



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
АППАРАТ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-62
ksp@zspk.gov.ru

Исполняющему обязанности
председателя
Законодательного Собрания
Приморского края

Текиеву Д.А.

24.05.2012 № 24-16/225

На № _____ от _____

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

Направляем в Ваш адрес отчет о результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета Дальнереченского муниципального района Приморского края за 2011 год.

Предлагаем направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 28 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Д.А. Виноградов

Плыгунова
Виктория Владимировна
240-77-86

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1251
Дата: 24.05.2012 Время: 15:59

ОТЧЕТ

о проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета Дальнереченского муниципального района за 2011 год.

Основание для проверки: Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" и решений коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края от 29 декабря 2011 года № 58 "Об утверждении Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2012 год" и от 20 марта 2012 года № 18 "О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Дальнереченского муниципального района за 2011 год".

Состав исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края В.В. Плыгунова.

Предмет и период проверки: отчет об исполнении бюджета Дальнереченского муниципального района за 2011 год.

Объект проверки: администрация Дальнереченского муниципального района Приморского края.

Срок проведения проверки: с 26 марта по 25 апреля 2012 года.

1.Общая часть

1.1.Бюджетные правоотношения в Дальнереченском муниципальном районе осуществляются в соответствии с Положением "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Дальнереченском муниципальном районе", утвержденным решением Думы от 11 ноября 2007 года № 208.

1.2.В проверяемом периоде главой Дальнереченского муниципального района являлись Степанян Каруш Мишаевич (до 14 апреля 2011 года), с 14 апреля 2011 года и по настоящее время - Шарамов Александр Иванович, в его отсутствие исполняет обязанности главы Соболев Александр Юрьевич.

Обязанности главы администрации Дальнереченского муниципального района исполняла Колодкина Галина Викторовна (до 21 сентября 2011 года), с 21 сентября 2011 года - Дернов Виктор Сергеевич.

Финансовое управление возглавляет начальник Дронова Галина Владимировна. Начальником отдела учета и отчетности финансового управления администрации Дальнереченского муниципального района является Булгакова Елена Владимировна.

2.Общая характеристика исполнения консолидированного бюджета Дальнереченского муниципального района за 2011 год.

2.1.Консолидированный бюджет Дальнереченского муниципального района за 2011 год состоит из свода бюджетов шести сельских поселений, а также бюджета района, включающего пять главных распорядителей бюджетных средств.

На начало отчетного периода получателями бюджетных средств являлись 32 учреждения (28 бюджетных учреждений и 4 учреждения, относящихся к органам власти), на конец 2011 года - 29 получателей, с изменением типа учреждений согласно Федеральному закону от 08.05.2010 № 83-ФЗ (4 получателя, относящиеся к органам власти, 7 бюджетных и 18 казенных учреждений), что подтверждено отчетными данными "Сведения о количестве подведомственных получателей бюджетных средств" (форма 0503161).

2.2. Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета Дальнереченского муниципального района за 2011 год (форма 0503317) уточненный план по доходам (без учета межбюджетных трансфертов) составил 270 771,0 тыс. рублей, за отчетный период исполнено 290 785,4 тыс. рублей, что составляет 107,4 % к плановым назначениям. Структура и анализ исполнения доходов консолидированного бюджета Дальнереченского муниципального района представлены в таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	наименование показателя	утверждено на 2011 год	исполнено	отклонение (+/-)	% исполнения
1.	Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	158 837,0	180 802,5	21 965,5	113,8
	бюджет района	135 644,9	155 160,3	19 515,4	114,4
	бюджет поселений	23 192,1	25 642,2	2 450,1	110,6
1.1.	Налоговые доходы:	135 195,6	155 681,9	20 486,3	115,2
	бюджет района	121 111,6	139 564,3	18 452,7	115,2
	бюджет поселений	14 084,0	16 117,6	2 033,6	114,4
<i>1.1.1</i>	<i>Налог на доходы физических лиц</i>	<i>132 177,6</i>	<i>152 400,4</i>	<i>20 222,8</i>	<i>115,3</i>
	бюджет района	118 906,6	137 149,8	18 243,2	115,3
	бюджет поселений	13 271,0	15 250,6	1 979,6	114,9
<i>1.1.2</i>	<i>Единый налог на вмененный доход:</i>	<i>1 586,0</i>	<i>1 718,5</i>	<i>132,5</i>	<i>108,3</i>
	бюджет района	1 586,0	1 718,5	132,5	108,3
	бюджет поселений	-	-	-	-
<i>1.1.3</i>	<i>Единый сельскохозяйственный налог:</i>	<i>112,0</i>	<i>121,0</i>	<i>9,0</i>	<i>108,0</i>
	бюджет района	59,0	60,5	1,5	102,5
	бюджет поселений	53,0	60,5	7,5	114,2
<i>1.1.4</i>	<i>Налог на имущество физических лиц:</i>	<i>65,0</i>	<i>94,9</i>	<i>29,9</i>	<i>146,0</i>
	бюджет района	-	6,0	6,0	-
	бюджет поселений	65,0	88,9	23,9	136,8
<i>1.1.5</i>	<i>Земельный налог:</i>	<i>570,0</i>	<i>587,9</i>	<i>17,9</i>	<i>103,1</i>
	бюджет района	30,0	26,9	-3,1	89,7
	бюджет поселений	540,0	561,0	21,0	103,9
<i>1.1.6</i>	<i>Государственная пошлина:</i>	<i>685,0</i>	<i>736,2</i>	<i>51,2</i>	<i>107,5</i>
	бюджет района	530,0	579,6	49,6	109,3
	бюджет поселений	155,0	156,6	1,6	101,0
<i>1.1.7</i>	<i>Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам:</i>	<i>0</i>	<i>23,0</i>	<i>23,0</i>	<i>-</i>
	бюджет района	-	23,0	23,0	-
	бюджет поселений	-	-	-	-
1.2	Неналоговые доходы:	23 641,4	25 120,6	1 479,2	106,3
	бюджет района	14 533,3	15 596,0	1 062,7	107,3
	бюджет поселений	9 108,1	9 524,6	416,5	104,6
<i>1.2.1</i>	<i>Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и муниципальной собственности:</i>	<i>5 118,6</i>	<i>5 912,5</i>	<i>793,9</i>	<i>115,5</i>
	бюджет района	2 334,0	2 694,1	360,1	115,4
	бюджет поселений	2 784,6	3 218,4	433,8	115,6
<i>1.2.2</i>	<i>Платежи при пользовании природными ресурсами:</i>	<i>7 850,0</i>	<i>7 868,0</i>	<i>18,0</i>	<i>100,2</i>
	бюджет района	7 850,0	7 868,0	18,0	100,2

	бюджет поселений	-	-	-	-
1.2.3	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства:	3 169,3	3 664,6	495,3	115,6
	бюджет района	2 707,3	3 236,4	529,1	119,5
	бюджет поселений	462,0	428,2	-33,8	92,7
1.2.4	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов:	865,5	888,8	23,3	102,7
	бюджет района	362,0	378,1	16,1	104,4
	бюджет поселений	503,5	510,7	7,2	101,4
1.2.5	Штрафы, санкции, возмещение ущерба:	6 000,0	6 067,1	67,1	101,1
	бюджет района	1 280,0	1 337,6	57,6	104,5
	бюджет поселений	4 720,0	4 729,5	9,5	100,2
1.2.6	Прочие неналоговые доходы:	638,0	719,6	81,6	112,8
	бюджет района	-	81,8	81,8	-
	бюджет поселений	638,0	637,8	-0,2	99,9
2.	Безвозмездные поступления	111 934,0	109 982,9	-1 951,1	98,3
2.1.	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ:	110 788,0	108 895,3	-1 892,7	98,3
	-дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований;	32 456,0	32 456,0	0	100,0
	-субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии);	7 571,7	7 112,5	-459,2	93,9
	-субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований;	70 730,0	69 296,5	-1 433,5	98,0
	-иные межбюджетные трансферты;	30,3	30,3	0	100,0
2.2.	Прочие безвозмездные поступления	1 146,0	1 087,6	-58,4	94,9
	Итого доходов:	270 771,0	290 785,4	20 014,4	107,4

Приведенные данные показывают, что за отчетный период налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета поступили в объеме 180 802,5 тыс. рублей или на 113,8 % к уточненному плану (158 837,0 тыс. рублей), в том числе:

в районный бюджет поступило 155 160,3 тыс. рублей при плане 135 644,9 тыс. рублей (114,4 %);

в бюджеты поселений - в сумме 25 642,2 тыс. рублей при плане 23 192,1 тыс. рублей (110,6 %).

Безвозмездные поступления исполнены на 109 982,9 тыс. рублей или на 98,3 % от утвержденного плана (111 934,0 тыс. рублей), в связи с исполнением по потребности:

субсидий - в сумме 7 112,5 тыс. рублей или на 93,9 % от утвержденных назначений (7 571,7 тыс. рублей);

субвенций - в сумме 69 296,5 тыс. рублей или на 98,0 % от предусмотренных назначений (70 730,0 тыс. рублей).

Прочие безвозмездные поступления исполнены на 94,9 % (при плане 1 146,0 тыс. рублей, исполнено 1 087,6 тыс. рублей).

