



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
АППАРАТ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-62
ksp@zspk.gov.ru

Исполняющему обязанности
председателя
Законодательного Собрания
Приморского края

Текиеву Д.А.

23.05.2012 № 24-18/221

На № _____ от _____

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

Направляем в Ваш адрес отчет о результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за 2011 год.

Предлагаем направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 39 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Д.А. Виноградов

Гунченко
Наталья Алексеевна
2407960

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1231
Дата: 23.05.2012 Время: 10:36

Отчет

о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за 2011 год

Основание проверки: Закон Приморского края от 04 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", план работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2012 год, решение коллегии от 20 марта 2012 года № 19 "О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за 2011 год".

Состав исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Гунченко Н.А.

Предмет проверки: внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Красноармейского муниципального района за 2011 год.

Объект проверки: администрация Красноармейского муниципального района.

Сроки проведения проверки: с 26 марта по 4 мая 2012 года.

1. Общая часть

1.1. Бюджетный процесс Красноармейского муниципального района в проверяемом периоде осуществлялся на основании решения Думы Красноармейского муниципального района от 19 октября 2010 года № 34 "О бюджетном процессе, бюджетном устройстве и межбюджетных отношениях в Красноармейском муниципальном районе", принятого решением Думы Красноармейского муниципального района Приморского края от 19 октября 2010 года № 107.

1.2. Положение "О финансовом управлении администрации Красноармейского муниципального района", утверждено постановлением главы Красноармейского муниципального района Приморского края от 15 июня 2005 года № 130 (далее – Положение о финансовом управлении).

В соответствии с Положением о финансовом управлении, финансовое управление администрации Красноармейского муниципального района (далее – финансовое управление) является юридическим лицом и структурным подразделением администрации Красноармейского муниципального района, обеспечивающим проведение единой государственной политики на территории Красноармейского муниципального района и осуществляющее общее руководство организацией финансов в районе.

Пунктами 1.4. и 5.1 Положения определено, что финансовое управление в своей деятельности подчиняется главе муниципального района, начальник финансового управления назначается на должность и освобождается от должности в установленном порядке главой муниципального района.

Однако согласно положениям Устава полномочия по назначению и освобождению от должности руководителей управлений администрации муниципального района возложены на главу администрации муниципального района.

В связи с чем, постановлениями администрации Красноармейского муниципального района от 4 апреля 2012 года № 200 и от 2 мая 2012 года № 280 "О внесении изменений в постановление главы Красноармейского муниципального района от 15 июня 2005 года № 130 "Об утверждении Положения о финансовом управлении администрации Красноармейского муниципального района" внесены соответствующие изменения в пункты 1.4 и 5.1 Положения.

Следует отметить, что согласно положениям Устава в редакции, действующей на момент утверждения Положения о финансовом управлении, глава администрации муниципального района наделен полномочиями по утверждению положений об органах администрации муниципального района.

Кроме того, изменения в муниципальные правовые акты могут быть внесены органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления только в принятые (изданные) ими соответствующие муниципальные правовые акты.

1.3. В проверяемом периоде главой Красноармейского муниципального района являлись Стасенко Николай Николаевич (до 27 июля 2011 года), Фищук Тарас Григорьевич с 23 ноября 2011 года по настоящее время.

Обязанности главы администрации Красноармейского муниципального района исполнял Верещак Игорь Николаевич – весь период.

Финансовое управление администрации Красноармейского муниципального района возглавляет начальник Мудрая Нина Владимировна – весь период.

Начальником отдела учета, отчетности кассового исполнения бюджета финансового управления администрации Красноармейского муниципального района является Мягкая Галина Алексеевна – весь период.

2. Формирование и анализ исполнения консолидированного бюджета за 2011 год

2.1. Консолидированный бюджет Красноармейского муниципального района включает бюджет муниципального района, бюджеты 9 сельских поселений и бюджет 1 городского поселения.

2.1.1. Анализ исполнения доходов консолидированного бюджета Красноармейского муниципального района представлен в таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	Утверждено согласно отчету	Исполнено	Отклонен. (+/-)	% исполнения
Налоговые и неналоговые доходы	81367,0	97366,8	15999,8	119,7
<i>в том числе:</i>				
<i>бюджет района</i>	<i>53665,8</i>	<i>68582,2</i>	<i>14916,4</i>	<i>127,8</i>
<i>бюджет поселений</i>	<i>27701,2</i>	<i>28784,6</i>	<i>1083,4</i>	<i>103,9</i>
Налог на доходы физических лиц	47964,5	60796,3	12831,8	126,7
<i>в том числе:</i>				
<i>бюджет района</i>	<i>28879,0</i>	<i>40530,9</i>	<i>11651,9</i>	<i>140,3</i>
<i>бюджет поселений</i>	<i>19085,5</i>	<i>20265,4</i>	<i>1179,9</i>	<i>106,2</i>
Налоги на совокупный доход	4518,8	5538,4	1019,6	122,6
<i>Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности</i>	<i>4500,0</i>	<i>5520,4</i>	<i>1020,4</i>	<i>122,7</i>
<i>бюджет района</i>	<i>4500,0</i>	<i>5520,4</i>	<i>1020,4</i>	<i>122,7</i>
<i>бюджет поселений</i>	<i>-</i>	<i>-</i>		
Единый сельскохозяйственный налог	18,8	18,0	-0,8	95,7
<i>в том числе:</i>				
<i>бюджет района</i>	<i>10,0</i>	<i>0,1</i>	<i>-9,9</i>	<i>1,0</i>
<i>бюджет поселений</i>	<i>8,8</i>	<i>0,1</i>	<i>-8,7</i>	<i>1,1</i>
Единый сельскохозяйственный налог (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	-	17,9	17,9	
<i>в том числе:</i>				
<i>бюджет района</i>	<i>-</i>	<i>8,9</i>	<i>8,9</i>	
<i>бюджет поселений</i>		<i>9,0</i>	<i>9,0</i>	
Налоги на имущество всего	2020,0	1413,9	-606,1	70,0
Налог на имущество физических лиц	434,0	282,0	-152,0	64,9
<i>в том числе:</i>				
<i>бюджет района</i>	<i>-</i>	<i>-</i>		
<i>бюджет поселений</i>	<i>434,0</i>	<i>282,0</i>	<i>-152,0</i>	<i>64,9</i>
Земельный налог	1586,0	1131,9	-454,1	71,4
<i>в том числе:</i>				
<i>бюджет района</i>	<i>-</i>	<i>-</i>		
<i>бюджет поселений</i>	<i>1586,0</i>	<i>1131,9</i>	<i>-454,1</i>	<i>71,4</i>
Государственная пошлина	2305,7	2000,0	-305,7	86,7
<i>в том числе:</i>				
<i>бюджет района</i>	<i>1900,0</i>	<i>1585,4</i>	<i>-314,6</i>	<i>83,4</i>
<i>бюджет поселений</i>	<i>405,7</i>	<i>414,6</i>	<i>8,9</i>	<i>102,2</i>
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-	-2,5	-2,5	
<i>в том числе:</i>				
<i>бюджет района</i>	<i>-</i>	<i>-</i>		
<i>бюджет поселений</i>	<i>-</i>	<i>-2,5</i>	<i>-2,5</i>	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	7012,7	9112,6	2099,9	129,9
<i>в том числе:</i>				

<i>бюджет района</i>	2894,8	4704,0	1809,2	162,5
<i>бюджет поселений</i>	4117,9	4408,6	290,7	107,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	1100,0	1515,4	415,4	137,8
<i>в том числе:</i>				
<i>бюджет района</i>	1100,0	1515,4	415,4	137,8
<i>бюджет поселений</i>	-	-		
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	12607,0	12234,9	-372,1	97,0
<i>в том числе:</i>				
<i>бюджет района</i>	11919,0	11577,7	-341,3	97,1
<i>бюджет поселений</i>	688,0	657,2	-30,8	95,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	667,5	977,7	310,2	146,5
<i>в том числе:</i>				
<i>бюджет района</i>	338,0	383,8	45,8	113,5
<i>бюджет поселений</i>	329,5	593,9	264,4	180,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2125,0	2594,5	469,5	122,1
<i>в том числе:</i>				
<i>бюджет района</i>	2125,0	2594,5	469,5	122,1
<i>бюджет поселений</i>	-	-		
Прочие неналоговые доходы	1045,8	1185,6	139,8	113,4
<i>в том числе:</i>				
<i>бюджет района</i>	-	161,1	161,1	
<i>бюджет поселений</i>	1045,8	1024,5	-21,3	98,0
Безвозмездные поступления	223026,9	241014,8	17987,9	108,1
Дотации бюджетам муниципальных образований	96052,0	122191,0	26139,0	127,2
Субсидии бюджетам муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	2548,0	12842,8	10294,8	504,0
Субвенции бюджетам муниципальных образований	120627,6	102613,6	-18014,0	85,1
Иные межбюджетные трансферты	47,3	47,3		100,0
Прочие безвозмездные поступления	3838,5	3406,6	-431,9	88,7
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет	-86,5	-86,5		
<i>бюджет района</i>	-86,5	-86,5		
ИТОГО ДОХОДОВ	304393,9	338381,6	33987,7	111,2

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения по доходам составили 304393,9 тыс. рублей, в консолидированный бюджет муниципального образования поступило 338381,6 тыс. рублей, исполнение составило 111,2 %.

Налоговые и неналоговые доходы в общем объеме поступлений составили 28,8 %, безвозмездные поступления – 71,2 %.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета на 2011 год составили 97366,8 тыс. рублей или 119,7 % от утвержденных бюджетных назначений (81367,0 тыс. рублей), в том числе в бюджет района поступило 68582,2 тыс. рублей (127,8 % от утвержденных бюджетных назначений), в бюджеты поселений 28784,6 тыс. рублей (103,9 % от утвержденных бюджетных назначений).

Безвозмездные поступления за 2011 год составили 241101,3 тыс. рублей, исполнение на 108,1 %.

2.1.2. Анализ расходов консолидированного бюджета Красноармейского муниципального района представлен в таблице.

