



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
АППАРАТ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-62
ksp@zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Овечкину Е.А.

27.02.2012 № 24-16/67

На № _____ от _____

Уважаемый Евгений Александрович!

Направляем в Ваш адрес отчет о результатах проверки расчета нормативов субвенций, предоставленных Кировскому муниципальному району на реализацию основных общеобразовательных программ в 2011-2012 годах, а также проведение анализа расходования субвенций в малокомплектных образовательных учреждениях Кировского муниципального района.

Предлагаем направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Д.А. Виноградов

Плыгунова
Виктория Владимировна
240-77-86

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/394
Дата: 27.02.2012 Время: 14:01

Отчет

о результатах проверки расчета нормативов субвенций, предоставленных Кировскому муниципальному району на реализацию основных общеобразовательных программ в 2011-2012 годах, а также проведение анализа расходования субвенций в малокомплектных образовательных учреждениях Кировского муниципального района

Основание для проверки: Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" и решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края от 26 января 2012 года № 5.

Состав исполнителей: аудиторы Контрольно-счетной палаты Приморского края Плыгунова Виктория Владимировна и Гинько Елена Викторовна, председатель контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района Куничак Светлана Викторовна.

Предмет проверки: субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях Кировского муниципального района.

Объект проверки: Администрация Кировского муниципального района.

Проверяемый период деятельности: 2011-2012 годы.

Срок проведения проверки: с 6 по 27 февраля 2012 года.

Объем проверенного финансирования составляет 84 754,8 тыс. рублей (2011 год - 67 577,0 тыс. рублей, 2012 год - 17 177,8 тыс. рублей).

1. Соблюдение требований действующего законодательства при расходовании субвенций, предоставленных Кировскому муниципальному району на реализацию основных общеобразовательных программ

В целях обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях, из краевого бюджета Кировскому муниципальному району предоставлены субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ, получателем которых является муниципальное казенное учреждение "Центр обслуживания муниципальных образовательных учреждений" Кировского муниципального района (далее - МКУ "ЦОМОУ") (ведомство 003, раздел/подраздел 0702, целевая статья 5210203, вид расходов 001):

на 2011 год - в сумме 67577,0 тыс. рублей (Решение Думы от 24 декабря 2010 года № 119);

на 2012 год - в сумме 68517,0 тыс. рублей (Решение Думы от 21 декабря 2011 года № 22-НПА).

1.1.2011 год

Предоставление субвенций на указанные цели из краевого бюджета бюджету Кировского муниципального района произведено на основании Закона Приморского края от 23 декабря 2005 года № 320-КЗ "О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных

общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края".

Общий объем субвенций на реализацию общеобразовательных программ Кировскому муниципальному району на 2011 год определен департаментом образования и науки Приморского края в сумме 67577,0 тыс. рублей с учетом нормативов расходов на 1 класс, а именно:

561673 рублей в год - по общеобразовательным учреждениям, расположенным в сельских населенных пунктах, при нормативной наполняемости классов в пределах 14 человек;

489954 рублей в год - по общеобразовательным учреждениям, расположенным в городских населенных пунктах, при нормативной наполняемости классов 25 человек.

В соответствии с требованиями вышеназванного закона распределение субвенций между 22 общеобразовательными учреждениями Кировского муниципального района произведено по согласованию с департаментом образования и науки Приморского края и лимитами бюджетных обязательств, доведенными МКУ "ЦОМОУ" на 2011 год, а именно:

на оплату труда - в сумме 66938,7 тыс. рублей (по подстатье 211 "Заработная плата" - в сумме 49879,8 тыс. рублей, по подстатье 213 "Начисления на оплату труда" - в сумме 17058,9 тыс. рублей);

на учебные расходы - 638,3 тыс. рублей (по подстатье 310 "Увеличение стоимости основных средств" - в сумме 429,6 тыс. рублей, по подстатье 340 "Увеличение стоимости материальных запасов" - в сумме 208,7 тыс. рублей).

Данные о нормативной потребности в субвенциях, распределении, кассовом исполнении и фактических расходах, произведенных общеобразовательными учреждениями за счет субвенций, приведены в таблице.

