



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ  
Комитет по регламенту, депутатской этике  
и организации работы  
Законодательного Собрания

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Тел.: (423) 220-60-58, факс: (423) 220-88-18  
reglam@zspk.gov.ru

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
по бюджетно-налоговой  
политике и финансовым  
ресурсам

Ахояну Г.Ц.

16.04.2012 № 15-12/24

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_


Уважаемый Галуст Цолакович!

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания подготовлен проект Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края (копия прилагается). Информация о проекте Положения была заслушана на заседании комитета Законодательного Собрания по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания 10 апреля 2012 года.

Комитет согласился с необходимостью разработки соответствующего проекта постановления Законодательного Собрания, считая при этом целесообразным уточнить позиции комитетов Законодательного Собрания в части порядка проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием.

Учитывая вышеизложенное, прошу Вас обсудить данный проект Положения на заседании комитета и направить в наш адрес предложения и замечания, если таковые имеются.

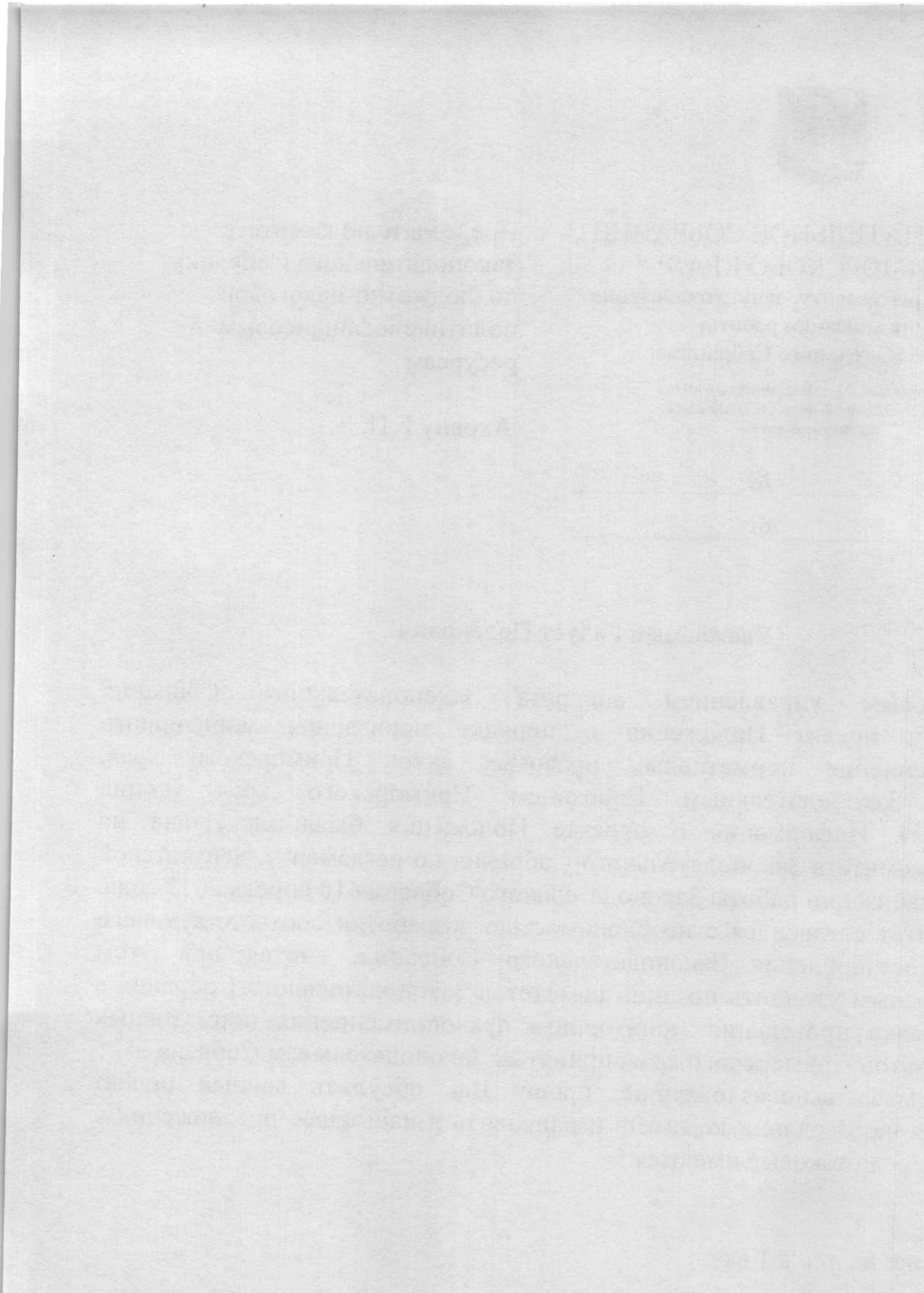
Приложение: на 10 л. в 1 экз.

