

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.04.2012 № 21
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " апреля 2012 г.

29. О проекте федерального закона № 40772-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (о совершенствовании механизма принудительного взыскания неоплаченных административных штрафов и наказания за неуплату штрафа в установленный срок) - вносит депутат Государственной Думы В.И. Лысаков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

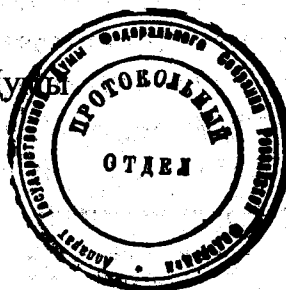
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 12 мая 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2012 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/922
Дата: 17.04.2012 Время: 16:24



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 марта 2012 г.

№ ВН-ЛВЧ-3/38

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

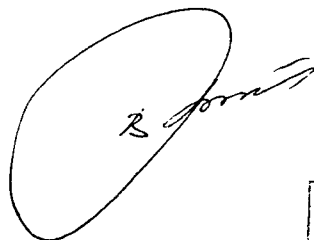
С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич !

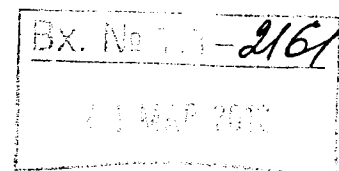
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:

текст законопроекта на 2 л.,
пояснительная записка на 2л.,
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 листе,
финансово-экономическое обоснование на 1 листе,
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



В.И.Лысаков



Государственная Дума ФС РФ УДНО
Дата 21.03.2012 Время 16:54
№ 40772-6; 1.1

Вносится депутатом
Государственной
Думы
В.И.Лысаковым

Проект
№ 40772-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

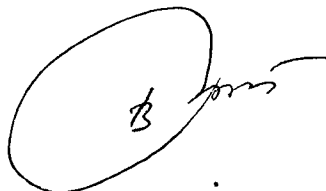
Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2011, № 17, ст. 2310) следующие изменения:

1) в статье 20.25:

а) в абзаце втором части 1 слова «либо административный арест на срок до пятнадцати суток» исключить»;

б) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –



влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток.»;

2) в части 1 статьи 23.1 слова «статьями 20.25 – 20.30» заменить словами «частями 1¹, 2 и 3 статьи 20.25, статьями 20.26 – 20.30»;

3) часть 1 статьи 23.68 после слов «статьей 17.15» дополнить словами «, частью 1 статьи 20.25»;

4) в статье 28.3:

а) пункт 77 части 2 после цифр «19.7» дополнить словами «, частью 1¹ статьи 20.25»;

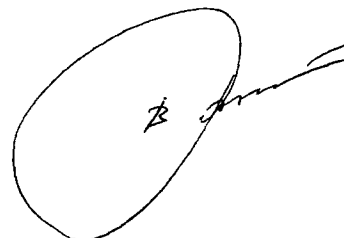
б) пункт 12 части 5 признать утратившим силу;

5) в части 5 статьи 32.2 после слов «федеральным законодательством» дополнить словами «, и составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном частями 1 или 1¹ статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф», второе и третье предложения исключить.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2012 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

по проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Несмотря на тенденции усиления ответственности за различные правонарушения, главные цели этих процессов – неизбежность наказания и предупреждение правонарушений.

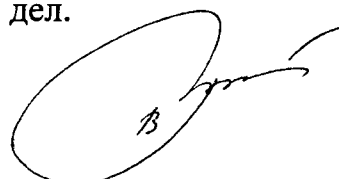
Однако, эти цели не могут быть достигнуты без эффективного механизма как добровольной уплаты штрафа нарушителями, так и принудительного его взыскания в случае уклонения виновного лица от уплаты.

Согласно статистическим данным, в настоящее время гражданами, привлечёнными к административной ответственности, в добровольном порядке не уплачивается значительное количество наложенных административных штрафов.

