



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Управление  
Министерства юстиции Российской  
Федерации по Приморскому краю**

690001, г. Владивосток, ул. Пушкинская, 93  
Тел./факс: (423) 260-55-41, 260-57-68  
E-mail: registr25@mail.ru  
ОКПО 84662893, ОГРН 1082536010523  
ИНН/КПП 2536206864/253601001

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Приморского края  
по региональной политике  
и законности

Д.А. Текиеву

05.04.2012 № 2-11/1107

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Закона Приморского края «О внесении изменений  
в Закон Приморского края «Об административных  
правонарушениях в Приморском крае»  
(принят в первом чтении 28.03.2012)**

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», проведен правовой анализ проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – Проект).

Предметом правового регулирования Проекта являются общественные отношения в сфере установления административной ответственности в Приморском крае.

В соответствии с пунктами «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в

Законодательное Собрание  
Комитет по региональной политике и  
законности

Входящий № 14/60  
05 апреля 2012 г. 10255

соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП);

- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 30.11.2011 №364-ФЗ (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Проект разработан во исполнение требований федерального законодательства в части урегулирования вопроса о порядке выдачи лицензий на розничную продажу алкогольной продукции.

Согласно части 1 статьи 1.1 КоАП законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, относится к полномочиям субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1, подпунктом «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 13.02.2012 №8-КЗ, осуществление законодательного регулирования по предметам ведения

Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края относится к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Правовой анализ Проекта показал, что он не противоречит федеральному законодательству.

Между тем, в целях обеспечения соответствия Закона Приморского края от 05.03.2007 №44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 12.08.2011 №802-КЗ (далее – Закон), федеральному законодательству полагаем, что Проект нуждается в доработке по следующим основаниям.

1. Статьей 8.1 Закона предусмотрена административная ответственность за нарушение нормативных правовых актов Приморского края в области организации транспортного обслуживания населения в пригородном и межмуниципальном сообщении, а также в границах поселения, городского округа, между поселениями в границах муниципального района.

В то же время определениями Верховного Суда Российской Федерации от 24.11.2010 №49-Г10-77 по делу о признании недействующей статьи 30.1 Закона Республики Башкортостан от 04.06.2004 №84-З «Об административных правонарушениях», от 11.05.2011 №48-Г11-16 по делу о признании недействующей статьи 9 Закона Челябинской области от 27.05.2010 №584-ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области» установлено, что отнесение подпунктом 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации решения вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение) не дает субъектам Российской Федерации права произвольно устанавливать административную ответственность по данному вопросу.

Аналогично федеральным законодателем решен вопрос осуществления органами местного самоуправления полномочий по организации транспортного обслуживания населения пассажирским транспортом в границах поселения, городского округа, между поселениями в границах муниципального района (пункты 1 – 3 статьи 7, пункты 5, 7 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Учитывая изложенное, а также то, что в соответствии со статьей 1.3 КоАП субъект Российской Федерации не вправе устанавливать административную ответственность по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административную ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, предлагаем исключить статью 8.1 Закона.

2. Статьей 11.7 Закона предусмотрена административная ответственность за нарушение главой муниципального образования установленных нормативными правовыми актами Приморского края порядка и сроков предоставления муниципальных нормативных правовых актов, а также сведений, подлежащих внесению в регистр муниципальных нормативных правовых актов Приморского края.

Вместе с тем определением Верховного Суда Российской Федерации от 02.11.2011 №1-Г11-24 по делу о признании недействующими статьи 16 Закона Архангельской области от 29.10.2008 №592-30-ОЗ «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области» и статьи 3.5 Закона Архангельской области от 03.06.2003 №172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» установлено, что административная ответственность за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, предусмотрена статьей 19.7 КоАП, распространяющей свое действие на должностных лиц всех уровней государственной власти и местного самоуправления, и не требует подтверждения в законодательстве об административных правонарушениях субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного предлагаем следующее:

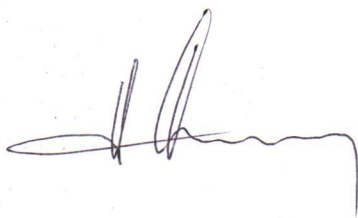
- статью 11.7 Закона признать утратившей силу;
- пункт 3 статьи 12.3 Закона изложить в следующей редакции:

«3) административная коллегия Приморского края - дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьями 11.1, 11.2, 11.4 – 11.6 настоящего Закона, а также дела об административных правонарушениях за использование средств краевого или местного бюджета получателями бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным утвержденным бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным документом, являющимся основанием для получения бюджетных средств, за нарушение получателем бюджетных средств срока возврата средств краевого или местного бюджета, полученных на возвратной основе, за неперечисление получателем средств краевого или местного бюджета в установленный срок платы за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе, за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, предусмотренных частью 1 статьи 15.14,

статьями 15.15, 15.16, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и дела об административных правонарушениях в отношении глав муниципальных образований, их заместителей, должностных лиц местных Администраций Приморского края, а также дела об административных правонарушениях, указанные в пункте 4 настоящей статьи, если данные дела не рассмотрены административной комиссией муниципального района, городского округа»;

- в пункте 14 части 2 статьи 12.5 Закона слова «статьей 11.7 настоящего Закона» заменить словами «статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Начальник Управления



А.И. Ролик