2.3. Расходная часть консолидированного бюджета Дальнереченского муниципального района за 2011 год составила 251 475 тыс. рублей при плане 263 632,0 тыс. рублей, расходы исполнены на 95,4 %. Анализ основных направлений расходования бюджетных средств за отчетный период представлен в таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	2011 год			отклонение (-); (+)	% исполнения
		утверждено	исполнено	уд. вес в расходах		
1	Общегосударственные вопросы:	44 229,8	43 488,6	17,30	-741,2	98,3
	бюджет района	31 298,2	30 848,0	12,30	-450,2	98,6
	бюджет поселений	12 931,6	12 640,6	5,0	-291,0	97,7
2	Национальная оборона:	695,1	695,1	0,28	0	100,0
	бюджет района	0	0		0	0
	бюджет поселений	695,1	695,1	0,28	0	100,0
3	Национальная безопасность и право охранительная деятельность:	514,0	512,3	0,20	-1,7	99,7
	бюджет района	-	-	-	-	-
	бюджет поселений	514,0	512,3	0,20	-1,7	99,7
4	Национальная экономика:	12 482,0	11 743,2	4,67	-738,8	94,1
	бюджет района	12 482,0	11 743,2	4,67	-738,8	94,1
	бюджет поселений	-	-	-	-	-
5	Жилищно-коммунальное хозяйство:	12 981,9	11 798,9	4,69	-1 183,0	90,9
	бюджет района	10 660,3	10 655,1	4,24	-5,2	99,9
	бюджет поселений	2 321,6	1 143,8	0,45	-1 177,8	49,3
6	Образование:	151 751,4	144 872,8	57,6	-6 878,6	95,5
	бюджет района	151 751,4	144 872,8	57,6	-6 878,6	95,5
	бюджет поселений	-	-	-	-	-
7	Культура, кинематография:	13 046,4	11 228,1	4,46	-1 818,3	86,1
	бюджет района	2544,5	1499,3	0,6	-1045,2	58,9
	бюджет поселений	10501,9	9728,8	3,86	-773,1	92,6
8	Здравоохранение:	24 794,9	24 003,5	9,55	-791,4	96,8
	бюджет района	24 794,9	24 003,5	9,55	-791,4	96,8
	бюджет поселений	-	-	-	-	-
9	Социальная политика:	2 516,3	2 516,3	1,0	0	100,0
	бюджет района	2 500,8	2 500,8	0,99	-	-
	бюджет поселений	15,5	15,5	0,01	-	-
10	Физическая культура и спорт:	164,0	164,0	0,07	0	100,0
	бюджет района	100,0	100,0	0,04	-	-
	бюджет поселений	64,0	64,0	0,03	-	-
11	Средства массовой информации:	456,2	452,4	0,18	-3,8	99,2
	бюджет района	443,0	439,2	0,17	-3,8	99,1
	бюджет поселений	13,2	13,2	0,01	0	100,0
	Всего расходов без учета межбюджетных трансфертов:	263 632,0	251 475,2	100,0	-12 156,8	95,4
	районный бюджет	236575,1	226661,9	90,1	-9913,2	95,8
	бюджет поселений	27056,9	24813,3	9,9	-2243,6	91,7

3. Анализ исполнения бюджета Дальнереченского муниципального района за 2011 год.

3.1. Изначально районный бюджет на 2011 год утвержден решением Думы от 20 декабря 2010 года № 391 по доходам в сумме 179 350,9 тыс. рублей, по расходам - в сумме 179 950,9 тыс. рублей, по размеру дефицита - в сумме 600,0 тыс. рублей, что соответствует пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С учетом внесения девяти изменений, районный бюджет на 2011 год утвержден решением Думы от 22 декабря 2011 года № 153 по доходам в сумме 253 465,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 251 645,3 тыс. рублей, с профицитом в сумме 1 819,7 тыс. рублей. Изменения основных характеристик бюджета Дальнереченского муниципального района на 2011 год приведены в таблице.

Наименование показателя	решение Думы от 20.12.2010 № 391	решение Думы от 22.12.2011 № 153	Отклонение	
			сумма	%
Доходы	179 350,9	253 465,0	+ 74 114,1	141,3
-налоговые, неналоговые	74 456,0	135 644,9	+ 61 188,9	182,2
-безвозмездные поступления	104 894,9	117 820,1	+ 12 925,2	112,3
Расходы	179 950,9	251 645,3	+ 71 694,4	139,8
Дефицит	-600,0	+1 819,7	+2 419,7	-

Приведенные данные показывают, что за отчетный период доходы районного бюджета увеличены на 74 114,1 тыс. рублей или на 41,3 % от изначально утвержденных назначений, а расходы - увеличены на 71 694,4 тыс. рублей или на 39,8 %.

Исполнение районного бюджета за 2011 год сложилось следующим образом: по доходам - в сумме 269 751,3 тыс. рублей, что составляет 106,4 % к плану (253 465,0 тыс. рублей), по расходам - в сумме 240 419,6 тыс. рублей, или на 95,5 % к уточненному плану (251 645,3 тыс. рублей), районный бюджет исполнен с профицитом в размере 29 331,7 тыс. рублей.

3.2. Исполнение доходной части бюджета Дальнереченского муниципального района за 2011 год.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) за 2011 год в районный бюджет поступило доходов в сумме 269 751,3 тыс. рублей, что составляет 106,4 % от плановых назначений (253 465,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2012 года в районный бюджет сверх плана поступили собственные доходы (налоговые и неналоговые) на 19 515,4 тыс. рублей или на 14,4 % (при плане 135 644,9 тыс. рублей, исполнено 155 160,3 тыс. рублей).

В тоже время недополучено безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 3 229,1 тыс. рублей или на 2,7 % (при утвержденных назначениях 117 820,1 тыс. рублей, по фактической потребности исполнено 114 591,0 тыс. рублей).

Таким образом, в целом за отчетный период в районный бюджет поступило доходов сверх плановых назначений на общую сумму 16 186,3 тыс. рублей или на 6,4 %.

Анализ исполнения доходов бюджета Дальнереченского муниципального района представлен в таблице.

№ п/п	Наименование показателя	утверждено на 2011 год	исполнено	(в тыс. рублей)	
				неисполненные назначения (-); перевыпол. (+)	% исполнения
1	Налоговые и неналоговые доходы:	135 644,9	155 160,3	19 515,4	114,4
1.1	Налоговые доходы:	121 111,6	139 564,3	18 452,7	115,2
1.1.1	Налог на прибыль	118 906,6	137 149,8	18 243,2	115,3
	-налог на доходы физических лиц	118 906,6	137 149,8	18 243,2	115,3

1.1.2	Налоги на совокупный доход	1 645,0	1 779,0	134,0	108,1
	-единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	1 586,0	1 718,5	132,5	108,3
	-единый сельскохозяйственный налог	59,0	60,5	1,5	102,5
1.1.3	Налоги на имущество	30,0	32,9	2,9	109,7
	-налог на имущество физ. лиц, пени	0	6,0	6,0	-
	-земельный налог	30,0	26,9	-3,1	89,7
1.1.4	Государственная пошлина	530,0	579,6	49,6	109,3
1.1.5	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0	23,0	23,0	-
1.2	Неналоговые доходы:	14 533,3	15 596,0	1 062,7	107,3
1.2.1	Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и муниципальной собственности	2 334,0	2 694,1	360,1	115,4
	-доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	1 634,0	1 994,1	360,1	122,0
	-прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности мун. районов (за исключением имущества мун. бюджетных и автономных учреждений, а также имущества МУП, в том числе казенных)	700,0	700,0	0	100,0
1.2.2	Платежи при пользовании природными ресурсами	7 850,0	7 868,0	18,0	100,2
1.2.3	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	2 707,3	3 236,4	529,1	119,5
1.2.4	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	362,0	378,1	16,1	104,4
	-доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности мун. районов (за исключением имущества мун. бюджетных и автономных учреждений, а также имущества МУП, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	217,0	219,9	2,9	101,3
	-доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений	145,0	158,2	13,2	109,1
1.2.4	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 280,0	1 337,6	57,6	104,5
1.2.5	Прочие неналоговые доходы	-	81,8	81,8	-
2.	Безвозмездные поступления	117 820,1	114 591,0	-3 229,1	97,3
2.1	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	116 770,1	113 531,0	-3 239,1	97,2
2.1.1	дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	32 456,0	32 456,0	0	100,0
	-на выравнивание бюджетной обеспеченности	32 456,0	32 456,0	0	100,0
2.1.2	Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	5 970,3	5 511,1	-459,2	92,3
	-на модернизацию региональных систем общего образования	300,0	300,0	0	100,0

	-на господдержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства	2 593,3	2 154,6	-438,7	83,1
	-прочие субсидии бюджетам мун. образований	3 077,0	3 056,5	-20,5	99,3
2.1.3	<i>Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований</i>	70 729,9	69 296,5	-1433,4	98,0
	-на осуществление полномочий по подготовке проведения статистических переписей	122,0	105,0	-17,0	86,1
	-на государственную регистрацию актов гражданского состояния	800,0	800,0	0	100,0
	-на составление (изменение и дополнение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ	3,0	3,0	0	100,0
	-на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	695,1	695,1	0	100,0
	-на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	2 607,2	2 076,8	-530,4	79,6
	-на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ	62 712,0	62 340,5	-371,5	99,4
	-на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в мун. образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	1 188,0	1 188,0	0	100,0
	-на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи	2 602,6	2 088,1	-514,5	80,2
2.1.4	<i>Иные межбюджетные трансферты:</i>	7 613,9	6 267,4	-1 346,5	82,3
	-межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам мун. районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	7 613,9	6 267,4	-1 346,5	82,3
2.2.	Прочие безвозмездные поступления	1 050,0	1 060,0	10,0	100,9
	ИТОГО ДОХОДОВ:	253 465,0	269 751,3	16 186,3	106,4

Налоговые и неналоговые доходы за 2011 год поступили в районный бюджет в объеме 155 160,3 тыс. рублей, что составляет 114,4 % к плану (135 644,9 тыс. рублей).

По сравнению с 2010 годом собственные доходы районного бюджета увеличились на 64 688,6 тыс. рублей или в 1,7 раза (2010 год - в сумме 90 471,7 тыс. рублей, 2011 год - в сумме 155 160,3 тыс. рублей).

Налоговые доходы за 2011 год исполнены на 115,2 % (при плане 121 111,6 тыс. рублей, поступило 139 564,3 тыс. рублей) и по сравнению с 2010 годом доходы увеличились на 56 522,8 тыс. рублей или на 68,1 % (83 041,5 тыс. рублей), в том числе:

поступления налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) составили 137 149,8 тыс. рублей или 115,3 % к годовым бюджетным назначениям (118 906,6 тыс. рублей) и по сравнению с 2010 год - увеличились на 56 389,6 тыс. рублей или на 69,8 % (2010 год - в сумме 80 760,2 тыс. рублей).

Перевыполнение плана по НДФЛ связано с деятельностью в муниципальном районе обособленных структурных подразделений нефтегазовой отрасли (ООО "Капиталстрой", ООО "Нефтегазмонтажсервис", СП ООО "Подводнефтегазстрой", филиал "Дальневосточные магистральные нефтепроводы", ООО "Дальневосточная газовая компания", Строительно-монтажное управление № 1 КТП № 1), от которых поступило НДФЛ на общую сумму 60 008,7 тыс. рублей, что составляет 43,8 % от поступлений указанного дохода.

Согласно Закону Приморского края от 20 декабря 2010 года № 711-КЗ "О краевом бюджете на 2011 год" Дальнереченскому муниципальному району утвержден дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет района, заменяющий часть дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 70,0 % (приложение 7 к Закону Приморского края от 20.12.2010 № 711-КЗ);

единый налог на вмененный доход поступил в сумме 1 718,5 тыс. рублей исполнение составило 108,3 % (1 586,0 тыс. рублей). По сравнению с 2010 годом доходы увеличились на 204,3 тыс. рублей или на 13,5 % (2010 год - в сумме 1 514,2 тыс. рублей);

поступления по *единому сельскохозяйственному налогу* сложились в объеме 60,5 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 102,5 % (план - 59,0 тыс. рублей).