тыс. рублей					
	Утвержденные бюджетные назначения по отчету на 2011 год	Исполнено за 2011 год	Удел. вес в общ. объеме расх.	Отклонение	
				тыс. рублей	% исполнения
Общегосударственные вопросы	42378,3	40654,3	12,2	-1724,0	95,9
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет района</i>	<i>22454,5</i>	<i>21156,6</i>	<i>6,3</i>	<i>-1297,9</i>	<i>94,2</i>
<i>бюджет поселений</i>	<i>19923,8</i>	<i>19497,7</i>	<i>5,8</i>	<i>-426,1</i>	<i>97,9</i>
Национальная оборона	1129,5	1129,5	0,3	-	100,0
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет поселений</i>	<i>1129,5</i>	<i>1129,5</i>	<i>0,3</i>	-	<i>100,0</i>
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	121,0	0		-121,0	
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет поселений</i>	<i>121,0</i>	<i>0</i>		-121,0	
Национальная экономика	1160,0	893,2	0,3	-266,8	77,0
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет района</i>	<i>900,0</i>	<i>893,2</i>	<i>0,3</i>	-6,8	<i>99,2</i>
<i>бюджет поселений</i>	<i>260,0</i>	<i>0</i>		-260,0	
Жилищно-коммунальное хозяйство	8819,3	7600,8	2,3	-1218,5	86,2
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет района</i>	<i>2821,8</i>	<i>2215,2</i>	<i>0,7</i>	-606,6	<i>78,5</i>
<i>бюджет поселений</i>	<i>5997,5</i>	<i>5385,6</i>	<i>1,6</i>	-611,9	<i>89,8</i>
Образование	259822,1	198193,7	59,5	-61628,4	76,3
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет района</i>	<i>259822,1</i>	<i>198193,7</i>	<i>59,5</i>	-61628,4	<i>76,3</i>
Культура, кинематография	22387,2	21738,1	6,5	-649,1	97,1
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет района</i>	<i>6247,0</i>	<i>6054,6</i>	<i>1,8</i>	-192,4	<i>96,9</i>
<i>бюджет поселений</i>	<i>16140,2</i>	<i>15683,5</i>	<i>4,7</i>	-456,7	<i>97,2</i>
Здравоохранение	62621,8	60687,7	18,2	-1934,1	96,9
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет района</i>	<i>62621,8</i>	<i>60687,7</i>	<i>18,2</i>	-1934,1	<i>96,9</i>
Социальная политика	2590,0	2413,3	0,7	-176,7	93,2

<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет района</i>	2590,0	2413,3	0,7	-176,7	93,2
Физическая культура и спорт	35,0	0		-35,0	
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет поселений</i>	35,0	0		-35,0	
ИТОГО РАСХОДОВ	401064,2	333310,6	100,0	-67753,6	83,1
<i>в том числе:</i>					
<i>бюджет района</i>	357457,2	291614,3		-65842,9	81,6
<i>бюджет поселений</i>	43607,0	41696,3		-1910,7	95,5

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета (форма 0503317) расходы при утвержденных бюджетных назначениях по отчету в сумме 401064,2 тыс. рублей исполнены в сумме 333310,6 тыс. рублей или на 83,1 %.

2.2. Данные о размерах недоимки по налоговым и неналоговым доходам приведены в таблице.

	Недоимка на:		Удельный вес в % на 01.01.11	Удельный вес в % на 01.01.2012	Снижение - Рост +	
	01.01.11	01.01.2012			тыс. рублей	%
Всего:	936	1288,6	100	100	352,6	37,7
в том числе задолженность, невозможная к взысканию	-	-	-	-	-	-
налог на доходы физических лиц	-	-	-	-	-	-
единый налог на вмененный доход	-	-	-	-	-	-
единый сельхозналог	-	-	-	-	-	-
Налоговые доходы, в том числе:	874	868,1	93,4	67,4	-5,9	-0,7
налог на доходы физических лиц	40	146	4,3	11,3	106,0	265
единый налог на вмененный доход	246	209	26,3	16,2	-3,7	-15
Налог на имущество	328	216	35,0	16,8	-112	-
единый сельхозналог	0	0,1	0	0,01	0,1	34,1
Земельный налог	260	297	27,8	23,1	37	14,2
Неналоговые доходы, в том числе:	62	420,5	6,6	32,6	358,5	6,8
доходы от аренды муниципальной собственности	62	40,9	6,6	3,2	-21,1	-
доходы от аренды земли	0	379,6	0	29,4	379,6	34,0

По сравнению с началом года недоимка по налоговым и неналоговым доходам возросла на 37,7 % и составила 1288,6 тыс. рублей, при этом недоимка по налоговым доходам снизилась на 5,9 тыс. рублей или на 0,7 %, а по неналоговым доходам возросла на 358,5 тыс. рублей или в 6,8 раза.

В общей сумме недоимки на 1 января 2012 года наибольший удельный вес занимают доходы от аренды земли – 379,6 тыс. рублей или 29,4 %, земельный налог – 23,1 тыс. рублей или 37 % и НДФЛ – 106,0 тыс. рублей или 11,3 %.

Задолженность, невозможная к взысканию на 1 января 2012 года отсутствует.

3.Общая характеристика параметров исполнения бюджета Красноармейского муниципального района за 2011 год

3.1.Бюджет Красноармейского муниципального района на 2011 год (далее – бюджет муниципального района) принят решением Думы Красноармейского муниципального района от 21 декабря 2010 года № 43 "О бюджете Красноармейского муниципального района на 2011 год" по доходам в сумме 266341,1 тыс. рублей, по расходам в сумме 268992,1 тыс. рублей, с дефицитом в размере 2651,0 тыс. рублей.

В течение 2011 года решениями Думы Красноармейского муниципального района в бюджет муниципального района 2 раза вносились изменения.

В результате внесения изменений и дополнений решением Думы Красноармейского муниципального района от 15 марта 2011 года № 13 "О внесении изменений в решение Думы Красноармейского муниципального района от 21 декабря 2010 года № 43 "О бюджете Красноармейского муниципального района на 2011 год", бюджет муниципального района утвержден по доходам в сумме 275404,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 278485,9 тыс. рублей, с дефицитом в размере 3081,5 тыс. рублей.

В связи с отсутствием на территории Красноармейского муниципального района правомочного представительного органа, невозможностью осуществления им своих полномочий и с целью решения вопросов местного значения на период до формирования Думы Красноармейского муниципального района, постановлением администрации Красноармейского муниципального района от 20 июня 2011 года № 314 "О создании межведомственной комиссии по реализации отдельных положений статьи 21 Устава Красноармейского муниципального района" была создана межведомственная комиссия для реализации отдельных положений, предусмотренных статьей 21 Устава Красноармейского муниципального района.

Одним из вопросов, возложенных на межведомственную комиссию, являлось утверждение проектов решений о внесении изменений и дополнений в решения о бюджете муниципального района по всем вопросам, являющимся предметом правового регулирования решения о бюджете, в том числе в части, изменяющей основные характеристики бюджета муниципального района, а также распределение расходов бюджета муниципального района по разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации и ведомственной классификации расходов бюджета муниципального района.

За период с 24 июня по 26 сентября 2011 года межведомственной комиссией было проведено 4 заседания, что подтверждено протоколами заседаний от 24 июня 2011 года № 1, от 28 июля 2011 года № 2, от 15 августа 2011 года № 3, от 26 сентября 2011 года № 4.

В соответствии с протоколами межведомственной комиссии изданы шесть распоряжений администрации муниципального района за подписью главы администрации муниципального района Верещак И.Н., в том числе:

- распоряжения администрации муниципального района от 27 июня 2011 года № 222, от 28 июля 2011 года № 263, от 16 августа 2011 года № 277, от 27 сентября 2011 года № 311 об уточнении сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района на 2011 год по доходам и расходам на общую сумму 51695,0 тыс. рублей;

- распоряжение администрации муниципального района от 22 декабря 2011 года № 460 об уменьшении сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района по расходам на 2011 год на сумму 38300,0 тыс. рублей, в связи с невыполнением плановых годовых назначений по доходам.

Общая сумма уточнения бюджетной росписи бюджета муниципального образования на 2011 год по вышеуказанным распоряжениям составила 13395,0 тыс. рублей.

Кроме того, уточнение расходной части бюджета муниципального района на сумму 79017,7 тыс. рублей произведено по уведомлениям департамента финансов Приморского края.

Согласно представленному к проверке отчету в расходной части бюджета муниципального района утвержденные бюджетные назначения увеличены на общую сумму 92412,7 тыс. рублей и составили 370898,6 тыс. рублей.

В вышеуказанных распоряжениях главы администрации муниципального района сказано, что данные изменения следует учесть при подготовке проекта решения Думы Красноармейского муниципального района "О внесении изменений в решение "О бюджете муниципального района на 2011 год".

Согласно выпискам из протоколов заседания Думы муниципального района представительный орган Красноармейского района приступил к работе 23 ноября 2011 года. До конца 2011 года было проведено 4 заседания Думы муниципального района (23 ноября, 02, 20 и 27 декабря).

07 декабря 2011 года администрация муниципального района направила в Думу муниципального района для рассмотрения проект решения "О внесении изменений в решение № 43 "О бюджете муниципального района на 2011 год".

В результате несоответствия требованиям статьи 38 решения Думы Красноармейского муниципального района от 19 октября 2010 года № 34 "О бюджетном процессе, бюджетном устройстве и межбюджетных отношениях в Красноармейском муниципальном районе", проект о внесении изменений в бюджет муниципального района на 2011 год был возвращен в администрацию муниципального района 14 декабря 2011 года для доработки и повторного внесения проекта на рассмотрение в Думу муниципального района.

Повторно проект о внесении изменений в бюджет муниципального района на 2011 год был направлен в Думу муниципального района 11 января 2012 года (входящий номер 15). Однако согласно статьям 5, 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

Таким образом, внесение изменений в бюджет муниципального района на 2011 год по истечении финансового года, завершено 31 декабря 2011 года, является незаконным.

3.2. Анализ фактического исполнения бюджета муниципального района за 2011 год произведен в сравнении с бюджетными назначениями, указанными в отчете.

Исполнение показателей бюджета муниципального района приведено в таблице.

тыс. рублей

Наименование показателей	Утверждено по отчету	Факт за 2011 год	Отклонение	
			тыс. рублей	% исполнения
Доходы	275404,4	308491,5	33087,1	112,0
Расходы	370898,6	305055,7	-65842,9	82,2
Дефицит (-) Профицит (+)	-95494,2	3435,8		

Фактическое исполнение бюджета муниципального района по доходам составило 308491,5 тыс. рублей или 112,0 % к уточненному годовому плану, по расходам – 305055,7 тыс. рублей или 82,2 % к уточненному годовому плану, профицит составил 3435,8 тыс. рублей.

