

*Каш*



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ  
АППАРАТ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Тел.: (4232) 43-32-60, факс: (4232) 43-32-62  
ksp@zspk.gov.ru

Исполняющему  
обязанности председателя  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Текиеву Д.А.

дд. 05.2012 № 24-16/215  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемая Джамбулат Абдулхалимович!

Направляем Вам отчет по результатам проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Партизанского городского округа за 2011 год, проведенной в соответствии с Законом Приморского края Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" и планом работы Контрольно-счетной палаты приморского края на 2012 год.

Прошу направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение на 27 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счетной  
палаты Приморского края

Д.А. Виноградов

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1240  
Дата: 23.05.2012 Время: 15:52

# ОТЧЕТ

## по результатам проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Партизанского городского округа за 2011 год

г. Владивосток

23 апреля 2012 года

**Основание для проверки:** Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", решение коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края от 21 марта 2012 года № 17 "О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Партизанского городского округа за 2011 год".

**Состав исполнителей** Контрольно-счетной палаты Приморского края: аудитор – А.Г. Сергеева.

**Предмет и период проверки:** отчет об исполнении бюджета Партизанского городского округа за 2011 год.

**Объект проверки:** Администрация Партизанского городского округа Приморского края.

**Срок проведения проверки:** с 26 марта по 11 апреля 2012 года.

Объем проверенных средств составляет 699 413,7 тыс. рублей.

### 1. Общая часть.

Партизанский городской округ образован в соответствии с Законом Приморского края от 11 ноября 2004 года № 165-КЗ "О Партизанском городском округе" и является самостоятельным муниципальным образованием, имеет свою территорию, Устав, муниципальную собственность, местный бюджет, выборные и иные органы местного самоуправления.

По административно - территориальному устройству входит в состав Приморского края в качестве города краевого подчинения. Исторически сложившимся центром Партизанского городского округа является город Партизанск, наделенный статусом города в 1932 году (до 1932 года значился как населенный пункт Сучанский рудник; в 1932 году переименован в город Сучан; в 1972 году – в город Партизанск).

### 2. Состав территории Партизанского городского округа. Органы исполнительной и законодательной власти

2.1. В состав Партизанского городского округа входят 12 населенных пунктов:

город - Партизанск;

села: Авангард, Бровничи, Залесье, Казанка, Мельники, Серебряное, Тигровое, Углекаменск, Хмельницкое;

железнодорожный разъезд Красноармейский и железнодорожная станция Фридман.

Общая протяженность границ Партизанского городского округа составляет 186,2 км. Численность населения городского округа по состоянию на 01 января 2012 года составляет 46259 человек.

Структуру органов местного самоуправления района составляют:

Дума Партизанского городского округа – представительный орган;  
глава Партизанского городского округа – высшее должностное лицо;  
администрация Партизанского городского округа – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления.

Партизанский городской округ вправе привлекать заемные средства, в том числе за счет выпуска муниципальных ценных бумаг, в порядке, установленном Думой Партизанского городского округа в соответствии с требованиями, предусмотренными действующим законодательством (статья 53 Устава).

Контрольно-счетный орган в Партизанском городском округе отсутствует. Следует отметить, что обязательность создания контрольно-счётных органов в городских округах (муниципальных районах) обусловлена Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), из которого следует невозможность передачи полномочий по проведению внешней проверке отчёта об исполнении бюджета другим органам финансового контроля (в случае, не проведения внешней проверки исполнения бюджета, возникает проблема законности бюджета муниципального образования и несоблюдение требований бюджетного законодательства).

2.2. Функции распорядителя при исполнении бюджета, с правом первой и второй подписи платежно-распорядительных документов в проверяемом периоде и на момент проверки закреплены следующим образом:

первая подпись:

Галущенко Александр Викторович - глава городского округа;

Лупарев Сергей Иванович - заместитель главы администрации;

вторая подпись:

Утенкова Светлана Николаевна – начальник управления бухгалтерского учета и отчетности.

Секач Елена Борисовна – заместитель начальника управления бухгалтерского учета и отчетности.

Финансовое управление является самостоятельным юридическим лицом, с правом по статусу казенного учреждения, при этом право первой и второй подписи определено следующим образом:

первая подпись:

Семерич Елена Борисовна – начальник финансового управления;

Бойко Ирина Анатольевна – заместитель начальника финансового управления;

вторая подпись:

Дегтярь Галина Петровна - начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности – главный бухгалтер финансового управления администрации городского округа.

Администрация является юридическим лицом, с присвоенным ИНН 2509000230; КПП 250901001; адрес места нахождения:

692864, Приморский край, г. Партизанск, ул. Ленинская, 26а

Тел: (423 63) 6-06-20, (423 63) 6-05-38, факс: (423 63) 6-07-42; официальный сайт: [www.partizansk.org](http://www.partizansk.org)

### 3. Организация бухгалтерского учета

Бухгалтерский учет и составление отчета местного бюджета осуществлялось финансовым управлением администрации (далее - финансовое управление) в соответствии с Положением, утвержденным постановлением главы городского округа от 28.01.2008 № 68. Согласно вышеназванному Положению финансовое управление является структурным подразделением администрации и образовано в целях формирования, организации, обслуживания и контроля местного бюджета и осуществляющее в пределах своих полномочий муниципальное управление финансовыми ресурсами округа.

Бюджетный учет осуществляется в соответствии с Планом счетов бюджетного учета и инструкции по его применению, утвержденных приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162-н, с применением программы для ЭВМ "Бюджет-КС", автоматизирующей все участки бюджетного учета.

Годовая бюджетная отчетность за 2011 год предоставлена в департамент финансов Приморского края в соответствии с установленным графиком сроком и в порядке, предусмотренном приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н "Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (далее – Инструкция № 191н) и письма Федерального казначейства от 27.12.2011 № 42-7.4-05/2.1.-830.

В Контрольно-счетную палату Приморского края годовой отчет об исполнении бюджета Партизанского городского округа за 2011 год представлен в пределах срока, установленного статьей 136 БК РФ.

На территории Партизанского городского округа осуществляли деятельность 49 муниципальных учреждений, которые на основании решения Думы от 18.11.2010 № 281-Р "О переходном периоде в связи с совершенствованием правового положения муниципальных учреждений Партизанского городского округа" являлись получателями бюджетных средств и финансовое обеспечение их деятельности осуществлялось на основании бюджетных смет. В течение 2011 года сеть муниципальных учреждений не менялась.

Также в городском округе числится: одно казенное предприятие (МКУП "Архитектура и градостроительство"), и 13 муниципальных унитарных предприятий (далее – МУП), из которых: 5 - в стадии банкротства; 8 - действующих; прибыль которых в размере 50 % зачисляется в доход городского бюджета. Так по балансу за 2010 год прибыль составила 362,9 тыс. рублей (перечисление произведено в бюджет в апреле 2011 года).

Партизанский городской округ включен в перечень дотационных получателей, согласно приказу департамента финансов Приморского края от 29.07.2010 № 55 " Об утверждении перечня муниципальных образований Приморского края на 2011 год, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из краевого бюджета (за исключением субвенций) и неналоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение

двух из трех последний отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов".

Во исполнение статьи 136 БК РФ, а также статей 31 и 53 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" между департаментом финансов Приморского края и Партизанским городским округом, в лице главы (Галущенко А.В.), заключено соглашение от 11.01.2011 № 2 "О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Партизанского городского округа Приморского края на 2011 год" <sup>1</sup> (далее - Соглашение) Срок действия Соглашения - до 31 декабря 2011 года. <sup>2</sup>

В соответствии с условиями Соглашения регламентированы формы отчетности, которые ежеквартально предоставляются в департамент финансов Приморского края, а также планирование и исполнение местных бюджетов осуществляется с учетом перечня показателей эффективности.

#### 4.Общая характеристика исполнения доходной и расходной части бюджета за 2011 год

В течение 2011 года городской бюджет Партизанского городского округа на 2011 год пересматривался 9 раз. Первоначально бюджет утвержден решением Думы от 26.11.2010 № 283-Р "О бюджете Партизанского городского округа на 2011 год", с учетом распределения: по доходам в сумме 577 647,1 тыс. рублей; по расходам в сумме 577 647,1 тыс. рублей, что соответствует пункту 3 статьи 92.1 БК РФ.