(тыс. рублей)

наименование учреждения	среднегодовое количество		по нормативу		распределение	кассовое испол.	факт расходы	по сравнению с нормативами		
	учащихся	классов	к-во кл-в	объем субвен.				распределено (-); (+)	кассов. испол. (-); (+)	Факт Расход (-); (+)
МОУ СОШ № 1 п.Кировский	679	27	27	13307,2	12206,7	11611,2	12958,2	-1100,5	-1696,0	-349,0
МОУ СОШ № 2 п.Кировский	467	20	18,7	9152,3	8569,1	8127,0	9033,3	-583,2	-1025,3	-119,0
МОУ СОШ п.Горные Ключи	444	18	17,8	8701,6	7481,1	7082,3	7998,9	-1220,5	-1619,3	-702,7
МОУ СОШ п.Горный	7	5	0,3	137,2	1454,2	1185,6	1327,4	1317,0	1048,4	1190,2
МОУ НОШ-Д/С № 1 п.Кировский	9	1	0,4	176,4	1227,6	813,0	803,3	1051,2	636,6	626,9
МОУ НОШ-Д/С № 3 п.Горные Ключи	49	4	1,9	960,3	1183,0	1087,0	1084,7	222,7	126,7	124,4
МОУ НОШ-Д/С № 4 п.Горные Ключи	29	3	1,1	568,3	948,8	965,5	965,5	380,5	397,2	397,2
МОУ НОШ-Д/С № 6 п.Кировский	16	2	0,6	313,6	834,7	722,3	656,3	521,1	408,7	342,7

МОУ п. Кировский	ВСОШ	48	5	2	940,7	1170,2	972,9	1030,7	229,5	32,2	90,0
итого: (норма 489954 руб.)		1748	85	69,8	34257,6	35075,4	32566,8	35858,3	817,8	-1690,8	1600,7
МОУ СОШ с. Авдеевка		118	10	8,4	4734,1	3785,6	3871,3	4394,2	-948,5	-862,8	-339,9
МОУ с. Антоновка	ООШ	37	7	2,6	1484,4	1345,0	2248,9	2510,0	-139,4	764,5	1025,6
МОУ СОШ с. Комаровка		53	7	3,7	2126,3	2655,4	2581,5	2890,0	529,1	455,2	763,7
МОУ СОШ с. Крыловка		48	7	3,4	1925,7	2526,7	2522,9	2825,9	601,0	597,2	900,2
МОУ с. Марьяновка	СОШ	25	7	1,8	1003,0	2305,0	2148,4	2407,3	1302,0	1145,4	1404,3
МОУ с. Павлофедоровка	СОШ	170	11	12,1	6820,3	4812,8	5123,1	5758,2	-2007,5	-1697,2	-1062,1
МОУ п. Родниковый	ООШ	34	3	2,4	1364,0	833,5	1736,7	1907,7	-530,5	372,7	543,7
МОУ ООШ с. Руновка		49	7	3,5	1965,9	2900,9	2835,5	3178,5	935,0	869,6	1212,6
МОУ ООШ с. Увальное		116	9	8,3	4653,9	3701,2	3452,5	3750,0	-952,7	-1201,4	-903,9
МОУ ООШ с. Уссурка		60	7	4,3	2407,2	2480,1	2414,0	2733,1	72,9	6,8	325,9
МОУ ООШ с. Хвищанка		9	4	0,6	361,1	1288,4	1536,9	1711,9	927,3	1175,8	1350,8
МОУ ООШ с. Шмаковка		31	5	2,2	1243,7	1057,7	1642,1	1797,2	-186,0	398,4	553,5
МОУ с. Преображенка	СОШ	83	8	5,9	3329,9	2809,3	2896,4	3232,6	-520,6	-433,5	-97,3
итого: (норма 561673 руб.)		833	92	59,2	33419,5	32501,6	35010,2	39096,6	-917,9	1590,7	5677,1
Всего:		2581	177	129	67677,1	67577,0	67577,0	74954,9	-100,1	-100,1	7277,8

Проверкой установлено, что фактическая потребность общеобразовательных учреждений в субвенциях превышает выделенный объем средств.

