

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.04.2012 № 21
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " апреля 2012 г.

27. О проекте федерального закона № 41694-6 "О внесении изменений в статьи 6.16 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения ответственности за нарушение правил оборота прекурсоров различных категорий в зависимости от степени общественной опасности их использования) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 18 мая 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2012 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/923
Дата: 17.04.2012 Время: 16:28





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 21 » марта 2012 г.

№ 1226п-П4

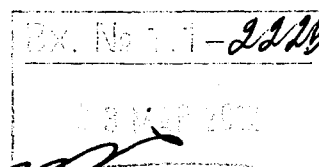
МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в статьи 6.16
и 19.7 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

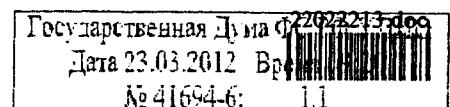
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 6.16 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 4 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона, на 1 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



В.Путин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 41694-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 6.16 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4015; 2009, № 7, ст. 777; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597; 2010, № 21, ст. 2525; № 25, ст. 3070; № 31, ст. 4164, 4208; 2011, № 30, ст. 4585) следующие изменения:

1) статью 6.16 изложить в следующей редакции:

"Статья 6.16. **Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры**

1. Нарушение правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, распределения, перевозки,

приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в список I и таблицу I списка IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, а также хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а равно непредставление в государственный орган предусмотренной законом отчетности о деятельности, связанной с их оборотом, несвоевременное представление или представление такой отчетности в неполном объеме или в искаженном виде -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей с конфискацией наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров или без таковой либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или без таковой.

2. Те же действия, совершенные в отношении прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в таблицу II списка IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, -

влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ или без таковой либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ или без таковой.

3. Те же действия, совершенные в отношении прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в таблицу III списка IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, -


влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ или без таковой.

Примечания: 1. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, в части нарушения правил оборота прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

2. Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утверждается Правительством Российской Федерации.";

2) в статье 19.7 после слов "случаев, предусмотренных" дополнить словами "статьей 6.16,".

Президент
Российской Федерации



(В.Д. Коломойца)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 6.16 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Федеральным законом от 18 июля 2009 г. № 177-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ" установлен принцип дифференциации мер контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ (далее - прекурсоры) путем разделения данных веществ на 3 категории в зависимости от степени общественной опасности их использования в незаконном обороте - таблицы I, II и III списка IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю за оборотом в Российской Федерации (далее - перечень).

Также Федеральным законом от 14 июня 2011 г. № 139-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" в связи с совершенствованием контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ" в законодательство Российской Федерации введена 4 категория прекурсоров, оборот которых запрещен, за исключением их использования в научных и учебных целях, экспертной деятельности, а также оперативно-разыскной деятельности (список I перечня).

В то же время действующая редакция статьи 6.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) не учитывает принцип дифференциации мер контроля в отношении прекурсоров различных категорий и различную степень опасности их использования в незаконном обороте, устанавливая одинаковые меры ответственности за правонарушения, связанные с их оборотом.

Одновременно статьей 37 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" установлены требования представления отчетности о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. При этом меры ответственности, предусмотренные статьей 19.7 КоАП за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган необходимых сведений, а равно представление таких сведений в неполном объеме или в искаженном виде, также не имеют дифференциации и не

отвечают степени опасности соответствующих правонарушений в отношении наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Указанные обстоятельства приводят к формированию различной правоприменительной практики в схожих ситуациях.

Так, согласно сведениям ФСКН России, в 2011 году было составлено 616 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.16 КоАП, к ответственности привлечено 392 юридических лица, сумма наложенных административных штрафов составила 19 369 000 рублей.

К административной ответственности за правонарушения, предусмотренные статьей 19.7 КоАП, привлечено 44 физических лица и 49 юридических лиц, составлено 148 протоколов об административных правонарушениях, сумма наложенных штрафов составила 144 900 рублей.