  
Председатель комитета

  
К.А. Межонов

Иванова  
Елена Александровна  
2206058

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Комитет по бюджетно-налоговой  
политике и финансовым ресурсам  
Входящий № 10/35  
17 апреля 2012 г.





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ  
АППАРАТ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Тел.: (423) 220-54-74, факс: (423) 220-54-99  
pravo@zspk.gov.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Овечкину Е.А.

14.03.2012 № 02-07/20  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Евгений Александрович!

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Приморского края подготовлен проект положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края (далее – проект положения), в соответствии с Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657, методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694, и разработан алгоритм проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края.

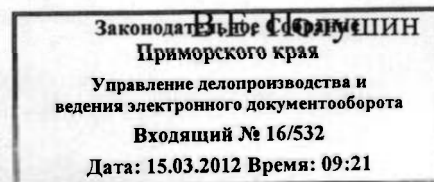
Проектом Положения предлагается закрепить понятие мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, порядок его организации и проведения.

Просим рассмотреть представленный пакет документов и направить в комитет Законодательного Собрания по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания для разработки проекта постановления Законодательного Собрания Приморского края и внесения подготовленных документов на заседание Законодательного Собрания Приморского края.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Начальник управления

Шалимова  
Виктория Николаевна  
220 52 79



Положение  
о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых  
актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием  
Приморского края

1. Общие положения

Настоящее Положение разработано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации", определяет правовую основу проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края (далее – мониторинг).

2. Понятие мониторинга

Мониторинг – комплексная, плановая деятельность, осуществляемая Законодательным Собранием Приморского края (далее – Законодательное Собрание) в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием.

3. Цели мониторинга

Целями мониторинга являются:

- 3.1. совершенствование законодательства Приморского края;
- 3.2. приведения нормативных правовых актов Приморского края в соответствие с действующим законодательством;
- 3.3. определение эффективности реализации нормативных правовых актов Приморского края;
- 3.4. повышение эффективности законотворческой деятельности Законодательного Собрания.

4. Задачи мониторинга

Основными задачами мониторинга являются:

- 4.1. обеспечение систематизации нормативных правовых актов Приморского края;

4.2. выявление коллизий между нормативными правовыми актами, входящими в правовую систему Приморского края, выявление и восполнение пробелов в нормативных правовых актах Приморского края;

4.3. выявление факторов (в том числе коррупционных), снижающих эффективность реализации нормативных правовых актов Приморского края;

4.4. создание постоянно действующей системы обратной связи между законодателем и правоприменителем;

4.5. контроль за исполнением законов Приморского края;

4.6. разработка предложений по совершенствованию законотворческой деятельности и законодательного процесса.

## 5. Принципы мониторинга

Мониторинг осуществляется в соответствии со следующими принципами:

5.1. принцип целенаправленности: мониторинг осуществляется для повышения качества принимаемых Законодательным Собранием нормативных правовых актов;

5.2. принцип объективности: мониторинг проводится путем всестороннего изучения официальной информации о реализации законов Приморского края, принятых подзаконных и правоприменительных актов, судебной практики по вопросам применения законов Приморского края;

5.3. принцип планирования: мониторинг осуществляется на плановой основе;

5.4. принцип гласности: информация о проведении мониторинга и доклад о результатах мониторинга являются открытыми, доступными, размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания в информационно-коммуникационной сети "Интернет".

## 6. Объект мониторинга

Мониторинг проводится в отношении закона Приморского края, отдельного нормативного предписания (положения) закона Приморского края, нескольких законов Приморского края, взаимосвязанных между собой по предмету регулирования или характеру регулируемых прав и обязанностей (отраслевое законодательство или отдельные его институты) (далее – объект мониторинга).

## 7. Этапы мониторинга

Мониторинг состоит из следующих этапов:

7.1. планирование мониторинга;

7.2. проведение мониторинга;

7.3. подведение итогов мониторинга.



## 8. Планирование мониторинга

8.1. Мониторинг осуществляется на основании плана мониторинга.

8.2. Предложения в план мониторинга разрабатывают комитеты Законодательного Собрания по вопросам своего ведения совместно с отделом мониторинга законодательства и правоприменительной практики правового управления аппарата Законодательного Собрания на основании анализа, обобщения предложений и обращений, поступивших от комитетов Законодательного Собрания, депутатских объединений (фракций и депутатских групп), депутатов Законодательного Собрания, структурных подразделений аппарата Законодательного Собрания, Контрольно-счетной палаты Приморского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, прокурора Приморского края, общественных объединений, научных и иных организаций, расположенных на территории Приморского края, а также граждан, проживающих на территории Приморского края. Подготовленные комитетами Законодательного Собрания предложения в план мониторинга направляются в комитет Законодательного Собрания по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания до 1 декабря текущего года.

8.3. Комитет Законодательного Собрания по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания разрабатывает план мониторинга на основании предложений комитетов Законодательного Собрания.

План мониторинга ежегодно, до 15 декабря, утверждается распоряжением председателя Законодательного Собрания и направляется в комитеты Законодательного Собрания и отдел мониторинга законодательства и правоприменительной практики правового управления аппарата Законодательного Собрания.

8.4. План мониторинга содержит следующие положения:

8.4.1. объект мониторинга;

8.4.2. период действия нормативного правового акта, за который проводится мониторинг;

8.4.3. комитет, проводящий мониторинг;

8.4.4. срок проведения мониторинга.

8.5. Мониторинг может проводиться в срок от трех до шести месяцев.

## 9. Порядок проведения мониторинга

9.1. Проведение мониторинга осуществляет комитет Законодательного Собрания, на который возложено проведение мониторинга в соответствии с планом мониторинга. После утверждения плана мониторинга комитет

Законодательного Собрания, проводящий мониторинг, своим решением определяет план проведения мониторинга по каждому объекту мониторинга с указанием:

9.1.1.мероприятий по взаимодействию с правоприменителями, сроков их проведения и ответственных лиц;

9.1.2.информации о правоприменительной практике объекта мониторинга, которую необходимо получить, и источников этой информации;

9.1.3.иных мероприятий.

9.2.Мероприятия по взаимодействию с правоприменителями проводятся в форме:

9.2.1.анализа информации о правоприменительной практике законодательства Приморского края;

9.2.2.анализа практики применения объекта мониторинга с выездом на места, проведение встреч и совещаний;

9.2.3.депутатских запросов, работы депутатов с обращениями граждан и организаций (анализа обращений граждан и организаций);

9.2.4.изучения практики проведения мониторинга в субъектах Российской Федерации;

9.2.5.анализа публикаций в средствах массовой информации по проблемам применения объекта мониторинга;

9.2.6.выездных заседаний комитетов Законодательного Собрания, рабочих групп, созданных Законодательным Собранием;

9.2.7.работы депутатов с избирателями, встреч депутатов с должностными лицами различных органов и организаций;

9.2.8.депутатских слушаний, "круглых столов", совещаний, семинаров, научно-практических конференций по вопросам реализации законов Приморского края;

9.2.9.социологических исследований применения законодательства (в том числе анкетные опросы среди экспертов; опрос посетителей официального сайта Законодательного Собрания в информационно-коммуникационной сети "Интернет" по вопросам мониторинга);

9.2.10.иных форм.

9.3.Информация о правоприменительной практике объекта мониторинга, подлежащая анализу, может быть следующих видов:

9.3.1.статистическая информация, получаемая на основе статистических показателей, разрабатываемых Федеральной службой государственной статистики и дополняемая отраслевой статистикой соответствующих органов власти;

9.3.2.социологическая информация, собираемая на основе данных социологических исследований;

9.3.3.отраслевая и межотраслевая информация, собираемая федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Приморского края, органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края;

9.3.4.правовая информация о результатах рассмотрения судебных дел по оспариванию нормативных правовых актов Приморского края, а также протестов (представлений, требований, писем) органов прокуратуры, экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю;

9.3.5.информация правоохранительных органов.

9.4.Организационное, информационное и документационное обеспечение работы комитета Законодательного Собрания, проводящего мониторинг, осуществляет аппарат данного комитета совместно с другими структурными подразделениями аппарата Законодательного Собрания.

Правовую и методическую поддержку комитетам Законодательного Собрания по вопросам мониторинга оказывает отдел мониторинга законодательства и правоприменительной практики правового управления аппарата Законодательного Собрания.

Отдел мониторинга законодательства и правоприменительной практики правового управления аппарата Законодательного Собрания участвует в заседаниях рабочих органов Законодательного Собрания, семинарах, совещаниях, рабочих встречах, проводимых в Приморском крае по вопросам мониторинга.

9.5.Комитет, проводящий мониторинг, вправе привлекать к своей работе депутатов других комитетов Законодательного Собрания, экспертов, а также представителей заинтересованных государственных органов и общественных объединений.

