров, работ и услуг составляет не менее 50 процентов общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг или превышает не менее чем в 2 раза среднестатистические показатели по соответствующему виду экономической деятельности в Российской Федерации (с учетом правопреемства при реорганизации юридических лиц);

3) организациями независимо от организационно-правовых форм, осуществляющими производство товаров, выполнение работ, оказание услуг в высокотехнологичных отраслях, при условии, что показатели инновационной деятельности организации превышают не менее чем в 2 раза среднестатистические показатели по соответствующему виду экономической деятельности в Российской Федерации или соответствуют уровню средних показателей стран, являющихся членами Организации

экономического сотрудничества и развития, по одному из следующих индикаторов:

доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг;

доля экспорта инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг;

доля затрат на технологические инновации в общем объеме затрат на производство отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг;

4) хозяйственными обществами, созданными в установленном федеральными законами порядке научными и образовательными учреждениями в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности.

3. Соответствие юридических лиц и обособленных подразделений юридических лиц признакам, установленным пунктом 2 настоящей статьи, подтверждается учредительными документами, а также данными федерального статистического наблюдения в течение трех лет, предшествующих присвоению статуса наукограда, либо в течение срока действия такого статуса.

4. Научно-производственный комплекс муниципального образования, претендующего на присвоение (сохранение) статуса наукограда, должен отвечать следующим критериям, подтвержденным данными федерального статистического наблюдения в течение трех лет, предшествующих присвоению статуса наукограда, а в случае сохранения такого статуса - за время его действия:

1) средняя списочная численность работников в организациях научно-производственного комплекса на конец отчетного периода ежегодно составляет не менее 20 процентов средней списочной численности работников всех хозяйствующих субъектов, расположенных на территории муниципального образования;

2) численность исследователей (без совместителей и лиц, выполняющих работу по договорам гражданско-правового характера), выполняющих научные исследования и разработки, и профессорско-преподавательского состава в организациях научно-производственного комплекса на конец отчетного периода ежегодно составляет не менее 20 процентов средней списочной численности работников организаций научно-производственного комплекса;

3) общий объем отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг организациями научно-производственного комплекса в

стоимостном выражении ежегодно составляет не менее 50 процентов общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг всеми хозяйствующими субъектами, расположенными на территории муниципального образования, за исключением организаций, образующих инфраструктуру наукограда;

4) остаточная балансовая стоимость основных фондов организаций научно-производственного комплекса в совокупности на конец отчетного периода ежегодно составляет не менее 50 процентов остаточной балансовой стоимости основных фондов всех хозяйствующих субъектов, расположенных на территории муниципального образования, за исключением организаций, образующих инфраструктуру наукограда.

### **Статья 3. Присвоение муниципальному образованию статуса наукограда, его сохранение и прекращение**

1. Статус наукограда присваивается муниципальному образованию Правительством Российской Федерации на 10 лет.

2. Статус наукограда по истечении срока, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, может быть сохранен муниципальному образованию Правительством Российской Федерации на следующий 10-летний срок.

3. Статус наукограда может быть досрочно прекращен Правительством Российской Федерации в случае несоответствия

результатов деятельности научно-производственного комплекса наукограда положениям статьи 2<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, а также в случае мотивированного ходатайства представительного органа муниципального образования, имеющего статус наукограда, о его прекращении.

4. Порядок присвоения муниципальному образованию статуса наукограда, сохранения и прекращения такого статуса определяется Правительством Российской Федерации.";

3) статьи 5 и 6 признать утратившими силу;

4) статью 8 изложить в следующей редакции:

**"Статья 8. Государственная поддержка наукограда**

1. Бюджетам субъектов Российской Федерации, на территории которых располагаются муниципальные образования, имеющие статус наукограда, предоставляются межбюджетные трансферты из федерального бюджета для перечисления их в бюджеты таких муниципальных образований в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящей статьей.

2. Межбюджетные трансферты, указанные в пункте 1 настоящей статьи, не учитываются при распределении других межбюджетных

трансфертов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

3. Объемы предоставления межбюджетных трансфертов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, бюджетам субъектов Российской Федерации для перечисления их в бюджеты каждого наукограда определяются по результатам конкурсного отбора представленных наукоградами проектов, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов, созданию и (или) развитию инфраструктуры наукоградов, а также их инновационной инфраструктуры.