По сравнению с 2010 годом, в отчетном периоде наблюдается уменьшение поступлений единого сельскохозяйственного налога на 16,6 тыс. рублей или на 21,5 % (2010 год - в сумме 77,1 тыс. рублей) в связи со снижением объемов производства и урожайности сои в 2011 году не платили единый сельскохозяйственный налог СХПК "Ореховский", ООО "Ханнонг", крестьянское хозяйство С.В. Хлепитько.

При отсутствии плановых поступлений *налога на имущество физических лиц* доходы составили 6,0 тыс. рублей, что на 2,1 тыс. рублей или в 1,5 раза превышает поступления 2010 года (3,9 тыс. рублей);

поступления *земельного налога* за 2011 год составили 26,9 тыс. рублей, что на 3,1 тыс. рублей или на 10,3 % меньше плановых назначений (30,0 тыс. рублей). По сравнению с 2010 годом наблюдается увеличение поступлений по данному виду доходов на 13,3 тыс. рублей или в 1,9 раза (13,6 тыс. рублей);

государственная пошлина поступила в объеме 579,6 тыс. рублей, что на 49,6 тыс. рублей или на 9,3 % превышает плановые назначения (530,0 тыс. рублей), по сравнению с 2010 годом поступления уменьшились на 87,3 тыс. рублей или на 13,1 % (666,9 тыс. рублей);

при отсутствии плановых поступлений *задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам* доходы составили 23,0 тыс. рублей, что на 17,4 тыс. рублей или в 4,1 раза превышает поступления 2010 года (5,6 тыс. рублей).

По данным Межрайонной инспекции ФНС России № 2 по Приморскому краю сумма недоимки по налогам в бюджет Дальнереченского муниципального района за 2011 год уменьшилась на 262,0 тыс. рублей или на 6,6 % (на 01.01.2011 - в сумме 3 999,0 тыс. рублей, на 01.01.2012 - в сумме 3 737 тыс. рублей), в том числе по недоимке, невозможной к взысканию - на 43,0 тыс. рублей или в 11,8 раза (47,0 тыс. рублей - на 01.01.2011; 4 тыс. рублей - на 01.01.2012).

Уменьшение недоимки достигнуто:

по налогу на имущество физических лиц - на 207,0 тыс. рублей или в 1,7 раза (на начало 2011 года - в сумме 494,0 тыс. рублей, на 01.01.2012 - в сумме 287,0 тыс. рублей);

по недоимке, невозможной к взысканию - на 43,0 тыс. рублей или в 11,8 раза, а именно:

по налогу на имущество физических лиц - на 31,0 тыс. рублей или в 16,5 раза (на 01.01.2011 - в сумме 33,0 тыс. рублей; на 01.01.2012 - в сумме 2 тыс. рублей);

по земельному налогу - на 12,0 тыс. рублей или в 7 раз (14,0 тыс. рублей - на 01.01.2011; 2 тыс. рублей - на 01.01.2012).

Плановые назначения по *неналоговым доходам* за 2011 год исполнены в сумме 15 596,0 тыс. рублей или на 107,3 % (14 533,3 тыс. рублей) и по сравнению с 2010 годом увеличились на 8 165,8 тыс. рублей или на 109,9 % (2010 год - в сумме 7 430,2 тыс. рублей), в том числе:

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности поступили в объеме 2 694,1 тыс. рублей, годовой план исполнен на 115,4 % (2 334,0 тыс. рублей), за 2011 год сверх плана поступило доходов на 360,1 тыс. рублей или на 15,4 %. По сравнению с 2010 годом доходы увеличились на 332,4 тыс. рублей или на 14,1 % (2010 год - в сумме 2 361,7 тыс. рублей);

платежи при пользовании природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду) поступили в районный бюджет за 2011 год в сумме 7 868,0 тыс. рублей, что составляет 100,2 % к плану (7 850,0 тыс. рублей) и по сравнению с 2010 годом увеличились на 7 351,1 тыс. рублей или в 14,9 раза (2010 год - в сумме 516,9 тыс. рублей);

доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в сумме 3 236,4 тыс. рублей, что на 529,1 тыс. рублей или на 19,5 % превышает плановые назначения (2 707,3 тыс. рублей). По сравнению с 2010 годом доходы уменьшились на 224,0 тыс. рублей или на 6,5 % (3 460,4 тыс. рублей);

доходы от продажи материальных и нематериальных активов исполнены в сумме 378,1 тыс. рублей, что составляет 104,4 % к плановому показателю (362,0 тыс. рублей) и по сравнению с 2010 годом увеличились на 307,5 тыс. рублей или в 5,4 раза (70,6 тыс. рублей);

штрафы, санкции, возмещение ущерба при уточненном плане 1 280,0 тыс. рублей, поступили в районный бюджет в объеме 1 337,6 тыс. рублей (104,5 %). По сравнению с 2010 годом вышеуказанные платежи увеличились на 380,1 тыс. рублей или на 39,7 % (957,5 тыс. рублей);

при отсутствии плановых поступлений *прочие неналоговые доходы* составили 81,8 тыс. рублей, что на 18,7 тыс. рублей или на 29,6 % превышает доходы 2010 года (63,1 тыс. рублей). Денежные средства в указанной сумме поступили в районный бюджет от ЗАО "ЛАНИТ ДВ" в декабре 2011 года в результате неправильного указания счета получателя и возвращены плательщику в январе 2012 года.

Безвозмездные поступления исполнены на 114 591,0 тыс. рублей или на 97,3 % от утвержденных назначений (117 820,1 тыс. рублей), в том числе:

1) *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности* Дальнереченского муниципального района поступили в объеме утвержденных назначений - 32 456,0 тыс. рублей (100,0 %);

2) *субсидии* исполнены на 5 511,1 тыс. рублей, или на 92,3 % от утвержденных назначений (5 970,3 тыс. рублей), а именно:

-на модернизацию региональных систем общего образования - в сумме 300,0 тыс. рублей (100,0 %);

-на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства освоено по потребности 2 154,6 тыс. рублей, или 83,1 % от утвержденных назначений (2 593,3 тыс. рублей);

-прочие субсидии - исполнены в сумме 3 056,5 тыс. рублей или на 99,3 % от утвержденных назначений (3 077,0 тыс. рублей), в связи с тем, что субсидии, поступившие на организацию отдыха детей каникулярное время в сумме 397,0 тыс. рублей, освоены в сумме 376,5 тыс. рублей или на 94,8 %, неиспользованный остаток в сумме 20,5 тыс. рублей возвращен в краевой бюджет 8 декабря 2011 года. Прочие субсидии, выделенные на остальные цели, освоены в полном объеме (на 100,0 %), а именно:

на подготовку документов территориального планирования - в сумме 1 558,0 тыс. рублей;

на мероприятия по программно-техническому обслуживанию сети доступа "Интернет" муниципальных общеобразовательных учреждений Приморского края, включая оплату трафика - в сумме 748,0 тыс. рублей;

на поддержку малого предпринимательства - в сумме 374,0 тыс. рублей;

3) субвенции исполнены по потребности в сумме 69 296,5 тыс. рублей или на 98,0 % от утвержденных назначений (70 730,0 тыс. рублей), в том числе:

-на реализацию полномочий по проведению всероссийской переписи населения - на 86,1 % (утверждено 122,0 тыс. рублей, исполнено 105,0 тыс. рублей);

-на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство - на 79,7 % (утверждено 2 607,2 тыс. рублей, исполнено 2 076,8 тыс. рублей);

-на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов - на 80,2 % (утверждено 2602,6 тыс. рублей, исполнено 2088,1 тыс. рублей);

-на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ исполнено 62 340,5 тыс. рублей, что составляет 99,4 % от утвержденных назначений 62 712,0 тыс. рублей, а именно:

1) на осуществление отдельных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений - в сумме 6 806,0 тыс. рублей (100,0 %);

2) на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам - в сумме 52 518,0 тыс. рублей (100,0 %);

3) на обеспечение бесплатным питанием детей, обучающихся в младших классах (1-4 включительно) в муниципальных общеобразовательных учреждениях, при утвержденных назначениях в сумме 1 958,0 тыс. рублей, исполнено 1 586,5 тыс. рублей, или на 81,0 %;

4) на осуществление отдельных полномочий по государственному управлению охраной труда, а также полномочий по созданию административных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних, поступившие субвенции исполнены на 100,0 %, соответственно в сумме 460,0 тыс. рублей, 532,0 тыс. рублей и 438,0 тыс. рублей.

Субвенции, поступившие на другие цели, исполнены на 100,0 % к утвержденным назначениям:

на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных общеобразовательных учреждениях, реализующих основную

общеобразовательную программу дошкольного образования - в сумме 1 188,0 тыс. рублей;

на государственную регистрацию актов гражданского состояния - в сумме 800,0 тыс. рублей;

на составление (изменение и дополнение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции - в сумме 3,0 тыс. рублей;

на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты - в сумме 695,1 тыс. рублей;

4) *иные межбюджетные трансферты* на 2011 год предусматривались в объеме 7 613,9 тыс. рублей, исполнено 6 267,4 тыс. рублей (82,3 %);

5) *прочие безвозмездные поступления исполнены* в сумме 1 060,0 тыс. рублей или на 100,9 %, от утвержденных назначений (1 050,0 тыс. рублей).

3.3. Анализ поступления в районный бюджет доходов от использования муниципальной собственности и доходов от продажи материальных и нематериальных активов

Уполномоченным органом Дальнереченского муниципального района в области приватизации муниципального имущества и распоряжения объектами муниципальной собственности на территории района является отдел по управлению имуществом Дальнереченского муниципального района (далее - Отдел).

Отдел создан в целях проведения единой политики в части управления муниципальным имуществом и регулирования имущественных отношений и увеличения доходов бюджета района, за счет объектов недвижимости и иного имущества.

Свою деятельность Отдел осуществляет на основании Положения, утвержденного постановлением главы Дальнереченского муниципального района К.М. Степанян, от 29 декабря 2007 года № 529. Вышеуказанное Положение предусматривает выполнение отделом следующих основных функций:

учет муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий и имущества, составляющего казну района, ведет их реестр;

разработка в установленном порядке проекта прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на соответствующий год и направление его на рассмотрение Думы, а также предоставление в Думу отчета о выполнении программы приватизации муниципального имущества за прошедший год;

рациональное управление и распоряжение земельными ресурсами на территории Дальнереченского района, в том числе осуществление контроля за использованием земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и поступлением доходов от их использования в местный бюджет; и другие функции.

