

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.04.2012 № 23
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " апреля 2012 г.

59. О проекте федерального закона № 56754-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления административного наказания в виде обязательных работ) - вносят депутаты Государственной Думы А.Г.Сидякин, И.Л.Зотов, М.Е.Старшинов, Н.И.Макаров, Р.Д.Курбанов, А.Л.Красов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 28 мая 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2012 года (июнь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Управление
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1199
Дата: 21.05.2012 Время: 15:00

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 апреля 2012 г.

№ 64-СНТ-2/61

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

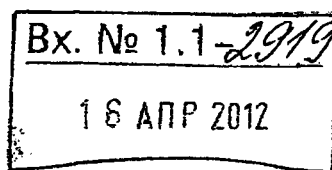
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

1. текст законопроекта на 3 л;
2. пояснительная записка на 3 л;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л;
5. финансово-экономическое обоснование на 1 л;
6. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Скляничук П.Д.
+7 (965)109-04-24



А.Г. Сидякин
Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 16.04.2012 Время 19:34
№ 56754-6;

Вносится депутатами
Государственной Думы:
А.Г. Сидякиным
И.Л. Зотовым
М.Е. Старшиновым
Н.И. Макаровым
Р.Д. Курбановым
А.Л. Красовым

Проект
№ 56754-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 1, ст. 10; № 19, ст. 2066; 2007, № 16, ст. 1825; 2009, № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4208; 2011, № 1, ст. 23; № 50, ст. 7345, 7346) следующие изменения:

- 1) внести изменения в статью 3.2 следующего содержания:
 - а) дополнить часть 1 пунктом 10 следующего содержания: «10) обязательные работы»;
 - б) в части 3 цифру «9» заменить цифрой «10»;
- 2) дополнить статьей 3.13 следующего содержания:
«Статья 3.13 Обязательные работы

Обязательные работы заключаются в выполнении лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Вид обязательных работ и объекты, на которых они отбываются, определяются органами местного самоуправления.

Обязательные работы устанавливаются на срок от двадцати до двухсот часов и отбываются не свыше четырех часов в день»;

3) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 слова «пяти тысяч рублей» заменить словами «ста тысяч рублей», слова «пятидесяти тысяч рублей» заменить словами «двухсот тысяч рублей»;

4) в абзаце втором статьи 5.38 слова «в размере ста рублей» заменить словами «в размере от десяти тысяч до ста тысяч рублей», слова «от ста до трехсот рублей» заменить словами «от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей»;

5) в статье 20.2:

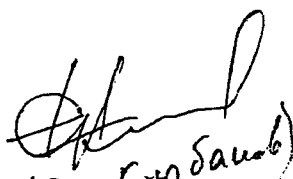
а) в абзаце втором части 1 слова «от одной тысячи до двух тысяч рублей» заменить словами «от десяти тысяч до ста тысяч рублей или обязательных работ на срок до двухсот часов»;

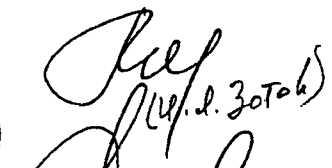
б) в абзаце втором части 2 слова «от одной тысячи до двух тысяч рублей» заменить словами «от десяти тысяч до ста тысяч рублей», слова «от пятисот до одной тысячи рублей» заменить словами «от одной

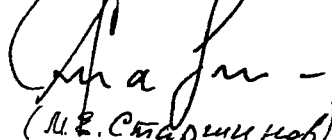
тысячи до десяти тысяч рублей или обязательных работ на срок до двухсот часов».


в) в абзаце втором части 3 слова «от одной тысячи до двух тысяч рублей» заменить словами «от десяти тысяч до ста тысяч рублей», слова «от пятисот до одной тысячи рублей» заменить словами «от одной тысячи до десяти тысяч рублей или обязательных работ до двухсот часов».