Так, по данным бюджетного учета за 2011 год расходы, связанные с реализацией общеобразовательных программ составили в общей сумме 74954,9 тыс. рублей (предусмотрено 67577,0 тыс. рублей), а именно:

на оплату труда - в сумме 74316,6 тыс. рублей, в том числе начислена заработная плата на сумму 55337,1 тыс. рублей, начисления на оплату труда составили 18979,5 тыс. рублей;

учебные расходы произведены в пределах выделенных ассигнований - 638,3 тыс. рублей.

Превышение расходов на оплату труда, с учетом начислений, по сравнению с объемом выделенных субвенций на сумму 7377,9 тыс. рублей (предусмотрено 67577,0 тыс. рублей) образовалось по следующим причинам.

В соответствии с Законом Приморского края от 11 августа 2011 года № 798-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2011 год" и Решением Думы от 29 сентября 2011 года № 10 "О внесении изменений в Решение Думы Кировского муниципального района от 24 декабря 2010 года № 119 "О районном бюджете Кировского муниципального района на 2011 год" с 1 сентября 2011 года проведена индексация путем увеличения в 1,22 раза тарифных ставок (должностных окладов) тарифной сетки по оплате труда, установленных учителям общеобразовательных учреждений Кировского муниципального района.

Расходы, связанные с индексацией 286,99 педагогических ставок с 1 сентября по 31 декабря 2011 года составили 3163,2 тыс. рублей (790,8 тыс. рублей x 4 месяца).

При этом дополнительные субвенции, которые согласно письму департамента образования и науки Приморского края от 17 октября 2011 года № 20-08-19/6990 предусматривались за счет резерва на указанные цели, районному бюджету не выделялись.

Согласно Закону Приморского края от 20 октября 2011 года № 831-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2011 год" и Решению Думы от 5 декабря 2011 года № 15-НПА "О внесении изменений в Решение Думы Кировского муниципального района от 24 декабря 2010 года № 119 "О районном бюджете Кировского муниципального района на 2011 год" с 1 октября 2011 года работникам муниципальных общеобразовательных учреждений, кроме учителей, увеличены тарифные ставки в 1,065 раза.

Расходы, связанные с повышением тарифных ставок (окладов) прочим работникам общеобразовательных учреждений, составили за четвертый квартал 2011 года 450,0 тыс. рублей (150,0 тыс. рублей x 3 месяца).

Кроме того, как отмечено выше, расчет общего объема субвенций муниципальным районам Приморского края, в том числе и Кировскому муниципальному району, производится департаментом образования и науки Приморского края по нормативам с учетом наполняемости классов в пределах 25 человек - в общеобразовательных учреждениях, расположенных в городских населенных пунктах (489954 рублей на 1 класс), 14 человек - в сельских населенных пунктах (561673 рублей на 1 класс).

Тогда как, в 2011 году в Кировском муниципальном районе функционировали 10 малокомплектных учреждений со среднегодовой наполняемостью 1 класса от 2 до 10 человек.

Документальное подтверждение вынесения администрацией Кировского муниципального района на обсуждение с населением вопросов о реорганизации или ликвидации малокомплектных учреждений Контрольно-счетной палате Приморского края не предоставлено.

Расчет объема субвенций для указанных общеобразовательных учреждений производится в общем порядке, нормативы затрат для расчета субвенций для малокомплектных учреждений отсутствуют.

В результате на малокомплектные образовательные учреждения согласно установленным нормативам предусмотрены субвенции в объеме 14018,5 тыс. рублей, тогда как с учетом фактического количества классов потребность в субвенции составляет 23287,4 тыс. рублей, что в 1,7 раза превышает нормативную. Таким образом, на 1 января 2012 года разница между фактически сложившимися расходами и поступившими субвенциями составила 9268,9 тыс. рублей.

Анализ потребности в субвенциях малокомплектных учреждений приведен в таблице.

