



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
АППАРАТ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-62
ksp@zspk.gov.ru

Исполняющему обязанности
председателя
Законодательного Собрания
Приморского края

Текиеву Д.А.

08.06.2012 № 24-16/247

На № _____ от _____

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

Направляем в Ваш адрес отчет о результатах контрольного мероприятия, проведенного в департаменте градостроительства Приморского края по вопросу использования средств, выделенных на строительство концертно-спортивного комплекса в городе Владивостоке.

Прошу направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение на 21 л. в 1 экз.

С уважением,
Председатель
Контрольно-счетной палаты

Д.А. Виноградов

Хорошенко
Надежда Александровна
240-77-86

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1514
Дата: 09.06.2012 Время: 10:18

Отчет
о результатах контрольного мероприятия по использованию средств,
выделенных на строительство концертно-спортивного комплекса в
городе Владивостоке

Основание для проверки: Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", решения Коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края от 20 февраля 2012 года № 14 и от 30 марта 2012 года № 23.

Состав исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Хорошенко Н.А., ведущий консультант Контрольно-счетной палаты Приморского края Чуднова А.Н.

Предмет проверки: использование средств, выделенных на строительство концертно-спортивного комплекса во Владивостоке.

Объект проверки: департамент градостроительства Приморского края.

Проверяемый период: с 2004 по 2012 год (по состоянию на 1 марта).

Объем проверенных средств всего 1210468,8 тыс. рублей, из них: 2004 год - 1434,4 тыс. рублей; 2005 год - 3505,1 тыс. рублей, 2006 год - 53000,0 тыс. рублей, 2007 год - 139228,9 тыс. рублей, 2008 год - 9243,7 тыс. рублей, 2009 год - 428,4 тыс. рублей, 2010 год - 38896,0 тыс. рублей, 2011 год - 956355,6 тыс. рублей, 2012 год - 8376,7 тыс. рублей.

1. Строительство концертно-спортивного комплекса
в г. Владивостоке (парк "Минный городок")

1.1. Вопрос строительства в городе Владивостоке концертно-спортивного комплекса рассматривался Администрацией Приморского края с 2004 года.

11 марта 2004 года Администрация Приморского края обратилась к главе администрации города Владивостока с просьбой о согласовании размещения концертно-спортивного комплекса на территории парка Минного городка.

Письмом от 11 марта 2004 года № 1-3/971 администрация города Владивостока подтвердила свое согласие на участие в реализации проектирования и строительства комплекса в районе парка "Минный городок".

По отводу данного земельного участка под размещение концертно-спортивного комплекса возникла сложная ситуация, а именно:

1) первоначально земельный участок в районе ул. Луговая, 34 постановлением исполняющей обязанности главы администрации муниципального образования г. Владивосток (Вишнякова) от 01.07.2004 № 1612 предоставлен государственному образовательному учреждению высшего профессионального образования "Владивостокский государственный университет экономики и сервиса" (далее - ГОУ ВПО "ВГУЭС");

2) постановлением главы администрации города Владивостока (Николаев) от 14.01.2005 № 19 отменено постановление № 1612;

3) заявлением от 08.04.2005 № 593/1100 ГОУ ВПО "ВГУЭС" подтверждает главе администрации г. Владивостока свой отказ от части земельного участка, принадлежащего ему на праве постоянного бессрочного пользования (свидетельство о государственной регистрации права серии 25-АА № 458010 от 06.08.2004).

В тот же день постановлением № 448 глава администрации города Владивостока (Николаев) предварительно согласовывает УГП "ПриморСтройЗаказчик" место размещения концертно-спортивного комплекса на земельном участке площадью 45700 кв.м, расположенном в г. Владивостоке в районе парка "Минный городок";

4) решением Арбитражного суда Приморского края от 02.11.2006 по иску ГОУ ВПО "ВГУЭС" постановление главы администрации города Владивостока № 19 от 14.01.2005 признано недействительным.

После решения Арбитражного суда (от 02.11.2006) управлением Федеральной регистрационной службы по Приморскому краю было зарегистрировано право собственности Российской Федерации (14.11.2006) на земельный участок парка Минный городок, который внесен в реестр федеральной собственности на основании статьи 17 Земельного кодекса Российской Федерации.

Решение Арбитражного суда Приморского края от 02.11.2006 оставлено без изменения постановлениями Арбитражного суда апелляционной инстанции Приморского края от 27.02.2007 и Арбитражного суда кассационной инстанции Дальневосточного округа от 27.07.2007.

Из всего вышесказанного следует, что постановление главы администрации города Владивостока от 08.04.2005 № 448 о предварительном согласовании УГП "ПриморСтройЗаказчик" территории для строительства концертно-спортивного комплекса действовало более 2-х лет.

1.2. Первое Задание на проектирование концертно-спортивного комплекса утверждено вице-губернатором Приморского края (Розенберг) в 2004 году.

Заданием на проектирование предусмотрена разработка: *эскизного проекта, проекта, рабочей документации* по концертно-спортивному комплексу, предназначенному для проведения спортивных и массовых мероприятий на льду, с размером ледового поля 30X61 на 3000 зрительских мест. Сроки строительства: начало - 2005 год, окончание определяется проектом организации строительства. Генеральной проектной организацией утверждено ОАО "Приморгражданпроект".

1.2.1. Государственным заказчиком проектирования и строительства концертно-спортивного комплекса являлась Администрация Приморского края, которая в соответствии с договором от 3 марта 2004 года № 1/2004 передала выполнение функций по организации проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию объектов Заказчику - УГП "ПриморСтройЗаказчик".

На основании задания на проектирование (2004 год) УГП "ПриморСтройЗаказчик" 25 августа 2004 года заключает с ОАО "Приморгражданпроект" государственный контракт № 84-2004 на выполнение работ по созданию проектной продукции в три стадии: **эскизный проект, проект (утверждаемая часть), рабочая документация.** Первоначальная цена работ по контракту составляла 22749,7 тыс. рублей.

Цена работ по результатам проверки и согласования стоимости работ с КГУП "Приморский региональный центр по ценообразованию в строительстве и промышленности строительных материалов" менялась несколько раз и дополнительным соглашением от 12.12.2006 № 4 к государственному контракту утверждена в сумме 17764,3 тыс. рублей. Работы по данному договору выполнены и оплачены в полном объеме.

В период с ноября 2004 года по декабрь 2005 года УГП "ПриморСтройЗаказчик" занимался сбором исходных данных к проектированию объекта. Расходы по получению: выписки из кадастрового плана, акта выбора площадки, технических условий (на сети водопровода и канализации, электроснабжение, теплоснабжение, телефонизацию, наружное освещение), а также на получение рыбохозяйственной, экологической, государственной экспертиз произведены УГП "ПриморСтройЗаказчик" на общую сумму 227,6 тыс. рублей и оплачены за счет средств краевого бюджета по договорам, заключенным с 8 организациями.

30 ноября 2006 года на проект 2005 года отделом государственной вневедомственной экспертизы проектов департамента градостроительства Приморского края выдано заключение № 214/06, с выводом о возможности его реализации при условии выполнения замечаний, а именно получения положительных заключений государственной экологической экспертизы, государственной экспертизы МЧС России по Приморскому краю, а также после согласования с управлением архитектуры г. Владивостока и организациями, выдавшими техусловия на инженерное обеспечение объекта.