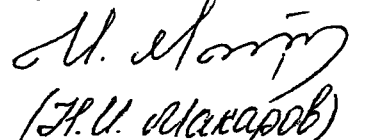
Президент
Российской Федерации


(Р.Д. Курбанов)


(М.В. Золотарев)


(М.В. Сталшиников)


(А.М. Красов)


(Н.И. Макаров)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

В настоящее время законодательство Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях нацелено преимущественно на защиту прав и интересов организаторов и участников публичных мероприятий. В меньшей степени в нем предусматривается применение превентивных мер и санкций, направленных на стимулирование организаторов публичных мероприятий к уважительному отношению и соблюдению законных интересов граждан, которые в связи с проведением массовых мероприятий испытывают ограничение конституционных прав на свободу передвижения, выбор места нахождения и т.д.

Во многих случаях проведение публичных мероприятий препятствует доступу граждан к месту проживания, работы или учебы, общественным местам досуга и отдыха, а хозяйствующим субъектам к офисным и производственным помещениям; наносит ущерб местам озеленения (цветникам), иным объектам благоустройства территорий, ухудшает санитарно-эпидемиологическую ситуацию, мешает проезду общественного и специального транспорта, проходу пешеходов.

Установленные КоАП РФ административные штрафы за нарушения порядка организации и проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований ничтожны и неадекватны общественной опасности нарушений. Они также не являются превентивной мерой для лиц, совершающих правонарушения.

По действующему законодательству к гражданам или должностным лицам не выдвигается строгих требований и адекватного административного наказания за несоблюдение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.

Как отмечается в докладе «Обзор зарубежного законодательства, регулирующего проведение публичных собраний и шествий граждан» (2010 г.), подготовленного Национальной лабораторией внешней политики по просьбе Общественной палаты Российской Федерации, западное законодательство отличается более конкретным и более жестким (по сравнению с российским) набором требований к порядку проведения демонстраций и шествий. Это более длительный срок рассмотрения заявок в крупных городах (США), запрещение маскировки лица (Германия), существование «черного списка» для организаторов ранее запрещенных или разогнанных демонстраций (Швеция), право запрещать любые демонстрации

по усмотрению местных властей (Франция), практика временных мораториев (Великобритания).

В марте 2012 года одним из кантонов Женева (Швейцария) на референдуме был одобрен законопроект об ужесточении правил проведения уличных демонстраций – за участие в уличной акции без соответствующего разрешения или нарушение правила поведения на разрешенной акции устанавливается штраф до 110 тыс. евро или лишение права принимать участие в демонстрациях в течение пяти лет.

В докладе подчеркивается, что правовые системы всех развитых демократических стран мира предусматривают уголовную ответственность граждан за злоупотребление правом на свободу собраний, включающую денежные штрафы и лишение свободы. При этом проводятся различия между видами публичных мероприятий – от «мирных шествий» до «сборищ», «незаконных собраний» и «публичных беспорядков». Такая классификация позволяет оперативно выбирать на месте, без длинной цепочки согласований методику действий органов правопорядка, степень жесткости этих действий.

Исходя из принципа гуманизма при установлении системы наказаний, предлагается использовать преимущественно «мягкие» виды наказаний – штрафные санкции и обязательные работы в качестве альтернативы административным арестам.

Наказание в виде обязательных работ в отечественной юриспруденции имеет широкую историческую практику.

Таким образом, законопроектом предлагается внести ряд изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленных на усиление административной ответственности организаторов и участников собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, а также введение обязательных работ как нового вида административного наказания.

Во-первых, максимальный размер денежного взыскания в виде административного штрафа увеличить с пяти тысяч до ста тысяч рублей.

Во-вторых, за воспрепятствование организации или проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо за принуждение к участию в них увеличить наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до ста тысяч рублей, на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

В-третьих, за нарушение установленного порядка организации собрания, демонстрации, шествия или пикетирования установить административную ответственность в размере от десяти тысяч до ста тысяч

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных затрат, из средств федерального бюджета.

Александр Ю. Красов
Александр Ю. Красов

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не
потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения,
дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

А. В. Жуков *Красно-*
А. В. Жуков *М. М. Мухоморов*

