

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона «О внесении изменений в Закон Приморского края
«Об административных правонарушениях в Приморском крае»

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в сфере установления административной ответственности.

Пунктом "д" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установлено, что административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации, статьей 5 Федерального закона «Об общих принципах организации представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательное регулирование по предметам совместного ведения в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Статьей 29 Устава Приморского края осуществление законодательного регулирования по предметам совместного ведения отнесено к компетенции Законодательного Собрания Приморского края

Частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, установлено, что законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 указанного Кодекса к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В силу подпункта 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определение подведомственности дел об административных

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по региональной политике и
законности
Входящий № 14/59
03 апреля 2012 г.

предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

С учетом изложенного, принятие закона о внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» находится в компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Законопроектом предлагается признать утратившей силу статью 9.6 Закона, устанавливающую административную ответственность за нарушение установленного нормативными правовыми актами Приморского края порядка лицензирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Приморского края, а равно нарушение сроков переоформления лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

В редакции изменений, внесенных Федеральным законом от 18.07.2011 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона "Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе", в статьи 5 и 6 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции", вопросы установления порядка лицензирования розничной продажи алкогольной продукции отнесены к полномочиям федеральных органов исполнительной власти.

С учетом изложенного, по результатам проверки законопроекта противоречий федеральному законодательству, нарушений правил юридической техники и коррупциогенных факторов не выявлено.

Вместе с тем, проверкой в порядке абстрактного нормоконтроля Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» установлено, что статья 8.1 Закона «Нарушение нормативных правовых актов Приморского края и муниципальных нормативных правовых актов в области организации транспортного обслуживания населения» также подлежит признанию утратившей силу.

Из анализа данной статьи следует, что по своей юридической конструкции она имеет отсылочный характер, при этом законодателем сформулирован сложный (бланкетный) способ отсылки: норма отсылает не к конкретным статьям нормативного правового акта, а к целому роду правил в сфере организации транспортного обслуживания населения.

Между тем, согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в Определении от 11 мая 2011 г. № 48-Г11-16, такое правовое регулирование явно выходит за разумно допустимые границы бланкетного нормотворчества, исключает бесспорное обозначение запрета, нарушение которого влечет наступление административной ответственности, оставляя простор для неограниченного усмотрения и произвола должностных

лиц при привлечении лиц, осуществляющих транспортные перевозки, к административной ответственности. Тот факт, что административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и федеральный законодатель предоставляет право субъекту Российской Федерации устанавливать административную ответственность за нарушение нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, данное обстоятельство отнюдь не означает произвольного осуществления субъектом Российской Федерации этих полномочий.

Федеральный законодатель, включая нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации об административной ответственности в систему правовых регуляторов, одновременно определил пределы и границы нормотворчества субъекта Российской Федерации в этой сфере отношений, в том числе требования, предъявляемые к форме и содержанию правовой нормы, ее согласованности в системе действующего правового регулирования. В частности, по смыслу статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях материальное основание административной ответственности, должно быть конкретизировано непосредственно в законе об административных правонарушениях, а не в отсылочном акте, изданном органом местного самоуправления.

Иное фактически означало бы наделение актом субъекта Российской Федерации полномочиями по установлению административной ответственности органов местного самоуправления, и как следствие превышение субъектом Российской Федерации нормотворческих полномочий в области законодательства об административных правонарушениях.

С учетом изложенного представляется целесообразным статью 8.1 Закона Приморского края либо признать утратившей силу, либо изложить ее в иной редакции.

Поскольку законом субъекта Российской Федерации может быть установлена административная ответственность за осуществление перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок без заключения договора на выполнение указанных перевозок (определение Верховного Суда Российской Федерации от 24 ноября 2010 г. N 49-Г10-77), возможно и Законом Приморского края установить административную ответственность за такое правонарушение.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



И.А. Володина