(тыс. рублей)

наименование учреждения	средне-годовое количество учащихся	объем субвенций по нормативу				Фактически сложившиеся расходы				превышение расходов над субвенциями
		к-во классов	город (489954 руб.)	село (561673 руб.)	всего	к-во классов	город	село	всего	
МОУ ООШ п.Горный	7	0,3	137,2	-	137,2	5	1325,9	-	1325,9	1188,7
МОУ СОШ с.Комаровка	53	3,7		2126,3	2126,3	7	-	2889,9	2889,9	763,6
МОУ СОШ с.Крыловка	48	3,4		1925,7	1925,7	7	-	2825,9	2825,9	900,2
МОУ СОШ с.Руновка	49	3,5		1965,9	1965,9	7	-	3178,5	3178,5	1212,6
МОУ ООШ с.Уссурка	60	4,3		2407,2	2407,2	7	-	2733,1	2733,1	325,9
МОУ ООШ с.Антоновка	37	2,6		1484,4	1484,4	7	-	2510,0	2510,0	1025,6
МОУ СОШ с.Марьяновка	25	1,8		1003,0	1003,0	7	-	2407,3	2407,3	1404,3
МОУ ООШ с.Родниковый	34	2,4		1364,0	1364,0	4	-	1907,7	1907,7	543,7
МОУ ООШ с.Хвищанка	9	0,6		361,1	361,1	4	-	1711,9	1711,9	1350,8
МОУ ООШ с.Шмаковка	31	2,2		1243,7	1243,7	5	-	1797,2	1797,2	553,5
Итого:	353	24,8	137,2	13881,3	14018,5	60	1325,9	21961,5	23287,4	9268,9

В целях равномерного обеспечения учреждений субвенциями МКУ "ЦОМОУ" производит перераспределение субвенций между общеобразовательными учреждениями.

Отсутствие нормативов расходов, на реализацию общеобразовательных программ рассчитанных для малокомплектных учреждений не позволяет проанализировать эффективность расходования субвенций общеобразовательными учреждениями Кировского муниципального района.

Необходимо отметить, что количество учащихся в общеобразовательных учреждениях по состоянию на 1 октября 2011 года сократилось в целом на 71 человек, а именно:

на 1 января 2011 года - составляло 2605 человек (1768 человек - в городских населенных пунктах, 837 человек - в сельских населенных пунктах);

на 1 октября 2011 года - 2534 человек (1708 человек - в городских населенных пунктах, 826 человек - в сельских населенных пунктах).

Несмотря на то, что "Порядок расходования муниципальными образованиями Приморского края субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях", утвержденный постановлением Администрации Приморского края от 18 декабря 2009 года № 354-па предусматривает перераспределение субвенций в первом и четвертом кварталах текущего финансового года с учетом фактической численности учащихся на начало нового учебного года, в проверяемом периоде перераспределение субвенций не осуществлялось.

В результате перерасчета, произведенного в период проверки с учетом фактического количества учащихся и количества классов, установлено, что на 1 января 2011 года учреждениям доведено субвенций меньше нормативной потребности на общую сумму 654,9 тыс. рублей.

В тоже время по состоянию на 1 октября 2011 года в результате сокращения количества учащихся предоставлено субвенций сверх норматива на общую сумму 964,7 тыс. рублей.

При проверке учебных расходов установлено следующее.

Закон Приморского края от 23.12.2005 № 320-КЗ предусматривает формирование учебных расходов исходя из средних сложившихся расходов по всем муниципальным образованиям края на приобретение учебников, учебных пособий, технических средств обучения, на расходные и хозяйственные нужды с учетом базовой величины в размере 250,0 рублей в год на одного учащегося.

В соответствии с бюджетной росписью МКУ "ЦОМОУ" утверждены бюджетные ассигнования общеобразовательным учреждениям на 2011 год на учебные расходы в общей сумме 638,3 тыс. рублей, в том числе на приобретение: основных средств - 273,2 тыс. рублей; материальных запасов - 365,1 тыс. рублей.

Справками об изменении росписи расходов на 2011 год внесены изменения, в результате которых при общей неизменной сумме учебных расходов 638,3 тыс. рублей, бюджетные ассигнования перераспределены и составили 429,6 тыс. рублей - на приобретение основных средств, 208,7 тыс. рублей - на приобретение материальных запасов.