9.6.В процессе мониторинга комитет, проводящий мониторинг, совместно с отделом мониторинга законодательства и правоприменительной практики правового управления аппарата Законодательного Собрания:

9.6.1.определяет необходимость и достаточность законодательных и иных нормативных правовых актов Приморского края для урегулирования общественных отношений;

9.6.2.проводит сбор, анализ и оценку официальной информации о реализации нормативных правовых актов Приморского края;

9.6.3.изучает практику применения объекта мониторинга с проведением совещаний, рабочих встреч;

9.6.4.выявляет проблемы, которые возникают у правоприменителей в ходе исполнения объекта мониторинга;

9.6.5.выявляет факторы (в том числе коррупционные), снижающие эффективность реализации объекта мониторинга;

9.6.6.определяет пути решения проблем, возникших в ходе применения объекта мониторинга;

9.6.7.обобщает и анализирует полученную информацию;

9.6.8.разрабатывает (готовит) предложения по принятию мер, обеспечивающих повышение эффективности применения объекта мониторинга;



9.6.9.разрабатывает (готовит) предложения по совершенствованию федерального законодательства и законодательства Приморского края.

## 10.Подведение итогов мониторинга

10.1.По результатам мониторинга комитет Законодательного Собрания, проводящий мониторинг, совместно с отделом мониторинга законодательства и правоприменительной практики правового управления аппарата Законодательного Собрания готовит отчет о результатах мониторинга.

10.2.Отчет о результатах мониторинга утверждается решением комитета Законодательного Собрания, проводящего мониторинг, направляется председателю Законодательного Собрания, заместителю председателя Законодательного Собрания и в отдел мониторинга законодательства и правоприменительной практики правового управления аппарата Законодательного Собрания.

10.3.Отчет о результатах мониторинга включает в себя:

10.3.1.краткую характеристику предмета регулирования объекта мониторинга, основания проведения мониторинга;

10.3.2.информацию о проведенной комитетом работе (сроки проведения мониторинга, количество проведенных заседаний и встреч, запрошенная информация, полнота полученной информации, результаты проведенных мероприятий), о выполнении плана проведения мониторинга;

10.3.3.информацию о выявленных проблемах (коррупциогенных факторах), снижающих эффективность реализации объекта мониторинга;

10.3.4.предложения по совершенствованию законодательства Приморского края.

10.4.По результатам мониторинга комитет Законодательного Собрания может разработать и внести на рассмотрение Законодательного Собрания:

10.4.1.проект закона Приморского края, в том числе о внесении изменений в закон Приморского края, о признании утратившими силу законов Приморского края, их отдельных положений;

10.4.2.проект постановления Законодательного Собрания, в котором отражаются предложения и (или) рекомендации, в том числе:

о внесении изменений в постановление Законодательного Собрания;

о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания проекта федерального закона;

об обращении Законодательного Собрания в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти и к их должностным лицам, органы местного самоуправления по вопросам, выявленным в процессе мониторинга.

10.5.По результатам мониторинга комитет Законодательного Собрания может провести разъяснительные и информационные мероприятия,

направленные на повышение эффективности исполнения законодательных и иных нормативных правовых актов Приморского края.

10.6. На основании отчетов комитетов Законодательного Собрания о результатах мониторинга отдел мониторинга законодательства и правоприменительной практики правового управления аппарата Законодательного Собрания формирует доклад о результатах мониторинга за год, который направляется заместителем председателя Законодательного Собрания в комитет Законодательного Собрания по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания для рассмотрения.

10.7. Доклад о результатах мониторинга за год должен быть рассмотрен на заседании Законодательного Собрания не позднее 1 марта следующего календарного года.

10.8. По итогам рассмотрения доклада о результатах мониторинга за год принимается постановление Законодательного Собрания.

10.9. Доклад о результатах мониторинга за год публикуется в официальных печатных изданиях и размещается на официальном сайте Законодательного Собрания в информационно-коммуникационной сети "Интернет".

10.10. По решению Законодательного Собрания доклад о результатах мониторинга может направляться в Министерство юстиции Российской Федерации ежегодно, до 1 июня.

## 11. Контроль за проведением мониторинга

Контроль за проведением мониторинга осуществляет заместитель председателя Законодательного Собрания.

Алгоритм проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов  
Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края

1. Планирование мониторинга

Поступающие предложения и обращения от комитетов Законодательного Собрания, депутатских объединений (фракций и депутатских групп), депутатов Законодательного Собрания, структурных подразделений аппарата Законодательного Собрания, Контрольно-счетной палаты Приморского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края, органов местного самоуправления Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, прокурора Приморского края, общественных объединений, научных и иных организаций расположенных на территории Приморского края, а также граждан, проживающих на территории Приморского края

Отписываются Председателем ЗС ПК:  
-в комитеты по вопросам ведения для анализа и обобщения поступающих предложений о проведении мониторинга;  
-в отдел мониторинга правового управления аппарата ЗС ПК для оказания правовой и методической помощи комитетам

комитеты по вопросам ведения совместно с отделом мониторинга правового управления аппарата ЗС ПК:  
-анализируют и обобщают поступающие предложения о проведении мониторинга;  
-формируют предложения в план мониторинга;  
-направляют предложения в план мониторинга в комитет ЗС по регламенту, депутатской этике и организации работы ЗС, до 1 декабря текущего года.

