

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.04.2012 № 22
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " апреля 2012 г.

68. О проекте федерального закона № 42717-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" (в части расширения участия органов исполнительной власти в деле о банкротстве) - вносит Костромская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам собственности.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам собственности до 23 мая 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам собственности с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2012 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1134
Дата: 12.05.2012 Время: 12:28



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«15» марта 2012 г.

№ 1143

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О несостоятельности (банкротстве)»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)».

2. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по экономической политике и предпринимательству С.В. Галичеву представлять проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Просить членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Б.Тер-Аванесова и Н.А.Журавлева, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Гальченко, А.А.Озерова и А.А.Пономарёва поддержать данный проект федерального закона.

4. Контроль за прохождением проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации возложить на комитет Костромской областной Думы по экономической политике и предпринимательству.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Костромской областной Думы



А. Бычков

Вносится Костромско
областной Думо

Проек
№ 42717-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2009, № 1, ст. 4, 14; № 29, ст. 3632) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 12 дополнить абзацами вторым, третьим, четвертым следующего содержания:

«В собрании кредиторов вправе участвовать без права голоса и выступать по вопросам повестки собрания кредиторов представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, представители органа местного самоуправления, в следующих случаях:

при наличии у должника частичной невыплаты свыше трех месяцев заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных установленных законом выплат или полной невыплаты свыше двух месяцев заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных установленных законом выплат;

при наличии в составе имущества должника имущества, относящегося к социально значимым объектам, указанным в пункте 6 статьи 129 настоящего Федерального закона, а также в деле о банкротстве должника - субъекта естественной монополии.»;

абзацы второй-седьмой считать соответственно абзацами пятым-десятым;

2) пункт 2 статьи 20.2 дополнить абзацем восьмым следующего содержания:

«которые утверждены арбитражным судом в качестве временного управляющего, административного управляющего, внешнего управляющего или конкурсного управляющего в трех и более делах о банкротстве, производство по которым не прекращено.»;

3) пункт 1 статьи 34 дополнить абзацем восьмым следующего содержания:

«органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления по месту нахождения должника в случаях, если в составе имущества должника имеется имущество, относящееся к социально значимым объектам, указанным в пункте 6 статьи 129 настоящего Федерального закона.»;

4) пункт 2 статьи 170 изложить в следующей редакции:

«2. В качестве лиц, участвующих в деле о банкротстве, арбитражным судом привлекаются органы исполнительной власти соответствующего субъекта

Российской Федерации, а также могут быть привлечены федеральные органы исполнительной власти.»;

5) статью 198 изложить в следующей редакции:

«Статья 198. Лица, участвующие в деле о банкротстве субъектов естественных монополий

Лицами, участвующими в деле о банкротстве должника - субъекта естественной монополии, наряду с лицами, определенными настоящим Федеральным законом, признаются федеральный орган исполнительной власти уполномоченный Правительством Российской Федерации проводит государственную политику в отношении соответствующего субъекта естественной монополии, а также органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления по месту нахождения должника.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О несостоятельности (банкротстве)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - законопроект) разработан в целях расширения возможности участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в делах о банкротстве, а также дополнения перечня обязательных требований к арбитражному управляющему при утверждении его в деле о банкротстве для повышения эффективности его деятельности.

В данном проекте учтены рекомендации Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по собственности от 24.03.2011 № 3.9-99/3 по проекту Федерального закона № 482877-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)», внесённому Костромской областной Думой (постановление от 23.12.2010 г. № 181).

В частности, законопроектом предусматривается обязательное участие представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в собрании кредиторов без права голоса, т.е. не в качестве кредитора по налогам и иным обязательным платежам, не во всех случаях, а лишь при наличии одного из трёх оснований:

- наличия задолженности перед кредиторами первой и второй очереди (как правило, бывшими работниками должника);
- наличия на балансе должника социально значимых объектов, указанных в пункте 6 статьи 129 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»;
- банкротства субъекта естественных монополий.

Таким образом, принятие данного законопроекта не противоречит установленному статьей 1 Гражданского кодекса Российской Федерации базовому принципу автономии воли субъектов гражданско-правовых отношений, поскольку предоставляет государственным органам возможность оперативного мониторинга (без права голоса) хода ведения процедур банкротства с целью принятия эффективных мер по защите интересов населения и работников должника в рамках исполнения возложенных законодательством Российской Федерации на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению мер комплексного социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, социального обеспечения в интересах населения региона, по государственному регулированию тарифов и контролю деятельности субъектов естественных монополий.

Кроме того, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации заинтересован в выполнении условий продажи социально значимых и инфраструктурных объектов муниципальных образований с сохранением целевого их использования, а значит, должен контролировать проведение процедуры банкротства таких должников с момента ее введения.

Нельзя не отметить и заинтересованность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в

сохранении и восстановлении деятельности должника, который добросовестно стремится выполнить свои обязательства.

В настоящее время мнение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в делах о банкротстве учитывается в соответствии с пунктом 5 статьи 29 Федерального закона от 21 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)») и в порядке установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2004 № 257 «Об обеспечении интересов Российской Федерации как кредитора в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве»), при определении федеральными органами исполнительной власти своей позиции как кредиторов по обязательным платежам. Таким образом, отсутствие у должника неисполненных обязательств перед органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления не даёт последним права участия в процедурах банкротства. В тоже время присутствие в делах о банкротстве только уполномоченного федерального органа не в полной мере способно отражать интересы представителей всех уровней региональной и местной власти, поскольку взаимодействие с налоговыми органами в данном вопросе не всегда эффективно, а иногда и ограничено законодательством (например, в части защиты персональных данных).

Одной из ключевых фигур дела о банкротстве на любой его стадии является арбитражный управляющий, на которого возложено непосредственное проведение процедур банкротства должника. Арбитражный управляющий действует на всех судебных стадиях процесса соответственно в виде временного управляющего, административного управляющего, внешнего управляющего, конкурсного управляющего. Каждый последующий является процессуальным правопреемником предыдущего. При осуществлении внешнего управления и конкурсного производства арбитражный управляющий также осуществляет функции руководителя соответствующей организации. Нередко одно и то же лицо последовательно утверждается в качестве каждого из названных управляющих.

Законопроектом предлагается дополнить требования к арбитражному управляющему, определенные в пункте 2 статьи 20.2 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», только одной (в отличие от законопроекта № 482877-5) позицией.

Одно и то же лицо может быть утверждено в качестве арбитражного управляющего по нескольким делам о банкротстве, в том числе и по делам в отношении должников, место нахождения которых находится в разных субъектах Российской Федерации, в том числе и отдаленных друг от друга, что на практике затрудняет принятие своевременных решений арбитражным управляющим, что сказывается на эффективности его деятельности. В связи с чем в качестве требования к арбитражному управляющему предусматривается недопустимость утверждения арбитражного управляющего, который уже утвержден арбитражным судом в качестве временного, административного, внешнего или конкурсного управляющего в трех делах о банкротстве, производство по которым не прекращено.

Председатель
Костромской областной Думы



А. Бычков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»

Принятие и реализация данного Федерального закона не потребуе
дополнительных затрат из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»

Принятие данного Федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов.