

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.04.2012 № 21  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " апреля 2012 г.

32. О проекте федерального закона № 41907-6 "О внесении изменений и дополнений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части установления предельного размера государственной пошлины за выдачу или переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения высшего профессионального образования) — вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, В.Е.Шудегов

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 11 мая 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2012 года (июнь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1030  
Дата: 25.04.2012 Время: 14:47



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

23 марта 2012 г.

№ 64-ШВБ-2/43

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части установления предельного размера государственной пошлины за выдачу или переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения высшего профессионального образования), откорректированный с учетом замечаний Правительства Российской Федерации.

Законопроект предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, поэтому по нему получено заключение Правительства Российской Федерации<sup>1</sup>

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

<sup>1</sup> В случаях, определенных статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации.

2233  
Государственная Дума ФС РФ УДИО  
Дата 23.03.2012 Время 12:20  
№ 41907-6; 1.1

пояснительная записка на 4 л.;

перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части установления предельного размера государственной пошлины за выдачу или переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения высшего профессионального образования) на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование на 3 л.;

заключение Правительства Российской Федерации на 3 л.;

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты  
Государственной Думы



С.М. МИРОНОВ



В.Е. ШУДЕГОВ

Вносят депутаты Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации

С.М. Миронов и В.Е. Шудегов

Проект № 41904-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений и дополнений в статью 333.33 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации**  
(в части установления предельного размера государственной пошлины за  
выдачу или переоформление свидетельства о государственной аккредитации  
образовательного учреждения высшего профессионального образования)

**Статья 1.** Внести в подпункты 127 и 129 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2009, № 52 (1 ч.), ст. 6450; 2010, № 15, ст. 1737; № 28, ст. 3553; № 31, ст. 4198; № 46, ст. 5918; 2011, № 30(ч.1), ст. 4583) следующие изменения:

1) абзац второй подпункта 127 изложить в следующей редакции:

«образовательного учреждения высшего профессионального образования  
- 130 000 рублей плюс 70 000 рублей за каждую включенную в свидетельство о

государственной аккредитации укрупненную группу направлений подготовки и специальностей высшего профессионального образования в образовательном учреждении и каждом его филиале, но не более:

340000 рублей в целом за выдачу свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения при отсутствии у него филиалов;

480000 рублей в целом за выдачу свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения с его филиалами (при их количестве не более 7);

620000 рублей - в целом за выдачу свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения с его филиалами (при их количестве 7 и более);»;

2) абзац второй подпункта 129 изложить в следующей редакции:

"каждой укрупненной группы направлений подготовки и специальностей высшего профессионального образования - 70 000 рублей, но не более:

140000 рублей в целом за переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения при отсутствии у него филиалов;

210000 рублей в целом за переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения с его филиалами (при их количестве не более 7);

280000 рублей в целом за переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения с его филиалами (при их количестве 7 и более);»;

## **Статья 2.**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

Президент

Российской Федерации

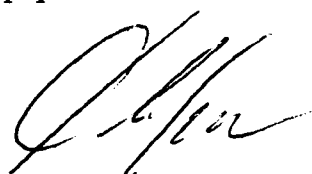


## **Пояснительная записка**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части установления предельного размера государственной пошлины за выдачу или переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения высшего профессионального образования)**

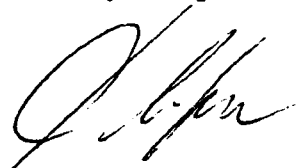
Необходимость разработки проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" обусловлена процессами модернизации российского образования, протекающими в последние годы в системе профессионального образования. В частности, государственная образовательная политика первых десятилетий XXI века направлена на укрупнение учреждений высшего профессионального образования, их ориентацию на удовлетворение запросов реального производства. Безусловно, реализация такой государственной политики влечет за собой увеличение числа укрупненных группы направлений подготовки и специальностей (далее – УГС), по которым ведется подготовка кадров в одном вузе, а также постоянное обновление вузом направлений подготовки и специальностей. Следовательно, многие вузы проходят плановую государственную аккредитацию по значительному числу УГС, а также стремятся практически ежегодно переоформлять свидетельства о государственной аккредитации с целью получения государственной аккредитации новых образовательных программ, укрупненных групп направлений подготовки и специальностей.

Реализации указанных процессов препятствуют ныне действующие положения названной статьи Налогового кодекса, возлагающие на вузы непомерное бремя оплаты государственных пошлин за получение или переоформление свидетельства о государственной аккредитации. Так,



подпунктами 127 и 129 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации устанавливаются размеры государственных пошлин за выдачу свидетельства о государственной аккредитации и за переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения. Установленные государственные пошлины имеют неоправданно большие размеры. Так, за получение свидетельства о государственной аккредитации образовательное учреждение высшего профессионального образования должно заплатить государственную пошлину в размере 130 000 рублей, а также по 70 000 рублей за каждую включенную в свидетельство о государственной аккредитации УГС высшего профессионального образования в образовательном учреждении и каждом его филиале. На практике это означает, что значительная часть университетов должна заплатить за получение свидетельства о государственной аккредитации многомиллионные пошлины. Проблема стоимости аккредитационных услуг для образовательных учреждений была и до введения рассматриваемых государственных пошлин. Неслучайно, Председатель Правительства Российской Федерации В.В. Путин в своем выступлении на совещании по вопросу совершенствования контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере образования в феврале 2010 года говорил: "Причем услуги за аккредитацию стоят достаточно дорого. Только в 2009 году на эти цели образовательные учреждения потратили порядка 1 млрд. 900 млн. рублей. Цена за аккредитацию университета доходит до 1,5 млн. рублей, которые, так или иначе, собираются в конечном итоге, мы с вами это понимаем, с учащихя".

Однако после введения в действие Федерального закона от 8.11.2010 N 293-ФЗ, вопреки мнению лидера партии "Единая Россия", расходы образовательных учреждений на прохождение процедур государственной аккредитации значительно возрастут. Например, Московский государственный университет путей сообщения, который ведет подготовку





кадров по 42 УГС, а также имеет 26 филиалов, должен будет заплатить государственную пошлину за выдачу свидетельства о государственной аккредитации не менее 12 миллионов рублей.

Такая налоговая политика в отношении системы высшего профессионального образования ведет к ее стагнации и принуждает вузы не обновлять перечень подготавливаемых специальностей с учетом динамично меняющихся запросов современной экономики.

Более того, ни одним нормативным правовым актом не установлена обязанность учредителя, в том числе государства, оплачивать стоимость государственных пошлин. Чаще всего эти государственные пошлины оплачиваются вузами за счет средств, получаемых от деятельности вуза, приносящей доход. Таким образом, стоимость пошлин будет включена в стоимость обучения студентов, что снижает уровень доступности высшего профессионального образования для граждан.

Одновременно следует подчеркнуть, что образовательные учреждения, в свою очередь, оплачивают абсолютное большинство действующих налогов и вправе рассчитывать на бесплатные или по "разумной" цене "услуги" государства.

Представляется, что рассмотренные выше положения по выплате пошлин за выдачу или переоформление свидетельства о государственной аккредитации вуза противоречат государственной политике в области образования и являются серьезным препятствием модернизации высшего профессионального образования, его адаптации к требованиям современной экономики.

Положениями пункта 1 статьи 1 законопроекта предусматривается ограничить предельный размер государственной пошлины за выдачу свидетельства о государственной аккредитации образовательному учреждению высшего профессионального образования суммой:



340000 рублей в целом за выдачу свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения при отсутствии у него филиалов;

480000 рублей в целом за выдачу свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения с его филиалами (при их количестве не более 7);

620000 рублей - в целом за выдачу свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения с его филиалами (при их количестве 7 и более).

Положениями пункта 2 статьи 1 законопроекта устанавливается предельный размер государственной пошлины за переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательному учреждению высшего профессионального образования. Так, законопроектом определены следующие предельные размеры государственной пошлины:

140000 рублей в целом за переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения при отсутствии у него филиалов;

210000 рублей в целом за переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения с его филиалами (при их количестве не более 7);

280000 рублей в целом за переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения с его филиалами (при их количестве 7 и более).