комитет ЗС по регламенту, депутатской этике и организации работы ЗС:  
-разрабатывает план мониторинга на основании предложений от комитетов;  
-направляет план мониторинга председателю ЗС для утверждения

Председатель ЗС ПК:  
-утверждает распоряжением план мониторинга ежегодно, до 15 декабря;  
-план мониторинга направляется в комитеты и отдел мониторинга правового управления аппарата ЗС ПК

План мониторинга содержит следующие положения:  
-объект мониторинга;  
-период действия нормативного правового акта, за который проводится мониторинг;  
-комитет, проводящий мониторинг;  
-срок проведения мониторинга (может составлять от 3 до 6 месяцев).

Контроль за проведением мониторинга осуществляет заместитель председателя ЗС ПК

## 2 Проведение мониторинга

Проведение мониторинга осуществляет комитет ЗС, на который возложено проведение мониторинга в соответствии с планом мониторинга.

Комитет ЗС, проводящий мониторинг, своим решением определяет план проведения мониторинга по каждому объекту мониторинга с указанием:

- мероприятий по взаимодействию с правоприменителями, сроков их проведения и ответственных лиц;
- информации о правоприменительной практике объекта мониторинга, которую необходимо получить и источников этой информации;
- иных мероприятий.

Правовую и методическую поддержку комитетам ЗС по вопросам мониторинга оказывает отдел мониторинга законодательства практики правового управления аппарата ЗС.

Отдел мониторинга законодательства правового управления аппарата ЗС участвует в заседаниях рабочих органов ЗС ПК, семинарах, совещаниях, рабочих встречах, проводимых в Приморском крае по вопросам мониторинга.

Организационное, информационное и документационное обеспечение работы комитета, проводящий мониторинг осуществляет аппарат комитета, проводящего мониторинг, совместно с другими структурными подразделениями аппарата Законодательного Собрания.

Комитет, проводящий мониторинг вправе привлекать к своей работе депутатов других комитетов Законодательного Собрания, экспертов, а также представителей заинтересованных государственных органов и общественных объединений.

Комитет, проводящий мониторинг

отдел мониторинга правового  
управления аппарата ЗС ПК:

совместно

- определяют необходимость и достаточность законодательных и иных нормативных правовых актов Приморского края для урегулирования общественных отношений;
- проводят сбор, анализ и оценку официальной информации о реализации нормативных правовых актов Приморского края;
- изучают практику исполнения (применения) объекта мониторинга с проведением совещаний, рабочих встреч.
- выявляют проблемы, которые возникают у правоприменителей в ходе исполнения объекта мониторинга;
- выявляют факторы (в том числе коррупционные), снижающие эффективность реализации объекта мониторинга;
- определяют пути решения проблем, возникших в ходе применения объекта мониторинга;
- обобщают и анализируют полученную информацию;
- разрабатывают (готовят) предложения по принятию мер, обеспечивающих повышение эффективности применения объекта мониторинга;
- разрабатывают (готовят) предложения по совершенствованию федерального законодательства и законодательства Приморского края.

### 3 Подведение итогов мониторинга

Комитет ЗС ПК, проводящий мониторинг совместно с отделом мониторинга правового управления аппарата ЗС ПК готовит отчет о результатах мониторинга **в рамках срока, определенного планом мониторинга.**

Отчет о результатах мониторинга:

- принимается решением комитета ЗС ПК, проводящего мониторинг;
- направляется председателю ЗС ПК;
- направляется заместителю председателя ЗС ПК;
- направляется в отдел мониторинга правового управления аппарата ЗС ПК.

Отдел мониторинга правового управления аппарата ЗС ПК на основании отчетов о результатах мониторинга:

- готовит доклад о результатах мониторинга за год;
- направляет заместителю председателя ЗС ПК.

Заместитель председателя ЗС ПК представляет в комитет ЗС по регламенту, депутатской этике и организации работы ЗС доклад о результатах мониторинга за год.

Комитет ЗС по регламенту, депутатской этике и организации работы ЗС:

- рассматривает на заседании комитета доклад о результатах мониторинга за год. Доклад представляет заместитель председателя ЗС ПК;
- выносит на заседание ЗС ПК доклад о результатах мониторинга за год

ЗС ПК утверждает постановлением Доклад о результатах мониторинга **до 1 марта** следующего календарного года. Докладчиком по вопросу о Докладе выступает заместитель председателя ЗС ПК.

Доклад о результатах мониторинга публикуется в официальных печатных изданиях и размещается на официальном сайте ЗС ПК в информационно-коммуникационной сети "Интернет".