В проверяемом периоде ответственность за деятельность отдела возложена на начальника отдела - Шелудько Наталью Викторовну.

За 2011 год согласно отчетным данным (форма 0503117) в районный бюджет поступило *доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности* в сумме 2 694,1 тыс. рублей при плане 2 334,0 тыс. рублей, в том числе:

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на

заключение договоров аренды указанных земельных участков - поступили в сумме 1994,1 тыс. рублей, что составляет 50,0 % от общей суммы доходов за аренду земельных участков, поступивших за 2011 год в консолидированный бюджет (3 988,3 тыс. рублей).

В 2011 году расчет арендных платежей за пользование земельными участками осуществлялся Отделом в соответствии со ставками арендной платы и методикой расчета арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Дальнереченского муниципального района, утвержденными решением Думы от 28 апреля 2011 года № 57. Данные о наличии задолженности на начало и конец отчетного периода и текущих расчетах с арендаторами приведены в таблице.

(тыс. рублей)

задолженность на 01.01.2011				начислено за 2011 год		оплачено за 2011 год		задолженность на 01.01.2012			
по арендным платежам		по уплате пени		арендных платежей	пени	арендных платежей	пени	по арендным платежам		по уплате пени	
задолженность	переплата	задолженность	переплата					задолженность	переплата	задолженность	переплата
40,4	0	0	0	3 291,5	16,9	3 951,1	7,0	0	619,2	9,9	0
40,4	0	0	0	3 308,4		3 958,1		619,2	9,9		

Приведенные данные показывают, что задолженность по арендной плате на начало 2011 года составляет 40,4 тыс. рублей, при этом пени за несвоевременную оплату арендных платежей отделом не начислялись.

За 2011 год арендаторам начислена арендная плата в сумме 3 291,5 тыс. рублей, оплачено - в сумме 3 951,1 тыс. рублей, на 1 января 2012 года переплата составляет 619,2 тыс. рублей, из них наиболее значительная сумма переплаты значится за арендаторами:

ЗАО "Дальнереченское" - в сумме 393,6 тыс. рублей (по договору аренды от 18.11.2011 № 61 - в сумме 256,2 тыс. рублей; по договору аренды от 18.11.2011 № 62 - в сумме 137,4 тыс. рублей);

ООО "Дальразвитие" - в сумме 114,3 тыс. рублей (договор аренды от 16.08.2011 № 29).

Необходимо отметить, что поступившая сумма доходов за аренду земельных участков по данным Отдела на 37,2 тыс. рублей меньше суммы поступившей по данным управления финансов администрации Дальнереченского муниципального района (далее - управление финансов) (по данным Отдела - 3 951,1 тыс. рублей, по данным управления финансов - 3 988,3 тыс. рублей).

Расхождение связано с оплатой Дальнереченским районным потребительским обществом за аренду земельного участка без заключения договора аренды на сумму 37,0 тыс. рублей и образовалось в связи с отсутствием сверок между Отделом - уполномоченным органом по распоряжению имуществом и управлением финансов - администратором доходов, поступающих в бюджет за аренду земельных участков.

*Кроме того, из 228 действующих договоров аренды земельных участков, 119 договоров (52 %) заключены с физическими и юридическими лицами на 49 лет.

* при аренде земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на срок более чем пять лет арендатор земельного участка имеет право, в пределах срока договора аренды земельного участка передавать свои права и обязанности по этому договору третьему лицу, без согласия собственника земельного участка при условии его уведомления... досрочное расторжение договора аренды земельного участка, заключенного на срок более чем пять лет, по требованию арендодателя возможно только на основании решения суда (пункт 9 статьи 22 Земельного кодекса Российской Федерации)

При этом договором аренды земли от 17 мая 2011 года № 17, заключенным между администрацией Дальнереченского муниципального района, в лице исполняющей обязанности главы администрации Дальнереченского муниципального района, Г.В. Колодкиной и ООО "Кедровка", в лице генерального директора Ли Гуйпэна, не предусмотрена обязанность арендатора использовать земельный участок площадью 1811023 кв. м, тогда как Земельный кодекс Российской Федерации предусматривает использование земельных участков по целевому назначению (ст. 42, 46). Учитывая длительность срока аренды, а также для того чтобы у арендатора возникла обязанность выполнения данного условия, оно должны быть закреплены договором аренды как основным документом, устанавливающим права и обязанности арендатора.

В августе 2011 года администрацией Дальнереченского муниципального района направлено письмо в адрес заместителя начальника Дальнереченского отдела Управления Росреестра по Приморскому краю Картавченко Н.А., с просьбой провести в 2012 году проверку в части оформления прав на земельные участки шести арендаторов (общества с ограниченной ответственностью "Кедровка", "Дальнереченское сельскохозяйственное предприятие" и "Соловьиное", крестьянско-фермерских хозяйств Хлепитько С.В. и Шкабой О.И., СХПК "Веденский"). До настоящего времени информация о результатах рассмотрения вышеуказанного письма отделом Управления Росреестра по Приморскому краю администрации Дальнереченского муниципального района не представлена;

от использования имущества, находящегося в собственности муниципального района (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) поступило 700,0 тыс. рублей, что в полном объеме соответствует плану поступления указанного вида доходов.

Условия и порядок предоставления юридическим и физическим лицам в аренду муниципального имущества Дальнереченского района определены "Положением о порядке предоставления в аренду муниципального имущества Дальнереченского муниципального района", утвержденным Решением Думы от 22 сентября 2008 года № 96.

Вышеуказанным Положением предусмотрено взыскание неустойки в размере 0,3 % за каждый день просрочки внесения арендных платежей (раздел 4, пункт 4.1.).

Однако настоящая проверка показала, что Отдел, созданный с целью увеличения доходов районного бюджета за счет использования объектов недвижимости и иного имущества, не осуществляет надлежащий контроль за полнотой и своевременностью поступления арендной платы, а также не начисляет неустойку за просрочку арендных платежей.

Так, по данным Отдела при наличии задолженности за арендаторами на 1 января 2011 года в сумме 100,3 тыс. рублей, неустойка не начислялась и соответственно не взыскивалась с должников.

За 2011 год начислены платежи за аренду имущества на сумму 670,9 тыс. рублей, поступило от арендаторов 700,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2012 года по данным Отдела задолженность за арендаторами составила 71,1 тыс. рублей, при этом неустойка также не начислялась.

Кроме того, вышеприведенные итоговые данные о задолженности по арендной плате на начало и конец 2011 года не соответствуют данным о задолженности, фактически образовавшейся при расчетах с арендаторами, в

отдельных случаях Отделом не отражается период образования задолженности, например:

по состоянию на 1 января 2011 года по данным Отдела значится задолженность по арендной плате только за одним арендатором - КГУП "Примтеплоэнерго" в сумме 109,7 тыс. рублей, в том числе: по договору аренды от 16 июня 2010 года № 49/0035-10 - сумма долга составляет 56,6 тыс. рублей; задолженность прошлых лет - составляет 53,1 тыс. рублей. При этом Отделом не указаны договоры аренды и период образования задолженности за КГУП "Примтеплоэнерго";

на начало 2011 года в реестре арендаторов Отделом не отражена задолженность за ИП Алексеевой Л.Г. по договору аренды от 1 января 2010 года № 1 в общей сумме 57,2 тыс. рублей (54,7 тыс. рублей - по арендной плате и 2,5 тыс. рублей - пени).

В целях погашения задолженности по арендной плате в четвертом квартале 2010 года главой администрации Дальнереченского муниципального района К.М. Степанян, направлены претензии:

от 6 октября 2010 года № 1702/05 - в адрес Л.Г. Алексеевой;

от 10 декабря 2010 года № 2189/05 - генеральному директору КГУП "Примтеплоэнерго" А.В. Патрину.

В тоже время, на начало 2011 года по данным Отдела арендатором - ОАО "ТСН" произведена переплата арендной платы в сумме 18,7 тыс. рублей, при этом период образования задолженности и договор аренды в реестре не указаны.

Таким образом, на 1 января 2011 года общая сумма задолженности за арендаторами составляет 148,1 тыс. рублей (по арендной плате - в сумме 145,6 тыс. рублей, по неустойке - в сумме 2,5 тыс. рублей), что на 47,8 тыс. рублей больше суммы долга, отраженного Отделом (100,3 тыс. рублей).

Аналогичное несоответствие задолженности по арендной плате допущено по состоянию на 1 января 2012 года, а именно: по данным Отдела - в сумме 71,1 тыс. рублей, по документам, представленным проверке - в сумме 119,0 тыс. рублей.

Отсутствие надлежащего контроля за своевременностью расчетов с арендаторами, также привело к тому, что на 1 января 2012 года по отдельным договорам аренды, срок действия которых истек 31 декабря 2011 года, значится переплата в общей сумме 12,1 тыс. рублей, а именно:

негосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Открытый юридический институт" - в сумме 8,9 тыс. рублей (договор от 01.01.2011 № 5/05);

Корнеев Ю.А. - в сумме 2,8 тыс. рублей (договор от 01.06.2010 № 9);

ИП Алексеева Л.Г. - в сумме 0,4 тыс. рублей (договор от 01.01.2011 № 1);

доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 378,1 тыс. рублей и на 16,1 тыс. рублей или на 4,4 % превысили плановые назначения (362,0 тыс. рублей), в том числе:

1) от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений - в районный бюджет поступило 158,2 тыс. рублей (50,0 % от общей суммы доходов от продажи земли, поступившей в консолидированный бюджет).

Необходимо отметить, что за 2011 год заключены договоры купли-продажи земельных участков на общую сумму 317,6 тыс. рублей, при этом фактически в доход консолидированного бюджета поступило доходов от реализации земельных участков в сумме 316,5 тыс. рублей.

Расхождение на 1,1 тыс. рублей образовалось в связи с тем, что гражданкой Яковишиной Н.С. не произведена оплата за земельный участок для ведения личного подсобного хозяйства по договору купли-продажи от 6 октября 2011 года № 9 на сумму 3,0 тыс. рублей.

При этом в 2011 году поступили платежи от покупателей на общую сумму 1,9 тыс. рублей, за земельные участки, приобретенные: в 2010 году - на сумму 0,2 тыс. рублей, в 2012 году - на сумму 1,7 тыс. рублей;

2) от реализации имущества, находящегося в собственности муниципального района поступили доходы на сумму 219,9 тыс. рублей от реализации нежилого здания (магазина) площадью 36 кв. м, 1968 года постройки, расположенного в с.Поджига, ул. Лесная, 4.