1.3. Несмотря на то, что вопрос по оформлению отвода земельного участка под строительство концертно-спортивного комплекса не решен, работы по проектированию (первое задание 2004 года) выполнены в полном объеме, в 2006 году утверждаются два новых Задания на проектирование:

1) первое Задание на проектирование утверждено вице-губернатором Приморского края Лихойда В.В.

Участок проектируемого здания остается прежним, то есть на территории парка "Минный городок", но данным Заданием на проектирование изменяются:

а) стадийность проектирования, которое включает: **эскизный проект и проект (без рабочей документации);**

б) разработка здания концертно-спортивного комплекса, предназначенного для проведения спортивных и массовых мероприятий на льду, с размером ледового поля 30X61 на 5500 зрительских мест (вместо 3000 мест).

в) сроки строительства: начало - 2007 год, окончание определяется проектом организации строительства.

2)второе Задание на проектирование утверждается Губернатором Приморского края Дарькиным С.М. (без указания даты).

Данным Заданием на проектирование изменяются:

1)стадийность проектирования, в данном Задании оно состоит из: *эскизного проекта, проекта, рабочей документации, подготовки документации для проведения торгов на строительно-монтажные работы;*

2)разработка здания концертно-спортивного комплекса, предназначенного для проведения спортивных и массовых мероприятий на льду, с размером ледового поля 30Х61, тренировочного поля 30Х61, на 5500 зрительских мест при проведении спортивных мероприятий и 7000 зрительских мест при проведении концертно-зрелищных мероприятий.

Кроме того, внесены изменения в раздел "Основные требования к конструктивным решениям и материалам несущих и ограждающих конструкций", а именно конструктивные решения, материалы несущих и ограждающих конструкций на стадию "Проект" принимает и обеспечивает А/О БАФО г.Хельсинки.

Участок проектируемого здания остается прежним, то есть на территории парка "Минный городок", сроки строительства: начало - 2007 год, окончание определяется проектом организации строительства.

1.3.1.В рамках данного Задания на проектирование по итогам открытого конкурса от 6 декабря 2006 года № 50-2 заключается новый государственный контракт на выполнение проектных работ № 2006-02/39 от 15.12.2006. Сторонами, заключившими контракт, являлись: Администрация Приморского края, УГП "ПриморСтройЗаказчик" и ОАО "Приморгражданпроект".

Цена работ, выполняемых по настоящему контракту, составляла 58705,0 тыс. рублей (п. 3.1. авансовый платеж - 30 %). Начало выполнения работ 20 декабря 2006 года, окончание - 30 марта 2007 года.

В календарный план включены:

1)работы по основному зданию, выполняемые соисполнителем - А/О БАФО г. Хельсинки на сумму 45115,0 тыс. рублей, в том числе: эскизный проект - 5880,0 тыс. рублей; проект - 11770,0 тыс. рублей; рабочая документация - 27465,0 тыс. рублей;

2)работы, выполняемые ОАО "Приморгражданпроект" - 13590,0 тыс. рублей, в том числе: изыскательские работы пор площадке, под инженерные сети, внешние инженерные сети, объекты энергетического хозяйства, подъездная дорога, автостоянка.

В декабре 2006 года УГП "ПриморСтройЗаказчик" по государственному контракту № 2006-02/39 перечислил ОАО "Приморгражданпроект" аванс в размере 39400,5 тыс. рублей, что составляет 67,1 % от стоимости контракта. Сроки выполнения работ, предусмотренные контрактом (до 30.03.2007), нарушены. В рамках данного контракта проектные работы выполнены на общую сумму 36047,1 тыс. рублей, что составляет 61,4 % от стоимости контракта, в том числе:

в 2007 году - на сумму 28075,5 тыс. рублей выполнена проектная документация по стадиям: "Эскизный проект", "Проект" (акт № 179 от 06.11.2007);

в 2009 году - на сумму 7971,6 тыс. рублей частично выполнена проектная документация по стадии "Рабочая документация" (акт № 66 от 28.04.2009).

Данный государственный контракт 21 сентября 2009 года был, расторгнут (соглашение о расторжении без номера) по причине существенного изменения обстоятельств, в частности смены места размещения объекта.

Объем неосвоенных средств (аванса) по государственному контракту № 2006-02/39 составил 3353,4 тыс. рублей. Дебиторская задолженность, подтвержденная актом сверки, отнесена в счет оплаты выполненных работ по государственному контракту от 20.10.2008 № 2008/02/08.

По государственному контракту № 2006-02/39 не выполнены работы на сумму 22657,9 тыс. рублей, что составляет 38,6 % от его стоимости.

1.3.2. За время проектирования ОАО "Приморгражданпроект" совместно с А/О БАФО трижды меняло расчетную нагрузку на электроснабжение и ставило в известность директора департамента строительства и архитектуры (Криворотов) о не решении УГП "ПриморСтройЗаказчик" отдельных вопросов связанных с проектированием объекта.

Несмотря на то, что работы были выполнены не в полном объеме стоимости государственного контракта, данный проект дважды сдавался на экспертизу в отдел государственной экспертизы проектов департамента градостроительства Приморского края:

заключением от 30.07.2007 № 196-1/07 проект на строительство концертно-спортивного комплекса возвращен в полном объеме на доработку;

заключением от 18.12.2007 № 196-2/07 также отмечены замечания по проекту, рекомендовано представить правоустанавливающие документы на земельный участок, а также градостроительный план земельного участка. Кроме того указано, что данное заключение не может быть использовано для получения разрешения на строительство.

Следует также отметить, что в разделе 2 заключения указана проектная организация ОАО "Игл Групп Интернейшнл", а не А/О БАФО г. Хельсинки как предусмотрено контрактом.

1.3.3. В связи с отсутствием техусловий на водоснабжение и канализацию, а также на электроснабжение сметная стоимость объекта была сформирована на основании объектов-аналогов наружных сетей и утверждена распоряжением Администрации Приморского края от 24 декабря 2007 года № 895-ра вице-губернатором края (Лихойда), со следующими основными показателями: сметная стоимость строительства в ценах IV квартала 2007 года - 1873062,7 тыс. рублей, в том числе:

строительно-монтажные работы - 1395233,4 тыс. рублей;

оборудование - 174141,4 тыс. рублей.

1.3.4. Необходимо отметить, что 24 июля 2007 года Федеральный арбитражный суд Дальневосточного округа рассмотрев кассационную жалобу

Администрации г.Владивостока на решение от 02.11.2006, постановление апелляционной инстанции от 27.02.2007 по делу № А51-5998/06-4-259 Арбитражного суда Приморского края по заявлению государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Владивостокский государственный университет экономики и сервиса" о признании недействительным постановления главы Администрации г.Владивостока от 14.01.2005 № 19 "Об отмене постановления Администрации города Владивостока от 01.07.2004 № 1612", вынес постановление от 24.07.2007, оставив решение от 02.11.2006, постановление апелляционной инстанции от 27.02.2007 по делу № А51-5998/06-4-259 Арбитражного суда Приморского края без изменения, кассационную жалобу - без удовлетворения.