В окончательной редакции решением Думы от 16.12.2011 № 388-Р "О внесении изменений бюджет в бюджет Партизанского городского округа на 2011 год" бюджет утвержден следующим образом: по доходам в сумме 716 462,3 тыс. рублей; по расходам в сумме 727 160,0 тыс. рублей; при дефиците в сумме 10 697,7 тыс. рублей. Изменения основных характеристик бюджета на 2011 год приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

тыс. рублей

№, дата решения Думы	ДОХОДЫ			Расходы	Дефицит
	Всего, в том числе:	безвозмездные	собствен. средства		
1	2	3	4	5	6
296-Р от 11.01.2011	5 099,10	5 099,10	0,00	5 099,10	0,00
297-Р от 28.01.2011	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
317-Р от 01.04.2011	5 974,10	5 974,10	0,00	35 474,78	29 500,68
331-Р от 07.06.2011	37 039,96	37 039,96	0,00	37 039,96	0,00
351-Р от 29.07.2011	30 650,16	30 650,16	0,00	30 660,39	10,30
366-Р от 30.09.2011	40 669,30	16 669,30	24 000,00	31 659,07	-9 010,30
375-Р от 28.10.2011	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
381-Р от 25.11.2011	18 893,58	11 343,58	7 550,00	9 090,58	-9 803,00

<sup>1</sup> Приложение к приказу департамента финансов Приморского края от 05.10.2009 г. № 90

<sup>2</sup> Разделом 2 Соглашения предусмотрены обязанности получателя соблюдать предельные значения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 и статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации; осуществлять меры по повышению эффективности использования и не превышать нормативы, используемые в методиках расчета субвенций, передаваемых в местные бюджеты для финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления расходных обязательств, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации и Приморского края.

388-Р от 16.12.2011	489,05	489,05	0,00	489,05	0,00
<b>Изменения в течение 2011 года</b>	<b>138 815,25</b>	<b>107 265,25</b>	<b>31 550,00</b>	<b>149 512,93</b>	<b>10 697,68</b>

Таким образом, в отчетном периоде основные показатели изменялись следующим образом:

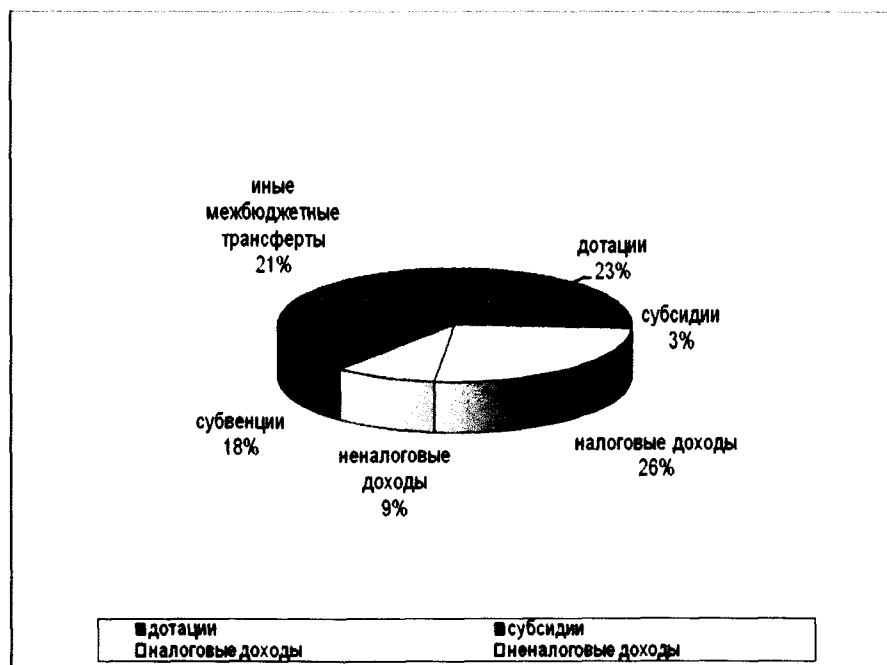
доходы увеличены на 138 815,25 тыс. рублей (124,0 %);

расходы увеличены на 149 512,93 тыс. рублей (125,9 %).

Исполнен бюджет Партизанского городского округа в 2011 году с профицитом в сумме 11 716,8 тыс. рублей, при следующих показателях по доходной и расходной части бюджета: доходы на конец года составили 711 130,7 тыс. рублей; расходы 699 413,9 тыс. рублей.

### 5. Анализ исполнения доходной части бюджета в 2011 году

По данным отчета об исполнении бюджета Партизанского городского округа уточненный план по доходам составил 716 462,3 тыс. рублей; при этом поступило доходов в сумме 711 130,7 тыс. рублей или 99,3 % к плановым назначениям. Долевая структура доходов бюджета представлена в диаграмме.



#### 5.1. Налоговые и неналоговые доходы

В структуре доходов бюджета городского округа доля налоговых и неналоговых доходов составляет 35,2 %, а доля безвозмездных поступлений 64,8 %. При этом бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам за отчетный период выполнены на 103,8 %. То есть: при утвержденном плане - 241 000,0 тыс. рублей, поступило - 250 165,0 тыс. рублей, в том числе по видам доходов:

налоговые доходы – 183 300,5 тыс. руб. или 25,8 % от суммы поступивших;

неналоговые доходы – 66 864,5 тыс. руб. или 9,4 % от поступлений доходных источников.

Перевыполнение плановых назначений в суммарном выражении по налоговым и неналоговым доходам составило – 9 165,0 тыс. руб. При этом, по сравнению с 2010 годом (212 794,0 тыс. рублей) налоговых и неналоговых доходов поступило в бюджет в 2011 году больше на 37 371,0 тыс. рублей или на 117,6 %.

Однако, по прочим поступлениям от использования имущества (по договорам социального найма), находящегося в собственности городских округов плановые показатели не исполнены. Так, при плане - 1420,0 тыс. рублей, фактическое поступление составило - 1408,5 тыс. рублей, или исполнено на 99,2 %.

### **5.2. Безвозмездные поступления**

При утвержденном плане в сумме 475 462,3 тыс. рублей, безвозмездные поступления исполнены на 97,0 % или 460 965,7 тыс. рублей (не исполнено 14 496,6 т. рублей).

В 2011 году дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 100 % от запланированной потребности и составила 163 545,0 тыс. рублей.

Кроме того, за достигнутые результаты в работе по повышению качества управления бюджетным процессом Партизанскому городскому округу выделен грант за счет средств краевого бюджета в сумме 2 253,0 тыс. рублей (постановление Администрации Приморского края от 25.10.2011 № 265).

Средства субвенции на исполнении отдельных государственных полномочий переданы в местный бюджет в запланированных суммах (кроме средств на подготовку и проведение всероссийской переписи населения потребность в которых отсутствовала), освоены в объеме фактической потребности, неостребованные остатки средств в конце 2011 года возвращены в краевой бюджет. В результате исполнение по следующим видам государственных полномочий сложилось ниже уровня 100 % от плановых назначений, а именно:

обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием исполнено на 89,9 % (при плане 6193,2 тыс. рублей, исполнение составило 5 570,4 тыс. рублей, то есть по фактической посещаемости)<sup>3</sup>;

осуществление денежных выплат медперсоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медсестрам учреждений и подразделений скорой медпомощи исполнено на 88,3 % (при плане 5 105,1 тыс. рублей, исполнение составило 4 508,6 тыс. рублей, то есть с учетом фактической укомплектованности);

составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели Приморского краевого суда исполнено на 13,1 % (при плане 20,5 тыс. рублей, исполнение составило 2,7 тыс. рублей, то есть по фактически сложившимся расходам на почтовые издержки);

<sup>3</sup> Выплаты произведены на основании Порядка, утвержденного постановлением Администрации Партизанского городского округа от 25.01.2011 № 58-па

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство исполнено на 80,5% (при плане 5 440,4 тыс. рублей, исполнение составило 4 379,6 тыс. рублей, то есть по фактической укомплектованности штатных единиц).

В 2011 году в местный бюджет передавались субсидии на софинансирование полномочий муниципального уровня. Исполнение по субсидиям составило 73 %, что связано с рядом причин, а именно:

по двум направлениям: переподготовка и повышение квалификации тренеров по опорным видам спорта, закупка автотранспортных средств и коммунальной техники, субсидии не поступали;

средства на проведение капитального ремонта многоквартирных домов от государственной корпорации Фонд содействия реформированию ЖКХ перечислены в местный бюджет в объеме 30 % от плановых ассигнований (при плане 6 470,2 тыс. рублей; поступило 1 941,1 тыс. рублей);

неиспользованные остатки средств на осуществление дорожной деятельности и поддержку муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства возвращены в краевой бюджет в суммах 1697,6 тыс. рублей и 182,4 тыс. рублей соответственно.

### **5.3. Иные межбюджетные трансферты**

Иные межбюджетные трансферты исполнены на 97 % от годовых назначений, по причине неполного поступления средств, переданных на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов РФ в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений (при плане 30 394,0 тыс. рублей поступило 26 594,8 тыс. рублей).

В свою очередь, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 года № 428 "О порядке предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов" социальные выплаты гражданам на приобретение жилья взамен сносимого, ставшего непригодным для проживания по критериям безопасности, при плановых ассигнованиях в объеме 97 309,15 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 97 162,65 тыс. рублей (то есть социальные выплаты предоставлены 51 семье). Кроме того, в 2011 году осуществлен возврат неиспользованного в 2010 году остатка средств субвенций, переданных на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство, в сумме 6,3 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходов бюджета представлен в таблице № 2.