4. При осуществлении конкурсного отбора проектов, указанных в пункте 3 настоящей статьи, приоритет отдается проектам, которые:

1) содержат условия об их софинансировании за счет бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований и внебюджетных источников;

2) предусматривают участие федеральных органов исполнительной власти и государственных академий наук в развитии подведомственных им организаций, входящих в научно-производственный комплекс наукограда;

3) представлены теми наукоградами, у которых наблюдается положительная динамика показателей инновационного развития.

5. Правила конкурсного отбора проектов, указанных в пункте 3 настоящей статьи, устанавливаются Правительством Российской Федерации.";

5) дополнить статьей 8<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 8<sup>1</sup>. Осуществление органами местного самоуправления наукограда мер поддержки научно-технической и инновационной деятельности на территории наукограда**

1. Органы местного самоуправления наукограда могут осуществлять меры поддержки научно-технической и инновационной деятельности на территории наукограда, в том числе путем:

1) разработки, утверждения и реализации программ и проектов:

создания и обеспечения условий для размещения и развития на территории муниципального образования организаций, осуществляющих научно-техническую деятельность, технологические инновации, высокотехнологичное производство;

формирования и развития инновационной инфраструктуры наукограда;

развития инновационного предпринимательства и стимулирования спроса на инновационные товары, работы и услуги;

2) участия в аналогичных программах и проектах, осуществляемых субъектами Российской Федерации, если условия реализации таких программ и проектов это допускают.

2. Муниципальные образования вправе использовать находящееся у них в собственности, в распоряжении или в пользовании имущество для осуществления органами местного самоуправления наукограда мер поддержки научно-технической и инновационной деятельности на территории наукограда, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

3. Органами местного самоуправления наукограда в целях определения мер поддержки научно-технической и инновационной деятельности на территории наукограда, предусмотренных настоящим Федеральным законом, обеспечения прозрачности процедур их осуществления может создаваться научно-технический совет наукограда.

Порядок формирования, полномочия и иные вопросы организации и деятельности научно-технического совета наукограда определяются нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации об общих принципах организации местного

самоуправления, настоящим Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации."

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 23 августа 1999 года № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4137; 1998, № 51, ст. 6271; 2001, № 1, ст. 20; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; № 50, ст. 5280; 2007, № 49, ст. 6069; 2008, № 30, ст. 3616; 2010, № 31, ст. 4167; 2011, № 30, ст. 4596) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 7, абзацы третий и седьмой пункта 2 статьи 11, абзацы третий и пятнадцатый пункта 1 статьи 12, абзац первый пункта 3 статьи 13 после слов "приоритетные направления развития науки" в соответствующем падеже дополнить словом ", технологий";

2) в абзаце втором пункта 2 статьи 14 после слов "развития науки" дополнить словом ", технологий".

## **Статья 3**

Статус наукограда, присвоенный муниципальному образованию до дня вступления в силу настоящего Федерального закона (независимо от основания и срока его присвоения), сохраняется на весь срок, предусмотренный соответствующими правовыми актами.

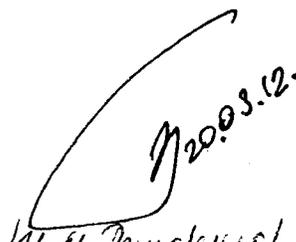
**Статья 4**

Признать утратившими силу пункты 4 и 5 статьи 118 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607).

**Статья 5**

Пункт 4 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу по истечении трех лет со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



Handwritten signature and date: 22.03.12.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" (далее - законопроект) разработан в целях развития образовательной, научной, технической и инновационной деятельности в наукоградах на основе совершенствования деятельности органов местного самоуправления и порядка предоставления средств государственной поддержки, выделяемых преимущественно на развитие инновационной деятельности, инновационной инфраструктуры и рост инвестиционной привлекательности наукоградов, а также в целях гармонизации норм российского законодательства в сфере науки и государственной научно-технической политики.