В нарушение пунктов 4 и 5 приказа Минфина РФ от 20 ноября 2007 года № 112н "Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений" в сметах не указаны коды классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации (раздел/подраздел, целевая статья, вид расходов). В результате не представляется возможным установить источник бюджетных ассигнований, выделенных на обеспечение деятельности учреждений.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503127) на обеспечение материальных затрат израсходованы средства в сумме 638,3 тыс. рублей, в том числе:

по подстатье 340 "Увеличение стоимости материальных запасов" - на сумму 208,7 тыс. рублей приобретены моющие средства, хозяйственные товары, бумага, картриджи, тонеры;

по подстатье 310 "Увеличение стоимости основных средств" - на сумму 429,6 тыс. рублей, из них: приобретены учебники в количестве 910 штук на сумму 428,0 тыс. рублей и рабочие тетради в количестве 11 штук на сумму 1,6 тыс. рублей.

С 2006 года по настоящее время базовая величина учебных расходов не изменялась, тогда как по данным проверки цена на один приобретаемый учебник в 1,2-2,6 раза превышает установленный норматив (250 рублей).

Информация о стоимости учебной литературы представлена в таблице.

(в рублях)

Наименование	Кол-во	Цена за единицу с учетом НДС
1 класс		
Азбука +СД, Букварь	271	462,0-660,0
Математика (2ч.)+СД	273	462,0-660,0

Окружающий мир (2ч.)+СД	128	462,0-660,0
Окружающий мир (1ч.)		220,0-380,0
Литературное чтение	81	374,0
Русский язык	95	190,0-660,0
Итого	848	
5 класс		
Английский язык	1	470,0
6 класс		
Математика	10	96,0-300,0
7 класс		
География	2	690,0
8 класс		
География	2	390,0
9 класс		
География	2	395,0
Химия	5	300,0
Итого	7	
10-11 класс		
Русский язык	15	300,0
Алгебра и начало анализа	16	300,0
Химия	9	265,0
Итого	40	-
Всего	910	-

В ходе проверки установлено, что МКУ "ЦОМОУ" не осуществляется надлежащим образом анализ обеспеченности учащихся учебной литературой. Проверке не предоставлены данные о количестве имеющихся учебников на начало учебного года, количестве учебников, которые необходимо приобрести, а также о количестве учебников, выданных учащимся. В результате не представляется возможным определить реальную потребность в учебниках на 2011-2012 учебный год, а также на новый 2012-2013 учебный год.

Кроме учебной литературы основные средства в проверяемом периоде за счет субвенций не приобретались, тогда как в некоторых школах срок эксплуатации имеющихся станков для уроков труда (сверлильный, токарный, фрезерный, по металлу, по дереву) составляет от 13 до 32 лет (МОУ СОШ № 1, МОУ СОШ с.Авдеевка), а в МОУ СОШ с.Павлофедоровка - около 40 лет.

Лишь некоторые школы имеют кабинеты физики, географии, биологии, русского языка и литературы, которые оснащены методическим материалом и наглядными пособиями и введены в эксплуатацию в 2006-2008 годах (МОУ СОШ, с Павлофедоровка, МОУ СОШ № 1 п.Кировский, МОУ СОШ с.Авдеевка, с.Комаровка, с.Марьяновка, с.Шмаковка).

1.2.Думой Кировского муниципального района Приморского края подготовлен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края от 23 декабря 2005 года № 320-КЗ "О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края" в части увеличения величины учебных расходов на один класс до 290 рублей (то есть на 16 процентов) в год на одного учащегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях, начиная с 1 января 2012 года.

Основой финансово-экономического обоснования является анализ данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю о средних потребительских ценах, сложившихся по Приморскому краю в декабре с 2005 по 2010 годы, проведенный Контрольно-счетной комиссией Кировского муниципального района.

Данные анализа свидетельствуют о том, что средний процент роста цен с 2005 по 2010 годы на учебные расходы, непосредственно связанные с образовательным процессом составил 116,2 процента, выборочная информация представлена в таблице.