Таблица № 2

тыс. рублей

п/п.	наименование показателя	Утверждено на 2011 год	Исполнено	отклонение (+/-)	% исполнения
1.	<b>Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:</b>	<b>241 000,0</b>	<b>250 165,0</b>	<b>9 165,0</b>	<b>103,8</b>
1.1.	<b>Налоговые доходы:</b>	<b>175 843,0</b>	<b>183 300,5</b>	<b>7 457,5</b>	<b>104,2</b>
1.1.1	Налоги на прибыль:	115 000,0	118 150,2	3 150,2	102,7
1.1.2	Налоги на совокупный доход:	26 043,0	27 426,9	1 383,9	105,3
1.1.3	Налоги на имущество:	22 300,0	24 896,8	2 596,8	111,6
1.1.4	Государственная пошлина	12 300,0	12 590,7	290,7	102,4



1.1.5	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам:	200,0	235,9	35,9	118,0
<b>1.2</b>	<b>Неналоговые доходы:</b>	<b>65 157,0</b>	<b>66 864,5</b>	<b>1 707,5</b>	<b>102,6</b>
1.2.1	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности:	47 547,0	48 049,0	502,0	101,1
1.2.2	Платежи при пользовании природными ресурсами:	2 700,0	2 779,3	79,3	102,9
1.2.3	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства:	1 250,0	1 335,3	85,3	106,8
1.2.4	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов:	5 850,0	6 910,5	1 060,5	118,1
1.2.5	Административные платежи и сборы:				
1.2.6	Штрафы, санкции, возмещение ущерба:	7 500,0	7 547,5	47,5	100,6
1.2.7	Прочие неналоговые доходы:	310,0	242,9	-67,1	78,4
1.2.8.	Возврат субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет	0	-6,3	-	0
<b>2.</b>	<b>Безвозмездные поступления (без учета сумм, подлежащих взаимозачету)</b>	<b>475 462,3</b>	<b>460 965,7</b>	<b>14 496,6</b>	<b>97,0</b>
2.1.	<b>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ</b>	<b>475 462,3</b>	<b>460 972,0</b>	<b>14 490,3</b>	<b>97,0</b>
	-дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований;	165 798,0	165 798,0	0,0	<b>100,0</b>
	-субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	29 255,4	21 484,2	7 771,2	<b>73,4</b>
	-субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	129 282,9	126 363,1	2 919,8	<b>97,7</b>
	-иные безвозмездные поступления	151 126,0	147 326,7	3 799,3	<b>97,5</b>
2.2.	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	-6,3	6,3	--
	<b>Итого доходов:</b>	<b>716 462,3</b>	<b>711 130,7</b>	<b>23 661,6</b>	<b>99,3</b>

#### **5.4. Доходы от использования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности**

##### **5.4.1. Полномочия органов местного самоуправления, информация по доходам от владения и распоряжения имуществом**

В Партизанском городском округе полномочия по владению, использованию и распоряжению имуществом осуществляет управление имущественных отношений администрации Партизанского городского округа, в соответствии с Положением об управлении имущественных отношений (постановление администрации от 16.05.2003 № 661).

В целях разграничения и регистрации права муниципальной собственности на кадастровый учет поставлено: 184 земельных участка под объектами муниципальной собственности, в том числе по участкам: 17 - под автодороги; 19 – под котельными; 137 – тепло/электросети; 11 – прочие объекты.

В течение 2011 года в городской бюджет поступило доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в объеме 54 959,5 тыс. рублей, из них по следующим видам доходов:

аренда имущества – 4 997,9 тыс. рублей;

аренда земельных участков – 41 278,4 тыс. рублей;

от перечисления части (50 %) прибыли муниципальных унитарных предприятий – 362,9 тыс. рублей;

доходы в виде дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам - 1,3 тыс. рублей (ОАО "Приморский газ");

прочие доходы от использования имущества (по договорам социального найма) - 1 408,5 тыс. рублей;

продажа земельных участков под объектами недвижимости, находящимися в собственности (юридические и физические лица) – 1 054,6 тыс. рублей;

продажа земельных участков находящихся в собственности городских округов – 279,9 тыс. рублей;

продажа муниципального имущества (т.е. приватизация, без учета земли) – 5 576,0 тыс. рублей.

Информация по доходной части бюджета Партизанского городского округа от использования в 2011 году имущества (физическими и юридическими лицами), находящегося в муниципальной собственности представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

тыс. рублей

	Задолженность по состоянию на 01.01.2011	Начислено	Оплачено	Задолженность по состоянию на 01.01.2012	Оплата в 2012 г. с просрочкой платежа
<b>Доходы бюджета городского округа от сдачи в аренду муниципального имущества</b>					
<b>Всего:</b>	<b>1 097,90</b>	<b>4 765,90</b>	<b>4 997,90</b>	<b>865,90</b>	<b>644,80</b>
в том числе					
физические лица	--	--	--	--	--
юридические лица	1 097,90	4 765,90	4 997,90	865,90	644,80
<b>Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки (консолидированный бюджет Приморского края)</b>					
<b>Всего:</b>	<b>--</b>	<b>52 693,20</b>	<b>51 598,00</b>	<b>1 095,20</b>	<b>554,50</b>
в том числе					
физические лица	--	5 288,10	4 706,90	581,20	223,90
юридические лица	--	47 405,10	46 891,10	514,00	330,60
<b>в том числе бюджет городского округа</b>					
<b>Всего:</b>	<b>--</b>	<b>42 154,56</b>	<b>41 278,40</b>	<b>876,16</b>	<b>443,60</b>
в том числе					
физические лица	--	4 230,48	3 765,52	464,96	179,12
юридические лица	--	37 924,08	37 512,88	411,20	264,48
<b>Доходы от продажи земельных участков (консолидированный бюджет Приморского края)</b>					
<b>Всего:</b>	<b>--</b>	<b>598,10</b>	<b>1 598,10</b>	<b>--</b>	<b>--</b>
в том числе					
физические лица	0	934,7	934,7	0	--
юридические лица	0	663,4	663,4	0	--
<b>в том числе бюджет городского округа</b>					
<b>Всего:</b>	<b>0</b>	<b>1 334,50</b>	<b>1 334,50</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
в том числе					
физические лица	0	803,7	803,7	0	0
юридические лица	0	530,8	530,8	0	0

#### 5.4.2. Реализация земельных участков

Продажа земельных участков осуществлялась на основании постановлений администрации Партизанского городского округа, согласно расчету, по которому к кадастровой стоимости земельного участка применялась 10-ти кратная ставка земельного налога в размере 0,3 % (ставка

земельного налога утверждена решением Думы Партизанского городского округа от 28.10.2005 № 23, с изменениями от 18.11.2010 № 280).

По результатам проверки проданных земельных участков установлено, что в 2011 году реализовано муниципальных земель общей площадью 171 784 кв.метров, где заявителями являлись: 7 - юридических лиц; 86 - физических лиц. Доходы от продажи земельных участков составили в общей сумме 1 318,3 тыс. рублей (краевой и местные бюджеты), из них поступило:

263,7 тыс. рублей - в краевой бюджет;

1054,6 тыс. рублей - в городской бюджет, в том числе: от физических лиц - 523,8 тыс. рублей; от юридических лиц - 530,8 тыс. рублей.

При этом реализация осуществлялась на основании постановлений администрации Партизанского городского округа.

В нарушение статьи 36 Земельного Кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (с изменениями), приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 13.09.2011 № 475 не соблюдается установленный перечень документов, необходимых для приобретения прав на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.

Выборочной проверкой полноты сбора исходных данных от граждан, желающих приобрести земельные участки, установлено, что в отдельных случаях в заявлениях физических лиц не указывается желаемая для выкупа площадь земельного участка. Более того, отсутствует сообщение заявителя, содержащее перечень всех зданий, строений, сооружений, расположенных на земельном участке, в отношении которого подано заявление о приобретении прав, с указанием (при их наличии у заявителя) их кадастровых (инвентарных) номеров и адресных ориентиров (пункт 8 вышеуказанного приказа).

Анализ исполнения постановлений по продаже земельных участков физическим лицам показал, что в большинстве постановлений о продаже земельных участков отсутствует информация о наличии правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности на жилые дома, расположенные на заявленных для продажи земельных участках.

Постановлением Администрации Приморского края от 24.07.2008 № 162-па "О выкупной стоимости земельных участков на территории Приморского края" (далее - постановление 162-па) регламентировано определение выкупной стоимости земельных участков при ограниченном целевом назначении.

Так, например, расчетным способом определена выкупная стоимость земельного участка гражданке Колесниковой Г.И., общей площадью 2500 кв.метров - в размере 2,09 тыс. рублей, предоставленного в собственность, , по которому целевое назначение "для размещения домов индивидуальной жилой застройки" противоречит целевым назначениям, предусмотренным постановлением 162-па (постановлением администрации Партизанского городского округа от 15.11.2011 № 1026-па).

Следует отметить, что кадастровый паспорт заявленного (представленного к проверке) и указанного в данном постановлении администрации (№ 25:33:070101:44) не соответствует кадастровому номеру земельного участка, где размещается часть жилого дома, собственником которого является Колесникова Г.И., согласно свидетельству о государственной регистрации права собственности от 14.04.2011 № 25-АБ 578665.