Однако Администрацией Приморского края 20 декабря 2007 года заключаются два государственных контракта. Сторонами, заключившими контракты, являются: УГП "ПриморСтройЗаказчик" и ООО "Ремонтно-строительная компания КФК":

1) № 2007-02/56 на поставку металлоконструкций. Цена контракта составляет 155000,0 тыс. рублей (предоплата - 86 % - 133300,0 тыс. рублей), срок исполнения - до выполнения сторонами своих обязательств;

2) № 2007-02/57 на выполнение подрядных работ по строительству объекта. Цена контракта составляет 1480000,0 тыс. рублей (предоплата - 30 %), срок исполнения 1 декабря 2009 года.

По данным контрактам УГП "ПриморСтройЗаказчик" перечислило в декабре 2007 года авансы в суммах 133300,0 тыс. рублей и 5010,0 тыс. рублей.

Оба контракта 25 июня и 22 сентября 2008 года были расторгнуты по причине существенного изменения обстоятельств, из которых Стороны исходили при заключении контракта (каких именно не указано).

Сумма аванса, полученная по контракту № 2007-02/56 в размере 133300,0 тыс. рублей, возвращена ООО "Ремонтно-строительная компания КФК" в июле 2008 года.

На сумму аванса по контракту № 2007-02/57 в размере 5010,0 тыс. рублей ООО "Ремонтно-строительная компания КФК" выполнены работы на сумму 5010,8 тыс. рублей (справка КС-3 № 1 от 30.06.2008).

1.3.5.В 2007 году УГП "ПриморСтройЗаказчик" также оплачены расходы по согласованию проекта и проверке сметной документации на общую сумму 104,7 тыс. рублей.

1.4.С 2008 года полномочия по осуществлению функций Заказчика исполняет КППК "Единая дирекция по строительству объектов на территории Приморского края" (далее - Единая дирекция по строительству). Все ранее заключенные контракты, у которых не закончился срок действия, перезаключены (г/к № 2006-02/39, № 2007-02/56, № 2007-02/57).

1.4.1. Как отмечалось ранее, контракт № 2006-02/39 на разработку проектной документации был, расторгнут в связи со сменой места размещения объекта. После решения Арбитражного суда от 02.11.2006,

право собственности на земельный участок парка "Минный городок" было зарегистрировано за Российской Федерацией.

Но, несмотря на вышеперечисленные обстоятельства, Департамент в 2008 году проводит аукцион, по результатам которого 20.10.2008 года заключен государственный контракт № 2008-02/8 на выполнение проектно-исследовательских работ (рабочая документация). департамент градостроительства Приморского края, Единая дирекция по строительству и ОАО "Приморгражданпроект".

По заданию на проектирование к государственному контракту № 2008-02/8 участок, проектируемого здания расположен на территории парка "Минный городок".

Цена работ выполняемых по контракту составляла 56293,3 тыс. рублей, По данному государственному контракту перечислено средств из краевого бюджета ОАО "Приморгражданпроект" на общую сумму 20686,2 тыс. рублей, в том числе: 09.12.2008 - 8817,8 тыс. рублей, 25.05.2010 - 11868,4 тыс. рублей. Как отмечалось ранее, в сумму оплаты данного контракта зачтен остаток аванса от предыдущего контракта № 2006-02/39 (3353,3 тыс. рублей). Таким образом, данный контракт оплачен на общую сумму 24039,5 тыс. рублей.

Сроки выполнения работ: начало - октябрь 2008 года, окончание - III квартал 2009 года, нарушены. Меры ответственности за неисполнение условий заключенного контракта в части сроков выполнения работ (пункт 5.4) департаментом не принимались, пени не начислялись.

В рамках данного контракта проектные работы выполнены в 2009 году на сумму 24039,5 тыс. рублей (акт № 223 от 14.12 - 8412,4 тыс. рублей, акт № 170 от 13.10 - 10245,9 тыс. рублей, № 169а от 13.10 - 5381,2 тыс. рублей).

13 октября 2009 года контракт был, расторгнут (соглашение о расторжении без номера) по причине существенного изменения обстоятельств, в частности смены места размещения объекта.

Таким образом, процент выполнения работ по данному контракту составил 42,7 %, объем невыполненных работ - 32253,8 тыс. рублей.

1.4.2. В 2008 году заключено 10 договоров на продление ранее выданных техусловий, которые оплачены на общую сумму 270,7 тыс. рублей.

1.5. Частью 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что для принятия решения о выдаче разрешения на строительство необходимо предоставить в уполномоченные на выдачу разрешений органы **правоустанавливающие документы на земельный участок.**

Несмотря на то, что вопрос по отведению участка под строительство концертно-спортивного комплекса в районе парка "Минный городок" не был решен, правоустанавливающие документы на данный участок отсутствовали, департамент градостроительства Приморского края выдает КППК "Единая дирекция по строительству объектов на территории Приморского края" два разрешения на строительство:

от 4 марта 2008 года № RU25304000-03, срок действия до 4 июня 2008 года;

от 14 апреля 2008 года № RU25304000-06, срок действия до 31 декабря 2009 года;

1.5.1.9 июля 2008 года заключен государственный контракт № 2008-02/2 на выполнение подрядных работ по строительству объекта "Концертно-спортивный комплекс" (внешние инженерные сети). Сторонами являлись: департамент градостроительства Приморского края, КППК "Единая дирекция по строительству объектов на территории Приморского края", ООО "Ремонтно-строительная компания КФК". Общая стоимость работ составляла 588952,8 тыс. рублей (аванс 30 %), срок выполнения июнь 2010 года. Средства по данному контракту не перечислялись, работы не выполнялись. Соглашением от 22 сентября 2008 года государственный контракт был, расторгнут в связи с существенным изменением обстоятельств, из которых Стороны исходили при заключении контракта.

1.6. Из всего вышесказанного следует, что, несмотря на то, что у Заказчика отсутствовали правоустанавливающие документы на земельный участок, расположенный в парке "Минный городок", за период с 2004 года по октябрь 2009 года на выполнение работ по объекту заключено 6 государственных контрактов.

Два государственных контракта с ОАО "Приморгражданпроект" из трех расторгнуты. Работы в полном объеме выполнены только по контракту № 84-2004 на сумму 17764,3 тыс. рублей. По двум другим контрактам: № 2006-02/39 и № 2008-02/08 работы выполнены частично на сумму 36047,1 тыс. рублей (61,4 %) и 24039,5 тыс. рублей (42,7 %). Оплата проектно-изыскательских работ, которые не нашли в дальнейшем практического применения составила общую сумму 77851,0 тыс. рублей.

Также расторгнуты три государственных контракта с ООО "Ремонтно-строительная компания КФК". Работы выполненные на сумму 5010,8 тыс. рублей по госконтракту № 2007-02/57 тоже не нашли в дальнейшем практического применения.

2. Строительство концертно-спортивного комплекса в г. Владивостоке (ж/д станция "Спутник")

2.1. В результате всех действий, проведенных структурными подразделениями Администрации Приморского края и при получении отказа в передаче земельного участка, на совещании у Губернатора Приморского края (Дарькин) 5 марта 2009 года с повесткой дня "О ходе проектирования и строительства объекта "Строительство концертно-спортивного комплекса в г. Владивостоке" было принято решение о размещении концертно-спортивного комплекса на другом земельном участке.

