

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.04.2012 № 23
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " апреля 2012 г.

24. О проекте федерального закона № 58373-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и статью 25^б Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" в части совершенствования правового положения иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации" (о неразрешительном порядке допуска к трудовой деятельности в Российской Федерации для отдельных категорий иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, и об обеспечении непрерывности обучения в российских образовательных учреждениях иностранных граждан в случае смены ими образовательного учреждения, а также о возможности обучения в Российской Федерации иностранных граждан, пребывающих в Российской Федерации на основании обыкновенной рабочей визы) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1141
Дата: 14.05.2012 Время: 10:23

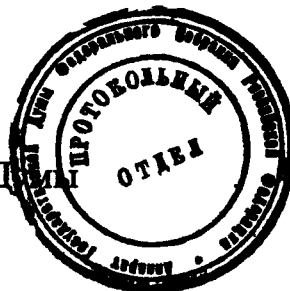
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по образованию.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 29 мая 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2012 года (июнь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 18 » апреля 2012 г.

№ 1729п-П8

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный
закон "О правовом положении иностранных
граждан в Российской Федерации"
и статью 25^б Федерального закона
"О порядке выезда из Российской
Федерации и въезда в Российскую
Федерацию" в части совершенствования
правового положения иностранных граждан,
обучающихся в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и статью 25^б Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" в части совершенствования правового положения иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации".

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 4 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.
 4. Перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации законопроекта на 1 л.
 5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Вх. № 1.1-3014

18 АПР 2012

Государственная Дума ФС РФ УД 22022814.doc
Дата 18.04.2012 Время 17:47
№ 58373-6; 1.1

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



В.Путин

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и статью 25⁶ Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" в части совершенствования правового положения иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2003, № 27, ст. 2700; 2006, № 30, ст. 3286; 2007, № 49, ст. 6071; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 19, ст. 2283; 2010, № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4196; № 40, ст. 4969; № 52, ст. 7000; 2011, № 13, ст. 1689; № 17, ст. 2921) следующие изменения:

- 1) в пункте 4 статьи 13:

а) подпункт 6 дополнить словами ", за исключением иностранных граждан, пребывающих на территории Российской Федерации на основании обыкновенной рабочей визы";

б) подпункт 7 изложить в следующей редакции:

"7) обучающихся в Российской Федерации в образовательных учреждениях профессионального образования и работающих в свободное от учебы время в этих образовательных учреждениях либо в хозяйственных обществах, созданных в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2009 года № 217-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности" бюджетными образовательными учреждениями высшего профессионального образования, в которых они обучаются;"

2) в статье 17:

а) подпункт 1 пункта 3 изложить в следующей редакции:

"1) гарантирует иностранному гражданину возможность получения образования в данном образовательном учреждении, обеспечивает его своевременную постановку на миграционный учет по месту пребывания,

а также обеспечивает его выезд из Российской Федерации по завершении или прекращении обучения, за исключением случаев продолжения иностранным гражданином обучения в другом образовательном учреждении, в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи;";

б) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4. В случае перевода иностранного гражданина из одного образовательного учреждения в другое для продолжения обучения, а также в случае перехода иностранного гражданина с одной образовательной программы на другую образовательную программу, в том числе образовательную программу другого уровня, обязательства, указанные в пункте 3 настоящей статьи, возлагаются на образовательное учреждение, принимающее иностранного гражданина для продолжения обучения. Указанное учреждение представляет в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции письменные гарантии, указанные в пункте 5 статьи 16 настоящего Федерального закона, а также при необходимости ходатайство о продлении пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации. В этом случае допускается продление пребывания иностранного гражданина без необходимости его выезда из Российской Федерации."

Статья 2

Внести в часть седьмую статьи 25⁶ Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4029; 2003, № 2, ст. 159; 2006, № 31, ст. 3420; 2010, № 21, ст. 2524; № 52, ст. 7000) следующие изменения:

а) слово "обучения," исключить;

б) дополнить предложением следующего содержания: "Пребывание иностранного гражданина в Российской Федерации на основании обыкновенной рабочей визы не препятствует его обучению в образовательных учреждениях на территории Российской Федерации без изменения цели въезда."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и статью 25⁶ Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" в части совершенствования правового положения иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации"

Законопроект, разработанный во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 19 февраля 2010 г. № Пр-451 и от 30 октября 2010 г. № Пр-3178, направлен на обеспечение непрерывности обучения иностранных граждан в российских образовательных учреждениях, продвижение экспорта российских образовательных услуг путем снятия административных барьеров на обучение в Российской Федерации иностранных граждан, пребывающих в Российской Федерации на основании обыкновенной рабочей визы, с сохранением трудовых отношений с работодателем, явившихся целью въезда, и на расширение возможности трудоустройства иностранных граждан, обучающихся в российских образовательных учреждениях профессионального образования.