По результатам расчета выкупная стоимость заявленного земельного участка составила 2,09 тыс. рублей, которая сформировалась с учетом применения 10-ти кратной ставки земельного налога в размере 0,3 % от утвержденной кадастровой стоимости (69,85 тыс. рублей).

Полагаем, что с учетом целевого назначения выкупаемого земельного участка, обозначенного в постановлении администрации от 15.11.2011 № 1026-па, выкупная стоимость должна соответствовать по цене кадастровой стоимости земельного участка, то есть в размере 69,85 тыс. рублей. Однако, расчетная выкупная стоимость определена и впоследствии оплачена собственником в размере 2,09 тыс. рублей. Полагаем, что в данном случае в доходную часть бюджета округа недопоступило средств в сумме 67,76 тыс. рублей.

Более того, применение вышеуказанной (10-ти кратной) ставки земельного налога при расчетах формирования выкупной стоимости по целевому назначению "для размещения домов индивидуальной жилой застройки" постановлением № 162-па не предусмотрено.

#### **5.4.3. Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет**

Информация представлена в таблице № 4

Таблица № 4

тыс. рублей

№ п/п	Вид поступлений	Факт 2010 г.	План 2011 г.	Факт 2011 г.	отклонение к плану	% исполнения	отклонение к факту 2010 г.
1.	Аренда имущества	4 509,5	4 900,0	4 997,8	+ 97,8	101,9	+ 488,1
2.	Аренда земельных участков	32 630,3	40 862,7	41 278,4	+ 415,7	101,0	+ 8 648,1
3.	Продажа имущества	2 962,3	5 000,0	5 575,9	+ 575,9	111,5	+ 2 613,6
4.	Продажа земли	3 731,3	850,0	1 334,5	+484,5	157,0	- 2 396,8

Как показано в таблице доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили в сумме 6 910,4 тыс. рублей (с учетом земли), в том числе:

- *доходы от реализации имущества*, находящегося в муниципальной собственности доходы составили 5 575,9 тыс. рублей, или 111,5 % к плановым назначениям (5 000,0 тыс. рублей); в сравнении с 2010 годом показатели увеличились на 2 613,6 тыс. рублей;
- *доходы от продажи земельных участков*, государственная собственность на которые не разграничена, составили 1054,6 тыс. рублей (93 земельных участка); при этом по сравнению с 2010 годом произошло снижение данной

части доходов на 2 676,7 тыс. рублей за счет снижения количества выкупленных участков (150 участков в 2010 году.)

По сравнению с 2010 годом увеличились доходы в 2011 году от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления на 495,1 тыс. рублей или 11 % (4502,8 тыс. рублей в 2010 году).

Следует отметить, что в течение 2011 года три земельных участка под индивидуальное строительство реализованы через аукционы, по результатам которых поступило в местный бюджет средств в сумме 405,2 тыс. рублей или 100 % от начальной цены.

#### ***5.4.4. Поступление доходов по договорам аренды за пользование земельными участками (исполнение обязательств арендаторами)***

Арендная плата за пользование земельными участками поступила от физических и юридических лиц на основании договоров аренды. Порядок определения размера арендной платы, условия и сроки ее внесения за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Партизанского городского округа, утверждены постановлением администрации Партизанского городского округа № 188-па "Об утверждении ставок арендной платы за аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Партизанского городского округа".

Согласно реестру договоров на аренду земельных участков заключенных администрацией Партизанского городского округа, с юридическими и физическими лицами заключено договоров аренды: по состоянию на 31.12.2010 – 1326; на 31.12.2011 - 1365. По состоянию на 01.01.2011 года задолженность арендаторов по аренде земельных участков отсутствовала.

Начислено в 2011 году арендных платежей за земельные участки (по юридическим и физическим лицам) на сумму 52 693,2 тыс. рублей, из которых оплачено – 51 598,0 тыс. рублей или 98 %. Проверка показала, что меры по взысканию задолженности с арендаторов по договорам аренды земельных участков в течение 2011 года были недостаточными. В результате чего, по состоянию на 01.01.2012 задолженность арендаторов по основным арендным платежам по договорам аренды земельных участков (без учета штрафных санкций) составила в сумме 1 095,2 тыс. рублей (количество должников по арендной плате за земельные участки - 175).

#### ***5.4.5. Списание муниципального имущества***

В 2011 году списано 130 единиц муниципального имущества на общую сумму 2 547,2 тыс. рублей, в том числе: 4 единицы автотранспортных средств; 2 сейфа; 1 жаростойкий шкаф и прочее имущество в составе – 123 ед. При этом отдельное имущество списано с нарушением требований действующего законодательства.

Так результаты выборочной проверки показали, что при списании отдельных видов имущества (сейфы, жаростойкие шкафы, бытовая техника,

медицинское оборудование и другое) доходы от реализации металлолома не подлежали учету в общеустановленном порядке и при этом оставались в распоряжении учреждений, в то время как, полученные средства следовало перечислять в доход соответствующего бюджета (согласно положениям Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н).

В течение 2011 года одному муниципальному бюджетному образовательному учреждению дополнительного образования детей "Детско-юношеская спортивная школа "Сучан" в безвозмездное пользование переданы нежилые помещения общей площадью 420,0 кв.м., расположенные по адресу: г. Партизанск, с. Углекаменск, ул. Калинина, д.20/2.

#### **5.4.6. Доходы от приватизации объектов муниципальной собственности**

В 2011 году приватизация объектов муниципальной собственности осуществлялась в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 22 Устава Партизанского городского округа, Прогнозного плана (программы) и проводилась на основании следующих правоустанавливающих документов:

1) Решение Думы Партизанского городского округа от 03.11.2010 № 277 "Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации объектов муниципальной собственности на 2011 год";

2) Решение Думы Партизанского городского округа от 29.04.2011 № 329 "О внесении изменений и дополнений в прогнозный план (программу) приватизации объектов муниципальной собственности Партизанского городского округа на 2011 год".

Так прогнозная программа приватизации муниципального имущества на 2011 год, утвержденная решением Думы от 03.11.2010 № 277, предусматривала приватизацию 20-ти объектов, а также 1 объект как переходящий по программе приватизации с 2010 года. Приватизация осуществлялась: в форме аукционов с открытой формой подачи предложений о цене; публичных торгов; по средствам торгов (без объявления цены и преимущественного права выкупа). Информация по приватизации представлена в таблице № 5.

Таблица № 5

№п/п	Наименование	Юридический адрес	Способ приватизации	Цена продажи (руб.)
1	Нежилое здание с земельным участком	г.Партизанск, ул. Энергетическая, 9	торги посредством публичного предложения	647 356-26 172 473-00
2	Нежилое здание с земельным участком	г.Партизанск, ул. Садовая, 9	аукцион	748 627-40 50 516-00
3	Нежилые помещения	г.Партизанск, с. Авангард, ул. Павлова, 3	аукцион	467 064-06

<p>4</p>	<p>Нежилые помещения</p>	<p>г. Партизанск, ул. Ленинская, 18</p>	<p>преимущественное право выкупа</p>	<p>185 419-41</p>
----------	--------------------------	---	--	-------------------

4	Нежилые помещения	г. Партизанск, ул. Ленинская, 18	преимущественное право выкупа	185 419-41
5	Нежилые помещения	г. Партизанск, с. Авангард, на территории	аукцион	291 364-42



4	Нежилые помещения	г. Партизанск, ул. Ленинская, 18	преимущественное право выкупа	185 419-41
5	Нежилые помещения	г. Партизанск, с. Авангард, ул. Кирова, 54	аукцион	291 364-42
6	Нежилые помещения	г. Партизанск, с. Мельники, ул. Школьная, 7	аукцион	107 665-21
7	Нежилые помещения (Лит.А-III)	г. Партизанск, ул.Московская, 49/1	торги посредством публичного предложения	73 934-50
8	Нежилое здание с земельным участком	г. Партизанск, ул. Обогагательная, 6а	торги посредством публичного предложения	33 408-16 11 842-00
9	Нежилое здание с земельным участком	г. Партизанск, ул. Вавилова, 34	торги посредством публичного предложения	376 488-44 56 918-00
10	Нежилое здание с земельным участком (лит.А)	г. Партизанск, ул. Энергетическая, 21	аукцион, торги посредством публичного предложения	Торги не состоялись
11	Нежилое здание с земельным участком (Лит.Б)	г. Партизанск, ул. Энергетическая, 21	аукцион, торги посредством публичного предложения	Торги не состоялись
12	Нежилое здание с земельным участком	г. Партизанск, ул. Мирошниченко, 14	аукцион, торги посредством публичного предложения	Торги не состоялись
13	Нежилое здание с земельным участком	г. Партизанск, ул. Мирошниченко, 22	аукцион, торги посредством публичного предложения	Торги не состоялись
14	Нежилое здание с земельным участком	г. Партизанск, с. Углекаменск, ул. Советская, 516	аукцион	Торги не состоялись
15	Комплекс нежилых зданий (водноспортивная база)	г. Партизанск, ул. Кадукова, 15	аукцион, торги посредством публичного предложения	Торги не состоялись
16	Нежилое здание с земельным участком	г. Партизанск, ул. Больничная, 4а	аукцион, торги посредством публичного предложения	Торги не состоялись
17	Нежилое здание с земельным участком (Лит.А5)	г. Партизанск, ул. Индустриальная, 20	аукцион, торги посредством публичного предложения	Торги не состоялись
18	Нежилое здание с земельным участком (Лит.А1)	г. Партизанск, ул. Индустриальная, 20	аукцион, торги посредством публичного предложения	Торги не состоялись
19	Нежилые помещения (Лит.А-II)	г. Партизанск, ул. Московская, 49/1	аукцион, торги посредством публичного предложения	Торги не состоялись
20	Нежилые помещения	г. Партизанск, ул. Гоголевская, 8	аукцион	Торги не состоялись
21	Нежилые помещения	г. Партизанск, ул.50 лет ВЛКСМ, 28	аукцион, торги посредством публичного предложения	Торги не состоялись

Таким образом, из 21-го объекта муниципальной собственности подлежащего приватизации приватизировано 9 объектов, то есть исполнение составило 42,8 %. Остались не приватизированными 12 объектов, по причине низкой платежеспособности населения и не востребованностью реализуемых объектов.