2.1.1. Схема расположения земельного участка площадью 148879 кв.м по адресу: г. Владивосток в районе ул. Находкинская, 1 для строительства концертно-спортивного комплекса утверждена департаменту градостроительства Приморского края распоряжением управления муниципального имущества градостроительства и архитектуры администрации города Владивостока от 25 марта 2009 года № 775.

Распоряжением департамента земельных ресурсов и землеустройства Приморского края от 26.03.2009 № 237-р данный земельный участок предварительно согласован департаменту градостроительства Приморского края (с изменением от 01.02.2010 № 89).

Распоряжением управления градостроительства и архитектуры администрации города Владивостока от 01.06.2010 № 1637 вносятся изменения в распоряжение от 25.03.2009 № 775 в части предварительного согласования данного участка Единой дирекции по строительству.

23 мая 2011 года Единой дирекции по строительству выдано свидетельство о государственной регистрации права на постоянное (бессрочное) пользование земельным участком площадью 126162 кв.м., с присвоением кадастрового номера 25:28:050063:127.

2.2.Задание на проектирование концертно-спортивного комплекса в районе ж/д станции "Спутник" утверждено Губернатором Приморского края (Дарькин) 24 сентября 2009 года.

Согласно данному заданию заказчиком проекта является Единая дирекция по строительству. Участок расположен: Приморский край, г.Владивосток, в районе железнодорожной платформы "Спутник".

Пунктом 10 Задания на проектирование предусмотрена разработка проектной документации с использованием ранее разработанной проектной документации по объекту.

2.2.1. В рамках данного Задания на проектирование в соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению заявок № 18-1 от 19.11.2009, заключен 30 ноября 2009 года государственный контракт № 2009-02/12 на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту "Концертно-спортивный комплекс в г.Владивосток". Сторонами заключенного государственного контракта являлись: департамент градостроительства Приморского края и ОАО "Приморгражданпроект".

Стоимость проектно-изыскательских работ составляла 6690,6 тыс. рублей. Срок действия контракта до 31 декабря 2009 года. Работы оплачены и выполнены в 2009 году в полном объеме.

На данный проект получено положительное заключение государственной экспертизы № 275/09 (регистрационный № 25-1-5-0094-10), проведенной отделом государственной экспертизы проектов департамента градостроительства Приморского края, которое утверждено директором департамента градостроительства Приморского края 24 мая 2010 года.

Согласно заключению сметная стоимость объекта "Концертно-спортивный комплекс в г.Владивостоке" в соответствии с откорректированной проектной документацией в уровне цен IV квартала 2009 года (с учетом НДС 18 %) составляет: всего - 2278565,28 тыс. рублей, в том числе: строительно-монтажные работы - 1524482,25 тыс. рублей; оборудование - 559962,39 тыс. рублей; прочие затраты - 194120,7 тыс. рублей.

Проектная документация утверждена директором департамента градостроительства Приморского края приказом от 10.06.2010 года № 62 (с внесенными изменениями о дополнении основных показателей приказом от 10.02.2011 № 12).

На строительство объекта капитального строительства "Концертно-спортивный комплекс в г.Владивостоке" Департаментом, в соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, 15 июля 2010 года Единой дирекции по строительству выдано разрешение на строительство № RU25304000-21. Срок действия настоящего разрешения до 15 июля 2011 года, который 20 июня 2011 года продлен до 15 июля 2012 года.

2.3.13 июля 2010 года на основании протокола аукциона от 23.06.2010 года № 7 заключен государственный контракт № 2010-24 между Департаментом и Федеральным государственным унитарным предприятием "Главное управление социального строительства по территории Дальневосточного федерального округа при Федеральном агентстве специального строительства" (ФГУП "ГУСС "Дальспецстрой" при Спецстрое России далее - Генподрядчик) г. Хабаровск.

Контракт заключен на разработку рабочей документации и выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Строительство концертно-спортивного комплекса в г.Владивостоке".

Цена контракта составляет 2145603,2 тыс. рублей, в которую включены все затраты Генподрядчика, необходимые для выполнения работ по контракту.

В общую стоимость работ, предусмотренных контрактом, включена стоимость проектно-изыскательских работ, а именно выполнение рабочей документации, экспертизы на общую сумму 42000,9 тыс. рублей.

Пунктом 2.3. предусмотрен авансовый платеж в размере 10 % от лимита текущего года. Обязательным условием для авансирования является обеспечение исполнения контракта. Срок выполнения работ (раздел 3 контракта) установлен:

разработка рабочей документации: начало - август 2010 года, окончание - май 2011 года; окончание строительства в 4 квартале 2013 года.

В ходе настоящей проверки установлено, что в государственный контракт № 2010-24 неоднократно вносились изменения и дополнения, касающиеся как объема финансирования и выполнения работ на текущий год (дополнительное соглашение № 1 от 31.01.2011), а также увеличения размера авансового платежа, а именно:

дополнительным соглашением от 18 апреля 2011 года № 2 размер авансового платежа увеличен на 4 % и составлял 14 % от цены контракта;

дополнительным соглашением от 18 ноября 2011 года № 3 размер авансового платежа увеличен до 30 % от цены контракта.

Таким образом, увеличение размера авансового платежа с 10 % от лимита текущего года, предусмотренного аукционной документацией до 30 % от цены государственного контракта, является нарушением части 5 статьи 9 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

В соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального закона № 94-ФЗ контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе.

Следовательно, изменение условий государственного контракта, предусмотренных аукционной документацией, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

2.3.1. Кроме данного контракта, за период с 2009 по 2011 год Департамент заключил 2 государственных контракта с ОАО "Приморгражданпроект" на ведение авторского надзора.

Первый контракт заключен 27.06.2011 № 17-2011 на сумму 557,9 тыс. рублей, срок окончания работ по которому - 28.12.2011.

До срока окончания работ государственный контракт № 17-2011 расторгнут (24.11.2011). Причина и основание расторжения в соглашении не указана, но контракт считается расторгнутым с 31.10.2011. Работы выполнены на сумму 349,7 тыс. рублей, что составляет 62,7 % от стоимости контракта.

В день расторжения контракта № 17-2011 Департамент заключает новый государственный контракт № 110-2011 на ведение авторского надзора по объекту "Концертно-спортивный комплекс". Стоимость работ составляет 528,1 тыс. рублей. Срок окончания действия государственного контракта тот же, что и в первом контракте, 28.12.2011. Ведение авторского надзора за строительством, согласно приложению № 1 к контракту осуществляют уже две организации:

ОАО "Приморгражданпроект" (смета № 1) - 209,2 тыс. рублей;

ОАО "Дальпроектлегконструкция" (смета № 2) - 318,9 тыс. рублей.

Работы выполнены и оплачены в полном объеме.

Кроме вышеперечисленных государственных контрактов Департамент совместно с Единой дирекцией по строительству за период с 2009 года по 2012 год (по состоянию на 1 марта) заключили 13 договоров с разными организациями на получение техусловий, проведение экспертиз, на выдачу порубочного талона на общую сумму 9027,6 тыс. рублей. Работы выполнены и оплачены в полном объеме.