По решению ЗС ПК доклад о результатах мониторинга может направляться в Министерство юстиции Российской Федерации ежегодно, **до 1 июня.**

Комитет ЗС ПК, проводящий мониторинг, по результатам мониторинга может разработать и внести на рассмотрение ЗС ПК:

- проект закона ПК, в том числе о внесении изменений в закон ПК, о признании утратившими силу законов ПК, их отдельных положений;

- проект постановления ЗС, в котором отражаются предложения и (или) рекомендации, в том числе:

- о внесении изменений в постановление ЗС ПК;

- о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания РФ в порядке законодательной инициативы ЗС ПК проекта федерального закона;

- об обращении ЗС ПК в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти ПК и их должностным лицам, органы местного самоуправления по вопросам, выявленным в процессе мониторинга.

По результатам мониторинга комитет ЗС может провести разъяснительные и информационные мероприятия, направленные на повышение эффективности исполнения



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края

Проект постановления подготовлен в соответствии Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657, Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694.

Проектом постановления предлагается закрепить понятие мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края (далее – мониторинг), порядок его организации и проведения.

Мониторинг предусматривает комплексную, плановую деятельность, осуществляемую Законодательным Собранием Приморского края (далее – Законодательное Собрание) в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием.

В проведении мониторинга участвуют комитеты Законодательного Собрания, депутаты Законодательного Собрания, отдел мониторинга законодательства и правоприменительной практики правового управления аппарата Законодательного Собрания.

Кроме того посредством внесения предложений и обращений в мониторинге участвуют структурные подразделения аппарата Законодательного Собрания, Контрольно-счетная палата Приморского края, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, Администрация Приморского края, органы исполнительной власти Приморского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Приморского края, Уполномоченный по правам человека в Приморском крае, прокурор Приморского края, общественные объединения, научные и иные организаций, расположенные на территории Приморского края, а также граждане, проживающие на территории Приморского края.

Мониторинг осуществляется на основании плана мониторинга, который утверждается распоряжением председателя Законодательного Собрания.

Проведение мониторинга осуществляет комитет Законодательного Собрания, на который возложено проведение мониторинга в соответствии с планом мониторинга.

Контроль за проведением мониторинга осуществляет заместитель председателя Законодательного Собрания.

Комитет, проводящий мониторинг, вправе привлекать к своей работе депутатов других комитетов Законодательного Собрания, экспертов, а также

представителей заинтересованных государственных органов и общественных объединений.

Правовую и методическую поддержку комитетам Законодательного Собрания по вопросам мониторинга оказывает отдел мониторинга законодательства и правоприменительной практики правового управления аппарата Законодательного Собрания.

Организационное, информационное и документационное обеспечение работы комитета Законодательного Собрания, проводящего мониторинг, осуществляет аппарат данного комитета совместно с другими структурными подразделениями аппарата Законодательного Собрания.

Мероприятия направленные на эффективное проведение мониторинга включают в себя:

- анализ, обобщение предложений и обращений о проведении мониторинга, поступающие в Законодательное Собрание;

- изучение, анализ объекта мониторинга по заданным критериям оценки; истребование документов, информации, которые дадут представление о состоянии объекта мониторинга, их изучение и формирование выводов о состоянии объектов мониторинга;

- проведение встреч и совещаний, выездных заседаний комитетов Законодательного Собрания, рабочих групп, созданных Законодательным Собранием;

- анализ работы депутатов с обращениями граждан и организаций (анализ обращений граждан и организаций);

- изучение практики проведения мониторинга в субъектах Российской Федерации;

- анализ публикаций в средствах массовой информации по проблемам применения объекта мониторинга;

- анализ работы депутатов с избирателями, встреч депутатов с должностными лицами различных органов и организаций;

- проведение депутатских слушаний, "круглых столов", совещаний, семинаров, научно-практических конференций по вопросам реализации законов Приморского края;

- проведение и анализ социологических исследований применения законодательства.

По результатам мониторинга комитеты Законодательного Собрания, проводящие мониторинг, совместно с отделом мониторинга законодательства и правоприменительной практики правового управления аппарата Законодательного Собрания готовят отчеты о результатах мониторинга, утверждаемые решениями комитетов Законодательного Собрания, проводящие мониторинг.

На основании отчетов комитетов Законодательного Собрания о результатах мониторинга отдел мониторинга законодательства и правоприменительной практики правового управления аппарата Законодательного Собрания формирует доклад о результатах мониторинга за год, который рассматривается на заседании Законодательного Собрания. Доклад о результатах мониторинга за год публикуется в официальных

печатных изданиях и размещается на официальном сайте Законодательного Собрания в информационно-коммуникационной сети "Интернет".

Выявление причин недостаточной эффективности законов Приморского края и их применения в ходе проведения мониторинга приведет к совершенствованию законодательства Приморского края, позволит повысить эффективность законотворческой деятельности Законодательного Собрания, степень правосознания и правовой культуры граждан, государственных органов и организаций.