Как видно из таблицы доходная часть бюджета муниципального района перевыполнена на 33087,1 тыс. рублей, расходная часть не выполнена на 65842,9 тыс. рублей.

Бюджет муниципального района за 2011 год исполнен с профицитом в размере 3435,8 тыс. рублей.

4. Исполнение доходной части бюджета муниципального района

4.1. Основные показатели исполнения бюджета муниципального района по доходам представлены в таблице.

тыс. рублей

Виды доходов	Факт 2010 года	Бюджет 2011 года принятый решением Думы КМР	Факт 2011 года	% исп.	Уд. вес	% к 2010 году

Налоговые	38049,0	35289,0	47645,7	135,0	15,4	125,2
Неналоговые	22755,0	18376,8	20936,5	113,9	6,8	92,0
Итого доходов	60804,0	53665,8	68582,2	127,8	22,2	112,8
Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней	289235,7	217627,6	236047,3	108,5	76,5	81,6
Иные межбюджетные трансферты	393,3	816,0	816,0	100,0	0,3	207,5
Прочие безвозмездные поступления	622,5	3381,5	3132,5	92,6	1,0	503,2
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет	-92,3	-86,5	-86,5	100,0		93,7
Всего доходов	350963,2	275404,4	308491,5	112,0	100	87,9

В структуре доходов бюджета муниципального района преобладают доходы в виде безвозмездных поступлений из краевого бюджета, которые составили 76,5 % в общем объеме поступлений, налоговые и неналоговые доходы – 22,2 %, в том числе налоговые составили 15,4 %, неналоговые – 6,8 %.

По сравнению с 2010 годом налоговые и неналоговые доходы увеличились на 7778,2 тыс. рублей или на 12,8 %, безвозмездные поступления из краевого бюджета уменьшились на 53188,4 тыс. рублей или на 18,4 %. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в 2011 году составляет 22,2 %; в 2010 году – 17,3 %.

В целях взаимодействия и координации деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Красноармейского района, федеральных органов государственной власти, предприятий и организаций Красноармейского района по обеспечению социальной защищенности работающего населения в части оплаты труда работников, полноты собираемости налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему и внебюджетные фонды Российской Федерации постановлением главы Красноармейского муниципального района от 26 октября 2009 года № 289 создана межведомственная комиссия по налоговой и социальной политике при главе муниципального образования Красноармейского района.

Этим же постановлением утверждено Положение и состав межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике при главе администрации Красноармейского района.

В 2011 году проведено 7 заседаний межведомственной комиссии, заслушано 74 налогоплательщика, из них:

- юридических лиц – 34;
- ГБОУЛ – 13;
- физических лиц – 27.

Общая сумма задолженности налогоплательщиков, заслушанных на межведомственной комиссии в бюджеты всех уровней, составляла 851,0 тыс. рублей.

За 2011 год по результатам деятельности межведомственной комиссии в бюджеты всех уровней дополнительно поступили доходы в сумме 407,0 тыс. рублей, что составило 47,8 % от общей суммы задолженности, в том числе:

НДФЛ и прочие налоги – 195,0 тыс. рублей;

региональные налоги – 118,0 тыс. рублей;

местные налоги – 78,0 тыс. рублей;

налоги со специальным налоговым режимом – 16,0 тыс. рублей.

4.1.1. Анализ поступлений налоговых доходов приведен в таблице.

тыс. рублей

Вид налога	Факт 2010 г.	Перво- Начал. план 2011 г.	Уточ- ненный план 2011 г.	Факт 2011 г.	Откло- нение (+/-)	% вы- пол- нения	уд. вес	Факт 2011 г к 2010 г
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые доходы всего	38049,0	34989,0	35289,0	47645,7	12356,7	135,0	100	125,2
в том числе:								
Налог на доходы физических лиц	31121,9	28579,0	28879,0	40530,9	11651,9	140,3	85,1	130,2
Единый налог на вмененный доход	4565,9	4500,0	4500,0	5520,4	1020,4	122,7	11,6	120,9
Единый сельскохозяйственный налог	15,8	10,0	10,0	9,0	-1,0	90,0	0,02	56,9
Государственная пошлина	2341,7	1900,0	1900,0	1585,4	-314,6	83,4	3,3	67,7
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	3,7	-	-	-	-	-	-	-

Как видно из таблицы, первоначальный план по налоговым доходам скорректирован в сторону увеличения на 300,0 тыс. рублей, уточненный план перевыполнен на 35 %. Фактические поступления больше запланированных на 12356,7 тыс. рублей, что составило 135,0 %. По сравнению с 2010 годом наблюдается увеличение налоговых доходов на 25,2 %.

Основным доходным источником бюджета муниципального района являются: налог на доходы физических лиц – 85,1 %, единый налог на вмененный доход – 11,6 %, государственная пошлина – 3,3 %, в совокупности они составляют 100 % в общей сумме налоговых доходов.

Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ)

За 2011 год в бюджет муниципального района поступило 40530,9 тыс. рублей при плане 28879,0 тыс. рублей, годовые плановые назначения исполнены на 140,3 %, поступило сверх плана средств в объеме 11651,9 тыс. рублей.

По сравнению с поступлениями за 2010 год, поступления НДФЛ в 2011 году выросли на 9409,0 тыс. рублей или на 30,2 %.

Перевыполнение плановых назначений по НДФЛ объясняется повышением заработной платы в течение 2011 года и выплатой премии за 2010 год работникам ОАО "Приморский ГОК" и ОАО "ГРК "АИР" в сумме 3073,9 тыс. рублей.

Кроме того, дополнительно получен НДФЛ от выплаченных дивидендов от долевого участия в деятельности организаций ОАО "Приморский ГОК" и ОАО "ГРК "АИР" в сумме 8491,8 тыс. рублей.

Единый налог на вмененный доход

Поступления по данному доходному источнику в бюджет муниципального района составили 5520,4 тыс. рублей при уточненном плане 4500,0 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 122,7 %, сверх плана в бюджет поступило 1020,4 тыс. рублей, в том числе по расчетам текущего года 4414,7 тыс. рублей и за предыдущие периоды 1105,7 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления увеличились на 954,5 тыс. рублей или на 20,9 %.

Единый сельскохозяйственный налог

По данному доходному источнику поступления в бюджет муниципального района составили 9,0 тыс. рублей при плане 10,0 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 90,0 %, не поступило в бюджет 1,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2010 годом поступления снизились на 6,8 тыс. рублей или на 43,1 %.

Государственная пошлина

Доходы поступили в сумме 1585,4 тыс. рублей при уточненном плане 1900,0 тыс. рублей, годовой план исполнен на 83,4 %, не поступило в бюджет 314,6 тыс. рублей.

Неисполнение годовых бюджетных назначений объясняется снижением оплаты госпошлины за регистрацию транспортных средств, в связи с ликвидацией на территории района регистрационной службы транспортных средств.

По сравнению с поступлениями по данному доходному источнику за 2010 год, платежи снизились на 756,3 тыс. рублей или на 32,3 %.

4.1.2. Анализ поступления неналоговых доходов приведен в таблице.

тыс. рублей

Вид налога	Факт 2010 г.	Перво- началь- ный план 2011 г.	Уточ- ненный план 2011 г.	Факт 2011 г.	Откло- нение (+/-)	% вы- пол- нения	уд. вес	Факт 2011 г к 2010 г
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Неналоговые доходы всего	22755,0	18038,8	18376,8	20936,5	2559,7	113,9	100	92,0
в том числе:								
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3806,4	2894,8	2894,8	4704,0	1809,2	162,5	22,5	123,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	1465,2	1100,0	1100,0	1515,4	415,4	137,8	7,2	103,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	11142,4	11919,0	11919,0	11577,7	-341,3	97,1	55,3	103,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	253,0	-	338,0	383,8	45,8	113,5	1,8	151,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	6146,8	2125,0	2125,0	2594,5	469,5	122,1	12,4	42,2
Прочие неналоговые доходы	33,5	-	-	161,1	161,1		0,8	480,9
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет	-92,3	-	-	-	-	-	-	-

Как видно из таблицы, первоначальный план по неналоговым доходам скорректирован в сторону увеличения на 338,0 тыс. рублей и выполнен на 113,9 %, фактическое поступление неналоговых доходов больше первоначального плана на 2897,7 тыс. рублей и больше уточненного на 2559,7 тыс. рублей.

По сравнению с 2010 годом наблюдается снижение неналоговых доходов на 8,0 %.

В структуре фактически поступивших неналоговых доходов наибольший удельный вес составляют доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (родительская плата, услуги столовых РОНО, платные медицинские услуги) (55,3 %), доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной

собственности (22,5 %), штрафы, санкции, возмещение ущерба (12,4 %), платежи при пользовании природными ресурсами (7,2 %).

4.1.3. Анализ безвозмездных поступлений приведен в таблице.

Виды поступлений	План	Факт	Отклонения	тыс. рублей
				% исполнения
Дотации	96052,0	122191,0	26139,0	127,2
Субсидии	948,0	11242,7	10294,7	1185,9
Субвенции	120627,6	102613,6	-18014,0	85,1
Иные межбюджетные трансферты	816,0	816,0	-	100,0
Прочие безвозмездные поступления	3381,5	3132,5	-249,0	92,6
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет	-86,5	-86,5		100
Всего	221738,6	239909,3	18170,7	108,2

Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, предусмотренные в краевом бюджете в сумме 96052,0 тыс. рублей поступили из краевого бюджета в полном объеме.

Поступление дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности осуществлялось с января 2011 года ежемесячно.

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в районный бюджет поступили от департамента финансов Приморского края 16 ноября 2011 года в сумме 7842,0 тыс. рублей и 21 декабря 2011 года в сумме 18297,0 тыс. рублей в полном объеме.

Всего департаментом финансов Приморского края перечислены межбюджетные трансферты в общей сумме 236047,3 тыс. рублей.

