



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

672021, г. Чита, ул. им. Чайковского, 8,
тел. 35-32-36, fax (8-302-2) 35-74-61
E-mail: info@zaksobr.chita.ru

06.06.2012 № 690

на № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. ГОРЧАКОВУ

690110, г. Владивосток,
ул. Светланская, д. 22

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Забайкальского края от 23.05.2012 № 138 "О законодательной инициативе Законодательного Собрания Забайкальского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации".

Просим Вас поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Забайкальского края при рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона.

Приложение: на 4 листах.

Председатель
Законодательного Собрания

С уважением,
С.М. Жиряков

С.М. Жиряков

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1680
Дата: 20.06.2012 Время: 16:50



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 138

23.05.2012

г. Чита

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Забайкальского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Забайкальского края **постановляет**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" (прилагается).

2. Назначить представителем Законодательного Собрания Забайкальского края при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Суркова Константина Викторовича.

3. Направить настоящее постановление членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации К.В. Суркову и Б.-Ж. Жамбалнимбуеву, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации К.К. Ильковскому, И.Д. Кобзону, В.В. Кулиевой и В.Г. Позднякову.

4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Забайкальского края.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по аграрной политике, природопользованию и потребительскому рынку Законодательного Собрания Забайкальского края.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания



С.М. Жиряков

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 30, ст. 3599, 3616; 2009, № 30, ст. 3735; 2009, № 11, ст. 1261; 2011, № 1, ст. 54; 2011, № 25, ст.3530) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 11 после слов "красные книги субъектов Российской Федерации," дополнить словами "кедровых орехов для собственных нужд на лесных участках, арендованных гражданами и юридическими лицами для осуществления заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений,";

2) в статье 19:

а) наименование и часть 1 после слов "воспроизводству лесов" дополнить словами "и лесоустройству";

б) в части 2 слова "воспроизводству лесов, расположенных" заменить словами "воспроизводству лесов и лесоустройству";

в) части 3–5 после слов "воспроизводству лесов" дополнить словами "и лесоустройству";

3) в статье 21:

а) часть 1 дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

"4¹) строительства и эксплуатации объектов дорожного сервиса;";

б) в частях 5 и 5¹ слова "предусмотренных пунктами 1–4 части 1

настоящей статьи" заменить словами "предусмотренных пунктами 1–4¹ части 1 настоящей статьи";

4) часть 1 статьи 25 дополнить пунктом 15¹ следующего содержания:

"15¹) строительство и эксплуатация объектов дорожного сервиса;";

5) в статье 35:

а) часть 4 после слова "Порядок" дополнить словами "и норматив";

б) дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Сбор кедровых орехов для собственных нужд осуществляется гражданами на участках, определенных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Граждане вправе размещать на указанных участках навесы и временные постройки. Порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для строительства временных построек устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.";

б) дополнить статьей 45¹ следующего содержания:

"Статья 45¹. Использование лесов для строительства и эксплуатации объектов дорожного сервиса

1. Использование лесов для строительства и эксплуатации объектов дорожного сервиса осуществляется в соответствии со статьей 21 настоящего Кодекса.

2. Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам для строительства и эксплуатации объектов дорожного сервиса в соответствии со статьей 9 настоящего Кодекса.

3. Порядок использования лесов для строительства и эксплуатации объектов дорожного сервиса устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.";

7) статью 62 дополнить частями 1¹ и 1² следующего содержания:

"1¹. Если настоящим Кодексом не установлено иное, работы по выращиванию посадочного материала выполняются специализированными

государственными бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со статьями 81–83 настоящего Кодекса.

1². В случае, если выполнение работ по выращиванию посадочного материала не возложено в установленном порядке на государственные учреждения, указанные в части 1¹ настоящей статьи, органы государственной власти размещают заказы на выполнение данных работ в соответствии с Федеральным законом "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".";

8) в статье 73:

а) часть 1 дополнить предложением следующего содержания: "Размер арендной платы в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 74 настоящего Кодекса, устанавливается законом субъекта Российской Федерации.";

б) часть 4 дополнить словами ", за исключением статей 36, 43–45 настоящего Кодекса";

9) в пункте 1 части 3 статьи 74 слова "статьи 36, 43–45" заменить словами "статьи 36, 43–45¹".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" предлагается внести изменения в Лесной кодекс Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) в части правового урегулирования вопросов сбора и заготовки кедровых орехов предпринимателями, осуществляющими заготовку пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений на основании договоров аренды лесных участков (далее – предприниматели), и гражданами, осуществляющими сбор и заготовку кедровых орехов для собственных нужд (далее – граждане), а также в части вопросов лесоустройства, лесовосстановления и установления арендной платы за лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности.