Начальник  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Приморского края



В.Е. Полушин

14.03.2012

## Алгоритм необходимых действий для организации работы по проведению мониторинга в Законодательном Собрании Приморского края

Для проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края необходимо разработать следующие нормативные правовые акты:

- постановление Законодательного Собрания Приморского края "Об утверждении Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края";

- постановление Законодательного Собрания Приморского края "О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Приморского края от 30 октября 2008 года № 1258 "О Положениях о комитетах Законодательного Собрания Приморского края";

- постановление Законодательного Собрания Приморского края "О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Приморского края от 29 апреля 2008 года № 951 "О Положении о комитетах Законодательного Собрания Приморского края";

- изменения в Положение о правовом управлении Законодательного Собрания Приморского края;

- Положение об отделе мониторинга законодательства и правоприменительной практики правового управления аппарата Законодательного Собрания.

Кроме того, необходимо расширить информационный портал Законодательного Собрания Приморского края в информационно-коммуникационной сети "Интернет", добавив раздел "Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края", и организовать создание и функционирование постоянно действующего Интернет-форума, посвященного общественному обсуждению эффективности реализации законов Приморского края.



20 мая 2011 года

N 657

## УКАЗ

### ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### О МОНИТОРИНГЕ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В целях совершенствования правовой системы Российской Федерации постановляю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о мониторинге правоприменения в Российской Федерации.
2. Возложить на Министерство юстиции Российской Федерации:
  - а) осуществление мониторинга правоприменения в Российской Федерации (далее - мониторинг) в целях выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека, в связи с которыми необходимо принятие (издание), изменение или признание утратившими силу (отмена) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;
  - б) функции по координации мониторинга, осуществляемого федеральными органами исполнительной власти, и его методическому обеспечению.
3. Правительству Российской Федерации:
  - а) утверждать ежегодно план мониторинга;
  - б) представлять ежегодно Президенту Российской Федерации доклад о результатах мониторинга;
  - в) учитывать в плане своей законопроектной деятельности предложения о принятии (издании), изменении или признании утратившими силу (отмене) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, представленные в связи с подготовкой доклада Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга.
4. Следственному комитету Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации:
  - а) представлять ежегодно в Министерство юстиции Российской Федерации: предложения к проекту плана мониторинга; доклады о результатах мониторинга, осуществленного указанными органами;
  - б) принимать в пределах своих полномочий меры по устранению выявленных в ходе мониторинга недостатков в нормотворческой и (или) правоприменительной деятельности.
5. Рекомендовать:
  - а) Конституционному Суду Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации, Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации, Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Счетной палате Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Центральному банку Российской Федерации, Общественной палате Российской Федерации, государственным корпорациям, фондам и иным организациям, созданным Российской Федерацией на основании федерального закона, ежегодно направлять в Министерство юстиции Российской Федерации предложения к проектам плана мониторинга и доклада Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга;
  - б) Верховному Суду Российской Федерации и Высшему Арбитражному Суду Российской Федерации учитывать результаты мониторинга при даче разъяснений по вопросам судебной практики.
6. Внести в Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. N 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 42, ст. 4108; 2006, N 12, ст. 1284; N 19, ст. 2070; N 39, ст. 4039; 2007, N 13, ст. 1530; N 20, ст. 2390; 2008, N 10, ст. 909; N 29, ст. 3473; N 43, ст. 4921; 2010, N 4, ст. 368; N 19, ст. 2300), изменение, дополнив пункт 7 подпунктом 4.1 следующего содержания:

"4.1) осуществляет в установленной сфере деятельности мониторинг правоприменения в Российской Федерации в целях выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека, в связи с которыми необходимо принятие (издание), изменение или признание утратившими силу (отмена) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также функции по координации мониторинга правоприменения, осуществляемого федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и его методическому обеспечению;"
7. Установить, что функции по проведению мониторинга осуществляются федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной предельной численности работников их центральных аппаратов и работников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных этим федеральным органом в федеральном бюджете.
8. Правительству Российской Федерации в 3-месячный срок утвердить методику осуществления



мониторинга.

Президент  
Российской Федерации  
Д.МЕДВЕДЕВ

Москва, Кремль  
20 мая 2011 года  
N 657

Утверждено  
Указом Президента  
Российской Федерации  
от 20 мая 2011 г. N 657

## ПОЛОЖЕНИЕ О МОНИТОРИНГЕ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Настоящим Положением определяется порядок осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации (далее - мониторинг).