При этом начальная (стартовая) стоимость приватизированных 9-ти объектов составляла 3 040,1 тыс. рублей, в то время как продажная стоимость составила в сумме 3 223,1 тыс. рублей, из которой в местный бюджет поступило 2 770,1 тыс. рублей (доходы за землю составили 291,7 тыс. рублей). Информация по приватизации представлена в таблице 6.

Таблица № 6

тыс. рублей

№ п/п	Наименование имущества	Способ приватизации	Начальная оценочная стоимость (без учета НДС)	Сумма средств, поступившая от приватизации (с учетом НДС)		Срок приватизации
				Средства	Покупатель	
1	Нежилое здание	торги посредством публичного предложения	1 097,2	647,4	Частное лицо Скрипочка В.В.	10.10.2011г.
2	Нежилое здание	аукцион	453,2	748,6	Частное лицо Стоякин Н.Н.	06.05.2011 г.
3	Нежилые помещения	аукцион	273,0	467,1	Частное лицо Пышкин Д.В.	06.05.2011г.
4	Нежилые помещения	преимущественное право выкупа	185,4	24,1 (рассрочка на 5 лет)	ИП Кравченко В.В.	25.05.2011г.
5	Нежилые помещения	аукцион	117,6	291,4	Частное лицо Мизанова Л.А.	06.05.2011г.
6	Нежилые помещения	аукцион	82,9	107,7	Частное лицо Рудакова А.В.	06.05.2011 г.
7	Нежилые помещения (Лит. А-III)	торги посредством публичного предложения	147,9	73,9	Частное лицо Касьянчук Н.В.	26.12.2011г.
8	Нежилое здание	торги посредством публичного предложения	28,3	33,4	Частное лицо Пышкин Д.В.	15.12.2011 г.
9	Нежилое здание	торги посредством публичного предложения	638,1	376,5	Частное лицо Пышкин Д.В.	25.08.2011г.
<b>ИТОГО:</b>				2 770,1		

Независимая оценка предлагаемых к продаже объектов муниципальной собственности проводилась по всем объектам приватизации, на основании договора с независимым экспертом-оценщиком ИП Ненашкиным (данный оценщик является членом общероссийской общественной организацией "Российское общество оценщиков", что подтверждено свидетельством от 07.11.2007 года № 001376; страховой полис ОАО "Страховое общество газовой Промышленности" от 20.10.2010 года).

В нарушение Федерального Закона 29.07.1998 № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон об оценке) в договорах на оценку имущества, заключенных администрацией с независимым экспертом-оценщиком ИП Ненашкиным используемые подходы оценки не определены.

#### **6. Порядок ведения претензионной работы управлением имущественных отношений Партизанского городского округа**

Согласно постановлению Правительства РФ от 16.07.2007 № 447, учет имущества муниципальной казны осуществляют органы по управлению имуществом, в части учета активов и ведение реестра такого имущества, расположенного на территории Российской Федерации по месту его нахождения (с учетом земельных участков, предоставленных в пользование юридическим и физическим лицам на основании соответствующих договоров).

Порядок ведения реестра определен приказом Минэкономразвития РФ от 11.09.2007 № 307 "Об утверждении Правил ведения реестра федерального имущества". Аналогичные нормативные документы принимаются на

региональном и местном уровнях, где решаются порядок, способ и цели использования имущества в составе казны.

Общие принципы учета имущества казны содержатся в Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации 01.12.2010 № 157н "Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению", в которой усилен акцент на необходимость самостоятельно регламентировать порядок учета имущества казны на уровне публично-правовых образований.<sup>4</sup>

Результаты проверки показали, что учет договоров аренды имущества и земельных участков не систематизирован. Отсутствует единый подход к формированию реестра недобросовестных арендаторов и начислений санкции за просроченные платежи по аренде, в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Ненадлежащее ведение аналитического учета договоров с арендаторами, отсутствие контроля за обоснованностью и полнотой поступлений доходов в городской (краевой) бюджет, предполагает недостоверное формирование плановых показателей при планировании дохода на очередной финансовый год.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) штрафные санкции по договорам аренды имущества (земельных участков) к недобросовестным арендаторам, нарушившим сроки исполнения принятых на себя обязательств по оплате - управлением имущественных отношений Партизанского городского округа не предъявлялись. В ходе проведения контрольного мероприятия дополнительно доначислено штрафных санкций на сумму 22,1 тыс. рублей.

### ***7. Местные доходы (от прочих поступлений)***

Анализ имеющихся данных по недоимке в местный бюджет по основным налогам за 2011 год показал тенденцию ее снижения по сравнению с показателями 2010 года более чем на 56 %.<sup>5</sup>

Так на территории Партизанского городского округа по состоянию на 01.01.2011 зарегистрированы 34 402 налогоплательщиков, оплачивающих земельный налог и налог на имущество (из которых 152 - юридических лица). При этом плательщиками земельного налога являются 8 557 заявителей, в том числе: 8 446 человека – физические лица; 111- юридических лица, что на 27 % меньше, чем за аналогичный период 2010 года. Следует отметить, что по состоянию на 01.01.2012 года недоимка

---

<sup>4</sup> Так, в пункте 94 Инструкции № 157н не раз упоминается термин "правовой акт по бюджетному учету казны", под которым следует понимать нормативный правовой акт финоргана публично-правового образования, в собственности которого находится имущество, составляющее казну. Следовательно, такой правовой акт должен быть принят каждым публично-правовым образованием.

<sup>5</sup> Информация сформирована на основании сведений УФНС РФ по Приморскому краю и МИ ФНС №8 по Приморскому краю

по вышеуказанным налогам составила в общей сумме 7 460,0 тыс. рублей, что на 56 % меньше против показателей за аналогичный период 2010 года.

Установить количество налогоплательщиков, имеющих задолженность по местным налогам по состоянию на 01.01.2012 года в период проверки не представилось возможным в связи с отказом ИФНС № 8 по Приморскому краю предоставлять информацию по количественному учету таких налогоплательщиков.

#### **8. Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности бюджетных учреждений, зарегистрированных на территории округа**

На начало 2011 года остаток свободных средств на внебюджетном счете (с учетом кассы) бюджетных учреждений системы образования и здравоохранения от оказания платных услуг составлял в сумме 6 188,9 тыс. рублей.

Внебюджетный счет пополнялся в 2011 году за счет следующих поступлений: от родительской платы в МДОУ; оплаты за лицейские и прогимназические классы; аренды; реализации продукции (печатные издания); возмещения коммунальных услуг; безвозмездных поступлений.

Поступления доходов по приносящей доход деятельности составили 253 921,7 тыс. рублей или 92 % от плановых назначений.

Основными причинами невыполнения плана по доходам являются:

1. невыполнение плана доходов в части оказания платных услуг;
2. не полное перечисление средств страховыми компаниями, работающими в системе ОМС, за оказанные медицинские услуги муниципальными учреждениями здравоохранения.

Расходная часть по приносящей доход деятельности исполнена в сумме 255 097,7 тыс. рублей при плановом объеме ассигнований 282 344,4 тыс. рублей или на 90 % (исполнение на отчетную дату менее 95 % от утвержденных годовых назначений сложилось практически по всем кодам КОСГУ). Основными причинами неисполнения являются: невыполнение плановых объемов по амбулаторно-поликлинической помощи (далее АПП) и диспансеризации. По состоянию на 01.01.2012 года на внебюджетном счете (с учетом кассы) остаток средств составлял 5 012,9 тыс. рублей.

Проверкой ежеквартальных отчетов по показателям эффективности использования бюджетных средств в части соответствия информации, указанной в пояснительной записке с данными отчета по исполнению бюджета в 2011 году, расхождений не установлено.

