

Справка

правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на протест прокурора Приморского края на пункты 2-4 постановления Законодательного Собрания Приморского края от 29.02.2012 № 79 "О представлении депутатами Законодательного Собрания Приморского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"

Правовое управление аппарата Законодательного Собрания, рассмотрев протест прокурора Приморского края на пункты 2-4 постановления Законодательного Собрания Приморского края от 29.02.2012 № 79 "О представлении депутатами Законодательного Собрания Приморского края сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" (далее – постановление № 79), сообщает следующее.

Постановлением № 79 утверждены формы справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата Законодательного Собрания, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (пункты 2-4). В вводной части справок содержатся сведения об адресе регистрации, о документе, удостоверяющем личность (серия, номер, кем и когда выдан), о номерах телефонов (домашнем, мобильном) депутата Законодательного Собрания.

Прокурор Приморского края полагает, что пункты 2-4 постановления № 79 противоречат федеральному законодательству.

По мнению прокурора Приморского края, Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 558 "О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" (далее – Указ Президента Российской Федерации № 558), которым утверждены формы справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера *лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации*, их супругов и несовершеннолетних детей, не предусматривает возможности изменения состава представляемых сведений.

Таким образом, прокурор Приморского края полагает, что включение Законодательным Собранием в соответствующие справки непредусмотренных федеральным законодательством сведений превысило пределы предоставленных полномочий, поскольку необоснованно расширило объем представляемых обязательных сведений.

В свою очередь, правовое управление аппарата Законодательного Собрания не согласно с доводами прокурора Приморского края и полагает, что пункты 2-4 постановления № 79 не содержат противоречий федеральному законодательству по следующим основаниям.

1. Постановление № 79 принято во исполнение части 4 статьи 12¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", в соответствии с которой лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов

Российской Федерации, муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, *установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, к которым относятся и нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации.*

Таким образом, Законодательное Собрание не вышло за пределы предоставленных ему Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" полномочий.

2. Прокурор Приморского края, указывая на противоречие постановления № 79 Указу Президента Российской Федерации № 558, ссылается на то, что в соответствии со статьей 90 Конституции Российской Федерации указы Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации. И в связи с этим, по мнению прокурора Приморского края, Законодательному Собранию следовало при разработке проекта постановления руководствоваться вышеназванным Указом и не изменять содержание утвержденных им форм справок.

Однако, как и любой нормативный правовой акт, Указ Президента Российской Федерации № 558 имеет предмет регулирования, которым ограничено его действие по кругу лиц. Так, данным Указом регулируются правоотношения, связанные с представлением лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и лицами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, сведений о полученных ими доходах, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера.

Таким образом, Указ Президента Российской Федерации № 558 распространяется лишь на определенный круг лиц, непосредственно указанных в нем, и, соответственно, на них распространяется требование Конституции Российской Федерации об обязательности его исполнения на всей территории Российской Федерации.

Более того, в связи с тем, что Указ Президента Российской Федерации № 558 имеет ограниченное действие по кругу лиц, пункт 4 содержит лишь рекомендацию органам государственной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться им.

В связи с этим по существу неправильно утверждать, что Законодательное Собрание изменило содержание форм справок о доходах, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации № 558, так как в отношении депутатов Законодательного Собрания как лиц, замещающих *государственные должности Приморского края*, они непосредственно не применяются.

3. Прокурор Приморского края указал, что Законодательное Собрание *необоснованно* расширило перечень представляемых сведений.

Однако включение в вводную часть сведений об адресе регистрации, о документе, удостоверяющем личность (серия, номер, кем и когда выдан), о номерах телефонов (домашнем, мобильном) депутата Законодательного Собрания было обоснованно рядом причин как нормативно-правового, так и практического характера.

В соответствии с частью 3³ статьи 12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) комиссия по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, проводит в порядке, определяемом законом субъекта Российской Федерации, проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами.

Во исполнение Федерального закона № 184-ФЗ в статье 9² Закона Приморского края от 20 марта 1995 года № 2-КЗ "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края" регламентирован порядок проведения такой проверки. В частности, при проведении проверки комиссия вправе направлять запросы в органы прокуратуры Российской Федерации, иные федеральные государственные органы, территориальные органы федеральных государственных органов, государственные органы Приморского края, органы местного самоуправления, в организации и общественные объединения об имеющихся у них сведениях о доходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера депутата Законодательного Собрания, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

При направлении запроса в нем указываются в том числе место регистрации, жительства и (или) пребывания депутата Законодательного Собрания, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера которого проверяются, другие необходимые сведения в зависимости от характера проверяемых сведений и порядка представления этих сведений органами и организациями, куда направлен запрос.

Установленный порядок проверки сведений о доходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера, представляемых депутатом Законодательного Собрания, в полной мере согласуется с порядком проверки, установленным в отношении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и содержанием направляемых по ним запросов.

К иным сведениям, указываемым в запросах, относятся и сведения о документе, удостоверяющем личность (серия, номер, кем и когда выдан).

Так, приказом Минэкономразвития России от 14 марта 2010 года № 180 "Об установлении порядка предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним"

утверждена форма запроса о представлении сведений, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и установлено, что при описании правообладателя в запросе в обязательном порядке указываются данные документа, удостоверяющего личность, - вид документа, его серия и номер, дата выдачи.

Сведения о номерах телефонов депутата Законодательного Собрания также необходимы в связи с проведением проверки, так как обеспечивают оперативную связь с депутатом.

Таким образом, законодательное закрепление проведения проверки путем направления запроса предполагает необходимость указания в нем определенного набора сведений.

В противном случае отсутствие таких сведений затрудняет проведение проверки, а в некоторых случаях делает ее невозможной, что не отвечает принципам противодействия коррупции и требованиям федерального законодательства.

Таким образом, довод о том, что вышеназванные сведения не указаны в формах, утвержденных Указом Президента Российской Федерации № 558, и поэтому не могут включаться в формы справок о доходах, представляемых депутатами Законодательного Собрания, является необоснованным.


Более того, Верховным судом Российской Федерации 17 ноября 2010 года по делу № 56-Г10-22 высказана правовая позиция, по смыслу которой наличие в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции положений, не предусмотренных указами Президента Российской Федерации, но необходимых для реализации требований федеральных законов и обеспечения принципов противодействия коррупции, не является противоречием.

Обращаем внимание, что в формах справок, утвержденных постановлением № 79, предусмотрены дополнительные сведения об адресе регистрации, о документе, удостоверяющем личность (серия, номер, кем и когда выдан), о номерах телефонов (домашнем, мобильном) только депутата Законодательного Собрания, но не его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Также отмечаем, что указанные дополнительные сведения не являются собственно сведениями о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а представляют собой актуальные личные сведения, представленные депутатами Законодательного Собрания ранее при оформлении трудовых отношений.

На основании комплексного анализа федерального законодательства полагаем, что пункты 2-4 постановления № 79 не противоречат федеральному законодательству, в связи с чем предлагаем протест отклонить.

Начальник правового управления


06.04.2012

В.Е. Полушин