Наименование	В % 2006г. к 2005г.	В % 2007г. к 2006г.	В % 2008г. к 2007г.	В % 2009г. к 2008г.	В % 2010г. к 2009г.	Средн ий % роста
Мыло хозяйственное, 200 гр	111,9	119,3	145,4	114,5	109,9	120,2
Порошок стиральный, кг	99,1	115,9	118,9	106,9	110,7	110,3
Чистящие средства, кг	95,5	105,6	115,3	190,4	113,2	124,0
Мыло туалетное, 100г	104,1	112,4	137,9	118,9	106,1	115,9
Светильник потолочный одноламповый, шт.	105,9	99,9	157,7	106,9	128,5	119,8
Электрическая лампа, шт.	103,7	113,5	112,9	131,9	101,9	112,8
Батарейки электрические, шт.	119,8	103,9	136,6	117,4	104,5	116,4
Тетрадь школьная, шт.	97,6	111,2	127,2	114,4	126,7	115,4
Альбом для рисования, шт.	104,7	113,1	133,7	111,4	111,3	114,8
Авторучка шариковая, шт.	88,9	101,8	106,1	119,9	113,5	106,0
Карандаш чернограф., шт.	105,6	110,9	134,2	149,5	134,8	127,0
Набор фломастеров, шт.	102,1	105,4	114,4	124,3	145,8	118,4
Учебник, учебное пособие, дидактический материал для общеобразовательной школы, шт.	98,7	135,7	119,8	133,8	115,6	120,7
Монитор для настольного компьютера, шт.	120,6	1,4,8	105,7	99,4	98,1	105,7
Средний процент повышения	104,2	110,9	126,1	124,3	115,7	116,2

Согласно расчету реализация законопроекта повлечет дополнительные расходы краевого бюджета на очередной финансовый год в размере 7,3 млн. рублей.

Законопроект получил отрицательное заключение Администрации Приморского края в связи с тем, что постановлением Правительства РФ от 31 мая 2011 года № 436 в 2011-2013 годах предусмотрены субсидии из федерального бюджета бюджету Приморского края на модернизацию региональных систем общего образования, которые включают:

приобретение оборудования (учебно-лабораторное, учебно-производственное, спортивное оборудование, инвентарь, компьютерное оборудование и другое оборудование для общеобразовательных учреждений);

пополнение фондов школьных библиотек.

В соответствии со статьей 14 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ законопроект отклонен Законодательным Собранием Приморского края.

1.3.2012 год

Общий объем субвенций на реализацию общеобразовательных программ Кировскому муниципальному району на 2012 год предусмотрен департаментом образования и науки Приморского края в сумме 68517,0 тыс. рублей с учетом нормативов расходов на 1 класс, а именно:

511857 рублей в год - по общеобразовательным учреждениям, расположенным в городских населенных пунктах, при нормативной наполняемости классов в пределах 25 человек;

586892 рублей в год - по общеобразовательным учреждениям, расположенным в сельских населенных пунктах, при нормативной наполняемости классов 14 человек.

Вышеуказанные нормативы установлены Решением Думы от 26 декабря 2011 года № 22-НПА "О районном бюджете Кировского муниципального района на 2012 год".

Выделенные субвенции в полном объеме распределены между 18 учреждениями-получателями в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными на 2012 год на следующие цели:

на оплату труда - в сумме 67882,0 тыс. рублей (по подстатье 211 "Заработная плата" - в сумме 52137,0 тыс. рублей, по подстатье 213 "Начисления на оплату труда" - в сумме 15745,6 тыс. рублей);

на учебные расходы - 635 тыс. рублей (по подстатье 310 "Увеличение стоимости основных средств" - в сумме 435,0 тыс. рублей, по подстатье 340 "Увеличение стоимости материальных запасов" - в сумме 200,0 тыс. рублей).

Проверкой соответствия нормативов, предусмотренных в расчете на 1 класс для учреждений, находящихся в городской и сельской местности установлено, что на начало 2012 года общеобразовательным учреждениям недопоступило субвенций на общую сумму 1079,0 тыс. рублей (по нормативу - 69596,4 тыс. рублей, выделено - 68517,4 тыс. рублей).