#### **9. Анализ исполнения расходной части бюджета в 2011 году**

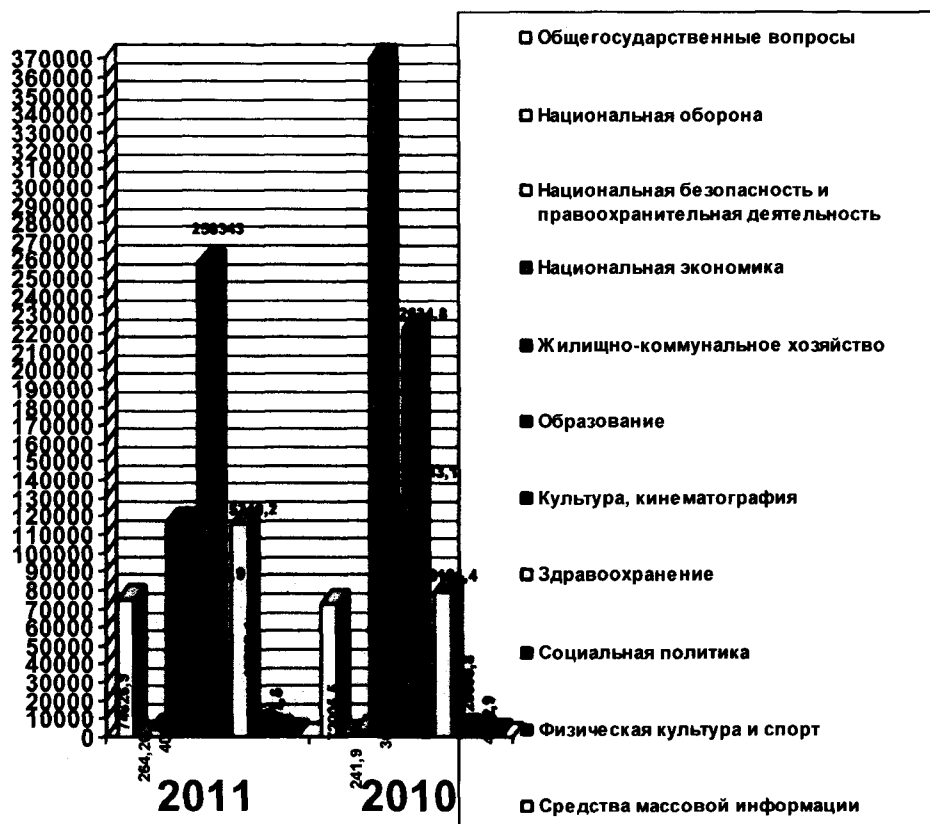
Исполнение расходной части бюджета за 2011 год составило 699 413,9 тыс. рублей. При плане в объеме 727 160,0 тыс. рублей, расходы исполнены на 96,2 %; не исполнены расходы в объеме 27 746,1 тыс. рублей. Анализ основных направлений расходования бюджетных средств в 2011 году представлен в таблице № 7.

Таблица № 7

тыс. рублей

	Наименование показателей	План на 2011 год	Исполнено	Уд. вес в общих расходах	Отклонение	
					сумма (-); (+)	%
1	<b>Общегосударственные вопросы</b>	79 097,8	74 626,9	10,7	4 471,0	94,3
2	<b>Национальная оборона</b>	268,0	264,2	0,0	3,8	98,6
3	<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	4 103,8	4 038,0	0,6	65,8	98,4
4	<b>Национальная экономика</b>	122 322,6	116 218,5	16,6	6 104,0	95,0
5	<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	88 517,5	79 864,9	11,4	8 652,6	90,2
6	<b>Образование</b>	260 553,6	258 343,0	36,9	2 210,6	99,2
7	<b>Культура, кинематография</b>	40 327,9	40 065,1	5,7	262,8	99,3
8	<b>Здравоохранение</b>	120 188,0	115 340,2	16,5	4 847,8	96,0
9	<b>Социальная политика</b>	5 728,9	5 717,5	0,8	11,4	99,8
10	<b>Физическая культура и спорт</b>	4 450,0	3 333,7	0,5	1 116,4	74,9
11	<b>Средства массовой информации</b>	1 602,0	1 602,0	0,2	0,0	100,0
	<b>Итого</b>	<b>727 160,0</b>	<b>699 413,9</b>	<b>100,0</b>	<b>27 746,1</b>	<b>96,2</b>

Изменение и структура расходов Партизанского городского округа за 2010-2011 годы отражены в диаграмме.



Как видно из показателей диаграммы и на основании проведенного анализа основные причины неисполнения бюджета в динамике 2010 года (по разделам) следующие:

*"Общегосударственные вопросы"* при плане 79 097,8 тыс. рублей исполнение составило 74 626,9 тыс. рублей или 94,3 % к утвержденным бюджетным назначениям по следующим причинам: 1) неостребованностью средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций и резервного фонда администрации Партизанского городского округа; 2) неисполнением прогнозного плана приватизации (расходы произведены по фактически сложившимся затратам); 3) судебные решения исполнены по фактически сложившимся расходам (иски к взысканию).

Однако по сравнению с 2010 годом расходы увеличились на 3,6 % или на 2 621,4 тыс. рублей.

Расходы на содержание органов местного самоуправления исполнены на 11,09 % (45 889,6 тыс. рублей) от объема доходов местного бюджета, что не превышает предусмотренный норматив для формирования расходов на содержание органов местного самоуправления (12,19 %), согласно Постановлению администрации Приморского края от 26.10.2010 № 346-па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Приморского края на 2011 год".

*"Национальная оборона"* при плане 268,0 тыс. рублей исполнение составило 264,2 тыс. рублей или 99,6 % к утвержденным бюджетным назначениям, средства направлены на ремонт запасного пункта управления администрации Партизанского городского округа по фактически сложившимся затратам.

*"Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"* при плане 4 103,8 тыс. рублей исполнение составило 4 038,0 тыс. рублей или 98 % от утвержденных бюджетных назначений по причине превышения запланированных в бюджете ассигнований на тушение лесных пожаров в городских лесах над фактически сложившимися расходами по данному направлению (по сравнению с 2010 годом расходы увеличились на 31 % или на 944 тыс. рублей - за счет роста расходов на проведение противопожарных мероприятий).

*"Национальная экономика"* при плане 122 322,6 тыс. рублей исполнение составило 116 218,5 тыс. рублей или 95 % к утвержденным бюджетным назначениям за счет сокращения расходов на реализацию программы местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков, а именно: не освоено средств в сумме 5 829,7 тыс. рублей - так как потребность в направлении средств подтверждена главному распорядителю бюджетных средств - Министерству энергетики России в 2012 году на те же цели; 274,4 тыс. рублей - ввиду отсутствия заявок от предпринимателей на предоставление субсидий за счет средств муниципальной целевой программы "Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Партизанском городском округе на 2010-2012 годы". При этом по сравнению с 2010 годом расходы по данному разделу уменьшились в 3,2 раза или на 253 543,7 тыс. рублей.

*"Жилищно-коммунальное хозяйство"* при плане 88 517,5 тыс. рублей исполнение составило 79 864 тыс. рублей или 90,2 % к утвержденным бюджетным назначениям, не исполнено по причине отмены с 01.04.2010

Закона Приморского края от 18.02.2008 № 202-КЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере регулирования тарифов в части возмещения затрат или недополученных доходов организациям, производящим тепловую и электрическую энергию и поставляющим ее для населения Приморского края". Причины неисполнения следующие: 1) средства государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта многоквартирных домов перечислены в местный бюджет средства только в размере 30 % от плановых ассигнований (при плане 6 470,2 тыс. рублей; исполнено 1 941,1 тыс. рублей); 2) недопоставка поставщиками автотранспортных средств и коммунальной техники.

По сравнению с 2010 годом расходы сократились на 35 % или на 43 278,2 тыс. рублей.

"Здравоохранение", при плане 120 188,0 тыс. рублей исполнение составило 115 340,2 тыс. рублей или 96,0 % к утвержденным бюджетным назначениям (за счет реализации региональной программы модернизации здравоохранения и муниципальной программы "Модернизация здравоохранения Партизанского городского округа на 2011 год"). Причины неисполнения следующие: 1) денежные выплаты медицинским работникам фельдшерско-акушерских пунктов за счет средств субвенций, передаваемых из вышестоящих бюджетов сложились по фактическим расходам, а именно: исполнено 4 508,63 тыс. рублей или 88 %, неиспользованный остаток средств в сумме 596,47 тыс. рублей возвращен в краевой бюджет; 2) расходы учреждений здравоохранения, в части ремонта и приобретения медицинского оборудования по результатам конкурсных процедур произведены в пределах заключенных муниципальных контрактов по фактически сложившимся затратам, а именно: при плане в объеме 30 394,0 тыс. рублей, исполнено 26 594,8 тыс. рублей или 88 %.

По сравнению с 2010 годом расходы увеличились на 45,6 % или на 36 148,8 тыс. рублей.

"Физическая культура и спорт" при плане 4 450,0 тыс. рублей исполнение составило 3 333,7 тыс. рублей или 74,9 % к утвержденным бюджетным назначениям; неисполнение по причине того, что неосвоенными остались средства на приобретение и установку пластиковой хоккейной коробки на стадионе "Шахтер" в рамках программы "Развитие физической культуры и спорта в Партизанском городском округе на 2009-2011 гг." (из-за несостоявшихся аукционов ввиду отсутствия заявок на участие).

