

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Телетайп: 121025 «Время»
Тел.: (812) 274-85-39
Факс: (812) 274-85-39

**Законодательным (представительным)
органам государственной власти
субъектов Российской Федерации**

От 02.02.2012 № 472-1/12-23-0-2
На № _____ от _____

Направляю постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 16 февраля 2011 года № 130 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 16.1 Закона Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий".

Просим поддержать указанную инициативу.

Приложение: на 11 л.

Председатель
Законодательного собрания

А. Худилайнен

Л.М. Ефремова
274-42-00

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/460
Дата: 05.03.2012 Время: 11:12



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16 февраля 2011 года № 130

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменений в статью 16.1 Закона Российской Федерации
"О реабилитации жертв политических репрессий"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 16.1 Закона Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Назначить официальным представителем Законодательного собрания Ленинградской области по представлению указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя постоянной комиссии по здравоохранению и социальной политике Законодательного собрания Ленинградской области Петрова Александра Евгеньевича.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области С.М. Бебенина.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



И. Хабаров

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 16.1 Закона Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий"

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в статью 16.1 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 "О реабилитации жертв политических репрессий" (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 44, ст. 1428; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 1, ст. 21; Российская газета, 1993, 15 октября; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 45, ст. 4242; 2000, № 33, ст. 3348; 2003, № 6, ст. 509; № 43, ст. 4108; 2004, № 35, ст. 3607) следующие изменения:

1) в части шестой:

- а) слова "4 000 рублей" заменить словами "13 120 рублей";
- б) слова "10 000 рублей" заменить словами "32 800 рублей";

2) в части седьмой:

- а) слова "4 000 рублей" заменить словами "13 120 рублей";
- б) слова "10 000 рублей" заменить словами "32 800 рублей";

3) дополнить частью пятнадцатой следующего содержания:

"Размеры возмещения стоимости или выплаты денежных компенсаций, предусмотренные настоящей статьей, ежегодно, начиная с 1 января 2012 года, индексируются исходя из уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Д. Медведев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статью 16.1 Закона Российской Федерации
"О реабилитации жертв политических репрессий"

В соответствии со статьей 16.1 Закона Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий" (далее – Закон Российской Федерации) при невозможности возврата реабилитированным лицам сохранившегося имущества возмещается его стоимость в соответствии с произведенной в установленном порядке оценкой, но в размере не более 4 000 рублей за имущество без жилых домов или 10 000 рублей за все имущество, включая жилые дома. В таких же размерах возмещается стоимость несохранившегося имущества.

В случаях, когда факт конфискации, изъятия или выхода имущества из владения иным путем установлен, но отсутствуют или утрачены документы о характере, состоянии и количестве этого имущества, выплачиваются денежные компенсации в размере до 4 000 рублей за имущество без жилых домов или 10 000 рублей за все имущество, включая жилые дома.

Настоящий законопроект предусматривает изменение предельных размеров возмещения стоимости сохранившегося (несохранившегося) имущества или выплаты денежной компенсации и их индексацию.

Предлагается установить размер возмещения стоимости сохранившегося (несохранившегося) имущества или выплаты денежной компенсации за имущество без жилых домов – не более 13 120 рублей, за все имущество, включая жилые дома, – 32 800 рублей.

Указанные размеры выплат предлагается индексировать исходя из уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. В федеральном бюджете на 2012 год ожидаемый уровень инфляции установлен в размере 6,0 процента (декабрь 2012 года к декабрю 2011 года).

Согласно действующей редакции статьи 16.1 Закона Российской Федерации, вынесенные решения соответствующих органов о возврате имущества, возмещении его стоимости или выплате денежных компенсаций не подлежат пересмотру, а выплаченные суммы – перерасчету.

В адрес Правительства Ленинградской области и депутатов Законодательного собрания Ленинградской области поступают многочисленные обращения граждан и общественных организаций, касающиеся изменения размеров возмещения стоимости утраченного в годы репрессий имущества, которые не пересматривались с 1 января 2001 года. Сложившаяся судебная практика также подтверждает обращения граждан по данному вопросу.

В Определениях Конституционного Суда Российской Федерации от 24 января 2008 года № 80-0-0 и от 15 апреля 2008 года № 263-0-0 отмечено, что Правительство Российской Федерации и Федеральное Собрание в рамках

предоставленных им Конституцией Российской Федерации полномочий должны (исходя из финансовых возможностей государства, с учетом уровня инфляции, других социально-экономических факторов) определить, какой размер возмещения материального ущерба лицам, на которых распространяется действие Закона Российской Федерации, может считаться посильной в настоящее время компенсацией материального ущерба, с тем чтобы возмещение им вреда осуществлялось в наиболее полном объеме и чтобы достижение поставленной указанным законом цели не ставилось под сомнение.