Данные о недополученных субвенциях в разрезе общеобразовательных учреждений представлены в таблице.

(в тыс. рублей)

Наименование учреждений	кол-во учащ-ся на 01.01.2012	количество классов		объем субвенций		меньше норм. (-), больше норм. (+)
		по нормативу	распределено	по нормативу	распределено	
МОУ СОШ № 1 п.Кировский	679	27,16	27	13902,0	13901,8	-0,2
МОУ СОШ № 2 п.Кировский	471	18,84	19	9643,4	9642,4	-1,0
МОУ СОШ п.Горные Ключи	519	20,76	21	10626,2	10625,2	-1,0
МОУ ООШ п.Горный	8	0,32	5	163,8	163,8	-
МОУ ВСОШ п.Кировский	31	1,24	2	634,7	1136,7	502,0
итого (норматив 511857 руб.):	1708	68,32	74	34970,1	35469,9	499,8
МОУ СОШ с.Авдеевка	148	10,57	10	6204,3	5473,7	-730,6
МОУ ООШ с.Антоновка	33	2,36	7	1383,4	1383,4	-
МОУ СОШ с.Комаровка	54	3,86	7	2263,7	2313,2	49,5
МОУ СОШ с.Крыловка	49	3,5	7	2054,1	2054,1	-
МОУ СОШ с.Марьяновка	26	1,86	6	1089,9	1089,9	-
МОУ СОШ с.Павлофедоровка	167	11,93	11	7000,8	6543,2	-457,6

МОУ ООШ п.Родниковый	19	1,36	2	796,5	796,5	-
МОУ ООШ с.Руновка	52	3,71	7	2179,9	2213,6	33,7
МОУ ООШ с.Увальное	114	8,14	9	4778,9	4238,0	-540,9
МОУ ООШ с.Уссурка	63	4,5	7	2641,0	2701,3	60,3
МОУ ООШ с.Хвищанка	10	0,71	4	419,2	419,2	-
МОУ ООШ с.Шмаковка	16	1,14	2	670,5	670,5	-
МОУ СОШ с.Преображенка	75	5,36	8	3144,1	3150,9	6,8
итого (норматив 586892 руб.):	826	59	87	34626,3	33047,5	-1578,8
Всего:	2534	127,32	161	69596,4	68517,4	-1079,0

Согласно отчету, представленному МКУ "ЦОМОУ" за январь 2012 года израсходовано субвенций в сумме 17177,8 тыс. рублей на оплату труда с учетом задолженности по зарплате, сложившейся на 1 января 2012 года в сумме 7377,9 тыс. рублей.

На учебные расходы в январе 2012 года средства расход субвенций не осуществлялся.

Выводы:

1. Предоставление субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ бюджету Кировского муниципального района осуществляется департаментом образования и науки Приморского края согласно Закону Приморского края от 23 декабря 2005 года № 320-КЗ "О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края".

2. Общий объем субвенций Кировскому муниципальному району определен департаментом образования и науки Приморского края с учетом нормативов расходов на 1 класс в пределах наполняемости классов - 14 человек по общеобразовательным учреждениям, расположенным в сельской местности и 25 человек - в городской местности:

на 2011 год в сумме 67577,0 тыс. рублей (на оплату труда - 66938,7 тыс. рублей, на учебные расходы 638,3 тыс. рублей для 22 учреждений);

на 2012 год - в сумме 68517,0 тыс. рублей (на оплату труда - 67882,0 тыс. рублей, на учебные расходы - 635,0 тыс. рублей для 18 учреждений).

3. Проверкой установлено, что в 2011 году фактическая потребность общеобразовательных учреждений в субвенциях составляет 74954,9 тыс. рублей и превышает выделенные ассигнования на 7377,9 тыс. рублей, в связи с:

увеличением с 1 сентября 2011 года в 1,22 раза тарифных ставок (должностных окладов) тарифной сетки по оплате труда, установленных учителям общеобразовательных учреждений Кировского муниципального района. Расходы на индексацию составили 3163,2 тыс. рублей.

