

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

103426, Москва, Б. Дмитровка, 26

05
» апреля 2012 г.

№ 3.3-09/530

Руководителям
законодательных (представительных)
и исполнительных органов
государственной власти
субъектов Российской Федерации

Направляю Вам рекомендации «круглого стола» на тему «Обеспечение безопасности дорожного движения: правовой и технологический аспекты», проведенного Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности в рамках международного форума «Технологии безопасности».

Приложение: на 3 л.

Председатель Комитета

С уважением
Озеров

В.А. Озеров



ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, д.26

РЕКОМЕНДАЦИИ

«круглого стола» на тему «Обеспечение безопасности дорожного движения: правовой и технологический аспекты»

14 февраля 2012 г.

г. Москва

Обсудив состояние и актуальные проблемы обеспечения безопасности дорожного движения, участники заседания «круглого стола» констатируют, что в результате целенаправленных и согласованных действий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и общественных объединений граждан созданы условия для снижения уровня дорожно-транспортных происшествий, в том числе сопряженных с гибелью и травматизмом людей.

Существующая правовая основа и используемые технические средства обеспечения безопасности дорожного движения в целом позволяют правоохранительным, надзорным и контрольным органам своевременно реагировать на совершенные правонарушения, применять к виновным юридическим и физическим лицам необходимые меры воздействия и профилактики правонарушений в сферах дорожного движения и транспортной безопасности.

Вместе с тем, несмотря на сформировавшуюся в России правовую базу, а также мероприятия, осуществляемые по совершенствованию государственной политики в области безопасности дорожного движения и развития технических средств ее обеспечения, сложившаяся ситуация не в полной мере отвечает современным требованиям и ожиданиям общества.

Статистические данные свидетельствуют о тенденции сохранения и увеличения количества совершаемых водителями транспортных средств нарушений правил дорожного движения (выезд на встречную полосу движения, проезд на запрещающий сигнал светофора, нарушение порядка проезда пешеходных переходов), последствиями которых являются травматизм и гибель людей, причинение значительного материального ущерба.

Исходя из результатов обсуждения проблем обеспечения безопасности дорожного движения, участники заседания «круглого стола» рекомендуют:

***Совету Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации:***

- продолжить мониторинг правоприменительной практики в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и профилактики дорожно-транспортных происшествий в Российской Федерации. Результаты мониторинга доводить до федеральных органов законодательной и исполнительной власти, а также включать в ежегодный доклад Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О состоянии законодательства в Российской Федерации».

- рассмотреть на заседании Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности «О состоянии материально-технического обеспечения деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения и совершенствовании социально-правовой защиты ее сотрудников».

- на основе предложений участников «круглого стола» подготовить проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».

- об итогах «круглого стола» проинформировать Администрацию Президента Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

***Государственной Думе
Федерального Собрания Российской Федерации:***

ускорить рассмотрение проектов федеральных законов: № 388777-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и в статью 12.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и № 634374-5 «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».

Совету Безопасности Российской Федерации:

на заседании Межведомственной комиссии Совета Безопасности по общественной безопасности рассмотреть вопрос «О мерах, принимаемых

федеральными органами исполнительной власти, по профилактике дорожно-транспортных происшествий».

Правительству Российской Федерации:

1. Подготовить и внести установленным порядком в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

- проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления административной ответственности за нарушение правил проезда пешеходных переходов);

- проект федерального закона, предусматривающего обязательное оборудование системами ГЛОНАСС транспортных средств, осуществляющих услуги по перевозке не более восьми пассажиров (такси), а также грузового автотранспорта.

2. Поручить федеральным органам исполнительной власти:

- выработать и утвердить единые требования к транспортным средствам, техническим средствам контроля для органов государственного надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- обеспечить создание и внедрение в органах государственного надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения единой автоматизированной информационной системы;

- обеспечить подразделения органов государственного надзора в сфере обеспечения безопасности дорожного движения цифровыми радиостанциями, функционирующими с использованием навигационных технологий системы ГЛОНАСС, для обеспечения устойчивой связи между должностными лицами и подразделениями указанных органов на территории Российской Федерации;

- привести ведомственные нормативные правовые акты, в части оказания первой и первичной медико-санитарной помощи пострадавшим в результате дорожно-транспортного происшествия в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а также с учетом с учетом положений нормативно-правовых актов Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации о первой помощи и материально-техническом оснащении для ее оказания;

- организовать и обеспечить обучение приемам и навыкам первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортном происшествии специально обученными лицензированными медицинскими работниками, имеющими соответствующий сертификат;

- подготовить предложения о создании в Российской Федерации лицензированной системы подготовки и обучения парамедиков -