### **10. Общеобразовательные учреждения**

На территории Партизанского городского округа функционируют 14 общеобразовательных учреждений, в том числе по образовательным школам: 11 – средних, 1 – основная и 2 – начальные (малокомплектные) школы.

Следует отметить, что мероприятия по оптимизации бюджетных расходов проводились в 2010 году, при этом проведено следующее: слияние

двух зданий школы № 24 - путём присоединения начальной школы к основной (начальная школа по ул. Индустриальная; основная школа по ул. Чкалова,30); реорганизация (закрытие) школы № 29, в результате чего ее учащиеся переведены в МОУ СОШ № 50, которая расположена в том же микрорайоне.

### **11. Анализ исполнения целевых программ**

Партизанский городской округ являлся участником 3-х краевых и 14 местных (городских) целевых программ, а именно:

#### **11.1. Краевые программы представлены в таблице № 8.**

Таблица № 8

тыс. рублей

№ п/п	Наименование краевой целевой программы	Средства краевого бюджета			Средства местного бюджета (на условиях софинансирования)	
		Утверждены бюджетные назначения	Кассовое исполнение	% исполнения	Утверждены бюджетные назначения	Кассовое исполнение
1	Краевая долгосрочная целевая программа "Формирование информационного общества в Приморском крае в 2011-2014 гг".	659,0	659,0	100	132,0	132,0
2	Краевая долгосрочная целевая программа "Развитие физической культуры и спорта в Приморском крае на 2011- 2015 гг. "	489,05	457,0	93,4	359,0	359,0
3	Краевая долгосрочная целевая программа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае на 2011-2013 гг."	250,0	67,6	27	250,0	249,3
	<b>Всего:</b>	<b>1398,05</b>	<b>1183,6</b>	<b>84,7</b>	<b>741,0</b>	<b>740,3</b>

Как показано в таблице, из 3-х целевых краевых программ на 100 % исполнена только одна ("Формирование информационного общества в Приморском крае в 2011-2014 гг."); исполнение по двум другим программам составило от 27 % до 93,4 %.

#### **11.2. Городские программы**

В 2011 году кассовое исполнение по 14 городским целевым программам составило 97 %, то есть при плане 50 200,34 тыс. рублей исполнено 48 717,06 тыс. рублей; не исполнены назначения в сумме 1 483,28 тыс. рублей, из которых наиболее значимые:

1 108,6 тыс. рублей (65 % от плана) – "Развитие физической культуры и спорта в Партизанском городском округе на 2009-2011 годы" - по причине несостоявшихся аукционов по приобретению и установке пластиковой хоккейной коробки на стадионе "Шахтер" ввиду отсутствия заявок на участие;

11,5 тыс. рублей (92 % от плана) – "Развитие муниципальной службы в Партизанском городском округе в 2010 - 2012 годах" - по причине отмены обучающего семинара, запланированного на декабрь 2011 года;

309,4 тыс. рублей (98 % от плана) по двум программам: "Капитальный ремонт дорог, сетей наружного освещения и объектов благоустройства Партизанского городского округа в 2011-2013 годах" и "Модернизация



здравоохранения Партизанского городского округа на 2011 год", по причине того, что расходы сложились по результатам проведенных аукционов.

Как показал анализ исполнения целевых программ, из 14 городских целевых программ десять исполнены на 100 %; четыре исполнены в пределах от 65 до 98 %. Сведения о реализации муниципальных целевых программ представлены в таблице № 9.

Таблица № 9

тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной целевой программы	Утверждены бюджетные назначения	Кассовое исполнение	Процент исполнения	Отклонение
1	2	3	4	5	
1.	Городская программа "Укрепление и развитие учреждений здравоохранения Партизанского городского округа на 2007-2011 годы"	9 168,29	9 168,16	100	0,13
2.	Целевая программа "Обеспечение жильем жителей сельской местности Партизанского городского округа на 2011-2013 гг."	211,89	211,76	100	0,13
3.	Целевая программа "Развитие физической культуры и спорта в Партизанском городском округе на 2009-2011 гг."	3 150,00	2 041,40	65	1 108,6
4.	Целевая программа "Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Партизанском городском округе на 2010-2012 годы"	250,00	249,30	100	0,7
5.	Целевая программа "Повышение безопасности дорожного движения в Партизанском городском округе на 2010-2012 годы"	496,17	496,17	100	
6.	Целевая программа "Профилактика терроризма и экстремизма в границах Партизанского городского округа в 2010-2012 годах"	66,5	66,5	100	-
7.	Целевая программа "Развитие муниципальной службы в Партизанском городском округе в 2010-2012 годах"	150,0	138,50	92	11,5
8.	Целевая программа "Предупреждение развития туберкулеза в Партизанском городском округе на 2010-2012 годы"	300,0	300,0	100	-
9.	Целевая программа "Капитальный ремонт дорог, сетей наружного освещения и объектов благоустройства Партизанского городского округа в 2011-2013 годах"	12 782,0	12 491,12	98	290,88
10.	Долгосрочная целевая программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Партизанского городского округа на 2010-2015 годы"	1 588,04	1 588,03	100	-
11.	"Целевая программа "Капитальный ремонт жилищного фонда Партизанского городского округа в 2011 г."	7 641,62	7 641,51	100	0,11
12.	Целевая программа "Комплексное развитие объектов коммунального значения Партизанского городского округа на 2011 г."	11 498,97	11 446,31	99,9	52,66-
13.	Целевая адресная программа "Капитальный ремонт многоквартирных домов Партизанского городского округа на 2011 год"	1 687,56	1 687,55	100	-
14.	Целевая программа "Модернизация здравоохранения Партизанского городского округа на 2011 г."	1 209,30	1 190,75	98	18,55
	<b>ИТОГО</b>	<b>50 200,34</b>	<b>48 717,06</b>	<b>97</b>	<b>1 483,28</b>

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Партизанского городского округа для проведения внешней проверки и подготовки заключения в Думу Партизанского городского округа 28 марта 2012 года представлен отчет об

исполнении местного бюджета (указанную проверку осуществляет частное лицо, на основании гражданско-правового договора; предварительный срок завершения – май 2012 года).

## **12. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности**

Финансовые обязательства по состоянию на 31 декабря 2011 года подтверждены актами сверки расчетов с дебиторами и кредиторами. Показатели баланса (форма 0503320) на начало 2011 года соответствуют данным баланса на конец отчетного периода за 2010 год. Просроченной и нереальной к взысканию дебиторской и кредиторской задолженности нет.

### **12.1. Дебиторская задолженность**

Согласно данным формы 0503369 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" по состоянию на 1 января 2011 года дебиторская задолженность (по бюджету) не значилась.

В свою очередь по отдельным счетам произошло увеличение дебиторской задолженности (по бюджету) по сравнению с началом 2011 года, а именно:

по счету 205 00 "Расчеты по доходам" увеличение составило на 5 822,6 тыс. рублей (в результате остатка средств - иных межбюджетных трансфертов, переданных на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков, которые в соответствии с установленным порядком, подлежат возврату в краевой бюджет в первые 15 дней января 2012 год).

По внебюджетной деятельности увеличение составило 9 243,2 тыс. рублей, которое произошло в результате неоплаченных страховыми организациями, работающими в системе ТФОМС, медицинских услуг, предоставленных муниципальными учреждениями здравоохранения в течение 2011 года.

По счету 206 00 "Расчеты по выданным авансам" увеличение составило 66,3 тыс. рублей (учтены: авансовые платежи по электроснабжению за декабрь; оплата участия в практическом семинаре, проводимого Приморской краевой организацией Общества "Знание" в первых числах января 2012 года; экспертиза проектной документации стадиона "Локомотив").

В то же время в отчетном периоде осуществлено сокращение дебиторской задолженности (по внебюджетной и бюджетной деятельности), сложившейся по состоянию на 01.01.2012 по следующим направлениям:

по счету 208 00 "Расчеты с подотчетными лицами" по бюджетной деятельности сокращение составило 32,6 тыс. рублей или на 52 %; по внебюджетной деятельности снижение на 99,7 % или на 38,9 тыс. рублей;

по счету 206 00 "Расчеты по выданным авансам" снижение произошло на 85 % или на 73,7 тыс. рублей (по внебюджетной деятельности).

### **12.2. Кредиторская задолженность**

По состоянию на 1 января 2012 года кредиторская задолженность городского округа составила (-) 424,6 тыс. рублей (форма № 0503369) и является переплатой по платежам в бюджет и внебюджетные фонды.

Основной причиной образования явилась переходящая на 2012 год сумма к возмещению фондом социального страхования расходов по листам временной нетрудоспособности, оплаченных в декабре 2011 года за счет местного бюджета. Наибольший удельный вес в общей доли кредиторской задолженности приходится по следующим организациям: Фонд социального страхования (далее – ФСС) - 97,0 % или (-)411,7 тыс. рублей; Пенсионный фонд - 2,8 % или (-)12,0 тыс. рублей.