Структура межбюджетных трансфертов из краевого бюджета приведена в таблице:

Наименование межбюджетных трансфертов из бюджета Приморского края	2010 год исполнение	2011 год		% исполнен ия плана 2011 года	рост(+) снижен.(-) 2011 год к 2010 году
		утверждено	исполнено		
Безвозмездные поступления из краевого бюджета (без учета иных и прочих безвозмездных поступлений), в том числе:	289235,8	217627,6	236047,3	108,5	-53188,5
<i>1. Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ всего, из них:</i>	<i>156582,0</i>	<i>96052,0</i>	<i>122191,0</i>	<i>127,2</i>	<i>-34391,0</i>
дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	84398,0	96052,0	96052,0	100	11654,0
дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета	72184,0	-	26139,0	-	-46045,0
<i>2. Субсидии от других бюджетов бюджетной системы</i>	<i>10989,0</i>	<i>948,0</i>	<i>11242,7</i>	<i>1185,9</i>	<i>253,7</i>
-субсидии бюджетам муниципальных районов ПК на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские)	1900,0	-	-	-	-1900,0

хозяйства					
-субсидии на модернизацию региональных систем общего образования	-	-	700,0		700,0
-субсидия на организацию отдыха детей в каникулярное время	1180,8	948,0	947,7	100	-233,1
-субсидии бюджетам муниципальных районов ПК на строительство (реконструкцию) зданий муниципальных общеобразовательных учреждений	2240,2	-	8615,3	-	6375,1
-субсидии бюджетам муниципальных районов ПК на мероприятия по программно-техническому обслуживанию сети доступа в Интернет муниципальных образовательных учреждений ПК, включая оплату трафика	999,1	-	979,7		-19,4
- субсидия бюджетам муниципальных районов ПК на мероприятия по организации питания учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений	1293,9	-	-	-	-1293,9
-субсидии бюджетам муниципальных районов ПК на исполнение органами местного самоуправления полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и населенных пунктов поселения, а также осуществления иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ	3375,0	-	-	-	-3375,0
3. Субвенции от других бюджетов бюджетной системы	121664,8	120627,6	102613,6	85,1	-19051,2
- субвенции на обеспечение обучающихся младших классов (1-4 класс) бесплатным питанием	1332,8	2376,0	3264,1	137,4	1931,3
субвенция на содержание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	398,8	438,0	438,0	100,0	39,2
-субвенция на реализацию общеобразовательных программ	69521,9	92581,0	76278,5	82,4	6756,6
-субвенция на создание и содержание административной комиссии	402,6	532,0	532,0	100,0	129,4
-субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство	3206,9	4922,7	3367,8	68,4	160,9
-субвенция на выполнение полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния	1400,0	1000,0	1000,0	100,0	-400,0
-субвенция на возмещение убытков предприятий, возникающих в связи со снижением тарифов на тепло	11757,5	-	-	-	-11757,5
-субвенция на возмещение убытков предприятий, возникающих в связи со снижением тарифов на электроэнергию	16205,2	-	-	-	-16205,2
- субвенция на выполнение госполномочий по госконтролю за	617,8	617,8	617,8	100,0	-

использованием жилищного фонда					
-субвенция на осуществление полномочий по подготовке проведения статистической переписи	77,0	210,0	122,3	58,2	45,3
- субвенция на составление списков кандидатов в присяжные заседатели	4,5	-	5,0	-	0,5
- субвенция на выполнение госполномочий по госконтролю за охраной труда	460,0	460,0	460,0	100,0	-
-субвенция на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях	1983,8	2480,0	2303,5	92,9	319,7
- субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	1117,5	1112,9	1129,5	101,5	12,0
- субвенции на осуществление выравнивания бюджетной обеспеченности поселений	10698,0	10694,0	10694,0	100	-4,0
- субвенции на осуществление денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи	2480,4	3203,2	2401,1	75,0	-79,3
3.Иные межбюджетные трансферты	393,3	816,0	816,0	100,0	422,7
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	393,3	816,0	816,0	100,0	422,7
4. Прочие безвозмездные поступления в бюджет района	622,5	3381,5	3132,5	92,6	2510,0
- прочие безвозмездные поступления в бюджет района	622,5	3381,5	3132,5	92,6	2510,0
5. Возврат остатков субсидий и субвенций из бюджетов муниципальных районов		-86,5	-86,5		-86,5
ИТОГО	290251,6	221738,6	239909,3	108,2	-50342,3

Как видно из таблицы, безвозмездные поступления из краевого бюджета, исполнены на 108,5 % (уточненный план 217627,6 тыс. рублей, исполнено 236047,3 тыс. рублей).

Перевыполнение объясняется получением дополнительных безвозмездных поступлений из краевого бюджета в сумме 79017,7 тыс. рублей.

Дополнительно поступившие безвозмездные поступления, приведены в таблице.

тыс. рублей

Виды поступлений	План на 2011 год	Уточненный план по решению Думы	Поступило дополнительно	Примечание
Дотация	122191,0	96052,0	26139,0	на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – 26139,0
Субсидии	52767,0	948,0	51819,0	-на строительство школы в с. Рошино – 50000,0; - на мероприятия по программно-техническому обслуживанию сети доступа в Интернет муниципальных образовательных учреждений ПК, включая оплату трафика – 1119,0; - на модернизацию региональных систем общего образования – 700,0;
Субвенции	121687,3	120627,6	1059,7	- на обеспечение обучающихся младших классов (1-4 класс) бесплатным питанием -1038,1; - на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 16,6; - на составление списков кандидатов в присяжные заседатели – 5,0
Всего	296645,3	217627,6	79017,7	

Подпунктом 16 пункта 8 статьи 23 Устава Красноармейского муниципального района определено, что глава администрации муниципального района распоряжается средствами муниципального района в соответствии с утвержденным Думой муниципального района бюджетом муниципального района.

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 26139,0 тыс. рублей распределены на основании распоряжений администрации муниципального района от 18 ноября 2011 года № 381 и от 22 декабря 2011 года № 458 без утверждения Думой муниципального района.

Сведения о направлении средств дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального района, приведены в таблице.

					тыс. рублей
№ п/п	Дата и сумма дотации поступившей в бюджет района	Распределение дотации по распоряжению номер и дата	Кому распределено	На какие цели	Сумма
1	16.11.2011-7842,0	От 18.11.2011 № 381		На погашение кредиторской задолженности по коммунальным услугам (ст. 223)	итого: 6370,7
			1)ООО "УК"Даль ТехникЦентр", в том числе:		1788,1
			МБУЗ Новопокровская ЦРБ		62,4
			Управление образованием АКМР		1725,7
			2)ОАО "ГРК "АИР", в том числе:		4582,6
			МБУЗ Новопокровская ЦРБ		1438,6
			Управление образованием АКМР		3144,0
				На погашение кредиторской задолженности по исполнительным листам Пенсионного фонда по Красноармейскому району (ст. 213) за 1 и 2 кварталы 2010 года	итого: 1471,3
			МБУЗ Новопокровская ЦРБ		1471,3
2	21 декабря 2011 года – 18297,0	От 22.12.2011 № 458		На выплату заработной платы (ст. 211) работникам бюджетных учреждений за декабрь 2011 года	итого: 4200,1
			МБУЗ Новопокровская ЦРБ		2150,1
			Управление образованием АКМР		1900,0
			МУ РДЦ "Дружба"		150,0
				На погашение задолженности по ст. 213 "Начисления на выплаты по оплате труда" за период 2010-2011 годов	итого: 6275,8
			МБУЗ Новопокровская ЦРБ		6275,8
				На погашение задолженности по коммунальным услугам (ст. 223) за ноябрь 2011 года	итого: 2612,8
			1)ОАО "ДЭК", в том числе:		443,7
			МБУЗ Новопокровская ЦРБ		89,1
			Управление образованием АКМР		354,6
			2)ООО Новый век" по Управлению образованием АКМР		1315,6
			3)КГУП "Примтеплоэнерго" по МБУЗ Новопокровская ЦРБ		853,5
				На погашение задолженности перед Администрацией ПК за централизованные поставки топлива по мировому соглашению № А51-6296/2006-36-150 от 12.10.2011	итого: 1596,4
				На погашение кредитов в департамент финансов ПК по мировым соглашениям № А51-8278/2008-5-217 от 10.11.2008 и № А51/8277/2008-5-218 от 10.11.2008	итого: 2976,0
				На финансирование иных межбюджетных трансфертов	итого: 635,9

				на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, в том числе:	
			<i>Лукьяновское сельское поселение</i>		485,9
			<i>Мельничное сельское поселение</i>		150,0
	26139,0				Всего: 26139,0

Исполнение плановых показателей субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов осуществлялось в соответствии с фактически возникшей потребностью.

Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями предусмотрены в сумме 816,0 тыс. рублей, поступление в бюджет района произведено в сумме 816,0 тыс. рублей, исполнение 100 %. Обязательства по заключенным соглашениям с поселениями исполнены в полном объеме.

Прочие безвозмездные поступления в бюджет муниципального района поступили в виде спонсорской помощи на общую сумму 3132,5 тыс. рублей, в том числе:

- 2631,6 тыс. рублей - от ООО НПО "Дальстройпроект" на строительство школы в с. Рошино;

- 500,9 тыс. рублей – от индивидуальных предпринимателей района на исполнение муниципальной долгосрочной целевой программы "Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Красноармейского муниципального района на 2011-2013 годы".

5. Поступление доходов от использования муниципальной собственности и доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет муниципального района

5.1. Постановлением администрации Красноармейского муниципального района от 28 декабря 2007 года № 494 утвержден Порядок выполнения бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Красноармейского муниципального района.

Согласно приложению № 3 к решению Думы муниципального района от 21 декабря 2010 года № 43 "О бюджете Красноармейского муниципального района на 2011 год" главным администратором доходов, получаемых от управления и распоряжения муниципальным имуществом, является финансовое управление.

Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности района возложено на отдел экономики,

управления муниципальным имуществом, архитектуры и градостроительства администрации Красноармейского муниципального района (далее – отдел экономики).

Согласно Положению об отделе экономики, утвержденному постановлением администрации Красноармейского муниципального района от 7 августа 2009 года № 215 на отдел экономики возложены полномочия по подготовке правовых актов по распоряжению муниципальным имуществом, по заключению и расторжению договоров о закреплении имущества на праве оперативного управления, хозяйственного ведения и передачи в безвозмездное пользование на договорной основе; по заключению и расторжению договоров аренды, включая договоры аренды земельных участков, определения в договорах порядка и условий использования муниципального имущества; по осуществлению приватизации муниципального имущества в законном порядке.