Таким образом, принятие настоящего проекта федерального закона будет способствовать расширению доступности для граждан высшего профессионального образования, возможности динамичного обновления вузами перечня реализуемых ими основных образовательных программ с учетом реальных потребностей современного производства.

Законопроект будет поддержан широкими слоями российского общества.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона

### **«О внесении изменений и дополнений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

(в части установления предельного размера государственной пошлины за выдачу или переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения высшего профессионального образования)

Проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части установления предельного размера государственной пошлины за выдачу или переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения высшего профессионального образования) предусматривает ограничение предельного размера пошлины за выдачу или переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения высшего профессионального образования.

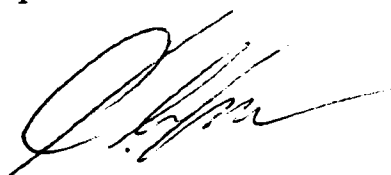
Так, пунктом 1 статьи 1 законопроекта предусматривается установить предельный размер государственной пошлины за выдачу свидетельства о государственной аккредитации образовательному учреждению высшего профессионального образования в сумме:

340000 рублей в целом за выдачу свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения при отсутствии у него филиалов;

480000 рублей в целом за выдачу свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения с его филиалами (при их количестве не более 7);

620000 рублей - в целом за выдачу свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения с его филиалами (при их количестве 7 и более).

При этом следует учитывать, что каждый вуз проходит государственную аккредитацию 1 раз в 6 лет. Сегодня в России функционирует около 1115 вузов



и 1138 филиалов, имеющих государственную аккредитацию. По экспертной оценке в среднем каждый вуз ведет подготовку по 6 УГС, а филиал – по 4 УГС. В этом случае общие затраты вузов за получение свидетельства о государственной аккредитации в течение 6 лет в соответствии с ныне действующими размерами государственных пошлин составят около 932 млн. рублей ( $130\ 000 \times 1115 + 70\ 000 \times 1115 \times 6 + 70\ 000 \times 1138 \times 4$ ).

В случае принятия настоящего законопроекта общая сумма государственной пошлины, выплаченной вузами за получение свидетельства о государственной аккредитации сократится до 580 млн. рублей ( $130\ 000 \times 1115 + 340\ 000 \times 825 + 480\ 000 \times 180 + 620\ 000 \times 110$ ). При расчетах учитывалось, что из 1115 вузов имеют филиалы около 290 вузов. Из них около 180 имеют до семи вузов, а 110 вузов имеют свыше 7 филиалов.

Снижение поступления за счет взимания государственной пошлины за выдачу свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения составит около 352 млн. рублей за 6 лет, а в год - 58,7 млн. рублей.

Положениями пункта 2 статьи 1 законопроекта предусматривается ограничить предельный размер государственной пошлины за переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательному учреждению высшего профессионального образования следующими суммами:

140000 рублей в целом за переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения при отсутствии у него филиалов;

210000 рублей в целом за переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения с его филиалами (при их количестве не более 7);

280000 рублей в целом за переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения с его филиалами (при их количестве 7 и более).



Переоформление свидетельства о государственной аккредитации, в связи с аккредитацией новых образовательных программ, по экспертной оценке в год осуществляют около 500 вузов. При этом только у 230 вузов количество укрупненных групп направлений подготовки и специальностей высшего профессионального образования превышает 3 УГС и в среднем у этой категории вузов составляет 5 УГС (с учетом филиалов).

В этом случае, при действующих размерах государственной пошлины за переоформление свидетельства о государственной аккредитации, расходы вузов за переоформление свидетельства составят в год около 118 млн. рублей ( $140\,000 \times 270 + 350\,000 \times 230$ ).

При принятии настоящего законопроекта общая сумма государственной пошлины, выплаченной вузами за переоформление свидетельства о государственной аккредитации сократится до 67 млн. рублей ( $140\,000 \times 270 + 210\,000 \times 82 + 280\,000 \times 43$ ) и поступления в доходную часть федерального бюджета за счет установления предельного размера государственной пошлины снизятся на 51 млн. рублей в год.