3. Анализ использования средств, выделенных из краевого бюджета на строительство концертно-спортивного комплекса за период с 2004 года по I квартал 2012 года

3.1. Получателями средств краевого бюджета на строительство объекта "Концертно-спортивный комплекс в г. Владивостоке" за период с 2004 по 2012 годы (на 1 марта) являлись:

1) УГП "ПриморСтройЗаказчик" с 2004 по 2007 годы;

2) с 1 января 2008 года - Единая дирекция по строительству, с 2009 года и по настоящее время - департамент градостроительства Приморского края.

Финансирование проектирования, строительства концертно-спортивного комплекса осуществлялось с 2004 по 2006 годы за счет средств, предусмотренных в расходах краевого бюджета на соответствующий год. В расходах краевого бюджета предусмотрены объемы финансирования на общую сумму 67078,0 тыс. рублей

Средства из краевого бюджета выделены на общую сумму 57939,6 тыс. рублей, в том числе: в 2004 году - 1434,4 тыс. рублей, или 28,7 % к

бюджетным ассигнованиям, в 2005 году - 3505,2 тыс. рублей или 38,6 %, в 2006 году - 53000,0 тыс. рублей или 100 %.

УГП "ПриморСтройЗаказчик" полученные средства перечислил подрядчикам в полном объеме, согласно заключенным государственным контрактам и договорам (все расходы, произведенные за счет средств краевого бюджета, переданы по авизо Единой дирекции по строительству в 2008 году и Департаменту в 2011 году), в том числе:

ОАО "Приморгражданпроект" - 57164,8 тыс. рублей (г/к от 25.08.2004 № 84-2004 - 17764,3 тыс. рублей, г/к от 15.12.2006 № 2006-02/39 - 39400,5 тыс. рублей);

разным организациям за выполненные работы по согласованию объекта, проведение экспертизы - 227,6 тыс. рублей;

услуги заказчика (УГП "ПриморСтройЗаказчик") за период с 2004 по 2006 годы составили - 547,2 тыс. рублей.

3.2.С 2007 года финансирование объекта осуществлялось в рамках двух краевых целевых программ:

1)"Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2007 - 2010 годы, утвержденной Законом Приморского края от 19 октября 2008 № 138 - КЗ (далее - Программа на 2007 - 2010 годы);

2)"Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае" на 2011-2015 годы (далее - Программа на 2011 - 2015 годы).

В рамках двух программ в расходах краевого бюджета на строительство концертно-спортивного комплекса предусмотрено средств на общую сумму 3054906,6 тыс. рублей, в том числе на: 2007 год - 150000,0 тыс. рублей; 2008 год - 262696,9 тыс. рублей, 2009 год - 20000,0 тыс. рублей; 2010 год - 100000,0 тыс. рублей, 2011 год - 1200000,0 тыс. рублей, 2012 год - 1322209,7 тыс. рублей.

Всего из краевого бюджета за период с 2007 по 2012 года (на 1 марта) поступило средств на общую сумму 1152529,3 тыс. рублей, в том числе: в 2007 году - 139228,9 тыс. рублей (92,8 %), в 2008 году - 9243,7 тыс. рублей (3,5 %), в 2009 году - 428,4 тыс. рублей (2,1 %), в 2010 году - 38896,0 тыс. рублей (38,9 %), в 2011 году - 956355,6 тыс. рублей (79,7 %), за два месяца 2012 года - 8376,7 тыс. рублей.

В 2007 году средства были получены УГП "ПриморСтройЗаказчик" (139228,9 тыс. рублей), которые были переданы Единой дирекции по строительству (авизо № 5 от 19.03.2008).

С 2008 по 2012 годы средства из краевого бюджета получены Департаментом (1013300,4 тыс. рублей).

3.2.1.Как отмечалось ранее, в рамках исполнения Программы на 2011-2015 годы, Департаменту в 2011 году из краевого бюджета выделены средства в сумме 956355,6 тыс. рублей, из них: 500000,0 тыс. рублей - по договору пожертвования. Договор пожертвования от 04.12.2010 № 10/09/03-1487 заключен между ООО "Газпром инвест Восток" и Администрацией Приморского края. Из договора следует, что ООО "Газпром инвест Восток" обязуется от своего имени, но за счет ООО "Газпром", безвозмездно оказать финансовую помощь Администрации Приморского края на строительство

концертно-спортивного комплекса в размере 1025890,0 тыс. рублей, в том числе в 2011 году - 700000,0 тыс. рублей, в 2012 году - 325890,0 тыс. рублей.

3.2.2. Полученные из краевого бюджета средства (1152529,3 тыс. рублей) за период с 2007 по 2012 год (на 1 марта) перечислены в полном объеме поставщикам и подрядчикам, согласно заключенным государственным контрактам и договорам, в том числе:

1) УГП "ПриморСтройЗаказчик" перечислил 139228,9 тыс. рублей, из них:

ООО "Ремонтно-строительная компания КФК" - аванс в сумме 133300,0 тыс. рублей по государственному контракту от 20.12.2007 № 2007-02/56;

ООО "Ремонтно-строительная компания КФК" - аванс в сумме 5010,0 тыс. рублей по государственному контракту от 20.12.2007 № 2007-02/57;

ДГК филиал "Теплосети" - 5,2 тыс. рублей

КГУП "Приморский РЦЦС" - 99,5 тыс. рублей;

Кроме того, УГП "ПриморСтройЗаказчик" начислено вознаграждение на свое содержание за 2007 год в размере 814,2 тыс. рублей (распоряжениями Администрации Приморского края от 09.08.2005 № 404-ра и от 21.06.2006 № 381-ра утвержден норматив на содержание заказчика в размере 3,49 % и 2,95 % от общей стоимости выполненных работ).

2) Департамент перечислил полученные средства (1013300,4 тыс. рублей) следующим организациям.

тыс. рублей

| | № и дата договора, контракта | Перечисление средств департаментом градостроительства | | | | | Всего |
|---|---|---|--------------|----------------|-----------------|---------------|------------------|
| | | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | |
| Единая дирекция по строительству, в том числе на содержание 2,94% ОАО "Приморгражданпроект" Прочие организации (8 организ.) | расп. АПК от 23.05.08 № 298-ра - 2,94 % от ст-ти вып-х работ 2008-02/8 ОТ 20.10.08 | 9243,7 | 428,4 | 1098,6 | 12961,8 | | 23732,5 |
| | | | 428,4 | 1098,6 | 12961,8 | | |
| | | 155,2 | | | | | |
| | | 8817,8 | | | | | |
| ОАО "Приморгражданпроект" | 2008-02/8 ОТ 20.10.08 | | | 11868,4 | | | 11868,3 |
| ОАО "Приморгражданпроект" | 2009-02/12 от 30.11.09 | | | 6690,5 | | | 6690,5 |
| ОАО "Приморгражданпроект" | 23 от 23.09.10 | | | 99,7 | | | 99,7 |
| ОАО "Приморгражданпроект" | 17-2011 от 27.06.11 | | | | 349,7 | | 349,7 |
| ОАО "Приморгражданпроект" | 110-2011 от 24.11.11 | | | | 528,1 | | 528,1 |
| ООО "Ремонтно-строительная компания КФК" | 2007-02/56 от 20.12.07 | | | 0,8 | | | 0,8 |
| КГУП "Приморский РЦЦС" | 33 от 10.11.10 | | | 72,3 | | | 72,3 |
| ФГУП "Тинро-Центр" | 66-10 от 20.08.10 17-11 от 21.04.11 | | | 99,0 | 99,0 | | 198 |
| ФГУП "ГУСС Дальспецстрой" | 2010-24 от 13.07.10 | | | 12725,9 | 933594,4 | | 946320,3 |
| ФГУП "ГУСС Дальспецстрой" | Дс № 1,2,3,4 | | | 6000,0 | 8782,5 | | 14782,5 |
| ОАО "ДРСК" | 322 от 21.07.10 | | | 27,4 | | | 27,4 |
| ФГУП "Ростехинвентаризация" | 128-Г от 22.04.10 | | | 98,9 | | | 98,9 |
| ООО "ЭКО-ДВО-ПРОЕКТ" | 9 от 08.04.10 | | | 97,8 | | | 97,8 |
| ФГУ "Приморрыбвод" | РК -60 от 09.07.10 Д-67 от 22.01.11 | | | 11,4 | 13,0 | | 24,4 |
| ФГУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии" | 1457 от 12.07.10 | | | 5,3 | | | 5,3 |
| МУПВ "ВПЭС" | 9917 от 28.01.11 Дс № 1 от 30.03.11 | | | | 24,0 | | 24,0 |
| Прим. филиал "Ростелеком" | Б/н от 16.08.11 | | | | 3,1 | | 3,1 |
| Администрация г. Владивостока | | | | | | 8376,7 | 8376,7 |
| Всего | | 9243,7 | 428,4 | 38896,0 | 956355,6 | 8376,7 | 1013300,4 |

