



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
Владивосток, 690091

И.о. председателя
Законодательного Собрания
Приморского края

Текиеву Д.А.

24.05.12 № 22-9-12

На № _____ от _____

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

Комитетом Законодательного Собрания Приморского края по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам 17.05.2012 принято решение рекомендовать Законодательному Собранию Приморского края принять в трех чтениях законопроект «О внесении изменений в Закон Приморского края «О Контрольно-счетной палате Приморского края».

По результатам проверки законопроекта в прокуратуре Приморского края установлено, что предлагаемый к принятию законопроект содержит пробелы в правовом регулировании и нуждается в доработке.


С учетом изложенного прошу рассмотреть вопрос о возможности рассмотреть законопроект на заседании Законодательного Собрания Приморского края 30.05.2012 только в первом чтении.

Кроме того, представляется, что рассмотрение законопроекта 30.05.2012 в целом после его обсуждения в первом чтении будет противоречить части 2 статьи 14 Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае».

Приложение: заключение.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции

 - И.А. Володина

ПК * №

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1267
Дата: 25.05.2012 Время: 13:36

0020959

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Приморского края
«О внесении изменений в Закон Приморского края
«О Контрольно-счетной палате Приморского края»

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в сфере организации и порядка деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации, статьей 5 Федерального закона «Об общих принципах организации представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательное регулирование по предметам совместного ведения в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Статьей 29 Устава Приморского края осуществление законодательного регулирования по предметам совместного ведения отнесено к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

В силу п. 3 статьи 26.13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с последующими изменениями) органами государственной власти субъекта Российской Федерации контроль за исполнением бюджета осуществляются самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ним законами субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" определено, что правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации осуществляется, в том числе, конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, принятие закона находится в компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Законопроект разработан в связи с принятием законов Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О государственных должностях Приморского края» и «О внесении изменений в Закон Приморского края «О Реестре должностей государственной гражданской службы Приморского края и о денежном содержании государственных гражданских служащих Приморского края", в соответствии с которыми

должности председателя КСП и заместителя председателя КСП отнесены к государственным должностям Приморского края, что не противоречит федеральному законодательству.

Вместе с тем, по результатам проверки законопроекта выявлены пробелы в правовом регулировании.

1. Так, законопроектом статья 8 действующего Закона Приморского края дополняется частью 5, согласно которой должностные лица КСП, замещающие государственные должности Приморского края, досрочно освобождаются от должности на основании постановления Законодательного Собрания в случаях, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Частью 5 статьи 8 указанного Федерального закона определено, что должностное лицо контрольно-счетного органа, замещающее государственную должность субъекта Российской Федерации досрочно освобождается от должности на основании решения законодательного (представительного) органа, в том числе в случае достижения установленного законом субъекта Российской Федерации, в соответствии с федеральным законом предельного возраста пребывания в должности (пункт б).

Между тем, ни Законом Приморского края «О государственных должностях Приморского края», ни Законом Приморского края «О Контрольно-счетной палате Приморского края» предельный возраст пребывания в должности председателя КСП и заместителя председателя КСП не установлен.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, высказанной в Определении от 06.07.2011 N 86-Г11-9 установление возрастного ограничения пребывания в должности председателя контрольно-счетного органа относится к вопросу формирования этого органа, поэтому региональный законодатель вправе разрешить этот вопрос самостоятельно.

С учетом изложенного представляется, что законопроект должен быть дополнен нормой, устанавливающей предельный возраст пребывания в должности председателя КСП и заместителя председателя КСП. Для аудиторов КСП предельный возраст пребывания на государственной гражданской службе установлен Законом Приморского края «О государственной гражданской службе Приморского края».

Представляется, что в этой части законопроект содержит коррупциогенных фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил в виде отсутствия порядка совершения органами государственной власти определенных действий либо одного из элементов такого порядка (подп. "ж" п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов).

2. Статьей 7 Закона Приморского края «О Контрольно-счетной палате Приморского края» установлены требования к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты и определено, что на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты назначаются граждане Российской Федерации, имеющие высшее образование и опыт работы в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов, юриспруденции не менее пяти лет, при том, что в соответствии с частью 2 статьи 3 Закона сотрудники КСП являются государственными гражданскими служащими Приморского края и осуществляют свою профессиональную служебную деятельность в том числе, в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, т.е. с Законами Приморского края «О государственной гражданской службе Приморского края» и «О Реестре должностей государственной гражданской службы Приморского края и о денежном содержании государственных гражданских служащих Приморского края».

Таким образом, несмотря на то, что краевым Законом о КСП определены общие требования к образованию и опыту работы для лиц, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы в Контрольно-счетной палате, на них распространяются квалификационные требования к должностям гражданской службы, установленные статьей 11 Закона Приморского края «О государственной гражданской службе Приморского края», т.е. наличие высшего образования и стажа работы по специальности.

Так, к заместителю председателя КСП и аудитору КСП, должности которых в соответствии с Реестром должностей государственной гражданской службы Приморского края отнесены к главной группе должностей предъявляются следующие квалификационные требования: наличие высшего профессионального образования и не менее четырех лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее пяти лет стажа работы по специальности.

К председателю КСП, должность которого отнесено к высшей должности гражданской службы предъявляются следующие квалификационные требования: наличие высшего профессионального образования и не менее шести лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее семи лет стажа работы по специальности.

Поскольку согласно законопроекту председатель КСП и заместитель председателя КСП будут являться лицами, замещающими государственные должности Приморского края, на них не будут распространяться требования Закона Приморского края «О государственной гражданской службе Приморского края», в том числе, в части квалификационных требований к замещению указанных должностей, в связи с чем представляется, что Законом Приморского края «О Контрольно-счетной палате Приморского

края» должны быть могут быть установлены дополнительные требования к образованию и опыту работы для лиц, претендующих на замещение должностей председателя КСП и заместителя председателя КСП, что предусмотрено частью 3 статьи 7 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



И.А. Володина