спасателей, имеющих право оказывать первичную доврачебную медико-санитарную помощь;

- разработать нормативный правовой акт, регламентирующий использование авиационной техники для проведения медицинской эвакуации пострадавших с места дорожно-транспортного происшествия и межбольничной транспортировки;

- организовать методическое обеспечение контраварийной подготовки водителей транспортных средств органов государственного надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- привести положения действующих требований государственного стандарта в соответствие нормам технического регламента в части обеспечения процедур применения контурной маркировки большегрузных транспортных средств и контроля за осуществлением данных процедур;

- организовать изучение и обобщение практики применения световозвращающих элементов для повышения безопасности пешеходов (прежде всего - детей) в темное время суток с целью подготовки законодательной инициативы, регламентирующей обязательное ношение световозвращающих элементов, в частности световозвращателей.

***Министерству внутренних дел Российской Федерации
совместно Министерством транспорта Российской Федерации:***

- разработать нормативные правовые акты, предусматривающие меры по повышению уровня безопасности дорожного движения при реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления возложенных на них обязанностей по организации транспортного обслуживания населения;

- ускорить подготовку предложений, направленных на правовое регулирование видеофиксации проезда водителей на запрещающий сигнал светофора.

Министерству транспорта Российской Федерации:

- ускорить подготовку проектов федеральных законов: «Об организации дорожного движения и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О внесении изменений в Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (в части обязательного оснащения автотранспорта топографами и определения соответствующих органов контроля, а также изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за перевозку пассажиров и грузов на транспортных средствах, не оборудованных данными устройствами), «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за выпуск

неисправных транспортных средств и управление неисправными транспортными средствами);

- подготовить по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти концепцию нормативно-правового регулирования перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом, предусматривающую повышение уровня безопасности дорожного движения при осуществлении указанных перевозок;

- привести «Положение об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами», утвержденное приказом Министра транспорта Российской Федерации от 8.01.1997 г. (в редакции приказа Минтранса России от 18.07.2000 г. № 75) в соответствие с действующим федеральным законодательством;

- определить общие принципы организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярного автобусного сообщения;

- ускорить разработку и утверждение нормативных правовых актов, направленных на единую регламентацию перевозок опасных грузов для всех владельцев транспортных средств, осуществляющих такие перевозки, а также устанавливающих требования к креплению грузов на транспортном средстве;

- совместно с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации разработать критерии профессионального отбора, квалификационные требования и программы профессионального обучения водителей транспортных средств, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов;

Министерству обороны Российской Федерации, Главному командованию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации:

- принять комплекс дополнительных мер нормативно-правового и организационного характера в целях повышения ответственности командования в вопросах предупреждения опасного поведения участников дорожного движения и совершенствованию системы подготовки водителей, их допуска к управлению транспортными средствами, а также на повышение эффективности функционирования структурных подразделений военной автомобильной инспекции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

- разработать предложения об освобождении граждан, подготавливаемых по военным учетным специальностям водителей, от уплаты денежных средств при получении медицинских справок о пригодности к управлению транспортными средствами, сдачи экзаменов и получении водительских удостоверений.

Министерству образования и науки Российской Федерации:

обеспечить совершенствование системы и качества подготовки к допуску и участию в дорожном движении водителей транспортных средств, в том числе с привлечением специалистов ДОСААФ, а также усилить контроль за соответствием лицензионным требованиям образовательных учреждений, осуществляющих подготовку водителей.

Генеральной прокуратуре Российской Федерации:

обеспечить надзор за неукоснительным выполнением федеральными органами исполнительной власти, их территориальными подразделениями требований законодательства в осуществляемых сферах контрольно-надзорной деятельности, направленной на обеспечение безопасности дорожного движения.

***Органам государственной власти
субъектов Российской Федерации:***

- подготовить и направить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации предложения по совершенствованию нормативной правовой базы обеспечения безопасности дорожного движения, профилактике правонарушений в этой сфере;
- принять меры по совершенствованию процедуры конкурсного отбора перевозчиков при организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом с учетом обеспечения требований безопасности пассажирских перевозок.
- рассмотреть вопрос об участии представителей государственной автомобильной инспекции в работе комиссий по допуску юридических лиц и предпринимателей к работе на автобусных маршрутах;
- решить вопрос о предоставлении образовательным учреждениям ДОСААФ земельных участков под автодромы и площадки первоначального обучения вождению на льготных условиях;
- активизировать работу по профилактике дорожно-транспортных происшествий и совершенствованию региональной и местной дорожно-транспортной инфраструктуры.