2. Мониторинг предусматривает комплексную и плановую деятельность, осуществляемую федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены):

а) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации - в целях выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека;

б) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов - в случаях, предусмотренных федеральными законами;

в) нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов - в случаях, предусмотренных актами Президента Российской Федерации;

г) нормативных правовых актов Российской Федерации - в случаях, предусмотренных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, иными программными документами, поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период и программами социально-экономического развития государства;

д) нормативных правовых актов Российской Федерации - в целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов;

е) нормативных правовых актов Российской Федерации - в целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы.

3. Основной целью осуществления мониторинга является совершенствование правовой системы Российской Федерации.

4. Мониторинг проводится в соответствии с планом мониторинга и согласно методике его осуществления.

При наличии соответствующего поручения Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации мониторинг осуществляется без внесения изменений в утвержденный Правительством Российской Федерации план мониторинга.

Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут осуществлять мониторинг по собственной инициативе.

5. Проект плана мониторинга ежегодно разрабатывается Министерством юстиции Российской Федерации с учетом:

а) ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

б) решений (предложений) Конституционного Суда Российской Федерации, Европейского Суда по правам человека, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

в) предложений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Счетной палаты Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, государственных корпораций, фондов и иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федерального закона;

г) предложений Следственного комитета Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

д) национального плана противодействия коррупции, иных программных документов, поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

е) основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период;

ж) программ социально-экономического развития государства;

з) предложений институтов гражданского общества и средств массовой информации.

6. Федеральные органы исполнительной власти, иные федеральные государственные органы и органы государственной власти субъектов Российской Федерации при подготовке предложений к проекту плана мониторинга учитывают в пределах своей компетенции предложения институтов гражданского общества и средств массовой информации о принятии (издании), изменении или признании утратившими силу (отмене) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, поступившие в соответствующий орган.

7. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации при подготовке предложений к проекту плана мониторинга учитывают предложения соответствующих органов местного самоуправления.

8. Указанные в подпунктах "в", "г" и "з" пункта 5, пунктах 6 и 7 настоящего Положения предложения к проекту плана мониторинга представляются в Министерство юстиции Российской Федерации ежегодно, до 1 июня.

9. Проект плана мониторинга ежегодно, до 1 августа, вносится Министерством юстиции Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

10. План мониторинга ежегодно, до 1 сентября, утверждается Правительством Российской Федерации.

11. В плане мониторинга отражаются:

а) отрасль (подотрасль) законодательства либо группа нормативных правовых актов, мониторинг которых планируется осуществить;

б) наименования федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, участвующих в мониторинге;

в) сроки осуществления мониторинга;

г) иные данные.

12. Федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации ежегодно, до 1 июня, представляют в Министерство юстиции Российской Федерации доклады о результатах мониторинга, осуществленного ими в предыдущем году в соответствии с планом мониторинга.

Сведения, полученные в результате мониторинга, осуществленного федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по собственной инициативе, могут направляться до 1 июня в Министерство юстиции Российской Федерации по решению этих органов.

Другие органы и организации могут направлять в Министерство юстиции Российской Федерации до 1 июня предложения к проекту доклада Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга.

13. Министерство юстиции Российской Федерации на основе докладов федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации о результатах мониторинга, осуществленного ими в предыдущем году, и других материалов, поступивших в Министерство, подготавливает проект доклада Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга и предложения к плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации.

14. В проекте доклада Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга подводятся итоги выполнения плана мониторинга за предыдущий год и вносятся предложения:

а) о необходимости принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

б) о мерах по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

в) о мерах по повышению эффективности правоприменения;

г) о мерах по повышению эффективности противодействия коррупции;

д) о государственных органах, ответственных за разработку соответствующих законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и за реализацию мер по повышению эффективности правоприменения и противодействия коррупции.

15. Проект доклада Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга и предложения к плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации ежегодно, до 1 августа,

направляются в установленном порядке Министерством юстиции Российской Федерации в Правительство Российской Федерации для рассмотрения.

Правительство Российской Федерации ежегодно, до 1 сентября, представляет Президенту Российской Федерации доклад о результатах мониторинга.

16. Президентом Российской Федерации по итогам рассмотрения доклада о результатах мониторинга могут быть даны поручения государственным органам и организациям, а также должностным лицам о разработке законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и принятии иных мер по реализации предложений, содержащихся в указанном докладе.

17. Доклад о результатах мониторинга после рассмотрения его Президентом Российской Федерации подлежит опубликованию Министерством юстиции Российской Федерации в средствах массовой информации, а также размещению на официальных сайтах Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации в сети Интернет.

---

|                                  |   |
|----------------------------------|---|
| 1. Введение                      | 1 |
| 2. Описание объекта исследования | 2 |
| 3. Методология исследования      | 3 |
| 4. Результаты исследования       | 4 |
| 5. Заключение                    | 5 |
| 6. Список литературы             | 6 |
| 7. Приложение                    | 7 |