Указанное имущество реализовано в рамках Программы приватизации Дальнереченского муниципального района, утвержденной Решением Думы от 25 февраля 2010 года № 298.

В 2011 году приватизация имущества Дальнереченского муниципального района не предусматривалась и соответственно Программа приватизации не утверждалась;

доходы от поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба исполнены на 104,5 % (при плане 1 280,0 тыс. рублей, поступило 1 337,6 тыс. рублей), перевыполнение доходов связано с поступлением штрафов за административные нарушения в области дорожного движения, за нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также поступления от штрафов за нарушения паспортно - визового режима;

прочие неналоговые доходы, при отсутствии плановых назначений, поступили невыясненные платежи от ЗАО "ЛАНИТ ДВ" на 81,8 тыс. рублей, которые возвращены плательщику в январе 2012 года.

3.4.Исполнение расходной части бюджета Дальнереченского муниципального района

3.4.1. Во исполнение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской, а также статей 31 и 53 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" между департаментом финансов Приморского края, в лице директора Т.В. Казанцевой и муниципальным образованием Дальнереченский муниципальный район, в лице главы муниципального района К.М. Степаняна, заключено соглашение № 5 от 19 января 2011 года "О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Дальнереченского муниципального района на 2011 год" (далее - Соглашение). Срок действия Соглашения - до 31 декабря 2011 года.

Предметом указанного Соглашения является осуществление мер по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района и повышению эффективности использования бюджетных средств и.

3.4.2. Расходы бюджета Дальнереченского муниципального района на 2011 год утверждены в сумме 251 645,3 тыс. рублей, исполнены - в сумме 240 419,5 тыс. рублей или на 95,5 %.

Анализ исполнения расходов районного бюджета за 2011 год по сравнению с 2010 годом представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Раздел/ подраздел	Наименование показателя	2011 год		2010 год исполнено	за 2011 год		2011г. к 2010г.	
		план	исполнено		откл-е (+); (-)	%	откл-е (+); (-)	%
0100	Общегосударственные вопросы	31 298,2	30 848,0	22 182,3	-450,2	98,6	8 665,7	139,1
0102	функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	1 153,0	1 140,7	1 007,6	-12,3	98,9	133,1	113,2
0103	функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов мун. образ.	688,0	683,7	466,7	-4,3	99,4	217,0	146,5
0104	функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти субъектов РФ, местных администраций	5 520,5	5 501,8	4 449,3	-18,7	99,7	1052,5	123,7
0105	судебная система	3,0	3,0	2,8	0	100,0	0,2	107,1
0106	обеспечение деятельности фин-х, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	4 309,9	4 309,9	4 040,4	0	100,0	269,5	106,7
0107	обеспечение проведения выборов и референдумов	1 400,0	1 400,0	0	0	100,0	1 400,0	-
0111	Резервные фонды (0112-2010 год)	300,0	-	0	-300,0	-	0	-
0111	Обслуживание госдолга (2010 год)	0	0	229,1	0	0	-229,1	-
0113	другие общегосударственные вопросы (0114 - 2010 год)	17 923,8	17 808,9	11 986,4	-114,9	99,4	5 822,5	148,6
0200	Национальная оборона	695,1	695,1	0	0	100,0	695,1	-
0400	Национальная экономика	12 482,0	11 743,2	4 322,0	-738,8	94,1	7 421,2	271,7
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство:	10 660,4	10 655,1	4 701,3	-5,3	99,9	5 953,8	266,6
0501	жилищное хозяйство	1 721,7	1 721,7	0	0	100,0	1 721,7	-
0502	коммунальное хозяйство	6 197,9	6 193,4	4 238,8	-4,4	99,9	1 954,6	146,1
0503	благоустройство	2 740,8	2 740,0	0	-0,8	99,9	2 740,0	-
0505	Другие вопросы в области ЖКХ	0	0	462,5			-462,5	-
0700	Образование	151 751,4	144 872,8	113 114,9	-6 878,6	95,5	31 757,9	128,1
0701	дошкольное образование	21 196,9	19 892,2	16 982,4	-1 304,7	93,8	2 909,8	117,1
0702	общее образование	102 765,6	99 297,2	88 312,9	-3 468,4	96,6	10 984,3	112,4
0705	профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	14,0	14,0	0	0	100,0	14,0	-
0707	молодежная политика и оздоровление детей	1 144,3	1 123,7	592,6	-20,6	98,2	531,1	189,6
0709	Другие вопросы в области образования	26 630,6	24 545,7	7 227,0	-2 084,9	92,2	17 318,7	338,4
0800	Культура, кинематография	5 344,5	2 986,8	1 498,6	-2 357,7	55,9	1 488,2	199,3
0801	культура	2 321,8	1 276,6	1 498,6	-1 045,2	55,0	-222,0	85,2
0804	другие вопросы в области культуры, кинематографии	3 022,7	1 710,2	0	-1 312,5	56,6	1 710,2	-
0900	Здравоохранение	24 794,9	24 003,5	21 302,9	-791,4	96,8	2 700,6	112,7
0902	амбулаторная помощь	16 315,9	15 710,6	13 879,2	-605,3	96,3	1 831,4	113,2
0904	скорая мед. помощь	8 016,7	7 830,7	7 423,7	-186,0	97,7	407,0	106,3
0909	другие вопросы в области здравоохранения	462,3	462,2	0	-0,1	99,9	462,2	-
1000	Социальная политика	2500,8	2500,8	2 326,3	0	100,0	174,5	107,5
1001	пенсионное обеспечение	1312,8	1312,8	1 191,4	0	100,0	121,4	110,2

1004	охрана семьи и детства	1188,0	1188,0	1 134,9	0	100,0	53,1	104,7
1100	Физическая культура и спорт (2010 год - по подразделу 0908)	100,0	100,0	86,5	0	100,0	13,5	115,6
1200	Средства массовой информации (2010 год - по подразделу 0804)	443,0	439,2	288,1	-3,8	99,1	151,1	152,4
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муницип. образований	11 575,0	11 575,0	-	0	100,0	11 575,0	-
1401	дотации на выравнивание бюджет. обеспеченности субъектов РФ и мун. образований	10 875,0	10 875,0	-	0	100,0	10 875,0	-
1403	прочие межбюджетные трансферты общего характера	700,0	700,0	-	0	100,0	700,0	-
1100	Межбюджетные трансферты (2010 год)	-	-	18 844,5	-	-	-18844,5	-
1101	дотации бюджетам субъектов РФ и мун. образований и	-	-	11 099,4	-	-	-11099,4	-
1103	субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	-	-	596,0	-	-	-596,0	-
1104	иные межбюджетные трансферты	-	-	7 149,1	-	-	-7149,1	-
	Итого:	251 645,3	240 419,5	188 667,4	-11 225,8	95,5	51 752,1	127,4

Приведенные данные показывают, что по сравнению с 2010 годом расходы районного бюджета за 2011 год увеличились в целом на 51 752,1 тыс. рублей или на 27,4 % (2010 год - в сумме 188 667,4 тыс. рублей, 2011 год - в сумме 240 419,5 тыс. рублей).

При этом за 2011 год расходы муниципального района исполнены на 95,5 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 251 645,3 тыс. рублей, исполнено 240 419,5 тыс. рублей), в том числе по разделам:

0100 "Общегосударственные вопросы" - бюджетные назначения исполнены на 98,6 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 31298,2 тыс. рублей, исполнено 30 848,0 тыс. рублей).

В составе данного раздела не использовались бюджетные назначения по подразделу 0111 "Резервные фонды" в сумме 300,0 тыс. рублей, предусмотренные на непредвиденные расходы по ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма (100,0 тыс. рублей), а также на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий (200,0 тыс. рублей).

По подразделу 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций" ассигнования исполнены в сумме 5 501,8 тыс. рублей или на 99,7 % к утвержденным назначениям (5 520,5 тыс. рублей).

По сравнению с 2010 годом расходы по данному подразделу увеличились на 1052,5 тыс. рублей или на 23,7 % (2010 год - 4 449,3 тыс. рублей, 2011 год - 5 501,8 тыс. рублей) в связи с увеличением с 1 октября 2011 года заработной платы на 10,0 % (772,8 тыс. рублей), а также в результате введения ставки главы администрации Дальнереченского муниципального района, на содержание которой с 21 сентября 2011 года израсходовано 279,7 тыс. рублей.

При этом расходы на содержание органов местного самоуправления не превысили норматив, утвержденный Дальнереченскому муниципальному району

постановлением Администрации Приморского края от 26 октября 2010 года № 346-па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Приморского края на 2011 год", в размере 16,25 %.

Так, согласно разделу 4 отчета о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Дальнереченского муниципального района за 2011 год на содержание органов местного самоуправления расходы составили 17 498,0 тыс. рублей или 9,33 % от объема доходов (187 616,3 тыс. рублей);

По разделу 0100 "Общегосударственные вопросы" наиболее значительный объем бюджетных ассигнований приходится на подраздел 0113 "Другие общегосударственные вопросы" более 57 % (17923,8 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования по подразделу 0113 "Другие общегосударственные вопросы" освоены в сумме 17808,9 тыс. рублей (99,4 % от утвержденных назначений).

По данному подразделу произведены расходы на обеспечение деятельности муниципального учреждения "Хозяйственное управление администрации Дальнереченского муниципального района" в сумме 9140,0 тыс. рублей, из них 3 000,0 тыс. рублей перечислено ООО "Восточная Холдинговая Компания" на приобретение двух автомобилей марки Mitsubishi Pajero IV стоимостью 1 500,0 тыс. рублей каждый.

Необходимо отметить, что для организации транспортного обслуживания администрации Дальнереченского муниципального района за счет средств районного бюджета изначально предусматривались ассигнования на приобретение одного автомобиля на сумму 1 800,0 тыс. рублей, с учетом изменений внесенных в районный бюджет ассигнования увеличены до 3 000,0 тыс. рублей.

В результате, для нужд администрации Дальнереченского муниципального района приобретены два автомобиля при наличии потребности в приобретении автотранспорта для подвоза учащихся из с.Мартынова Поляна в Боголюбовский филиал СОШ с.Орехово.