Частью 1 статьи 34 Лесного кодекса установлено, что заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений представляют собой предпринимательскую деятельность, которую граждане и юридические лица осуществляют на основании договоров аренды лесных участков. Таким образом, данный вид лесопользования осуществляется только с предоставлением лесного участка. При этом заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений гражданами и юридическими лицами осуществляются в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества или лесопарка. Невыполнение лесохозяйственного регламента является основанием для досрочного расторжения договора аренды лесного участка.

С другой стороны, в соответствии с частью 8 статьи 11 Лесного кодекса граждане имеют право свободно пребывать в лесах и осуществлять для собственных нужд заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов, в том числе и на арендованных предпринимателями лесных участках. При этом нормативы сбора гражданами пищевых лесных ресурсов и недревесных лесных ресурсов Лесным кодексом не установлены.

Вследствие этого при сборе и заготовке кедровых орехов на арендованных участках возникают противоречия интересов граждан и предпринимателей. Согласно части 4 статьи 33 Лесного кодекса субъектам Российской Федерации дано право устанавливать только порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд.

Учитывая изложенное, с целью урегулирования интересов указанных сторон предлагается внести изменения в Лесной кодекс в части установления уполномоченным органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязанности по определению лесных участков для сбора кедровых орехов гражданами для собственных нужд и предоставления права гражданам строить навесы и временные постройки на указанных лесных участках.

Предлагаемые изменения упорядочат сбор и заготовку кедровых орехов, что будет способствовать снятию напряженности в отношениях между арендаторами и гражданами, способствовать защите леса и сохранению традиционного образа жизни местного населения.

Также законопроектом предлагается внести изменения, касающиеся вопросов лесоустройства. Согласно статье 70 Лесного кодекса лесоустроительные работы проводятся по результатам аукциона. В ходе проведения лесоустроительных работ производится рубка лесных насаждений при закреплении на местности местоположения границ лесничеств, лесопарков, эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, таксации лесов (прорубка просек, изготовление квартальных и граничных столбов, рубка модельных деревьев), при создании временных хозяйственных объектов на период выполнения указанных работ по лесоустройству (вертолетные площадки, избы, бани, лабазы и др.). Заключение договора купли-продажи лесных насаждений осуществляется по результатам дополнительного аукциона по продаже права на заключение такого договора, за исключением случаев, предусмотренных статьей 19 "Мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов" Лесного кодекса. Изменения в статью 19 поставят "лесоустройство" в один ряд с мероприятиями по охране, защите, воспроизводству лесов и упростят механизм заключения договора купли-продажи лесных насаждений, так как при размещении заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины.

Следующее изменение касается положений статьи 25 Лесного кодекса, устанавливающих виды использования лесов, для осуществления которых могут предоставляться лесные участки. Положения указанной статьи предлагается дополнить таким видом использования лесов, как строительство и эксплуатация объектов дорожного сервиса. В настоящее время правоприменительная практика показала, что в ходе обустройства автомобильных дорог для квалифицированного обслуживания участников дорожного движения, строительства автозаправочных станций, кемпингов, пунктов питания и других объектов дорожного сервиса возникает необходимость предоставления лесных участков, для чего необходимо осуществить перевод земель лесного фонда в земли иного специального назначения. После использования такие участки, как правило, остаются бесхозными. Дополнительный вид использования лесов, предлагаемый законопроектом, упростит механизм предоставления земель для строительства и эксплуатации объектов дорожного сервиса. Будут составляться договоры аренды лесных участков так же, как и по другим видам использования лесов.

С целью планомерного проведения лесовосстановительных работ поправками в статью 62 Лесного кодекса предлагается выполнять работы, связанные с выращиванием посадочного материала, по государственным заданиям специализированными государственными бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными федеральным органам ис-

полнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со статьями 81–83 Лесного кодекса. Выращивание посадочного материала является трудоемким, затратным, долговременным процессом и осуществляется в лесных питомниках или теплицах в течение 2–3 лет. В настоящее время для проведения указанных работ в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" ежегодно проводится аукцион для определения исполнителей работ. К сожалению, ежегодное проведение аукционов не дает физическим или юридическим лицам, заключившим контракт по итогам аукциона, времени для проведения работ по выращиванию посадочного материала на качественном уровне. Например, сеянцы посажены, а на будущий год аукцион выигрывает другое лицо, а сеянцы остаются на территории лица, выигравшего аукцион в прошедшем году, и работа не продолжается, а в основном начинается по новому кругу.

Предлагается также законопроектом внести изменение в статью 73 Лесного кодекса, предоставляющее право субъектам Российской Федерации устанавливать арендную плату выше минимальной арендной платы, что позволит увеличивать доходную часть бюджета субъекта и направлять дополнительные средства на организацию работ по тушению лесных пожаров, противопожарное обустройство и восстановление лесов в регионах.