5.2.Приватизация имущества.

В соответствии с Федеральными законами от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" решением Думы муниципального района от 21 декабря 2010 года № 155 утвержден План приватизации муниципального имущества Красноармейского муниципального района на 2011 год.

План приватизации муниципального имущества Красноармейского муниципального района на 2011 год не выполнен в связи с наложением запрета отделом судебных приставов по Красноармейскому району на совершение регистрационных действий (отчуждение имущества) и действий по исключению из госреестра в отношении объектов недвижимого имущества. (Постановление отдела судебных приставов по Красноармейскому району от 02 марта 2009 года).

5.3.Продажа земельных участков

Согласно постановлению Администрации Приморского края от 24 июля 2008 года № 162-па "О выкупной стоимости земельных участков на территории Приморского края" для собственников зданий, строений, сооружений, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Красноармейского района, установлена выкупная стоимость на приобретение таких земельных участков в размере восьмикратной ставки земельного налога за единицу площади земельного участка.

В 2011 году заключено 20 договоров купли-продажи земельных участков, общей площадью 56539,0 га.

По вышеуказанным договорам начисленная сумма выкупа составила 782,2 тыс. рублей. В результате оформления договоров в конце декабря 2011 года оплата покупателями произведена в сумме 771,2 тыс. рублей.

Невыкупленные земельные участки на 1 января 2012 года числятся в сумме 11,0 тыс. рублей.

За 2011 год доходы от продажи земельных участков выполнены на 115,0 %, в консолидированный бюджет при плане в сумме 667,5 тыс. рублей, поступило доходов в сумме 767,7 тыс. рублей, в том числе в бюджет муниципального района 383,8 тыс. рублей (50 %).

Разница между суммой оплаченной покупателями и поступившей в бюджет составила 3,5 тыс. рублей и объясняется тем, что данная сумма оплачена покупателем 30 декабря 2011 года, а поступила в бюджет в январе 2012 года.

Доходы от продажи земельных участков в 2010 году составили 464,1 тыс. рублей и в 2011 году по сравнению с 2010 годом выросли на 65,4 %.

5.6. Аренда муниципального имущества

Решением Думы муниципального района от 25 октября 2010 года № 38 "Об утверждении ставки арендной платы за пользование муниципальным имуществом на 2011 год", принятого решением Думы муниципального района от 19 октября 2010 года № 111 установлены ставки арендной платы за занимаемые нежилые помещения муниципального фонда с учетом дифференцированной арендной платы согласно утвержденных коэффициентов по группам арендаторов.

Согласно данным, представленным в период проверки отделом экономики, установлено, что задолженность по арендной плате за сданное в аренду имущество на 1 января 2011 года числится по учету в сумме 62,1 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что на сумму задолженности на начало года в размере 62,1 тыс. рублей пени за несвоевременную оплату арендной платы, не начислялись.

В период проверки произведено доначисление пени на сумму задолженности на 1 января 2011 года в сумме 3,9 тыс. рублей.

Общая сумма задолженности на начало года составила 66,0 тыс. рублей.

На конец года задолженность по арендной плате имущества уменьшилась на 0,7 тыс. рублей и составила 65,3 тыс. рублей, в том числе долг по арендной плате составил 58,9 тыс. рублей по пени задолженность увеличилась и составила 6,4 тыс. рублей.

В тоже время на конец года по отдельным арендаторам имеется переплата за аренду имущества в сумме (-)18,0 тыс. рублей.

Отделом экономики сверка взаиморасчетов по возмещению арендной платы имущества на конец года, не проводилась.

По данным отдела экономики арендная плата по использованию имущества, оплачена арендаторами в сумме 1750,0 тыс. рублей.

Согласно данным отчета (ф. 0503317) за 2011 год в бюджет муниципального района поступило доходов от аренды имущества в сумме 1750,0 тыс. рублей.

План бюджета муниципального района по доходам от аренды имущества выполнен на 194,4 % (план 900,0 тыс. рублей, выполнение 1750,0 тыс. рублей).

Доходы бюджета муниципального района от аренды имущества к уровню 2010 года (1567,7 тыс. рублей) выросли на 11,6 %.

5.7. Арендная плата за использование земельных участков

На 1 января 2011 года в реестре учета земельных участков числится 331 договор аренды земельных участков, из них 58 договоров заключено в 2011 году.

Земельные участки в межселенных землях в Красноармейском муниципальном районе отсутствуют.

Порядок определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, установлен постановлением Администрации Приморского края от 19 марта 2009 года № 71-па "О порядке определения размера арендной платы, а также порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена на территории Приморского края".

Решением Думы муниципального района от 23 декабря 2010 года № 47 "Об утверждении базовых ставок арендной платы за пользование земельными участками на территории Красноармейского муниципального района в 2011 году", принятого решением Думы муниципального района от 21 декабря 2010 года № 154 установлены ставки арендной платы за пользование земельными участками, расположенными на территории Красноармейского муниципального района.

Согласно данным, представленным отделом экономики в период проверки, установлено, что задолженность по арендной плате за сданные в аренду земельные участки на 1 января 2011 года числится по учету в виде переплаты на общую сумму (-) 10,8 тыс. рублей.

На конец года задолженность по арендной плате по учету числится в виде долга в сумме 379,7 тыс. рублей, в том числе по основным платежам в сумме 311,1 тыс. рублей, по пени в сумме 68,6 тыс. рублей.

В период проверки установлено, что сальдо по задолженности за арендную плату земельных участков на начало и конец 2011 года указано в оборотной ведомости в свернутом виде.

Фактически на 1 января 2011 года по отдельным арендаторам имеется переплата за аренду земельных участков в сумме (-)234,9 тыс. рублей и недоплата в сумме 224,1 тыс. рублей.

На 1 января 2012 года переплата за аренду земельных участков составила в сумме (-)580,0 тыс. рублей и недоплата в сумме 959,7 тыс. рублей.

Кроме того, на сумму задолженности на начало года в размере 224,1 тыс. рублей пени за несвоевременную оплату арендной платы, не начислялись.

На конец года сумма задолженности по сравнению с началом года выросла в четыре раза или на 735,6 тыс. рублей и составила 959,7 тыс. рублей.

В тоже время, переплата на конец года выросла на 345,1 тыс. рублей и составила 580,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в течение 2011 года отдельными арендаторами оплата за аренду земельных участков производилась несвоевременно, однако отделом экономики пеня за просрочку текущих платежей, предусмотренная договорами аренды к взысканию не предъявлялась.

Из вышеизложенного следует, что в 2011 году работа отдела экономики по мобилизации доходов в бюджет муниципального района по неналоговым доходам велась не на должном уровне.

Отделом экономики сверка взаиморасчетов по возмещению арендной платы за земельные участки на конец года, не проводилась.

По данным отдела экономики арендная плата за использование земельных участков, оплачена арендаторами в сумме 5916,4 тыс. рублей.

Согласно данным отчета (ф. 0503317) за 2011 год в консолидированный бюджет поступило доходов от аренды земельных участков в сумме 5907,8 тыс. рублей, в том числе в бюджет муниципального района 2953,9 тыс. рублей.

Расхождение на сумму 8,6 тыс. рублей объясняется невыясненными поступлениями, зачисленными в бюджет муниципального района в 2012 году.

Доходы консолидированного бюджета от аренды земельных участков выполнены на 124,4 % (план 4748,6 тыс. рублей, выполнение 5907,8 тыс. рублей).

План бюджета муниципального района выполнен на 148,1 % (план 1994,8 тыс. рублей, выполнение 2953,9 тыс. рублей).

Доходы консолидированного бюджета и бюджета муниципального района от аренды земельных участков к уровню 2010 года (4476,7 тыс. рублей) увеличились на 32,0 %.

5.8. Отчисление от прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий

В 2011 году в Красноармейском муниципальном районе числилось одно муниципальное унитарное предприятие: МУП "Новый век".

Порядок, размеры и срок уплаты муниципальным унитарным предприятием части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, определен решением Думы муниципального района от 27 июля 2009 года № 20 "О порядке уплаты части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет Красноармейского муниципального района муниципальными унитарными предприятиями", принятым решением Думы муниципального района от 21 июля 2009 года № 96.

Вышеуказанным решением определен норматив отчисления в местный бюджет части прибыли в размере 50 %.

По итогам 2011 года в бюджет муниципального района отчисления от части прибыли не производились, так как убыток муниципального унитарного предприятия составил в сумме 138,2 тыс. рублей.

6.Исполнение расходной части бюджета муниципального района

Решением Думы Красноармейского муниципального района от 15 марта 2011 года № 13 "О внесении изменений в решение Думы Красноармейского муниципального района от 21 декабря 2010 года № 43 "О бюджете Красноармейского муниципального района на 2011 год", расходы бюджета муниципального района утверждены в сумме 278485,9 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального района за 2011 год, утвержденные бюджетные назначения по расходам составили 370898,6 тыс. рублей, то есть, увеличены на 92412,7 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 39 решения Думы Красноармейского муниципального района от 19 октября 2010 года № 34 "О бюджетном процессе, бюджетном устройстве и межбюджетных отношениях в Красноармейском муниципальном районе", начальником финансового управления произведено увеличение сводной бюджетной росписи на сумму дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в размере 26139,0 тыс. рублей.

Отклонения между бюджетными назначениями принятыми решением Думы муниципального района и бюджетными назначениями, указанными в отчете об исполнении бюджета муниципального района на 2011 год, приведены в таблице.

Наименование показателя	2011 год		Отклонение	Исполнено	тыс. рублей	
	Принято решением Думы	Утвержденные назначения по отчету			Уд. вес факт расх. в %	% исполнения
Общегосударственные вопросы	21513,0	22454,5	941,5	21156,6	7,2	94,2
Национальная оборона	1112,9	1129,5	16,6	1129,5	0,4	100,0
Национальная экономика	900,0	900,0	-	893,2	0,3	99,2

Жилищно-коммунальное хозяйство	3059,8	2821,8	-238,0	2215,2	0,8	78,5
Образование	188456,9	259822,1	71365,2	198193,7	67,7	76,3
Культура, кинематография	4952,0	6247,0	1295,0	6054,6	2,1	96,9
Здравоохранение	44235,3	62621,8	18386,5	60687,7	20,7	96,9
Социальная политика	2580,0	2590,0	10,0	2413,3	0,8	93,2
Итого	266809,9	358586,7	91776,8	292743,8	100	81,6
Межбюджетные трансферты	11676,0	12311,9	635,9	12311,9		100,0
Всего	278485,9	370898,6	92412,7	305055,7		82,2

За 2011 год исполнение по расходам составило 305055,7 тыс. рублей или на 82,2 % от суммы, указанной в отчете.