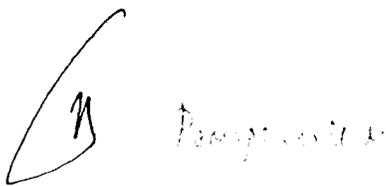
Законопроект предусматривает внесение следующих изменений в Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ "О статусе наукограда Российской Федерации".

Законопроектом устанавливаются более конкретные критерии присвоения статуса наукограда, включая уточнение характеристик научно-производственного комплекса (далее - НПК) муниципального образования, претендующего на присвоение статуса наукограда и отражающие реальный уровень научно-технического и инновационного потенциала и перспективы для дальнейшего инновационного развития.

Критерии дополняются и видоизменяются, исходя из определения наукограда Российской Федерации в действующем законе, как муниципального образования со статусом городского округа, имеющего высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом.

Новые критерии присвоения статуса наукограда опираются на данные государственного статистического учета, что позволяет применять новые критерии без внесения изменений в формы статистической отчетности и сделать процедуру принятия решения о присвоении статуса наукограда более прозрачной.

Конкретизирован перечень юридических лиц, включаемых в научно-производственный комплекс муниципального образования, претендующего на статус наукограда. К ним отнесены:



1) научные организации, образовательные учреждения высшего профессионального образования;

2) организации промышленного производства независимо от организационно-правовых форм, осуществляющие производство товаров, выполнение работ, оказание услуг, при условии, что доля инновационных товаров, работ и услуг составляет не менее 50 процентов общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг или превышает не менее чем в 2 раза среднестатистические показатели по соответствующему виду экономической деятельности в Российской Федерации в течение трех лет, предшествующих присвоению статуса наукограда (с учетом правопреемства при реорганизации юридических лиц);

3) организации независимо от организационно-правовых форм, осуществляющие производство товаров, выполнение работ, оказание услуг в высокотехнологичных отраслях или деятельность, связанную с использованием вычислительной техники и информационных технологий, при условии, что показатели инновационной деятельности организации превышают не менее, чем в 2 раза среднестатистические показатели по соответствующему виду экономической деятельности в Российской Федерации или соответствуют уровню средних показателей стран, являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития, по одному из следующих индикаторов:

удельный вес инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженной продукции;

удельный вес экспорта инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженной продукции;

интенсивность затрат на технологические инновации (отношение затрат на технологические инновации к общему объему отгруженной продукции);

4) хозяйственные общества, созданные в установленном федеральными законами порядке бюджетными научными и образовательными учреждениями в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности.

Соответствие юридических лиц перечисленным признакам подтверждается учредительными документами и данными федерального статистического наблюдения.

Кроме того, в критериях, представленных в законопроекте, исключены показатели, которые не отражаются в формах государственного статистического наблюдения ("научеёмкая продукция, соответствующая приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий

Российской Федерации", "стоимость основных фондов, фактически используемых при производстве научно-технической продукции"). Вводятся показатели численности исследователей, выполняющих научные исследования и разработки, и профессорско-преподавательского состава в организациях научно-производственного комплекса, а также общего объема исследований и разработок, отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг организациями научно-производственного комплекса, которые рассчитываются на основе данных форм федерального государственного статистического наблюдения № 2-наука "Сведения о выполнении научных исследований и разработок", № ВПО-1 "Сведения об образовательном учреждении, реализующем программы высшего профессионального образования", № 1-предприятие "Основные сведения о деятельности организации". Показатели инновационной активности организаций научно-производственного комплекса наукограда могут быть определены на основе данных форм федерального государственного статистического наблюдения № 4-инновация "Сведения об инновационной деятельности организации" и № 1-предприятие "Основные сведения о деятельности организации".

Органы местного самоуправления наукограда наделяются правом разработки, утверждения и реализации программ и проектов на подведомственной территории в сфере научно-технического развития, технологических инноваций и высокотехнологичного производства.

Таким образом, вносимые изменения в критерии присвоения муниципальному образованию статуса наукограда направлены, прежде всего, на выделение среди муниципальных образований городского типа территориальных единиц, имеющих одновременно высокий научный и инновационный потенциал.

Перечень организаций, входящих в научно-производственный комплекс муниципального образования, претендующего на присвоение статуса наукограда, корректируется с учетом их вклада в инновационное развитие.