Изменения предельных размеров возмещения стоимости конфискованного, изъятого и вышедшего иным путем из владения в связи с репрессиями имущества, либо выплаты денежной компенсации обусловлены необходимостью усиления социальной защищенности жертв политических репрессий.

По статистическим данным, в Российской Федерации численность граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, из числа жертв политических репрессий составляет порядка 650 000 человек.

В настоящее время наблюдается спад обращений граждан за возмещением материального ущерба в связи с тем, что массовые обращения реабилитированных лиц за возмещением материального ущерба пришлось на десятилетний период с момента вступления в силу Закона Российской Федерации и смертью граждан.

В целом финансовые затраты за счет средств федерального бюджета на эти цели могут составить, ориентировочно, 3 280,0 млн. рублей (100 000 чел. x x 32 800 руб.). В 2011 году, по предварительным расчетам, финансирование составит в объеме 328,0 млн. рублей (10 000 чел. x 32 800 руб.).

Предполагается, что в последующем расходы федерального бюджета будут ежегодно уменьшаться в связи с получением гражданами возмещения материального ущерба.

Принятие законопроекта позволит изменить предельные размеры возмещения стоимости конфискованного, изъятого и вышедшего иным путем из владения в связи с репрессиями имущества либо выплаты денежной компенсации, тем самым отдав дань уважения и памяти людям, пострадавшим от политических репрессий.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 16.1
Закона Российской Федерации
"О реабилитации жертв политических
репрессий"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в статью 16.1 Закона Российской Федерации
"О реабилитации жертв политических репрессий"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 16.1 Закона Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий" потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

По статистическим данным, в Российской Федерации численность граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, из числа жертв политических репрессий составляет порядка 650 000 человек.

В Ленинградской области в 2010 году за возмещением материального ущерба обратились 7 граждан, из них только одному было вынесено заключение о выплате денежной компенсации за несохранившееся имущество, включая жилой дом, в размере 10 000 рублей. Решение вопроса о возмещении материального ущерба другим гражданам было отложено до предоставления ими правоустанавливающих документов.

По предварительным оценкам, численность реабилитированных лиц, не получивших до настоящего времени возмещение материального ущерба на территории Российской Федерации, может составлять порядка 100 000 человек.

Из них ежегодно за возмещением материального ущерба смогут обращаться около 10 000 человек, предоставляя полный пакет документов.

Предлагается установить размер возмещения стоимости сохранившегося (несохранившегося) имущества или выплаты денежной компенсации за имущество без жилых домов – не более 13 120 рублей, за все имущество, включая жилые дома, – 32 800 рублей (исходя из официального уровня инфляции с 2001 по 2011 год).

В соответствии со статистическими данными, уровень инфляции в 2001 году составил 18,6 процента, в 2002 году – 15,1 процента, в 2003 году – 12 процентов, в 2004 году – 11,7 процента, в 2005 году – 10,9 процента, в 2006 году – 9 процентов, в 2007 году – 11,9 процента, в 2008 году – 13,3 процента, в 2009 году – 8,8 процента, в 2010 году – 8,2 процента, ожидаемый уровень инфляции в 2011 году – 6,5 процента. Таким образом, инфляция в России с 2001 по 2011 год возросла в 3,28 раза:

13 120 руб. = 4 000 руб. x 3,28 (уровень инфляции);

32 800 руб. = 10 000 руб. x 3,28 (уровень инфляции).

Для предварительного расчета расходов федерального бюджета используется размер возмещения стоимости сохранившегося (несохранившегося) имущества или выплаты денежной компенсации за все имущество, включая жилые дома, – 32 800 рублей в связи с тем, что гражданами представляются документы, подтверждающие факт конфискации имущества, включая жилые дома.

Расходы федерального бюджета на эти цели, по предварительным расчетам, составят 3 280,0 млн. рублей (100 000 чел. x 32 800 руб.), которые необходимо предусмотреть в федеральном бюджете.

Указанные размеры выплат предлагается индексировать исходя из уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

В 2011 году расходы федерального бюджета на эти цели, по предварительным расчетам, составят 328,0 млн. рублей (10 000 чел. x 32 800 руб.).

В федеральном бюджете на 2012 год ожидаемый уровень инфляции установлен в размере 6,0 процента (декабрь 2012 года к декабрю 2011 года). В 2012 году расходы федерального бюджета на эти цели, по предварительным расчетам, составят 347,7 млн. рублей (10 000 чел. x 32 800 руб. x 1,06 процента).