Кроме того, в замене имеющихся автобусов общеобразовательные учреждения нуждаются МОУ СОШ с.Рождественка (эксплуатируется автобус марки ГАЗ 32213 - 2004 года выпуска) и МОУ СОШ с.Малиново (автобус ПАЗ 32053 - 2005 года выпуска);

0200 "Национальная оборона" - бюджетные ассигнования утверждены и исполнены в сумме 695,1 тыс. рублей (100,0 %) на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

0400 "Национальная экономика" - бюджетные ассигнования исполнены на 94,1 % (утверждены - в сумме 12 482,0 тыс. рублей, освоено 11 743,2 тыс. рублей), в том числе:

по подразделу 0405 "Сельское хозяйство и рыболовство" бюджетные ассигнования утверждены и исполнены на реализацию муниципальной целевой программы "Развитие агропромышленного комплекса Дальнереченского муниципального района на 2011-2013 года" в сумме 1 151,0 тыс. рублей (100,0 %);

по подразделу 0412 "Другие вопросы в области национальной экономики" бюджетные ассигнования исполнены на 93,5 % (утверждены в сумме 11 331,0 тыс. рублей, освоено 10 592,2 тыс. рублей), из них:

1) на разработку документов схемы территориального планирования Дальнереченского муниципального района бюджетные ассигнования освоены на 100,0 %, или в сумме 5 612,0 тыс. рублей (4 054,0 тыс. рублей - за счет средств

районного бюджета; 1 558,0 тыс. рублей - субсидии, выделенные из краевого бюджета согласно постановлению Администрации Приморского края от 12 октября 2011 года № 254-па, на софинансирование мероприятий по территориальному планированию).

Средства в сумме 5 612,0 тыс. рублей перечислены исполнителю услуг - ОАО "Научно-исследовательский и проектный институт по разработке генеральных планов и проектов застройки городов" (г.Санкт-Петербург) (далее - ОАО "НИИПГрадостроительства") в рамках муниципального контракта от 7 июля 2009 года № 11. По данным акта сверки, подписанного участниками контракта на 31 декабря 2011 года, работы по подготовке проекта схемы территориального планирования Дальнереченского муниципального района стоимостью 8 100,0 тыс. рублей выполнены и оплачены в полном объеме;

2) на разработку проекта генерального плана поселений, входящих в состав Дальнереченского муниципального района бюджетные ассигнования освоены на 80,9 % (при утвержденных назначениях в сумме 1 569,0 тыс. рублей, исполнено 1 269,0 тыс. рублей).

Низкий процент исполнения бюджетных ассигнований связан с расторжением, по требованию органов прокуратуры, муниципального контракта от 07 июля 2009 года № 10, заключенного с нарушением законодательства администрацией Дальнереченского района с ОАО "НИИПГрадостроительства" на подготовку проекта генерального плана Малиновского сельского поселения. В результате неиспользованные ассигнования в сумме 300,0 тыс. рублей возвращены из районного бюджета в бюджет Малиновского поселения в декабре 2011 года;

3) на мероприятия по поддержке и развитию предпринимательства ассигнования исполнены на 88,0 % (утверждены - в сумме 3 641,3 тыс. рублей, освоено 3 202,6 тыс. рублей).

Остаток ассигнований на 1 января 2012 года в сумме 438,7 тыс. рублей образовался в связи с тем, что претенденты на получение субсидий - крестьянско-фермерские хозяйства Хлепитько С.В. и Иваненко В.И. не предоставили в полном объеме документы, предусмотренные Порядком предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Дальнереченского муниципального района, осуществляющим свою деятельность на территории района, утвержденным постановлением администрации Дальнереченского муниципального района от 18 октября 2011 года № 593-па (пункты 5.1 и 5.2);

0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство" - ассигнования освоены на 99,9 % (утверждено 10 660,4 тыс. рублей, освоено 10 655,1 тыс. рублей), в том числе:

по подразделу 0501 "Жилищное хозяйство" ассигнования утверждены и освоены в сумме 1 721,7 тыс. рублей (100,0 %);

по подразделу 0502 "Коммунальное хозяйство" бюджетные ассигнования исполнены на 99,9 % (утверждены в сумме 6197,9 тыс. рублей, исполнено 6193,4 тыс. рублей), из них:

на реализацию муниципальной целевой программы "Энергоресурсосбережение и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Дальнереченского муниципального района на 2009-2015 годы" бюджетные ассигнования освоены на 99,9 % (утверждено - в сумме 4832,3 тыс. рублей, освоено - 4827,8 тыс. рублей);

на реализацию муниципальной целевой программы "Отходы на 2011-2014 годы", утвержденной постановлением администрации Дальнереченского

муниципального района от 1 июня 2011 года № 243-па, бюджетные ассигнования утверждены и освоены в сумме 1365,6 тыс. рублей (100,0 %).

Ожидаемыми конечными результатами реализации муниципальной целевой программы "Отходы на 2011-2014 годы" (далее - программа) являются улучшение санитарного состояния территории Дальнереченского муниципального района, снижение негативного влияния свалок на окружающую среду, уменьшение рисков возгорания утилизированных отходов, а также продление срока эксплуатации свалок.

Так, за нарушения, допущенные при эксплуатации свалки твердых бытовых отходов, расположенной на грунтовой площадке размером 30х50 метров на территории Дальнереченского муниципального района в 1,5 км от с.Веденка, в адрес администрации Дальнереченского муниципального района Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Приморскому краю (далее - Росприроднадзор) вынесено представление от 19.04.2011 о принятии мер по устранению нарушений природоохранного законодательства.

Постановлением Дальнереченского районного суда Приморского края от 11 мая 2011 года администрация Дальнереченского муниципального района привлечена к административной ответственности за несоблюдение экологических требований при размещении и функционировании вышеуказанной свалки.

Программой предусмотрено приведение в соответствие с требованиями санитарных норм и правил свалок общей площадью 13,0 га, из них - площадь свалки с.Веденка составляет 1,0 га.

Общая площадь свалок (13 га) указана на основании постановлений об утверждении актов выбора площадок для размещения свалок, изданных администрациями сельских советов Дальнереченского муниципального района в 1996 году.

Необходимо отметить, что 20 мая 2011 года начальником управления финансов Г.В. Дроновой представлены разногласия к проекту данной программы, в которых указано на необходимость установления фактических площадей свалок, подлежащих содержанию, благоустройству и ликвидации, а также проведения мониторинга затрат, связанных с реализацией программных мероприятий в целях экономии средств районного бюджета.

Однако на дату утверждения программы документальное подтверждение обследования объектов для установления площадей свалок, требующих финансовых затрат, Контрольно-счетной палате не представлено.

В результате программой предусмотрена реконструкция свалки с.Веденка площадью 1,0 га, что на 0,85 га превышает фактическую площадь, занимаемую свалкой по данным проверки Росприроднадзора - 0,15 га (30х50 м).

Работы по реконструкции свалки складирования бытовых отходов производились подрядной организации - ООО "СПМК" с 15 сентября до 30 ноября 2011 года на основании муниципального контракта от 15 сентября 2011 года без номера и Технического задания (приложение № 1 к контракту) на сумму 1 250,0 тыс. рублей.

Данные о расчетах с ООО "СПМК" приведены в таблице.

(тыс. рублей)

оплата ООО "СПМК"			вид работ (КБК)
дата, №	сумма	основание	
21.09.2011 №1198	93,0	счет от 16.09.2011 № 78	утилизация и захоронение отходов (001/0502/7950016/500/226)
21.09.2011 № 1200	141,0		реконструкция дороги (001/0502/7950016/500/310)

21.09.2011 № 1199	141,0		утилизация ТБО (001/0502/7950016/500/225)
<i>итого:</i>	375,0	аванс (30,0 %)	-
22.11.2011 № 1528	329,0	акт приемки 09.11.2011 № 1	утилизация ТБО (001/0502/7950016/500/225)
22.11.2011 № 1530	329,0		реконструкция дороги (001/0502/7950016/500/310)
22.11.2011 № 1529	217,0		утилизация и захоронение отходов (001/0502/7950016/500/226)
<i>итого:</i>	875,0	-	-
Всего:	1 250,0	-	-

Таким образом, расходы районного бюджета, связанные с реконструкцией свалки в районе с.Веденка, составили 780,0 тыс. рублей с учетом площади, предусмотренной программой (1 га), что на 663,0 тыс. рублей необоснованно превышает финансовую потребность по реконструкции данного объекта. Согласно результатам проверки Росприроднадзора свалка размещена на площади всего 0,15 га, соответственно расходы, связанные с ее реконструкцией составляют 117,0 тыс. рублей;

0700 "Образование" - за 2011 год бюджетные ассигнования исполнены на 95,5 % (утверждены - в сумме 151 751,4 тыс. рублей, освоено 144 872,8 тыс. рублей), исполнение ассигнований по подразделам сложилось следующим образом:

0701 "Дошкольное образование" - исполнение составляет 93,8 % (при утвержденных назначениях в сумме 21 196,9 тыс. рублей, освоено 19 892,2 тыс. рублей), в основном в связи с закрытием помещений на время проведения ремонта, а также в связи с передачей котельных в аренду ООО "Абсолют-Сервис", в результате договоры на поставку дров в четвертом квартале 2011 года не заключались;

0702 "Общее образование" - ассигнования исполнены на 96,6 % (утверждено - в сумме 102 765,6 тыс. рублей, освоено 99 297,2 тыс. рублей).

По данному подразделу не в полном объеме освоены ассигнования, выделенные на:

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство: за счет федерального бюджета - на 77,7 % (утверждено 2145,1 тыс. рублей, освоено 1667,3 тыс. рублей), за счет краевого бюджета - на 88,6 % (утверждено 462,1 тыс. рублей, освоено 409,4 тыс. рублей); наличие неиспользованных остатков ассигнований связано с тем, что на начало нового 2011-2012 учебного года (с 01.09.2011) фактическое количество классных руководителей составило 98 человек, при плане 101 человек, а также сократилось количество учащихся с 1304 до 1258 человек (на 46 человек);

обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием - ассигнования исполнены на 81,0 % (утверждено 1958,0 тыс. рублей, освоено 1586,5 тыс. рублей), также в связи с уменьшением фактического количества учащихся 1-4 классов на 17 человек по сравнению с плановым количеством (518 человек).

В тоже время в полном объеме освоены субвенции на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам - в сумме 52518,0 тыс. рублей (100,0 %).

Однако по данным отчета о расходовании субвенции за 2011 год фактическая потребность в средствах составляет 53428,3 тыс. рублей, что на 910,3 тыс. рублей превышает объем субвенций, доведенный по нормативам.

Одной из причин сложившейся ситуации является наличие 8 из 15 общеобразовательных учреждений, с наполняемостью классов в среднем от 5 до 13 человек. При этом в 6 малокомплектных общеобразовательных учреждениях фактическая потребность в субвенциях превысила, доведенный объем финансирования на 351,0 тыс. рублей.