Предлагается изменение механизма присвоения и сохранения статуса наукограда. Согласно законопроекту статус наукограда присваивается муниципальному образованию Правительством Российской Федерации и подтверждается им каждые 10 лет. Статус наукограда прекращается в случае его не подтверждения, а также может быть прекращен по инициативе Правительства Российской Федерации или в случае мотивированного ходатайства представительного органа муниципального образования, имеющего статус наукограда, о его прекращении. Действие статуса наукограда прекращается Правительством Российской Федерации.

Для создания дополнительных возможностей по поддержке научной и инновационной деятельности органам и местного самоуправления законопроектом вводится статья 8<sup>1</sup> "Осуществление органами местного самоуправления поддержки научно-технической и инновационной деятельности на территории наукограда".

В соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Реализуя норму, установленную статьей 81 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, законопроект предусматривает введение отдельных особенностей осуществления местного самоуправления в наукоградах. В частности, органы местного самоуправления наделяются правами по созданию и обеспечению условий для осуществления научно-технической и инновационной деятельности на территории наукограда. Финансирование реализации указанных прав не является обязанностью муниципального образования и осуществляется при наличии возможности (часть 5 статьи 20 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ).

Предусмотренные в законопроекте права органом местного самоуправления наукоградов реализуются в порядке и на условиях, установленных статьей 20 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ и не являются полномочиями, передаваемыми органам местного самоуправления в соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона.

Также в составе муниципальной собственности наукоградов сможет находиться имущество, необходимое для осуществления органами местного самоуправления наукограда прав, предусмотренных законопроектом.

Таким образом, реализация прав, предусмотренных законопроектом, осуществляются органами местного самоуправления наукограда в инициативном порядке в случае принятия решения представительным органом муниципального образования.

В целях создания и обеспечения условий для осуществления научно-технической и инновационной деятельности на территории наукограда и обеспечения взаимодействия организаций научно-производственного комплекса наукограда с органами местного самоуправления может создаваться научно-технический совет наукограда.

Порядок формирования, полномочия и иные вопросы организации и деятельности научно-технического совета наукограда устанавливаются нормативным правовым актом представительного органа муниципального

образования в соответствии с законодательством об общих принципах организации местного самоуправления, данным законопроектом и законами субъектов Российской Федерации.

Изменения системы государственной поддержки наукоградов предусмотрены законопроектом, прежде всего, в части усиления целевой направленности финансовых средств преимущественно на поддержку развития инновационной деятельности, инновационной инфраструктуры и рост инвестиционной привлекательности муниципального образования.

Предоставление межбюджетных трансфертов предлагается осуществлять по результатам конкурсного отбора представленных наукоградами проектов, направленных на создание и (или) развитие инновационной инфраструктуры наукоградов, содействующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов, а также организаций и объектов инфраструктуры наукоградов.

При этом, законопроектом предусматривается, что при осуществлении конкурсного отбора проектов наукограда преимущества предоставляются проектам:

содержащим условия об их софинансировании за счет бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований и внебюджетных источников;

предусматривающим участие федеральных органов исполнительной власти и государственных академий наук в развитии подведомственных им организаций, входящих в научно-производственный комплекс наукограда;

представленным теми наукоградами, у которых наблюдается положительная динамика показателей инновационного развития.

Правила конкурсного отбора проектов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Введение конкурсов по отбору финансируемых проектов призвано стимулировать наукограды к осуществлению конкретных мероприятий, направленных на развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности, создание условий для устойчивого развития научно-производственного комплекса наукоградов в условиях рыночных отношений, интеграции его возможностей и обеспечению последовательного перехода на режим устойчивого бездотационного социально-экономического развития наукоградов на основе коммерческого использования результатов, получаемых в научно-производственном комплексе, является составной частью реализации программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований.

Кроме того, законопроект вносит изменения в ряд статей Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" в части, касающейся формирования и реализации государственной научно-технической политики. Эти изменения направлены на гармонизацию норм Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ, Федерального закона от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ и Указа Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899 "Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий в Российской Федерации".



/И. В. Демоскин/

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" не потребует разработки, принятия и признания утратившими силу, а также изменения других федеральных законов.