При этом дополнительные субвенции, которые согласно письму департамента образования и науки Приморского края от 17 октября 2011 года № 20-08-19/6990 предусматривались за счет резерва на указанные цели, районному бюджету не выделялись;

увеличением с 1 октября 2011 года тарифных ставок (окладов) в 1,065 раза работникам муниципальных общеобразовательных учреждений за исключением учителей. Расходы на указанные цели составили 450,0 тыс. рублей;

перераспределением субвенций между общеобразовательными учреждениями с учетом расходов 10 малокомплектных общеобразовательных учреждений со среднегодовой наполняемостью 1 класса от 2 до 10 человек.

Необходимо отметить, что документальное подтверждение вынесения Администрацией Кировского муниципального района на обсуждение с населением вопросов о реорганизации или ликвидации малокомплектных учреждений Контрольно-счетной палате Приморского края не предоставлено.

Расчет объема субвенций для указанных учреждений производится в общем порядке, тогда как потребность в субвенциях с учетом фактического количества классов превышает нормативную в 1,7 раза (по нормативам предусмотрено 14018,5 тыс. рублей, фактически израсходовано 23287,4 тыс. рублей).

4.Отсутствие нормативов расходов на реализацию общеобразовательных программ, рассчитанных для малокомплектных учреждений, не позволяет проанализировать эффективность расходования субвенций общеобразовательными учреждениями Кировского муниципального района.

5.В проверяемом периоде не осуществлялось перераспределение субвенций в первом и четвертом кварталах текущего финансового года с учетом фактической численности учащихся на начало нового учебного года согласно Порядку расходования муниципальными образованиями Приморского края субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях, утвержденному постановлением Администрации Приморского края от 18 декабря 2009 года № 354-па.

6.Перерасчет объема субвенций с учетом фактического количества учащихся и количества классов показал, что на начало 2011 года в целом учреждениям доведено субвенций меньше нормативной потребности на общую сумму 654,9 тыс. рублей.

В то же время по состоянию на 1 октября 2011 года в результате сокращения количества учащихся предоставлено субвенций сверх норматива на общую сумму 964,7 тыс. рублей.

7.Проверкой соответствия нормативов, предусмотренных в расчете на 1 класс для учреждений, находящихся в городской и сельской местности, установлено, что на начало 2012 года общеобразовательным учреждениям недопоступило субвенций на общую сумму 1079,0 тыс. рублей (по нормативу - 69596,4 тыс. рублей, выделено - 68517,4 тыс. рублей).

8.Закон Приморского края от 23 декабря 2005 года № 320-КЗ предусматривает формирование учебных расходов исходя из средних сложившихся расходов по всем муниципальным образованиям края на приобретение учебников, учебных пособий, технических средств обучения, расходных и хозяйственных нужд.

При этом с 2006 года по настоящее время величина базовых учебных расходов остается неизменной 250,0 рублей в год на одного учащегося, тогда как по данным проверки цена на приобретаемый учебник составляет (от 300 до 660 рублей), что в 1,2 - 2,6 раза превышает установленный норматив.

9. Кроме учебной литературы основные средства в проверяемом периоде не приобретались при том, что в некоторых образовательных учреждениях срок эксплуатации имеющегося оборудования, непосредственно применяемого в учебном процессе, составляет от 13 до 32 лет.

В отдельных учреждениях кабинеты физики, географии, биологии и т.д. оснащены методическим материалом и наглядными пособиями, введенными в эксплуатацию в 2006-2008 годах.

10. Законодательная инициатива Кировского муниципального района по увеличению базовой величины учебных расходов до 290 рублей на одного учащегося на 2012 год не поддержана Администрацией Приморского края.

Однако по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю средний процент роста цен с 2005 по 2010 годы на учебные расходы составил 116,2 процента.

11. МКУ "ЦОМОУ" не осуществляется надлежащим образом анализ обеспеченности учащихся учебной литературой, в результате определить потребность в учебниках на 2011-2012 учебный год, а также на новый 2012-2013 учебный год не представляется возможным.

аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



В.В. Плыгунова