Предполагается, что в последующем расходы федерального бюджета будут ежегодно уменьшаться в связи с получением гражданами возмещения материального ущерба.

Порядок финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации по выплате денежных компенсаций реабилитированным лицам за конфискованное, изъятое и вышедшее иным путем из их владения в связи с репрессиями имущество утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2004 года № 635 "Об утверждении Правил финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации по выплате денежных компенсаций лицам, подвергшимся репрессиям в виде лишения свободы, помещения на принудительное лечение в психиатрические лечебные учреждения и впоследствии реабилитированным, а также денежных компенсаций реабилитированным лицам за конфискованное, изъятое и вышедшее иным путем из их владения в связи с репрессиями имущество".

Расходные обязательства Российской Федерации по выплате денежных компенсаций, включая расходы на их доставку, исполняются за счет межбюджетных трансфертов, утвержденных на эти цели в федеральном бюджете на соответствующий год и плановый период Министерству финансов Российской Федерации по подразделу "Иные межбюджетные трансферты" раздела "Межбюджетные трансферты" классификации расходов бюджетов.

}

В соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ "О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" на реализацию Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 "О реабилитации жертв политических репрессий", в том числе на реализацию статьи 16.1 указанного закона, в 2011 году предусмотрено финансирование в объеме 371 568,0 тыс. рублей, на 2012 год – 393 862,1 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, полагаем, что на реализацию данного проекта федерального закона в целом должно потребоваться порядка 295,2 млн. рублей (90 процентов от 328,0 млн. руб.), которые необходимо предусмотреть в федеральном бюджете на 2011 год.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



И. Хабаров

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 16.1
Закона Российской Федерации
"О реабилитации жертв политических
репрессий"

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
"О внесении изменений в статью 16.1 Закона Российской Федерации
"О реабилитации жертв политических репрессий"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 16.1 Закона Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий" потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 года № 926 "Об утверждении Положения о порядке возврата гражданам незаконно конфискованного, изъятого или вышедшего иным путем из владения в связи с политическими репрессиями имущества, возмещения его стоимости или выплаты денежной компенсации" и принятия ежегодно проекта постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего коэффициент индексации размеров возмещения стоимости или денежных компенсаций, предусмотренных статьей 16.1 Закона Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий", на соответствующий финансовый год.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



И. Хабаров

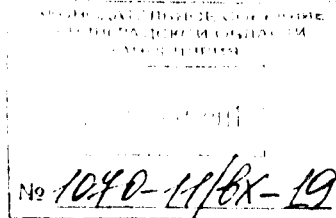


**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 06 » сентября 2011 г.

№ 4472п-П12

МОСКВА



✓ Законодательное собрание
Ленинградской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 316-11/исх-19 от 2 марта 2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 16.1
Закона Российской Федерации "О реабилитации жертв политических
репрессий", вносимый в Государственную Думу Законодательным
собранием Ленинградской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 16¹ Закона Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий" (далее - Закон), предусматривающие увеличение предельных размеров возмещения стоимости и денежных компенсаций, выплачиваемых реабилитированным лицам за конфискованное, изъятое или вышедшее иным путем из их владения в связи с репрессиями имущество, а также введение с 1 января 2012 г. индексации данных выплат исходя из уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Согласно преамбуле целью Закона является реабилитация всех жертв политических репрессий, подвергнутых таковым на территории Российской Федерации с 25 октября (7 ноября) 1917 г., восстановление их в гражданских

правах, а также обеспечение посильной в настоящее время компенсации материального ущерба.

Конституционный Суд Российской Федерации в ряде своих решений по данному вопросу (например, от 15 апреля 2008 г. № 263-О-О), указал, что при установлении посильного в настоящее время размера возмещения материального ущерба лицам, на которых распространяется действие Закона, необходимо исходить из финансовых возможностей государства, с учетом уровня инфляции и других социально-экономических факторов.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием численность граждан, на которых будет распространяться предусмотренное законопроектом правовое регулирование, составит приблизительно 100 тыс. человек. При этом ежегодно, включая 2011 год, за возмещением стоимости утраченного имущества или выплатой денежной компенсации могут обратиться около 10 тыс. человек, что потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета, которые Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" не предусмотрены.

Необходимо отметить, что согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае принятия нормативного правового акта, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Указанным требованиям законопроект не отвечает.

Следует учитывать, что уточненная оценка исполнения федерального бюджета на период бюджетного планирования 2011 - 2013 годов, основанная на подготовленном Минэкономразвития России прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации, не дает оснований полагать возможным изыскать дополнительные источники для финансового обеспечения предлагаемых расходных обязательств федерального бюджета.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Володин