При этом обращает на себя внимание тот факт, что, например, из 24 решений, вынесенных в 2011 году судами Ивановской области по результатам рассмотрения административных дел по статье 6.16 КоАП, в 14 случаях приостановлена деятельность юридических лиц на различные сроки, в 5 случаях - назначен денежный штраф в размере 100 тыс. руб., а 5 дел судами прекращены (в том числе в 4 случаях объявлено устное замечание). И практически все решения были вынесены без учета того, какую степень общественной опасности представляет собой нарушение правил оборота тех или иных прекурсоров.

Постановлением судьи Старооскольского городского суда от 4 марта 2011 г. было прекращено производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 6.16 КоАП в отношении Старооскольской ЦРБ в связи с малозначительностью правонарушения, вызвавшегося в отсутствие журнала учета действия по обороту прекурсоров, и ограничиться предупреждением.

Однако в других случаях по результатам рассмотрения аналогичных правонарушений судами избирается одно из наиболее строгих наказаний, предусмотренных статьей 6.16 КоАП.

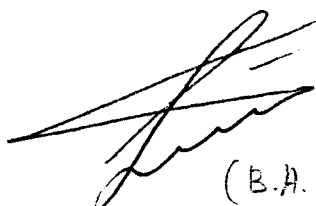
Так, в ходе плановой выездной проверки Кигинской ЦРБ, проведенной УФСКН по Республике Башкортостан, установлено, что в учреждении не велся журнал регистрации операций, связанных с оборотом прекурсора "этиловый эфир" (внесен в таблицу III списка IV перечня). В результате в отношении данного учреждения было назначено административное наказание в виде приостановления деятельности на срок 20 суток.

С учетом изложенного и в целях обеспечения возможности назначения наказания, адекватного тяжести совершенного правонарушения,

законопроектом предлагается усилить ответственность за нарушение правил оборота прекурсоров, внесенных в список I и таблицу I списка IV перечня, наркотических средств, психотропных веществ и наркосодержащих растений, а также за непредставление, несвоевременное представление, представление в неполном объеме или в искаженном виде соответствующей отчетности в государственный орган. При этом в отношении прекурсоров, внесенных в таблицу II списка IV перечня, законопроектом предусматривается оставить меры ответственности, установленные статьей 6.16 КоАП в действующей редакции, а также смягчить меры ответственности за нарушение правил оборота прекурсоров, внесенных в таблицу III перечня.

Кроме того, Федеральным законом от 18 июля 2009 г. № 177-ФЗ индивидуальные предприниматели наделены правом осуществлять деятельность, связанную с оборотом прекурсоров, внесенных в список IV перечня.

Однако статья 6.16 КоАП не относит индивидуальных предпринимателей к субъектам административной ответственности за нарушение правил оборота прекурсоров. В связи с этим в примечании к статье 6.16 КоАП в редакции законопроекта предусматривается установить ответственность индивидуальных предпринимателей за указанные правонарушения.



(В.А. Карауза)

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статьи 6.16 и 19.7 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

Реализация федерального закона "О внесении изменений в статьи 6.16 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

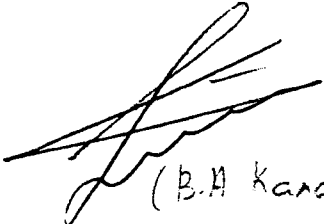


(В.А. Калужа)

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 6.16 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 6.16 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

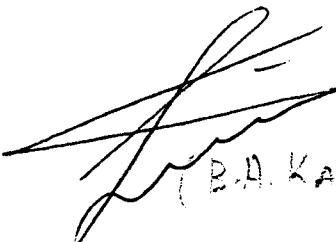


(В.А. Калозин)

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 6.16 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 6.16 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



(В.А. Калужа)



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 20 марта 2012 г. № 347-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 6.16 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить первого заместителя директора ФСКН России Каланду Владимира Александровича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 6.16 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



В.Путин