



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по социальной политике
и защите прав граждан**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (4232) 22-13-90, факс: (4232) 26-64-76
social@duma.primorsky.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Овечкину Е.А.

09.04.2012 № 13-12/186

На № _____ от _____

Уважаемый Евгений Александрович!

На основании статьи 3 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" в качестве законодательной инициативы вносится проект постановления Законодательного Собрания "Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу совершенствования федерального законодательства по формированию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних".

Приложения: проект постановления Законодательного Собрания
на 1 л. в 1. экз.;
текст обращения на 3 л. в 1. экз.;
решение комитета от 05.04.2012 № 61 на 1 л. в 1 экз.

Председатель комитета

И.С. Чемерис

Бабухина
Анна Владимировна
2205199

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 55-ПП
Дата: 09.04.2012 Время: 17:46

Проект внесен комитетом
Законодательного Собрания
по социальной политике
и защите прав граждан

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Владивосток

№

Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу совершенствования федерального законодательства по формированию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних

Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу совершенствования федерального законодательства по формированию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

Е.А. Овечкин

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Приморского края

Обращение
Законодательного Собрания Приморского края
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу совершенствования
федерального законодательства по формированию и организации
деятельности комиссий по делам несовершеннолетних

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - это система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, которые способствуют безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

Порядок формирования и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - комиссия по делам несовершеннолетних) на федеральном уровне регламентируется Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних (далее - Положение о комиссиях), утвержденным Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 года.

Статьей 5 Положения о комиссиях определено, что в состав комиссии входят депутаты Советов, представители профсоюзных, комсомольских и других общественных организаций, трудовых коллективов, а также работники народного образования, здравоохранения, социального обеспечения, органов внутренних дел, культурно-просветительных и других учреждений.

Полагаем, что федеральный нормативный правовой акт должен четко и в соответствии с существующими социально-экономическими, правовыми и политическими условиями жизни общества регламентировать вопросы о

системе и структуре комиссий по делам несовершеннолетних, порядке образования и обеспечения их деятельности, составе указанных комиссий и взаимодействии между комиссиями разных уровней. Однако в настоящее время это не представляется возможным, поскольку Положение о комиссиях содержит устаревшие формулировки и наименования государственных органов, организаций и должностных лиц, взаимодействие с которыми необходимо для осуществления полномочий, возложенных на комиссии по делам несовершеннолетних.

Таким образом, нормы законодательства, определяющие правовое положение комиссий по делам несовершеннолетних на федеральном уровне, явно устарели и требуют корректировки.

Кроме того, принимая во внимание действующие нормы административного права, а также цели, которые должны быть достигнуты по результатам работы комиссий по делам несовершеннолетних, считаем необходимым внести изменения в Положение о комиссиях в части определения количественного состава.

Специфической особенностью работы комиссии по делам несовершеннолетних является необходимость проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Приморский край состоит из 34 муниципальных районов и городских округов, в том числе расположенных в районах, приравненных к районам Крайнего Севера. Многие из муниципальных образований имеют значительную протяженность - расстояние между населенными пунктами и районным центром нередко составляет несколько сотен километров. Указанные обстоятельства, не позволяющие в 15-дневный срок, установленный частью 1 статьи 29.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации для рассмотрения дел об административных правонарушениях, доставить на заседание комиссии родителей и несовершеннолетних, проживающих в отдаленных населенных пунктах, и оперативно совместно решить возникшие вопросы. Это приводит к необходимости организации выездных заседаний.

В соответствии с Положением о комиссиях в состав комиссии по делам несовершеннолетних входят председатель (заместитель председателя или секретарь исполнительного комитета Совета народных депутатов, заместитель Председателя Совета Министров), заместитель председателя, ответственный секретарь и 6-12 членов комиссии. Комиссия по делам несовершеннолетних имеет право принимать решения в соответствии со своей компетенцией, если в ее состав включены минимум 9 человек. Полагаем, что действующая норма законодательства, определяющая количественный состав комиссии, ограничивает возможность проведения выездных заседаний.

Предлагаем на федеральном уровне предусмотреть возможность формирования районных, городских, районных в городе комиссий по делам несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации в составе председателя, одного или двух заместителей председателя, ответственного секретаря и других 4-12 членов комиссии по делам несовершеннолетних.

Учитывая вышеизложенное, Законодательное Собрание Приморского края просит рассмотреть вопрос о совершенствовании федерального законодательства по формированию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, а также учесть предложения, касающиеся количественного состава указанных комиссий.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

05.04.2012

№ 61

г. Владивосток

Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу совершенствования федерального законодательства по формированию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних

Рассмотрев и обсудив подготовленный комитетом проект постановления Законодательного Собрания "Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу совершенствования федерального законодательства по формированию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних", комитет

РЕШИЛ:

1.Внести в Законодательное Собрание в качестве законодательной инициативы проект постановления Законодательного Собрания "Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. по вопросу совершенствования федерального законодательства по формированию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних".

Председатель комитета

И.С. Чемерис