Таким образом, в рамках двух программ за период с 2007 по 2012 года (на 1 марта) на строительство концертно-спортивного комплекса из краевого бюджета выделено средств на общую сумму 1152529,3 тыс. рублей.

В связи с расторжением государственного контракта № 2007-02/56 (ООО "Ремонтно-строительная компания КФК") и возвратом в 2008 году в краевой бюджет аванса в сумме 133300,0 тыс.рублей, на строительство объекта выделено средств в объеме 1019229,3 тыс. рублей.

4.Выполнение работ по объекту "Концертно-спортивный комплекс в г. Владивостоке"

4.1.Как отмечалось ранее за период с 2004 по 2012 годы (на 1 марта) на строительство объекта из краевого бюджета выделено средств (за минусом возврата в 2008 году) в размере 1077168,9 тыс. рублей.

Основанием расходования средств краевого бюджета являлись:

1)оформленные в установленном порядке справки о стоимости выполненных работ и затрат (унифицированные формы № КС-3) и акты сдачи выполненных работ (унифицированные формы № КС-2);

2)акты сдачи-приемки проектной документации;

3)акты на выполнение работ.

За этот же период объем выполненных работ по строительству объекта составил 569525,8 тыс. рублей, в том числе:

1)по площадке парка "Минный городок" - 85922,4 тыс. рублей;

2)по площадке в районе ж/д станции "Спутник" - 483603,4 тыс. рублей.

На момент проведения проверки готовность (на 24.02.2012) концертно-спортивного комплекса в районе ж/д станции "Спутник" составила по отдельным разделам смет от 12 % (теплосеть) до 100 % (фундаменты, котельная и т.д.).

4.1.2.По площадке парка "Минный городок" выполнены следующие работы (85922,4 тыс. рублей):

1)проектные работы - на сумму 77850,9 тыс. рублей, в том числе:

по государственному контракту от 25.08.2004 № 84-2004 на сумму 17764,3 тыс. рублей (акты сдачи приемки проектной документации: от 18.04.2005 № 32 - на сумму 1753,3 тыс. рублей, от 20.09 2005 № 60 - на сумму 1530,4 тыс. рублей, от 13.11.2006 № 288 - на сумму 4526,4 тыс. рублей, № 289 - на сумму 1854,6 тыс. рублей, от 12.12.2006 № 335 - на сумму 8099,6 тыс. рублей). Работы по данному контракту выполнены в полном объеме;

по государственному контракту от 15.12.2006 № 2006-02/39 на сумму 36047,1 тыс. рублей (акты сдачи приемки проектной документации от 06.11.2007 № 179 на сумму 28075,5 тыс. рублей, от 28.04.2009 № 66 на сумму 7971,6 тыс. рублей). Работы по данному контракту (58705,0 тыс. рублей) выполнены на 61,4 % контракт, расторгнут 21.09.2009 объем невыполненных работ, составил - 19304,5 тыс. рублей;

по государственному контракту от 20.10.2008 № 2008-02/08 на сумму 24039,5 тыс. рублей (акт от 13.10.2009 № 170, № 169а, от 14.12.2009

№ 223), что составляет 42,7 % от стоимости работ, предусмотренных контрактом (56293,3 тыс. рублей). Объем не выполненных работ - 32253,8 тыс. рублей;

2)строительно-монтажные работы на сумму 5010,8 тыс. рублей выполнены по государственному контракту от 20.12.2007 № 2007-02/57 ООО "Ремонтно-строительная компания КФК" (справка о стоимости выполненных работ и затрат от 30.06 2008 № 1).

Работы выполнены на сумму аванса, перечисленного в декабре 2007 года, что составляет 0,3 % от стоимости предусмотренной контрактом (1480000,0 тыс. рублей), контракт, расторгнут с согласия сторон 22.08.2008.

На основании приказа от 30.03.2012 № 22 директора департамента градостроительства Приморского края 2 апреля 2012 года проведена проверка объема выполненных работ на площадке парка "Минный городок". В результате проверки комиссией установлено следующее:

во-первых, весь объем выполненных работ, получивших отражение в актах о приемке выполненных работ за июнь 2008 года № 1 и № 2 (форма № КС-2) не представляется возможным проверить из-за отсутствия проектно-сметной документации (смет на рабочую документацию);

во-вторых, на площадке парка "Минный городок" ограждение из профилированного листа и металлических труб (стоек ограждения), установленных в 2008 году ООО "Ремонтно-строительная компания КФК", отсутствует. На сегодняшний день на площадке остались в наличии 7 металлических труб-стоек (по акту № 2 под номером 11 их 100 штук) и ряд бетонированных оснований по периметру площадки, с помощью которых крепились трубы.

3)прочие затраты составили 603,0 тыс. рублей (работы выполнены в полном объеме по договорам, заключенным с разными организациями.

4)на содержание службы заказчика по нормативу затрат, утвержденному распоряжениями Администрации Приморского края, от общей стоимости выполненных работ согласно расчетам начислено - 2457,7 тыс. рублей, в том числе:

УГП "ПриморСтройЗаказчик" за период с 2005 по 2006 годы - 1361,4 тыс. рублей;

Единой дирекции по строительству за 2008, 2009 годы - 1096,3 тыс. рублей.

4.1.3. По площадке ж/д станции "Спутник" выполнены следующие работы (483603,4 тыс. рублей).