Анализ потребности в субвенциях малокомплектных учреждений приведен в таблице

(тыс. рублей)

наименование учреждения	среднегодовое кол-во учащихся	к-во классов	наполняемость	доведено субвенций	фактическая потребность	превышение потребности
МОУ СОШ с.Рождественка	99	9	11	4004,1	4111,8	107,7
МОУ СОШ с.Стретенка	80	9	8,8	4017,4	4150,4	133,0
МОУ ООШ с.Поляны	15	3	5	2107,7	2140,2	32,5
МОУ ООШ с.Любитовка	32	5	6,4	2669,8	2709,9	40,1
МОУ ООШ с.М-Поляны	15	3	5	1613,6	1651,3	37,7
МОУ НОШ с.Междуречье	13	1	13	681,3	702,2	20,9
Итого:	254	41	-	15 093,9	15 465,8	371,9

Администрацией Дальнереченского муниципального района документально не подтверждено вынесение на обсуждение с населением вопросов о реорганизации или ликвидации малокомплектных учреждений;

0707 "Молодежная политика и оздоровление детей" бюджетные ассигнования исполнены на 98,2 % (утверждено - в сумме 1 144,3 тыс. рублей, исполнено 1 123,7 тыс. рублей).

По данному подразделу не в полном объеме освоены субсидии, поступившие из краевого бюджета на организацию отдыха детей в каникулярное время - на 94,8 % (утверждено - в сумме 397,0 тыс. рублей, исполнено 376,5 тыс. рублей);

0709 "Другие вопросы в области образования" бюджетные ассигнования исполнены на 92,2 % (утверждено - в сумме 26 630,9 тыс. рублей, освоено 24 545,7 тыс. рублей).

Наиболее значительный объем ассигнований по данному подразделу предусмотрен на реализацию муниципальной целевой программы "Укрепление материально-технической базы образовательных учреждений Дальнереченского муниципального района на 2011-2013 годы"- в сумме 11 134,4 тыс. рублей (41,8 %).

За 2011 год на реализацию программных мероприятий бюджетные ассигнования освоены на 84,8 % (утверждены - в сумме 11 134,3 тыс. рублей, исполнено 9443,5 тыс. рублей), наличие неиспользованного остатка связано с неисполнением обязательств, принятых поставщиками товаров и услуг, а именно:

на сумму 626,7 тыс. рублей - подрядной организацией ООО "СПМК" не исполнены обязательства по выполнению капитального ремонта помещений МОУ "СОШ с.Ариадное", принятые согласно контракту от 2 сентября 2011 года № 10.

Так, при стоимости ремонтных работ по контракту в сумме 4 225,5 тыс. рублей, выполнен ремонт по данным актов формы КС-2 на общую сумму 3 598,8 тыс. рублей (от 08.09.2011 № 1 - на сумму 2 598,8 тыс. рублей; от 26.12.2011 № 2 - на сумму 1 000,0 тыс. рублей).

При этом комиссией, уполномоченной осуществлять приемку качества выполненного капитального ремонта на данном объекте (приказ УНО Дальнереченского района от 11.11.2011 № 125-А), не приняты работы по ремонту кровли и отделочные работы по обшивке стен фасада сайдингом, в связи с тем, что подрядчиком нарушены сроки сдачи объекта (до 31 августа 2011 года), а также

работы выполнены соответственно на 40 % и 50 % от сметного объема (акты от 11.11.2011 без номера, от 28.12.2011 без номера).

В результате 29 декабря 2011 года между УНО Дальнереченского района и ООО "СПМК" заключено соглашение о досрочном расторжении муниципального контракта от 02.09.2011 № 10;

на сумму 1061,1 тыс. рублей - не исполнены обязательства ООО "СтройСервисУниверсал" (г.Екатеринбург) по поставке спортивных товаров для нужд общеобразовательных учреждений, принятые в рамках муниципального контракта от 20 октября 2011 года № 27. Срок поставки спорттоваров установлен контрактом - в течение одного месяца с момента заключения контракта.

Фактически частичная поставка спортивных товаров произведена ООО "СтройСервисУниверсал" в марте 2012 года, т. е. с просрочкой, составляющей 119 дней (на 20 марта 2012 года).

В связи с нарушением условий контракта поставщику - ООО "СтройСервисУниверсал" направлена претензия об уплате неустойки за нарушение сроков поставки спортивного инвентаря в сумме 126,3 тыс. рублей, а также предложено заключить соглашение о досрочном расторжении муниципального контракта от 20 октября 2011 года № 27.

До настоящего времени вопрос о досрочном расторжении вышеназванного муниципального контракта не решен;

0800 "Культура, кинематография" бюджетные ассигнования исполнены на 55,9 % (при утвержденных назначениях в сумме 5 344,5 тыс. рублей, освоено 2 986,8 тыс. рублей). По подразделам исполнение сложилось следующим образом:

0801 "Культура" - на 55,0 % (утверждено - в сумме 2 321,8 тыс. рублей, исполнено 1 276,6 тыс. рублей).

Низкий процент освоения ассигнований связан в основном с неисполнением обязательств, принятых ООО "Фадеевский комплекс" по ремонту зданий учреждений культуры Сальского и Ракитненского поселений в рамках муниципальной целевой программы "Сохранение и развитие культуры Дальнереченского муниципального района" на 2011-2013 годы.

По фактам неисполнения подрядной организацией - ООО "Фадеевский комплекс" (г.Владивосток) муниципальных контрактов от 28 ноября 2011 года, администрацией Дальнереченского муниципального района в феврале 2012 года направлены иски в Арбитражный суд Приморского края о взыскании с указанного подрядчика:

авансового платежа в сумме 210,0 тыс. рублей, перечисленного в декабре 2011 года на капитальный ремонт здания Дома культуры с.Сальское, а также неустойки в сумме 134,4 тыс. рублей;

авансового платежа в сумме 76,7 тыс. рублей, перечисленного в декабре 2011 года на выполнение капитального ремонта системы отопления клуба с.Ракитное, а также неустойки в размере 49,9 тыс. рублей;

0804 "Другие вопросы в области культуры, кинематографии" - на 56,6 % (утверждено - в сумме 3 022,7 тыс. рублей, исполнено 1 710,2 тыс. рублей).

Неиспользованный остаток ассигнований согласно пояснительной записке (форма 0503160) образовался в основном в связи с не предоставлением поселениями документов, предусмотренных Порядком, утвержденным постановлением администрации Дальнереченского муниципального района от 22 сентября 2011 года № 354-па, для получения межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий муниципальной целевой программы "Сохранение и развитие культуры Дальнереченского муниципального района" на 2011-2013 годы;

0900 "Здравоохранение" - бюджетные ассигнования исполнены на 96,8 % (утверждено - в сумме 24 794,9 тыс. рублей, освоено 24 003,5 тыс. рублей), в том числе по подразделам:

0902 "Амбулаторная помощь" - на 96,3 % (при утвержденных ассигнованиях в сумме 16 315,9 тыс. рублей, исполнено 15 710,6 тыс. рублей).

По данному подразделу осуществлялись расходы на обеспечение деятельности фельдшерско-акушерских пунктов (далее - ФАП) в сумме 7 747,2 тыс. рублей, что составляет 97,6 % от утвержденных назначений (7 935,5 тыс. рублей).

В составе расходов на содержание ФАПов, за счет районного бюджета произведены расходы на ремонт помещений ФАПов, расположенных в:

с.Любитовка - на сумму 511,0 тыс. рублей (работы приняты комиссией по акту 15.12.2011);

с.Стретенка - на сумму 471,9 тыс. рублей (работы приняты комиссией по акту 15.12.2011);

с.Междуречье - на сумму 967,1 тыс. рублей (работы приняты комиссией по акту от 27 декабря 2011 года).

Ремонты помещений, занимаемых ФАПами, произведены во исполнение требований департамента финансов Приморского края (письмо от 4 мая 2011 года № 24/05-11-28) по приведению в надлежащее состояние помещений для последующей передачи ФАПов в ведение краевого бюджета.

Следует отметить, что в постановлении Администрации Приморского края от 31 марта 2011 года № 87-па "О программе модернизации здравоохранения Приморского края на 2011-2012" указано, что расходы, связанные с ремонтом помещений ФАПов будут осуществляться в рамках разрабатываемой программы "Социальное развитие села на 2011-2015 года".

Таким образом, до начала реализации указанной программы расходы районного бюджета на ремонт ФАПов за 2011 год составили в общей сумме 1950,0 тыс. рублей;

0904 "Скорая медицинская помощь" - на 97,7 % (при плане 8 016,7 тыс. рублей, исполнено 7 830,7 тыс. рублей).

По данному подразделу по потребности произведены денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи за счет средств федерального бюджета в сумме 551,6 тыс. рублей, что составляет 82,1 % от выделенных ассигнований (672,0 тыс. рублей);

0909 "Другие вопросы в области здравоохранения" - на 99,9 % (при утвержденных ассигнованиях в сумме 462,3 тыс. рублей, исполнено 462,2 тыс. рублей);

1000 "Социальная политика" - бюджетные ассигнования утверждены и исполнены в сумме 2 500,8 тыс. рублей (100,0 %);

1100 "Физическая культура и спорт" - бюджетные ассигнования утверждены и освоены в сумме 100,0 тыс. рублей (100,0 %);

1200 "Средства массовой информации" - бюджетные ассигнования исполнены на 99,1 % (при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 443,0 тыс. рублей, освоено 439,2 тыс. рублей);

1400 "Межбюджетные трансферты" утверждены и исполнены в сумме 11 575,0 тыс. рублей (100,0 %): на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, входящих в состав Дальнереченского муниципального района

- в сумме 10 875,0 тыс. рублей, прочие межбюджетные трансферты - в сумме 700 тыс. рублей.

4.Реализация краевых и муниципальных целевых программ

Согласно Сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (форма 0503166) за 2011 год бюджетные ассигнования освоены в сумме 25 674,1 тыс. рублей или на 88,5 % от утвержденных ассигнований (29 003,2 тыс. рублей). Анализ причин не исполнения программ приведен в соответствующих разделах акта.

Кроме того, постановлением администрации Дальнереченского муниципального района от 22 августа 2011 года № 471-па утверждена муниципальная долгосрочная целевая программа "Газификация Дальнереченского муниципального района на 2011-2015 годы" (далее - программа), основными целями которой являются:

обеспечение природным газом потребителей Дальнереченского района;
улучшение структуры топливно-энергетического баланса и экологической ситуации на территории района;
снижение расходов бюджетов всех уровней и населения на топливо и тепловую энергию.