Основная доля расходов бюджета муниципального района приходится на разделы:

"Образование" – 67,7 % от общего объема расходов;

"Здравоохранение" – 20,7 %;

"Общегосударственные вопросы" – 7,2 %.

Удельный вес остальных расходов составляет 4,4 %.

Не выполнение бюджетных расходов в 2011 году объясняется следующими причинами:

- по разделу "Общегосударственные вопросы" вакансией должности председателя Думы Красноармейского муниципального района;

- по разделу "Жилищно-коммунальное хозяйство" – с 1 апреля 2010 года субсидирование тарифов по тепловой и электрической энергии населению производится через органы социальной защиты населения Приморского края;

- по разделу "Образование" – произведена оплата за работы по строительству школы в селе Роцино, по фактически выполненному объему работ.

Общими факторами не выполнения бюджетных расходов по разделам "Образование", "Здравоохранение", "Социальная политика" является также оплата расходов за счет субвенций в соответствии с фактически возникшей потребностью.

Динамика предоставления и освоения субвенций, предоставленных в 2010-2011 годах на реализацию дошкольного, общего дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам, приведена в таблице.

Наименование	год	утверждено	исполнено	% исполнени я	тыс. рублей
					Остаток
Субвенция на реализацию дошкольного, общего дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам	2010	84817,0	69521,9	82,0	15295,1
	2011	92581,0	76278,5	82,4	16302,5

Анализ потребности в субвенциях малокомплектных учреждений, приведен в таблице.

тыс. рублей

наименование учреждения	среднегодовое кол-во учащихся	к-во классов	наполняемость	доведено субвенций	фактическая потребность	превышение потребности
МОУ СОШ № 13 с. Красный Яр	91	10	9,1	3784,6	3784,6	-
МОУ СОШ № 16 с. Молодежное	11	2	5,5	1331,2	1331,2	-
МОУ СОШ № 17 с. Лукьяновка	94	10	9,4	4618,0	4618,0	-
МОУ СОШ № 20 с. Измайлиха	51	9	5,7	3839,6	3839,6	-
МОУ ООШ № 22 с. Гончаровка	15	4	3,7	2012,9	2012,9	-
МОУ ООШ №23 с. Новопокровка	35	7	5,0	2666,9	2666,9	-
МОУ ООШ № 25 с. Д. Кут	27	6	4,5	2194,2	2194,2	-
Итого:	324	48	-	20447,4	20447,4	-

Исполнение расходной части бюджета муниципального района в сравнении с 2010 годом, приведено в таблице.

тыс. рублей

Наименование показателя	Исполнено за 2010 год	Исполнено за 2011 год	Отклонение (+/-)	% исполнения
Общегосударственные вопросы	23087,7	21156,6	-1931,1	91,6
Национальная оборона	-	1129,5	1129,5	
Национальная экономика	2400,0	893,2	-1506,8	37,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	30459,0	2215,2	-28243,8	7,3
Образование	198968,8	198193,7	-775,1	99,6
Культура, кинематография, средства массовой информации	5719,8	6054,6	334,8	105,8
Здравоохранение	62499,8	60687,7	-1812,1	97,1
Социальная политика	2252,2	2413,3	161,1	107,1
Итого	325387,3	292743,8	-32643,5	90,0
Межбюджетные трансферты	20893,9	12311,9	-8582,0	58,9
Всего	346281,2	305055,7	-41225,5	88,1

По сравнению с 2010 годом расходы 2011 года в целом уменьшились на 11,9 %, в том числе по разделам: "Общегосударственные вопросы" (на 8,4 %), "Национальная экономика" (на 62,8 %), "Жилищно-коммунальное хозяйство" (на 92,7 %), "Образование" – (на 0,4 %), "Здравоохранение" (на 2,9 %). В тоже время увеличение расходов произошло по следующим разделам: "Культура, кинематография, средства массовой информации" (на 5,8 %), "Социальная политика" (на 7,1 %).

7. Проверка состояния муниципального долга и расходов по обслуживанию долговых обязательств

Решением Думы муниципального района верхний предел муниципального долга установлен в размере 26513,0 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга установлен в размере 5932,0 тыс. рублей.

Структура и объем муниципального долга характеризуется следующими показателями.

тыс. рублей

№ п/п	Вид заимствований	Сумма муниципального долга на 01.01. 2011	Сумма муниципального долга на 01.01. 2012
		всего	всего
1	Кредиты, полученные от кредитных организаций:	0	0
	привлечение кредитов	0	0
	погашение основной суммы долга	0	0
2	Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет муниципального образования от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	8907,8	5931,8
3	Муниципальные гарантии	0	0
4	Иные долговые обязательства муниципального образования	0	0
	Итого муниципальный долг:	8907,8	5931,8

В муниципальной долговой книге Красноармейского муниципального образования на 1 января 2011 года числится задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет муниципального образования из краевого бюджета в сумме 8907,8 тыс. рублей.

На конец 2011 года задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет муниципального образования из краевого бюджета уменьшилась на 2976,0 тыс. рублей или на 33,4 % и по состоянию на 1 января 2012 года составила 5931,8 тыс. рублей.

В 2011 году на основании мировых соглашений по арбитражным делам от 10 ноября 2008 года № А51-8277/2008-5-218 и № А51-8278/2008-5-217 об урегулировании задолженности по бюджетным ссудам, произведено погашение задолженности (основной долг) в соответствии с графиками погашения задолженности в сумме 2976,0 тыс. рублей.

8. Источники финансирования дефицита бюджета муниципального района

Согласно решению Думы муниципального района размер дефицита бюджета муниципального района запланирован в сумме 3081,5 тыс. рублей.

Информация об источниках финансирования дефицита бюджета муниципального района приведена в таблице.

тыс. рублей

Источники финансирования дефицита бюджета	Уточненный план	Исполнение	% исполнения
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	2651,0	-2976,0	112,3
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ бюджетом муниципального района	5627,0	0,00	0,00
Погашение бюджетом муниципального района кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ	-2976,0	-2976,0	100,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	430,5	890,3	206,8
Всего источников финансирования дефицита бюджета	3081,5	-2085,7	67,7

Состав источников финансирования дефицита бюджета муниципального района соответствует статье 96 БК РФ.

Фактически за 2011 год бюджет муниципального района исполнен с профицитом в сумме 3435,8 тыс. рублей.

На погашение кредитов использована дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального района в сумме 2976,0 тыс. рублей, полученная из краевого бюджета.

Изменение остатков средств на счетах по учету бюджетных средств составило в сумме 459,8 тыс. рублей.

Остаток на начало 2011 года числится по учету в сумме 430,5 тыс. рублей.

Остаток средств бюджета муниципального района на конец отчетного периода составил 890,3 тыс. рублей.

9.Содержание органов местного самоуправления

Проверкой установлено, что фактический норматив на содержание органов местного самоуправления составил 12,27 % (фактические расходы 20201,77 тыс. рублей) и не превышает предельный норматив на содержание органов местного самоуправления, установленный Красноармейскому муниципальному району на 2011 год постановлением Администрации Приморского края от 26 октября 2010 года № 346 - па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Приморского края на 2011 год".

10.Территориальное планирование Красноармейского муниципального района в 2011 году

Решением о бюджете муниципального района на 2011 год годовые бюджетные назначения на подготовку документов территориального планирования по Красноармейскому муниципальному району предусмотрены по разделу 0400 "Национальная экономика", "Модернизация в области строительства, архитектуры и градостроительства" в размере 700,0 тыс. рублей.

На момент проверки проектные работы по выполнению схемы территориального планирования Красноармейского муниципального района общей стоимостью 2480,0 тыс. рублей выполнены в полном объеме.

В 2011 году оплата произведена только за выполнение первого этапа работ в сумме 390,4 тыс. рублей.

В 2011 году средства краевого бюджета на разработку документов территориального планирования Красноармейскому муниципальному району не предоставлялись, оплата произведена за счет средств бюджета муниципального района.

В 2012 году планируется оплатить задолженность в сумме 2089,6 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

Кроме того, в 2012 году восемь поселений Красноармейского района (кроме Востокского городского поселения и Роцинского сельского поселения) на основании решений муниципальных комитетов передали полномочия по решению вопроса местного значения поселения в области градостроительной деятельности на уровень муниципального района.

Бюджетами восьми поселений взяты на себя расходные обязательства по софинансированию работ по изготовлению генеральных планов поселений в размере 10 % от стоимости муниципальных контрактов.

Востокское городское поселение и Роцинское сельское поселение изготовление генеральных планов планируют осуществить в 2012 году за счет средств бюджета поселения своими силами.

11. Муниципальные целевые программы на 2011 год

11.1. Решением о бюджете муниципального района на 2011 год предусмотрены расходы на финансирование 5 муниципальных целевых программ на общую сумму 4821,6 тыс. рублей, из них:

- за счет средств бюджета муниципального района – 3873,6 тыс. рублей;

- за счет субсидий из краевого бюджета в рамках софинансирования на организацию отдыха детей в каникулярное время – 948,0 тыс. рублей.

Уточненные бюджетные назначения по отчету об исполнении бюджета муниципального района за 2011 год указаны в сумме 4901,3 тыс. рублей.

Исполнение составило 4783,5 тыс. рублей или на 97,6 %, от уточненных бюджетных назначений.

Информация об исполнении расходов по муниципальным целевым программам приведено в таблице.