1)проектные работы - на сумму 19416,4 тыс. рублей, в том числе:

по государственному контракту от 30.11.2009 № 2009-02/12 на сумму 6690,5 тыс. рублей (акт от 16.12.2009 № 230)

по государственному контракту ФГУП "ГУСС Дальспецстрой" от 13.07. 2010 № 2010-24 на сумму 12725,9 тыс. рублей (акт от 20.12.2010 № 29), что составляет 30,3 % от стоимости работ, предусмотренной контрактом (42000,9 тыс. рублей);

2)строительно-монтажные работы - на сумму 440733,9 тыс. рублей (формы № КС-3 за 2011 го: за январь - акт № 1, февраль - акт № 2, май -

акт № 3, июнь - акт № 4, июль - акт № 5, август - акт № 6, сентябрь - акт № 7, октябрь - акт № 8, ноябрь - акт № 9, декабрь - акт № 10).

Выполнение работ по государственному контракту ФГУП "ГУСС Дальспецстрой" от 13.07. 2010 № 2010-24 составило 21,2 % от стоимости работ, предусмотренной контрактом (2080316,0 тыс. рублей);

3)на содержание службы заказчика Единой дирекции по строительству за 2010, 2011 годы начислено 13547,6 тыс. рублей (норматив в размере 2,94 % от общей стоимости выполненных работ). Расчеты сумм проверены, расхождений не установлено;

4)по ведению авторского надзора работы выполнены на сумму 877,8 тыс. рублей, в том числе:

по государственному контракту от 27.06.2011 № 17-2011 ОАО "Приморгражданпроект" - на сумму 349,7 тыс. рублей, что составляет 62,7 % от стоимости предусмотренной контрактом (557,9 тыс. рублей). Контракт, расторгнут 24.11.2011, объем невыполненных работ составил сумму 208,2 тыс. рублей;

по государственному контракту от 24.11.2011 № 110-2011 ОАО "Приморгражданпроект" - на сумму 528,1 тыс. рублей, что составляет 100 % от стоимости предусмотренной контрактом;

5)прочие затраты составили сумму 9027,7 тыс. рублей (выдача техусловий, экспертных заключений).

4.2.По состоянию на 1 марта 2012 года не освоены средства, выделенные из краевого бюджета, в объеме 507643,0 тыс. рублей, которые являются дебиторской задолженностью, возникшей в результате авансирования (6, 16, 23 декабря 2011 года) предстоящих расходов ФГУП "ГУСС Дальспецстрой" по государственному контракту № 2010-24.

За период с ноября 2011 года по март 2012 года ФГУП "ГУСС Дальспецстрой" представлены документы, позволяющие проследить расходование полученных средств.

ФГУП "ГУСС Дальспецстрой" были заключены договоры субподряда на изготовление и монтаж систем для концертно-спортивного комплекса:

1)с ООО "Русьэнергомонтаж" г.Санкт-Петербург от 11.11.2011 № 409/11-ПО-СМР на монтаж систем ледового поля. Цена договора составляет 360077,9 тыс. рублей. Всего перечислено по договору 219000,0 тыс. рублей, в том числе первый авансовый платеж перечислен в сумме 159000,0 тыс. рублей 15 ноября 2011 года (п/п № 4144), второй авансовый платеж - 27 марта 2012 года в сумме 60000,0 тыс. рублей (п/п № 1192). Срок окончания работ - 30 августа 2012 года;

2)с ООО "СИНТЕКС" г.Санкт-Петербург от 14.11.2011 № 005/11-ПО-СМР на монтаж систем сигнализации и охраны. Цена договора составляет 153996,2 тыс. рублей. Всего по договору перечислено 108181,7 тыс. рублей, в том числе: первый авансовый платеж перечислен в сумме 92181,8 тыс. рублей 15 ноября 2011 года (п/п № 4145), второй авансовый платеж - 26 марта 2012 года в сумме 15999,9 тыс. рублей (п/п № 2591). Срок окончания работ - июль 2012 года.

4.2.1. Акты о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) и акты сдачи выполненных работ (форма № КС-2) за два месяца 2012 года в Департамент не предоставлялись. Единой дирекцией по строительству акты выполненных работ за февраль 2012 года по объекту не подписаны по причине отсутствия счетов-фактур на материалы, выставленные по прайс-листам.

Таким образом, расчетная дебиторская задолженность по состоянию на 1 марта 2012 года составляет 171678,8 тыс. рублей.

4.3. В период данного контрольного мероприятия выборочно проверены акты выполненных работ за ноябрь, декабрь 2011 года. По результатам выборочной проверки выявлено, что проводилась ежемесячная корректировка сметных норм. Окончательная корректировка проведена в ноябре 2011 года по восьми формам.

Кроме того, отмечено, что в формах выполненных работ стоимость материалов была взята с прайс-листов или по договорам поставки, без ссылки на первичные документы (счета-фактуры, товарные накладные). По результатам выборочной проверки составлены два акта, которые направлены генеральному подрядчику ФГУП "ГУСС Дальспецстрой" для рассмотрения и принятия мер.

В настоящее время получены ответы с предоставлением первичных документов. По результатам рассмотрения актов генеральным подрядчиком составлены два акта о приемке выполненных работ за апрель 2012 года, корректирующие стоимость выполненных работ в ноябре и декабре 2011 года:

по акту выполненных работ № 1 от 30.04.2012 по смете № 02-01-02 "Металлоконструкции здания" стоимость выполненных работ уменьшена на 6744,037 тыс. рублей;

по акту выполненных работ № 2 от 30.04.2012 по смете № 06-05-01 "Конструктивные решения. Котельная" стоимость работ увеличена на сумму 3930,374 тыс. рублей.

В актах Контрольно-счетной палаты Приморского края также было отмечено, что стоимость несущих конструкций и прочих индивидуальных сварных конструкций включена в акты выполненных работ по договорам, заключенным с ОАО "Уральский трубный завод" и с ООО "Аркаим - МК".

Данные замечания генеральным подрядчиком ФГУП "ГУСС Дальспецстрой" отклонены. Из их пояснений следует, что стоимость металлоконструкций и прочих индивидуальных сварных конструкций, отражена в актах по усредненной цене сложившейся на основании счетов-фактур от поставщиков, плюс стоимости погрузочно-разгрузочных работ, транспортных и заготовительно-складских расходов.

Комплект подтверждающих документов (договоры, счета-фактуры, товарные накладные) представлен только на поставку самих изделий. Подтверждающие документы на дополнительные затраты, включенные в расчет фактической стоимости изделий и увеличивающих их стоимость, проверке не представлены. Сам расчет формирования стоимости изделий не утвержден начальником генподрядной организации.

По договору с ОАО "Уральский трубный завод" средняя стоимость 1 тонны металлических конструкций 67698,65 рублей, она увеличена на 1210,49 рублей и составила 68909,14 рублей. На поставленное количество несущих конструкций 1795,653 тонн стоимость дополнительных затрат составила сумму 2173,6 тыс. рублей.

По договору с ООО "Аркаим - МК" средняя стоимость 1 тонны сварных конструкций 65000,0 рублей, она увеличена на 5048,68 рублей и составила 70048,68 рублей. На поставленное количество 355 тонн сварных конструкций стоимость дополнительных затрат составила сумму 1792,28 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой Приморского края письмом от 28.04.2012 № 24/16-205 к Единой дирекции по строительству дополнительно запрошены документы, подтверждающие произведенные затраты. По состоянию на 11 мая 2012 года ответ не получен.