Реализация программных мероприятий предусмотрена за счет средств местного бюджета в сумме 5 000,0 тыс. рублей, а именно:

2 000,0 тыс. рублей - на разработку схемы газоснабжения Дальнереченского муниципального района;

3 000,0 тыс. рублей - на разработку проектно-сметной документации.

Бюджетные ассигнования на разработку схемы газоснабжения района в рамках программы предусматривались на 2011 год по разделу 0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство" в сумме 2 000,0 тыс. рублей (решения Думы: от 27.09.2011 № 118 - 1 000,0 тыс. рублей; от 27.10.2011 № 134 - 1 000,0 тыс. рублей).

В 2011 году реализация программных мероприятий не осуществлялась и решением Думы от 29.11.2011 № 146 внесены изменения в закон о районном бюджете по уменьшению бюджетных ассигнований на сумму 2 000,0 тыс. рублей.

5.Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

5.1.Согласно данным формы 0503169 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" по состоянию на 1 января 2012 года дебиторская задолженность Дальнереченского муниципального района составляет 1 372,8 тыс. рублей, в том числе:

по расчетам по доходам (счет 120500000) - в сумме (-)81,8 тыс. рублей;

по расчетам по выданным авансам (счет 120600000) - в сумме 1 287,1 тыс. рублей;

по расчетам с подотчетными лицами (счет 120800000) - в сумме 167,5 тыс. рублей.

По сравнению с началом 2011 года дебиторская задолженность увеличилась на 884,9 тыс. рублей (на 01.01.2011 - в сумме 487,9 тыс. рублей).

5.2.Кредиторская задолженность Дальнереченского муниципального района на 1 января 2012 года составила 785,4 тыс. рублей, в том числе:

по расчетам по прочим обязательствам (счет 130200000) - в сумме 837,9 тыс. рублей, из них 311,8 тыс. рублей (37,2 %) составляет задолженность перед ОАО "Примтеплоэнерго";

по расчетам по платежам в бюджеты (счет 130300000) - в сумме (-)56,2 тыс. рублей;

по прочим расчетам с кредиторами (счет 130400000) - в сумме 3,7 тыс. рублей.

По сравнению с началом 2011 года кредиторская задолженность уменьшилась на 3 661,5 тыс. рублей (на 01.01.2011 - в сумме 4 446,9 тыс. рублей).

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности, указанные в форме 0503169 соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) на 1 января 2012 года.

5.3. Кроме того, по данным Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на начало и на конец 2011 года числится задолженность неплатежеспособных дебиторов в сумме 1 039,9 тыс. рублей (забалансовый счет 04).

Просроченная дебиторская задолженность, на указанную сумму, образовалась за следующими должниками:

ООО "Застава" - в сумме 241,0 тыс. рублей по договору лизинга от 01.10.1999 № 1;

МУП "Иман-агросервис" - в сумме 606,7 тыс. рублей по договору бюджетной ссуды от 19.11.1999 без номера;

ООО "Колос" - в сумме 192,3 тыс. рублей по договору лизинга от 01.10.1999 № 3.

На забалансовый счет 04 просроченная задолженность отнесена на основании распоряжения администрации Дальнереченского муниципального района от 29 декабря 2009 года № 227-р.

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Дальнереченского муниципального района за 2011 год представлен для внешней проверки Контрольно-счетной палате Приморского края в объеме, предусмотренном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 18 декабря 2010 года № 191н.

2. Уточненный план по доходам консолидированного бюджета Дальнереченского муниципального района на 2011 год составил 270 771,0 тыс. рублей, при этом поступило доходов за отчетный период в сумме 290 785,4 тыс. рублей, что составляет 107,4 % к плановым назначениям.

Расходы консолидированного бюджета Дальнереченского муниципального района исполнены в сумме 251 475,2 тыс. рублей или на 95,4 % к плановым назначениям (263 632,0 тыс. рублей).

3. Исполнение районного бюджета за 2011 год сложилось следующим образом: по доходам - в сумме 269 751,3 тыс. рублей, что составляет 106,4 % к плану (253 465,0 тыс. рублей); по расходам - в сумме 240 419,5 тыс. рублей или на 95,5 % к уточненному плану (251 645,3 тыс. рублей). Районный бюджет исполнен с профицитом в размере 29 331,8 тыс. рублей.

4. По данным Межрайонной инспекции ФНС России № 2 по Приморскому краю сумма недоимки по налогам в бюджет Дальнереченского муниципального района за 2011 год уменьшилась на 262,0 тыс. рублей или на 6,6 % (на 01.01.2011 - в сумме 3 999,0 тыс. рублей, на 01.01.2012 - в сумме 3 737 тыс. рублей), в том числе недоимка, невозможная к взысканию уменьшилась на 43,0 тыс. рублей, или в 11,8 раза (47,0 тыс. рублей - на 01.01.2011; 4 тыс. рублей - на 01.01.2012).

5. Проверкой полноты поступления в районный бюджет доходов от сдачи в аренду муниципального имущества, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, установлено, что отделом по управлению муниципальным имуществом Дальнереченского муниципального района осуществляется недостаточный контроль за полнотой и своевременностью поступления арендных платежей:

- в нарушение Положения о порядке предоставления в аренду муниципального имущества Дальнереченского муниципального района, утвержденного Решением Думы от 22 сентября 2008 года № 96, за несвоевременное поступление арендной платы от использования муниципального имущества на начало и конец 2011 года не начислялась и соответственно не взыскивалась с арендаторов неустойка;

- в отдельных случаях отсутствуют данные о договорах аренды и периоде образования задолженности: на 01.01.2011 без указания договоров аренды за КГУП "Примтеплоэнерго" числится задолженность прошлых лет в сумме 53,1 тыс. рублей, а перед ОАО "ТСН" - переплата в сумме 18,7 тыс. рублей;

- отсутствуют сверки между отделом по управлению имуществом Дальнереченского муниципального района и управлением финансов Дальнереченского района, что привело к расхождению данных о поступлении доходов от аренды земельных участков на 37,0 тыс. рублей.

6. Из 228 действующих договоров аренды земельных участков, 119 договоров (52 %) заключены с физическими и юридическими лицами на 49 лет, при этом договором от 17 мая 2011 года № 17 на арендатора - ООО "Кедровка" (генеральный директор Ли Гуйпэна) не возложена обязанность использовать по целевому назначению земельный участок площадью 1811023 кв. м, тогда как Земельный кодекс Российской Федерации предусматривает использование земельных участков по целевому назначению.

7. В целях проверки шести арендаторов администрацией Дальнереченского муниципального района в августе 2011 года направлено письмо в Управление Росреестра по Приморскому краю, на которое до настоящего времени ответ не предоставлен.

8. По подразделу 0113 "Другие общегосударственные вопросы" для организации транспортного обслуживания администрации Дальнереченского муниципального района произведены расходы на приобретение двух автомобилей на сумму 3 000,0 тыс. рублей, при наличии потребности в приобретении, а также замене имеющегося автотранспорта для подвоза учащихся общеобразовательных учреждений.

9. По подразделу 0502 "Коммунальное хозяйство" осуществлялась реализация муниципальной целевой программы "Отходы на 2011-2014 годы", предусматривающая содержание, благоустройство и ликвидацию свалок, общая площадь которых согласно постановлениям, изданным администрациями сельских советов Дальнереченского муниципального района в 1996 году, составляет 13 га, из них 1 га - площадь свалки в с. Ведынка.

На дату утверждения программы документально не подтверждено обследование фактических площадей свалок, требующих финансовых затрат.

В результате на реконструкцию свалки в с. Ведынка, площадь которой предусмотрена программой в размере 1 га, за счет районного бюджета произведены расходы в сумме 780,0 тыс. рублей, тогда как по данным проверки Росприроднадзора площадь указанной свалки составляет всего 0,15 га,

соответственно финансовая потребность, связанная с ее реконструкцией - 117,0 тыс. рублей, что на 663,0 тыс. рублей меньше произведенных расходов.

10. По подразделу 0702 "Общее образование" осуществлялось расходование субвенции, предоставленной из краевого бюджета на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам в сумме 52 518,0 тыс. рублей.

Средства субвенций освоены в полном объеме, однако фактическая потребность в субвенциях на 910,3 тыс. рублей превышает выделенные ассигнования. Одной из причин сложившейся ситуации является наличие 8 из 15 общеобразовательных учреждений, со средней наполняемостью классов от 5 до 13 человек.

11. В 2011 году отдельными поставщиками товаров и услуг не исполнены обязательства, принятые на основании заключенных контрактов, в рамках реализации муниципальных целевых программ:

1) "Укрепление материально-технической базы образовательных учреждений Дальнереченского муниципального района на 2011-2013 годы":

- подрядной организацией - ООО "СПМК" не выполнен капитальный ремонт помещений МОУ "СОШ с.Ариадное" на сумму 626,7 тыс. рублей (муниципальный контракт от 02.09.2011 № 10 расторгнут в декабре 2011 года);

- ООО "СтройСервисУниверсал" не произведена поставка спортивных товаров для общеобразовательных учреждений на сумму 1 061,1 тыс. рублей; до настоящего времени вопрос о расторжении контракта от 20.10.2011 № 27 не решен;

2) "Сохранение и развитие культуры Дальнереченского муниципального района" на 2011-2013 годы:

- при получении авансовых платежей, подрядчиком - ООО "Фадеевский комплекс" не осуществлялся капитальный ремонт зданий учреждений культуры Сальского и Ракитненского поселений.

В феврале 2012 года администрацией Дальнереченского муниципального района направлены два исковых заявления в Арбитражный суд Приморского края о взыскании с ООО "Фадеевский комплекс" авансовых платежей на общую сумму 286,7 тыс. рублей и неустойки на общую сумму 184,3 тыс. рублей.

12. В 2011 году не производились расходы на выполнение схемы газоснабжения Дальнереченского района в рамках муниципальной долгосрочной целевой программы "Газификация Дальнереченского муниципального района на 2011-2015 годы", в результате бюджетные ассигнования, выделенные на указанные цели в сумме 2 000,0 тыс. рублей, перераспределены в ноябре 2011 года.

13. По состоянию на 1 января 2012 года дебиторская задолженность составляет 1 372,8 тыс. рублей, что на 884,9 тыс. рублей превышает задолженность, сложившуюся на начало года (487,9 тыс. рублей).

14. Кредиторская задолженность на 1 января 2012 года составляет 785,4 тыс. рублей и уменьшилась на 3661,5 тыс. рублей по сравнению с началом 2011 года (4 446,9 тыс. рублей).

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края 22 мая 2012 года (протокол № 9 от 22 мая 2012 года).

аудитор
Контрольно-счетной палаты



В.В. Плыгунова