Это является следствием несовершенства механизма взыскания и контроля за уплатой этих штрафов, а также привлечения к ответственности за неуплату штрафов. Так, в соответствии с действующей редакцией статьи 32.2 КоАП РФ, составлять протокол по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ (предусматривающей ответственность за неуплату в срок административного штрафа) имеет право должностное лицо именно того органа, которым был назначен административный штраф.

При этом на практике зачастую отсутствует возможность обеспечить реализацию права гражданина на его присутствие при составлении в отношении него протокола, особенно в тех случаях, когда административное правонарушение, за которое им не был уплачен административный штраф, совершено не по месту жительства, а в другом городе или регионе. В результате этого в отношении этого лица протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, составляется в его отсутствие и направляется в суд без него, несмотря на то, что санкция указанной статьи в настоящее время предусматривает за данное правонарушение наказание, в том числе, в виде административного ареста, в связи с чем это дело должно рассматриваться немедленно после его поступления в суд и в присутствии привлекаемого к ответственности лица. В связи с этим суды зачастую по различным формальным основаниям возвращают протоколы об административных правонарушениях и приложенные к ним материалы должностному лицу, составившему протокол.

Помимо этого, судебные приставы, должностные лица и суды фактически выполняют дублирующие функции – так, судебный пристав, получив для принудительного исполнения постановление о наложении административного штрафа, принимает меры к вызову гражданина и проводит проверку факта уплаты штрафа. Аналогичные действия осуществляют должностные лица при составлении протокола по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, а затем суды – при рассмотрении этих дел.



При этом в случае назначения административного штрафа не по месту жительства гражданина явиться для составления протокола по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ ему бывает затруднительно или вообще невозможно.

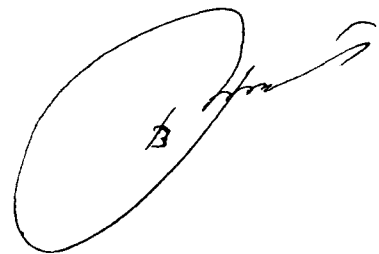
В связи с этим целесообразно сосредоточить необходимые полномочия государства в случае неуплаты гражданином административного штрафа в руках одного государственного органа. Во избежание дублирующих функций государственных органов гражданин будет вызываться в одно учреждение, которое и будет принимать решение как в рамках исполнительного производства о принудительном взыскании неуплаченного штрафа, так и о составлении протокола по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

В этой связи постановление по делу об административном правонарушении, штраф по которому не уплачен, направляется судебному приставу-исполнителю по месту жительства лица, не уплатившего административный штраф, который после получения данного постановления примет меры как для составления в отношении нарушителя протокола по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, так и в связи с возбуждением в отношении него исполнительного производства.

При этом, с целью снижения нагрузки на судебные органы, предлагается предоставить судебным приставам-исполнителям право рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 20.25 КРФоАП, одновременно исключив из неё санкцию в виде административного ареста, поскольку такое строгое наказание позволяет судам на практике применять его излишне широко и фактически произвольно, назначая арест за первичную неуплату даже незначительного штрафа в несколько сот рублей.

Однако за повторное совершение указанного правонарушения представляется целесообразным усилить административную ответственность (выделить данный состав в ч. 1¹ ст. 20.25 КоАП РФ), оставив право рассмотрения дел по данной статье за судьями.

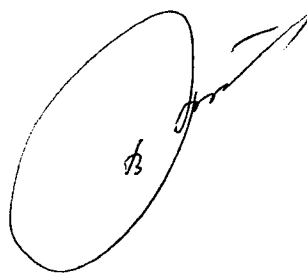
Таким образом, при возбуждении дела по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ судебный пристав-исполнитель будет полномочен рассмотреть его самостоятельно, а при возбуждении дела по ч. 1¹ ст. 20.25 КоАП РФ – передавать материалы дела в суд одновременно с доставлением туда правонарушителя.



Финансово-экономическое обоснование

проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Для реализации Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребуется дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a series of sharp, upward-pointing strokes on the right. The signature is positioned in the lower right quadrant of the page.

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законов и иных нормативных правовых актов.