5.Состояние бюджетного учета по концертно-спортивному комплексу

5.1.Согласно приказу Минфина Российской Федерации от 6 декабря 2010 года № 162н "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению" счет 01060000 "Вложения в нефинансовые активы" предназначен для учета операций по вложениям (инвестициям) в объеме фактических затрат учреждения в объекты нефинансовых активов при их приобретении, строительстве (создании) модернизации (реконструкции, достройке, дооборудовании), изготовлении, которые впоследствии будут приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов нефинансовых активов.

По учету на счете 110611 "Вложения в нефинансовые активы" (концертно-спортивный комплекс) по состоянию на 1 марта 2012 года числятся затраты на сумму 569525,8 тыс. рублей.

Как показала проверка, в данную сумму затрат включены затраты по двум площадкам:

по несуществующему объекту на площадке парка "Минный городок" - 85922,4 тыс. рублей (затраты за период с 2004 по 2009 годы (по октябрь);

по площадке в районе ж/д станции "Спутник" - 483603,4 тыс. рублей (затраты за период с 2009 по март 2012 года).

Учет затрат по концертно-спортивному комплексу, произведенных при строительстве объекта по двум адресам, на одном счете 110611 "Вложения в нефинансовые активы" необоснованно увеличивает фактическую стоимость строящегося объекта.

Выводы

1.Строительство объекта "Концертно-спортивный комплекс в г.Владивостоке" рассматривалось с 2004 года на территории парка "Минный городок".

Государственным заказчиком проектирования и строительства концертно-спортивного комплекса являлась Администрация Приморского края, которая в соответствии с договором в 2004 году передала выполнение

функций по организации проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию объектов заказчику УГП "ПриморСтройЗаказчик".

С 2008 года Заказчиком является КППК "Единая дирекция по строительству объектов на территории Приморского края".

2.Задание на проектирование комплекса на территории парка "Минный городок" утверждалось три раза: в 2004 году на 3000 зрительских мест, в 2006 году (два задания) - на 5500 зрительских мест.

В апреле 2005 года Администрация города Владивостока предварительно согласовала УГП "ПриморСтройЗаказчик" место размещения концертно-спортивного комплекса в г.Владивостоке на земельном участке, расположенном в районе парка "Минный городок", который с августа 2004 года принадлежал на праве постоянного бессрочного пользования ГОУ ВПО "ВГУЭС".

С 14 ноября 2006 года земельный участок парка "Минный городок" принадлежит на праве собственности Российской Федерации.

За период с 2004 по 2008 годы (октябрь) на выполнение работ по проектированию концертно-спортивного комплекса в районе парка "Минный городок" заключены 3 государственных контракта с ОАО "Приморгражданпроект" на общую сумму 132762,5 тыс. рублей, которые профинансированы за счет средств краевого бюджета в сумме 77851,0 тыс. рублей.

Из трех государственных контрактов два (№ 2006-02/39 и № 2008-02/08) расторгнуты, с выполнением работ на сумму их финансирования на 61,4 % и 42,7 % соответственно.

Проектные документации 2005 года и 2006 года по объекту "Строительство концертно-спортивного комплекса в г.Владивостоке" не прошли государственную экспертизу и были направлены исполнителю для устранения замечаний и выполнения рекомендаций.

Кроме того, заключение от 18.12.2007 № 196-2/07 на проект 2006 года не может быть использовано для получения разрешения на строительство.

Однако, в нарушение данного заключения и статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающей наличие правоустанавливающих документов на земельный участок, департаментом градостроительства Приморского края выданы в марте 2008 года КППК "Единая дирекция по строительству объектов на территории Приморского края" два разрешения на строительство, со сроком действия до 31 декабря 2009 года.

По площадке парка "Минный городок" за период с 2004 по 2009 годы (октябрь) выполнены работы на общую сумму 85922,4 тыс. рублей, в том числе: проектные работы - на сумму 77850,7 тыс. рублей, строительномонтажные работы - на сумму 5010,8 тыс. рублей. Прочие затраты составили 603,0 тыс. рублей, на содержание Заказчика начислено 2457,9 тыс. рублей.

Выездной проверкой, проведенной 2 апреля 2012 года, объем выполненных в 2008 году строительномонтажных работ на площадке парка "Минный городок" в сумме 5010,8 тыс. рублей не подтвержден.

3.Схема расположения земельного участка площадью 148879 кв.м по адресу: г.Владивосток в районе ул. Находкинская, 1 для строительства концертно-спортивного комплекса утверждена распоряжением управления муниципального имущества градостроительства и архитектуры администрации города Владивостока от 25 марта 2009 года № 775.

Распоряжением департамента земельных ресурсов и землеустройства Приморского края данный земельный участок предварительно согласован КППК "Единая дирекция по строительству объектов на территории Приморского края".

24 сентября 2009 года Губернатором Приморского края утверждено Задание на проектирование концертно-спортивного комплекса в районе ж/д станции "Спутник" на 5500 зрительских мест.

На проект получено положительное заключение государственной экспертизы № 275/09 (регистрационный № 25-1-5-0094-10).

23 мая 2011 года КППК "Единая дирекция по строительству объектов на территории Приморского края" получено свидетельство о государственной регистрации права на постоянное (бессрочное) пользование земельным участком площадью 126162 кв.м., с присвоением кадастрового номера 25:28:050063:127.

По площадке в районе ж/д станции "Спутник" за период с 2010 по 2012 годы (до марта) выполнены работы на общую сумму 483603,4 тыс. рублей, в том числе: проектные - на сумму 19416,4 тыс. рублей, строительно-монтажные работы - на сумму 440733,9 тыс. рублей. Прочие затраты - составили 9905,5 тыс. рублей, на содержание Заказчика начислено 13547,6 тыс. рублей.

4.Всего за период с 2004-2012 годы на проектирование и строительство концертно-спортивного комплекса в краевом бюджете на соответствующий год предусмотрено средств в сумме 3121984,6 тыс. рублей.

За этот период (на 1 марта 2012 года) из краевого бюджета поступило средств (за минусом возврата в бюджет 133300,0 тыс. рублей) в сумме 1077168,8 тыс. рублей, из которых расходование средств на несуществующий объект в районе парка "Минный городок" составило 85922,4 тыс. рублей. Данные расходы являются невозполнимыми потерями краевого бюджета, так как не нашли в дальнейшем практического применения.

5.Увеличение размера авансового платежа с 10 % от лимита текущего года, предусмотренного аукционной документацией до 30 % от цены государственного контракта № 2010-24 (ФГУП "ГУСС Дальспецстрой"), является нарушением части 5 статьи 9 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

В результате в дебиторскую задолженность по состоянию на 1 января и 1 марта 2012 года отвлечено средств краевого бюджета по строящему объекту на сумму 507643,0 тыс. рублей.

6.На счете 01060000 "Вложения в нефинансовые активы" отнесены расходы на сумму 569525,8 тыс. рублей, в том числе по несуществующему объекту в сумме 85922,4 тыс. рублей, расходы по которому необоснованно

увеличивают фактическую стоимость строящегося объекта в районе ж/д станции "Спутник".

7.В ходе выборочной проверки актов выполненных работ за ноябрь и декабрь 2011 года по площадке в районе ж/д станции "Спутник" произведена корректировка стоимости работ в сторону уменьшения на сумму 6744,037 тыс. рублей (с учетом пересчета в апреле 2012 года).

Отчет составлен на 21 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Н.А. Хорошенко