При разработке законопроекта учитывались положения Концепции государственной политики в области подготовки национальных кадров для зарубежных стран в российских образовательных учреждениях, одобренной Президентом Российской Федерации 18 октября 2002 г., Концепции демографической политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, Основные направления политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества, утвержденные Президентом Российской Федерации 18 декабря 2010 г.

Законопроектом предлагается установить, что пребывание иностранного гражданина в Российской Федерации на основании обыкновенной рабочей визы не препятствует его обучению в образовательных учреждениях на территории Российской Федерации без изменения цели въезда.

Законодательство Российской Федерации, в том числе международные договоры, не ограничивает право иностранных граждан на образование.

Согласно пункту 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации

Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 28 Конвенции о правах ребенка 1989 г. государства-участники признают право ребенка на образование и с целью постепенного достижения осуществления этого права на основе равных возможностей вводят бесплатное и обязательное начальное образование. В соответствии со статьей 1 Конвенции о правах ребенка 1989 г. ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

На основании пунктов "с" и "е" статьи 3 Конвенции ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года (СССР ратифицировал Конвенцию (Указ Президиума Верховного Совета СССР от 2 июля 1962 г. № 254-VI). Конвенция вступила в силу для СССР 1 ноября 1962 г. В целях ликвидации или предупреждения дискриминации, подпадающей под определение, данное в указанной Конвенции, государства, являющиеся сторонниками последней, обязуются предоставлять иностранным гражданам, проживающим на их территории, такой же доступ к образованию, что и своим гражданам, а также не допускать в том, что касается платы за обучение, предоставления стипендий и любой другой помощи учащимся, никаких различий в отношении к учащимся гражданам данной страны со стороны государственных органов, кроме различий, основанных на их успехах или потребностях.

Законопроектом также предлагается установить возможность продления срока пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации на период обучения без необходимости выезда из страны в случае перевода из одного образовательного учреждения в другое либо при переходе с одной образовательной программы на другую.

В целях расширения возможности трудоустройства обучающихся в Российской Федерации иностранных граждан законопроектом предусматривается предоставление им права на осуществление трудовой деятельности в свободное от учебы время без получения дополнительных разрешений в образовательных учреждениях, в которых они обучаются, либо в хозяйственных обществах, созданных высшими учебными заведениями в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения

(внедрения) результатов интеллектуальной деятельности", в которых они обучаются.

В случае принятия законопроекта будет создана основа для формирования механизма адресной работы с иностранными гражданами, в том числе соотечественниками, стимулирующего их учебу и трудоустройство в России, что позволит оптимизировать трудовую миграцию в целях сохранения, накопления и развития интеллектуального потенциала Российской Федерации.

Вместе с тем в отношении иностранных граждан упомянутых категорий, сохраняется предусмотренный законодательством Российской Федерации комплекс мер, регулирующих вопросы их въезда и пребывания в России: визовый режим (там, где он предусмотрен), наличие приглашений и гарантий от работодателей, ответственность работодателей, миграционный учет и т.д., что позволит государству в лице уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в полном объеме осуществлять функции по контролю и надзору.

Принятие законопроекта позволит российским образовательным учреждениям в упрощенном порядке решать административные вопросы приема на обучение иностранных граждан, но не приведет к их массовому и неконтролируемому въезду в страну, не создаст напряженности на рынке труда.

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и статью 25⁶ Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" в части совершенствования правового положения иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации" не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и статью 25^б Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" в части совершенствования правового положения иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и статью 25^б Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" в части совершенствования правового положения иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и статью 25^б Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" в части совершенствования правового положения иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и статью 25^б Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" в части совершенствования правового положения иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов, необходимых для реализации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и статью 25^б Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" в части совершенствования правового положения иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и статью 25^б Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" в части совершенствования правового положения иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации" не потребует разработки, принятия и признания утратившими силу, а также изменения нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 апреля 2012 г. № 474-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и статью 25^б Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" в части совершенствования правового положения иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра образования и науки Российской Федерации Реморенко Игоря Михайловича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и статью 25^б Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" в части совершенствования правового положения иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



В.Путин