Анализ показателей кредиторской задолженности по бюджетной деятельности показал, что в 2011 году произошло ее снижение в 2 раза по сравнению с 2010 годом (по счету 303 00 "Расчеты по платежам в бюджеты", а именно: задолженность ФСС по оплате листов временной нетрудоспособности снижена на 385,1 тыс. рублей (счету 303 02); по налогам во внебюджетные фонды на 83,8 тыс. рублей (счет 303 05).

### **13.Разработка документов по территориальному планированию**

Партизанский городской округ не является участником долгосрочной целевой программы "Разработка документов территориального планирования муниципальных образований Приморского края" на 2009 - 2012 годы, поэтому субсидии из краевого бюджета на подготовку документов территориального планирования местному бюджету не предоставлялись.

Согласно заключенному муниципальному контракту от 11.04.2006 № 08-0604 мероприятия по разработке документов территориального планирования проводились исполнителем - ООО "Урбан-План". Стоимость работ определена в объеме 9 440,0 тыс. рублей, которые впоследствии в полном объеме оплачены исполнителю за счет средств местного бюджета. Результаты работ переданы городскому округу по акту приема-передачи.

### **14.Недостачи и хищения**

В течение 2011 года проведено списание средств по недостачам и хищениям за счет учреждений, согласно справки из следственных органов: по бюджетной деятельности на сумму 2 702,44 рубля (полностью); по внебюджетной деятельности на сумму 161 919,22 рублей (частично), что привело к отсутствию задолженности на дату завершения финансового года по недостачам и хищениям по бюджетной деятельности и снижению задолженности по недостачам и хищениям по внебюджетной деятельности на 88 %.

### **15.Контрольные мероприятия**

В течение 2011 года проводилось 6 проверок, из которых: Территориальным управлением Росфиннадзора в Приморском крае - 2 проверки; ГУ Приморским региональным отделением Фонда социального страхования РФ филиал № 5 г. Находка - 2 проверки; по 1-ой проверке ГУ Управление ПФР по г. Партизанску Приморского края и департаментом финансов Приморского края.

## Выводы:

1. Бюджетная отчетность Партизанского городского округа составлена в соответствии с БК РФ, соответствует составу утвержденных форм и представлена в Контрольно-счетную палату Приморского края без нарушения условий и установленных сроков.

2. На территории Партизанского городского округа контрольно-счетный орган отсутствует. Следует отметить, что обязательность создания контрольно-счетных органов в городских округах (муниципальных районах) обусловлена невозможностью передачи своей обязанности проводить внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета иным органам финансового контроля, что предусмотрено БК РФ.

3. В 2011 году бюджет исполнен с профицитом в объеме 11 716,8 тыс. рублей (при плановом дефиците - 10 676,7 тыс. рублей).

3.1. Доходная часть бюджета исполнена на 99,3 %: при плане 716 462,3 тыс. рублей, поступило доходов в сумме 711 130,7 тыс. рублей, из которых доля налоговых и неналоговых доходов - 35,2 %; доля безвозмездных поступлений - 64,8 %. При этом бюджетные назначения налоговых и неналоговых доходов за отчетный период выполнены на 103,8 %. Однако плановые показатели не исполнены от использования имущества по договорам социального найма, находящегося в собственности городских округов: при плане -1 420,0 тыс. рублей, поступило 1 408,5 тыс. рублей или 99,2 %.

3.2. Расходная часть бюджета исполнена на 96,2 %: при плане - 727 160,0 тыс. рублей, исполнено - 699 413,9 тыс. рублей

4. На территории городского округа зарегистрированы: одно муниципальное казенное унитарное предприятие "Архитектура и градостроительство"; 13 муниципальных унитарных предприятий, в том числе: 5 - в стадии банкротства; 8 - действующих, прибыль которых по нормативу (50 %) поступила в местный бюджет в сумме 362,9 тыс. рублей.

5. В Партизанском городском округе функционируют 14 общеобразовательных учреждений, в том числе: 11 - средних общеобразовательных школ, 1 - основная общеобразовательная школа и 2 - начальные общеобразовательные (малокомплектные) школы. В 2010 году проводились мероприятия по оптимизации бюджетных расходов, а именно: в школе № 24 начальная школа присоединена к основной школе; проведена реорганизация учреждений путем закрытия школы № 29 и переводом учащихся в МОУ СОШ № 50, расположенной в том же районе.

6. Предусмотренные за счет субвенции расходы на обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием исполнены на 89,9 % (6 193,2 тыс. рублей).

7. На содержание органов местного самоуправления расходы составили 45 889,6 тыс. рублей или 11,09 % от общего объема доходов местного бюджета (при нормативе 12,19 %).

8. Партизанский городской округ являлся участником 3-х краевых и 14 местных (городских) целевых программ, при следующих показателях

исполнения :по краевым программам - одна исполнена на 100 %; две в пределах от 27 % до 93,4 %; по местным программам - десять исполнены на 100 %; четыре в пределах от 65 % до 98 %.

9.В 2011 году реализовано муниципальных земель общей площадью 171 784 кв.метров, доходы от которых составили 1 318,3 тыс. рублей, из них: 263,7 тыс. рублей - в краевой бюджет; 1054,6 тыс. рублей - в городской бюджет (где заявителями являлись: 7- юридических лиц; 86 - физических лиц).

10.В нарушение статьи 36 Земельного Кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (с изменениями), приказа Минэкономразвития РФ от 13.09.2011 № 475 не соблюдается установленный перечень документов, необходимых для приобретения прав на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности: в отдельных случаях в заявлениях физических лиц не указывается выкупаемая площадь земельного участка; отсутствует сообщение о расположенных на участке всех зданий (строений, сооружений), с указанием (при их наличии) кадастровых (инвентарных) номеров и адресных ориентиров. Также в большинстве постановлений администрации городского округа о продаже земельных участков отсутствует информация о наличие правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности на жилые дома, расположенные на выкупаемых земельных участках.

Имеют место случаи, когда занижается выкупная стоимость земельных, а применяемые нормативы и условия предоставления целевого назначения, противоречат условиям, определенным постановлением Администрации Приморского края от 24.07.2008 № 162-па "О выкупной стоимости земельных участков на территории Приморского края". Вследствие чего в доходную часть бюджета бюджетные ассигнования поступают не в полном объеме.

11.Несмотря на то, что по состоянию на 01.01.2011 задолженность арендаторов по аренде земельных участков отсутствовала, меры по взысканию арендных платежей в течение 2011 годы были недостаточными. В результате чего количество должников по арендной плате за земельные участки увеличилось до 175, задолженность которых по состоянию на 31.12.2011 года составила в сумме 1 095,2 тыс. рублей.

12.В нарушение статьи 309 ГК РФ современно не предъявлялись штрафные санкции к недобросовестным арендаторам за несвоевременную арендную плату по договорам аренды земельных участков. Отсутствует единый подход к формированию реестра недобросовестных арендаторов, в порядке, предусмотренном действующим законодательством; учет договоров аренды имущества и земельных участков не систематизирован. В период проверки дополнительно доначислено штрафных санкций на сумму 22,1 тыс. рублей.

13.По-нашему мнению, ненадлежащее ведение аналитического учета договоров с арендаторами в 2011 году, отсутствие контроля за обоснованностью и полнотой поступлений доходов в бюджет, являются причиной того, задолженность арендаторов по договорам аренды земельных

участков (без учета штрафных санкций) по состоянию на 01.01.2012 года составила 1 095,2 тыс. рублей (количество должников по арендной плате за земельные участки - 175).

14. Допускаются случаи, когда доходы от реализации металлолома не перечисляются в соответствующий бюджет, а остаются в распоряжении учреждений.

15. Субсидии на софинансирование полномочий муниципального уровня исполнены на 73 %, по следующим причинам: по двум направлениям субсидии не поступали (переподготовка и повышение квалификации тренеров по опорным видам спорта; закупка автотранспортных средств и коммунальной техники); на капитальный ремонт многоквартирных домов при запланированных расходах в сумме 6 470,2 тыс. рублей, доведено только 30 % ассигнований или 1941,1 тыс. рублей; на осуществление дорожной деятельности и поддержку муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства неиспользованные средства возвращены в краевой бюджет.

16. Прогнозная программа приватизации муниципального имущества выполнена на 42,8 %, при этом из запланированных 21 объектов муниципальной собственности приватизированы - 9, не приватизированы - 12, по причине низкой платежеспособности населения и не востребованностью реализуемых объектов.

17. В нарушение Федерального Закона 29.07.1998 № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" в заключенных договорах на оценку имущества используемые подходы оценки не определены.

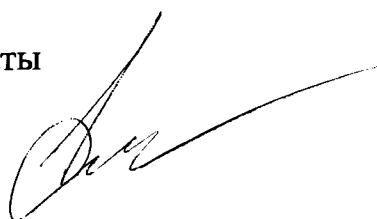
18. Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2012 года (по бюджету), а также просроченная и нереальная к взысканию дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

Отчет составлен на 27 л. в 2 экз. по результатам контрольного мероприятия и на основании первичных документов, хранящихся в администрации Партизанского городского округа.

Результаты проверки могут быть переданы гласности только с письменного разрешения коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края.

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Приморского края

А.Г. Сергеева



Отчет согласован  
решением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Приморского края  
протокол от 22 мая 2012 года № 9