№ п/п	Наименование программы	Утверждено решением Думы	Уточненные бюджетные назначения	Исполнение за 2011 год	тыс. рублей	
					отклонение	% исполнения
1	Муниципальная долгосрочная целевая программа Энергоресурсосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Красноармейского района" на 2010-2014 годы"	238,0	0	0	-	-
2	МЦП "Социальное развитие села до 2015 года на территории Красноармейского района" Подпрограмма "Строительство общеобразовательной школы на 440 учащихся в с. Роцино Красноармейского района"	2631,6	2631,6	2631,6	-	100
3	МЦП "Доступ в сеть Интернет"	251,3	224	196,1	-27,9	87,5

	муниципальных образовательных учреждений Красноармейского муниципального района"					
4	МЦП "Организация отдыха, оздоровления и занятости детей Красноармейского муниципального района на 2011-2013 годы"	400,0	745	744,7	0,3	100,0
4.1	Субсидия из краевого бюджета в рамках софинансирования на организацию отдыха детей в каникулярное время	948,0	948,0	947,7	-0,3	100
5	МЦП "Организация противопожарной безопасности в образовательных учреждениях Красноармейского района на 2010-2013 годы"	352,7	352,7	263,4	-89,3	74,7
	итого	4821,6	4901,3	4783,5		97,6

По муниципальной целевой программе "Доступ в сеть Интернет муниципальных образовательных учреждений Красноармейского муниципального района" расходы исполнены на 87,5 % (при уточненных назначениях в сумме 224,0 тыс. рублей, исполнение составило 196,1 тыс. рублей), не исполнены назначения на сумму 55,2 тыс. рублей в результате приостановления деятельности двух общеобразовательных школ из-за аварийного состояния и полного отсутствия педагогических кадров на селе, а также отсутствия сети Интернет в начальной общеобразовательной школе № 16 с. Молодежное.

По муниципальной целевой программе "Организация противопожарной безопасности в образовательных учреждениях Красноармейского района на 2010-2013 годы" расходы исполнены на 74,7 % (при уточненных назначениях в сумме 352,7 тыс. рублей, исполнение составило 263,4 тыс. рублей), не исполнены назначения на сумму 89,3 тыс. рублей, в результате отсутствия средств в бюджете муниципального района.

11.2. На 2011 год за счет средств субсидий из краевого бюджета предусмотрены расходы на общую сумму 51119,0 тыс. рублей, в том числе:

- на строительство общеобразовательной школы на 440 учащихся в с. Роцино Красноармейского района – 50000,0 тыс. рублей;

- на мероприятия по программно-техническому обслуживанию сети доступа в Интернет муниципальных общеобразовательных учреждений – 1119,0 тыс. рублей.

За счет субсидий профинансированы долгосрочные целевые программы по фактической потребности на общую сумму 9595,1 тыс. рублей, что составило 18,8 %.

Информация об освоении субсидий, выделенных из краевого бюджета на реализацию муниципальных долгосрочных целевых программ в 2011 году, приведена в таблице.

тыс. рублей

№ п/п	Наименование программы	Утверждено решением Думы	Предусмотрено законом о краевом бюджете	Исполнено	отклонение	% исполнения
1	Краевая долгосрочная целевая программа "Социальное развитие села в Приморском крае на 2011-2013 годы" (МЦП "Социальное развитие села до 2015 года на территории Красноармейского района" Подпрограмма "Строительство общеобразовательной школы на 440 учащихся в с. Рошино Красноармейского района")	0	50000,0	8615,4	-41384,6	17,2
2	Краевая долгосрочная целевая программа "Формирование информационного общества в Приморском крае" (МЦП "Доступ в сеть Интернет муниципальных образовательных учреждений Красноармейского муниципального района")	0	1119,0	979,7	-139,3	87,5
	итого	0	51119,0	9595,1	-41523,9	18,8

11.2.1. По краевой долгосрочной целевой программе "Социальное развитие села в Приморском крае на 2011-2013 годы" (муниципальная целевая программа "Социальное развитие села до 2015 года на территории Красноармейского района", подпрограмма "Строительство общеобразовательной школы на 440 учащихся в с. Рошино Красноармейского района") расходы исполнены на 17,2 % (при плане в сумме 50000,0 тыс. рублей, исполнение составило 8615,4 тыс. рублей), не исполнены назначения на сумму 41384,6 тыс. рублей.

В 2011 году за период с 30 августа по 30 сентября генеральным подрядчиком выполнены работы на общую сумму 11247,0 тыс. рублей, что подтверждено актами выполненных работ. В связи с понижением температуры воздуха ниже 30 градусов, работы на объекте были приостановлены с 27 ноября 2011 года до установления оптимальной температуры.

Таким образом, в 2011 году за счет средств местного бюджета произведено финансирование работ по строительству объекта в сумме 2631,6 тыс. рублей, что составляет 5 % от сметной стоимости строительства данного объекта в 2011 году и 17 % за счет средств субсидий в сумме 8615,3 тыс. рублей.

Общая потребность в бюджетных средствах на окончание строительства объекта (февраль 2013 года) и на выполнение строительного контроля за подрядными работами по строительству объекта составляет в размере 307706,1 тыс. рублей, в том числе:

- на 2012 год – 263748,1 тыс. рублей;

- на 2 месяца 2013 года – 43958,0 тыс. рублей.

На 2012 год в бюджете муниципального района предусмотрены средства в размере 5 % от стоимости работ в 2012 году.

Необходимость в выделении средств субсидий из краевого бюджета на 1 января 2012 года составляла 250560,7 тыс. рублей или 95 % от стоимости работ.

В январе 2012 года постановлением Администрации Приморского края от 27 января 2012 года № 16-па внесены изменения в Порядок предоставления и расходования субсидий, выделяемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство (реконструкцию) зданий муниципальных общеобразовательных учреждений в сельской местности, в соответствии с которым уровень софинансирования за счет средств субсидии уменьшился и составил 184623,7 тыс. рублей (70%).

Так, если в 2011 году строительство объекта "Общеобразовательная школа на 440 учащихся в с. Роцино Красноармейского района" осуществлялось на условиях 5 % финансирования за счет средств местного бюджета, то начиная с 2012 года расходные обязательства муниципального района должны составить не менее 30 % или 79124,4 тыс. рублей на 2012 год и 13187,4 тыс. рублей на 2013 год.

В результате в 2012 году нагрузка на местный бюджет возросла на 65937,0 тыс. рублей.

Данная ситуация ставит под сомнение своевременное окончание строительства общеобразовательной школы в с. Роцино и может негативно сказаться на дальнейшем развитии муниципального района.

11.2.2. По краевой долгосрочной целевой программе "Формирование информационного общества в Приморском крае" (МЦП "Доступ в сеть Интернет муниципальных образовательных учреждений Красноармейского муниципального района") расходы исполнены на 87,5 % (при плане в сумме 1119,0 тыс. рублей, исполнение составило 979,7 тыс. рублей). Причины не исполнения бюджетных назначений по данной программе, указаны выше.

11.2.3. Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального района на 2011 год произведены расходы на муниципальную целевую программу: "Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Красноармейского муниципального района на 2011-2013 годы" в сумме 500,0 тыс. рублей.

На 2011 год в бюджете муниципального района расходы на данную программу не предусматривались.

Расходы произведены за счет спонсорских поступлений в размере 500,0 тыс. рублей.

12. Проверка достоверности бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2011 год

12.1. В нарушение п. 10 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 № 191н финансовое управление при составлении консолидированной бюджетной отчетности не осуществляет выверку соответствия взаимосвязанных показателей, отраженных в сводной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений.

В результате при проверке бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2011 год установлены недостоверные данные.

Свод отчетов об исполнении бюджета главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств по разделу 2 "Расходы бюджета" графе 6 "Кассовые расходы" (форма 0503127) не соответствует итоговому показателю отчета об исполнении консолидированного бюджета за 2011 год (форма 0503317) раздел 2 "Расходы бюджета", составленному финансовым управлением.

Расхождения между данными указанными в отчетах об исполнении бюджета главных распорядителей бюджетных средств с данными, указанными в сводном отчете, представленном финансовым управлением составило 14963,6 тыс. рублей, которые устранены в период проверки.

12.2. Показатели баланса (форма 0503320) на конец года по счету 030200000 "Расчеты по принятым обязательствам" необоснованно занижены на общую сумму 28735,5 тыс. рублей.

В целях оздоровления муниципальных финансов и урегулирования задолженности Красноармейского муниципального района по денежному обязательству перед краевым бюджетом, возникшему в связи с неисполнением решения Арбитражного суда Приморского края от 6 июня 2006 года № А51-6296/2006 36-150, между Администрацией Приморского края в лице директора департамента финансов Приморского края Казанцевой Т.В. и муниципальным образованием Красноармейский муниципальный район в лице главы администрации Красноармейского района Верещак И.Н. заключено мировое соглашение от 12 октября 2011 года.

Согласно мировому соглашению от 12 октября 2011 года уплата долга в размере 30331,9 тыс. рублей, осуществляется согласно графику гашения задолженности на условиях предоставления рассрочки исполнения денежного обязательства на срок до 10 лет, начиная с 2011 года.

В 2011 году финансовое управление произвело погашение кредиторской задолженности перед Администрацией Приморского края согласно графику в общей сумме 1596,4 тыс. рублей.

Остаток кредиторской задолженности на 1 января 2012 года составил 28735,5 тыс. рублей, который согласно объяснению начальника финансового

управления списан с балансового учета на забалансовый счет 20 "Списанная задолженность, не востребованная кредиторами".

Списание на забалансовый счет 20 кредиторской задолженности в сумме 28735,5 тыс. рублей произведено в нарушение пункта 371 приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 года № 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению", так как данный счет предназначен для учета сумм не востребованных кредиторами.

12.3. В нарушение п.п. 11.1 п. 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 № 191н главные распорядители бюджетных средств представляют пояснительную записку не установленной формы.

13. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

13.1. По состоянию на 1 января 2011 года дебиторская задолженность составляла (-)670,9 тыс. рублей, а по состоянию на 1 января 2012 года увеличилась на (-)348,9 тыс. рублей или на 52,0 % и составила (-)1019,8 тыс. рублей.

Просроченная и нереальная к взысканию дебиторская задолженность по учету числится в сумме (-)195,8 тыс. рублей - не оплачен льготный проезд работникам здравоохранения. Оплата производится на основании предъявляемых исполнительных листов.

13.2. По балансу (форма 0503320) кредиторская задолженность муниципального района по состоянию на 1 января 2011 года числится в сумме 98104,0 тыс. рублей, а по состоянию на 1 января 2012 года в общей сумме 67249,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено необоснованное уменьшение кредиторской задолженности на конец 2011 года на общую сумму 28735,5 тыс. рублей.