Таким образом, в случае принятия данного законопроекта поступления в доходную часть федерального бюджета от государственной пошлины за выдачу или переоформление свидетельств о государственной аккредитации вузов может сократиться на 109,7 млн. рублей в год.

Выпадающие доходы будут компенсированы за счет увеличивающихся доходов от экспорта нефти.

Однако, стимулирование модернизации отечественной системы высшего профессионального образования предлагаемыми налоговыми механизмами многократно компенсирует вышеназванные затраты за счет притока в реальное производство востребованных им квалифицированных кадров.



## ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части установления предельного размера государственной пошлины за выдачу или переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения высшего профессионального образования)

В связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части установления предельного размера государственной пошлины за выдачу или переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения высшего профессионального образования) потребуется внесение изменений в Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 06 » марта 2012 г.  
№ 943п-П8  
МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.Е.Шудегову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ШВЕ-3.1/22 от 8 февраля 2012 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в статью 333<sup>33</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы В.Е.Шудеговым и С.М.Мионовым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменения и дополнения в подпункты 127 и 129 пункта 1 статьи 333<sup>33</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс), предусматривающие ограничение предельных размеров государственной пошлины за выдачу свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения высшего профессионального образования и за переоформление свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения высшего профессионального образования.

В соответствии со статьей 33<sup>2</sup> Закона Российской Федерации "Об образовании" по результатам государственной аккредитации основных профессиональных образовательных программ аккредитационный орган принимает решение о государственной аккредитации в отношении каждой укрупненной группы направлений подготовки и специальностей, к которой относятся заявленные для государственной аккредитации основные профессиональные образовательные программы. В связи с этим размеры государственной пошлины за выдачу или переоформление свидетельства о государственной аккредитации, определяемые в соответствии с

подпунктами 127 и 129 пункта 1 статьи 333<sup>33</sup> части второй Налогового кодекса, находятся в зависимости от количества включенных в свидетельство о государственной аккредитации укрупненных групп направлений подготовки и специальностей высшего профессионального образования, а не от количества филиалов образовательного учреждения.

Законопроектом предельные суммы государственной пошлины за выдачу (переоформление) свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения высшего профессионального образования ставятся в зависимость от количества филиалов образовательного учреждения высшего профессионального образования, что не соответствует положениям вышеуказанных нормативных правовых актов.

При этом законопроектом предельный размер государственной пошлины за выдачу свидетельства о государственной аккредитации установлен в сумме 480 000 рублей при количестве филиалов не более 7 и 620 000 рублей при количестве филиалов от 7 и более.

Таким образом, в законопроекте имеется правовая неопределенность в части установления размера государственной пошлины при наличии у образовательного учреждения 7 филиалов.

Следует учитывать, что размеры государственной пошлины, установленные подпунктами 127 и 129 пункта 1 статьи 333<sup>33</sup> Налогового кодекса, рассчитаны с учетом необходимости возмещения расходов федерального бюджета на проведение работ, связанных с государственной аккредитацией образовательных учреждений.

Таким образом, в случае принятия законопроекта доходы федерального бюджета, поступающие от уплаты государственной пошлины за совершение названных юридически значимых действий, не будут в полной мере возмещать расходы на проведение работ, связанных с государственной аккредитацией образовательных учреждений.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация законопроекта приведет к выпадающим доходам федерального бюджета. Вместе с тем финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит расчетов компенсации выпадающих доходов, источников их возмещения.

Статьей 2 законопроекта устанавливается, что соответствующий федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2012 г.

В связи с этим необходимо отметить, что согласно пункту 3 статьи 53 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесение изменений в





законодательство Российской Федерации о федеральных налогах и сборах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года и приводящих к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, допускается только в случае внесения соответствующих изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

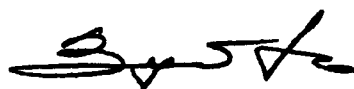
Перечнем законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, внесение изменений в Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ "О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" не предусматривается.

Одновременно статья 2 законопроекта не согласуется со статьей 5 Налогового кодекса, устанавливающей особый порядок вступления в силу актов законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

По законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает проект федерального закона.

Первый заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации



В.Зубков