Уменьшение кредиторской задолженности на сумму 28735,5 тыс. рублей произведено по главному распорядителю бюджетных средств – администрации муниципального образования за централизованную поставку топлива муниципальному району в 2002-2004 годах, в то время как возврат данной кредиторской задолженности осуществляется согласно графику гашения по мировому соглашению от 12 октября 2011 года.

Таким образом, фактическая кредиторская задолженность по Красноармейскому муниципальному району на 1 января 2012 года составляет не 67249,0 тыс. рублей, а 95984,5 тыс. рублей.

По сравнению с началом года кредиторская задолженность уменьшилась на 2119,5 тыс. рублей или на 2,2 % и составила 95984,5 тыс. рублей, в том числе сумма текущей задолженности составляет 41821,2 тыс. рублей, сумма просроченной задолженности – 54163,3 тыс. рублей.

Погашение просроченной кредиторской задолженности в течение 2011 года осуществлялось по исполнительным листам.

13.3.Поставку тепловой энергии в Красноармейском муниципальном районе осуществляют три предприятия: ОАО "ГРК "АИР", ООО "ДальтехникЦентр" и КГУП "Примтеплоэнерго".

На 1 января 2011 года кредиторская задолженность за тепловую энергию по трем предприятиям числилась в сумме 5027,9 тыс. рублей и по сравнению с началом 2011 года увеличилась на 1699,1 тыс. рублей и на 1 января 2012 года составила 6727,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность за тепловую энергию представлена в таблице.

№ п/п	Наименование поставщика	Кредиторская задолженность на 01.01.2011	Кредиторская задолженность на 01.01.2012	тыс. рублей	
				рост	снижение
1	ОАО "ГРК "АИР"	604,9	1483,3	878,4	
2	ООО "ДальтехникЦентр"	840,0	314,8		525,2
3	КГУП "Примтеплоэнерго"	3583,0	4928,9	1345,9	
	итого	5027,9	6727,0	2224,3	525,2

Как видно из таблицы на 1 января 2012 года кредиторская задолженность по двум предприятиям выросла на 2224,3 тыс. рублей, по одному снизилась на 525,2 тыс. рублей.

Самая большая кредиторская задолженность на конец 2011 года числится в сумме 4928,9 тыс. рублей перед КГУП "Примтеплоэнерго", которая по сравнению с началом года выросла на 1345,9 тыс. рублей.

Выводы

1.В нарушение статьи 23 Устава Положение о финансовом управлении администрации Красноармейского района, утверждено постановлением главы муниципального района (от 15.06.2005 № 130), а не главой администрации муниципального района.

Кроме того, в указанное постановление внесены изменения главой администрации муниципального района, в то время как изменения в муниципальные правовые акты могут быть внесены органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления только в принятые (изданные) ими соответствующие муниципальные правовые акты.

2.Консолидированный бюджет по доходам исполнен на 111,2 %, поступление составило 338381,6 тыс. рублей при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 304393,9 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы в общем объеме поступлений составили 28,8 %, безвозмездные поступления – 71,2 %.

Расходы консолидированного бюджета Красноармейского муниципального района при утвержденных бюджетных назначениях по отчету в сумме 401064,2 тыс. рублей исполнены на 83,1 % (333310,6 тыс. рублей).

3. По сравнению с началом года недоимка по налоговым и неналоговым доходам возросла на 37,7 % и составила 1288,6 тыс. рублей, при этом недоимка по налоговым доходам снизилась на 5,9 тыс. рублей или на 0,7 %, а по неналоговым доходам возросла на 358,5 тыс. рублей или в 6,8 раза.

По результатам деятельности межведомственной комиссии, созданной при главе Красноармейского муниципального района в бюджет муниципального района дополнительно поступили доходы в сумме 407,0 тыс. рублей, что составило 47,8 % от общей суммы задолженности.

4. Решением Думы Красноармейского муниципального района бюджет муниципального района на 2011 год окончательно утвержден по доходам в сумме 275404,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 278485,9 тыс. рублей, с дефицитом в размере 3081,5 тыс. рублей.

В течение 2011 года, утвержденные бюджетные назначения по расходам уточнены на 92412,7 тыс. рублей, из них на 26139,0 тыс. рублей начальником финансового управления внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части утвержденных бюджетных назначений на сумму дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета без внесения изменений в решение о бюджете, в результате чего нарушены пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статья 39 решения Думы Красноармейского муниципального района от 19 октября 2010 года № 34 "О бюджетном процессе, бюджетном устройстве и межбюджетных отношениях в Красноармейском муниципальном районе".

5. Фактическое исполнение бюджета муниципального района по доходам составило 308491,5 тыс. рублей или 112,0 % к уточненным бюджетным назначениям, по расходам – 305055,7 тыс. рублей или 82,2 % к уточненным бюджетным назначениям, профицит составил 3435,8 тыс. рублей.

6. В структуре доходов бюджета муниципального района преобладают доходы в виде безвозмездных поступлений из краевого бюджета, которые составили 76,5 % в общем объеме поступлений, налоговые и неналоговые доходы – 22,2 %, в том числе налоговые составили 15,4 %, неналоговые – 6,8 %.

7. Субвенции, предоставленные в 2011 году на реализацию дошкольного, общего дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам освоены на 82,4 %. Использование субвенций осуществлялось в соответствии с фактически возникшей потребностью.

8. Расходы, предусмотренные на финансирование 5 муниципальных целевых программ, исполнены на 97,6 % от уточненных бюджетных назначений по отчету об исполнении бюджета муниципального района за 2011 год.

Не исполнены назначения по муниципальным целевым программам:

- "Доступ в сеть Интернет муниципальных образовательных учреждений Красноармейского муниципального района" (исполнение на 87,5 %);

- "Организация противопожарной безопасности в образовательных учреждениях Красноармейского района на 2010-2013 годы" (исполнение на 74,7 %).

9. За счет средств субсидий из краевого бюджета профинансированы долгосрочные целевые программы на общую сумму 9595,1 тыс. рублей, что составило 18,8 % от предусмотренных в краевом бюджете средств субсидий в объеме 51119,0 тыс. рублей, в том числе по краевой долгосрочной целевой программе "Социальное развитие села в Приморском крае на 2011-2013 годы" (муниципальная целевая программа "Социальное развитие села до 2015 года на территории Красноармейского района", подпрограмма "Строительство общеобразовательной школы на 440 учащихся в с. Роцино Красноармейского района") расходы исполнены на 17,2 % (при плане в сумме 50000,0 тыс. рублей, исполнение составило 8615,4 тыс. рублей), не исполнены назначения на сумму 41384,6 тыс. рублей, так как оплата произведена за фактически выполненные работы.

В результате изменения порядка предоставления и расходования субсидий, выделяемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство (реконструкцию) зданий муниципальных общеобразовательных учреждений в сельской местности с 2012 года и увеличения расходных обязательств муниципального района с 5 % в 2011 году до 30 % в 2012 году на сумму 65937,0 тыс. рублей, ставит под сомнение своевременное окончание строительства общеобразовательной школы на 440 учащихся в с. Роцино, а также может негативно сказаться на дальнейшем развитии муниципального района.

10. План приватизации муниципального имущества Красноармейского муниципального района на 2011 год не выполнен в связи с наложением запрета отделом судебных приставов по Красноармейскому району на совершение регистрационных действий (отчуждение имущества) и действий по исключению из госреестра в отношении объектов недвижимого имущества.

11. В 2011 году работа отдела экономики по мобилизации доходов в районный бюджет по неналоговым доходам велась не на должном уровне.

Проверкой установлено, что пени на сумму задолженности на начало года и при просрочке платежей в течение 2011 года по арендной плате за сданное в аренду имущество и по арендной плате за использование земельных участков, не начислялись.

Сальдо на начало и конец 2011 года по задолженности за арендную плату земельных участков, указано в оборотной ведомости в свернутом виде, в результате чего была скрыта фактическая задолженность, которая на начало года составляла 224,1 тыс. рублей, а на конец года увеличилась в 4 раза и составила 959,7 тыс. рублей.

12. Фактический норматив на содержание органов местного самоуправления не превышает предельный норматив, установленный Красноармейскому муниципальному району на 2011 год.

13. За выполненные проектные работы территориального планирования Красноармейского муниципального района на общую сумму 2480,0 тыс. рублей, произведена оплата только за первый этап работ на сумму 390,4 тыс. рублей.

В 2011 году средства краевого бюджета на разработку документов территориального планирования Красноармейскому муниципальному району не предоставлялись, оплата произведена за счет средств бюджета муниципального района.

14. В нарушение п. 10 и п.п. 11.1 п. 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 № 191н:

- финансовое управление при составлении консолидированной бюджетной отчетности не осуществляет выверку соответствия взаимосвязанных показателей, отраженных в сводной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений, в результате при проверке бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2011 год установлены недостоверные данные на общую сумму 14963,6 тыс. рублей (устранено в период проверки);

- главные распорядители бюджетных средств представляют пояснительную записку не установленной формы.

15. В нарушение пункта 371 приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 года № 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению", произведено списание на забалансовый счет 20 кредиторской задолженности в сумме 28735,5 тыс. рублей.

16. По балансу (форма 0503320) установлено необоснованное уменьшение кредиторской задолженности на конец 2011 года на общую сумму 28735,5 тыс. рублей.

Таким образом, фактическая кредиторская задолженность по Красноармейскому муниципальному району на 1 января 2012 года составляет не 67249,0 тыс. рублей, а 95984,5 тыс. рублей.

По сравнению с началом года кредиторская задолженность уменьшилась на 2119,5 тыс. рублей или на 2,2 %. Сумма текущей

задолженности составляет 41821,2 тыс. рублей, сумма просроченной задолженности 54163,3 тыс. рублей.

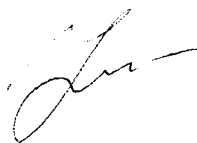
17. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2012 года увеличилась на (-)348,9 тыс. рублей или на 52,0 % и составила (-)1019,8 тыс. рублей.

Просроченная и нереальная к взысканию дебиторская задолженность по учету числится в сумме (-)195,8 тыс. рублей.

Оплата производится на основании предъявляемых исполнительных листов.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края 22 мая 2012 года (протокол № 29 от 22 мая 2012 года).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Н.А. Гунченко