

Справка

правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на протест прокурора Приморского края на подпункт 5.2.15 пункта 5.2, подпункт 5.3.3 (в части) пункта 5.3 раздела 5 Положения о комиссии Законодательного Собрания Приморского края по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Приморского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 29.02.2012 № 78

Правовое управление аппарата Законодательного Собрания, рассмотрев протест прокурора Приморского края на подпункт 5.2.15 пункта 5.2, подпункт 5.3.3 (в части) пункта 5.3 раздела 5 Положения о комиссии Законодательного Собрания Приморского края по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Приморского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 29.02.2012 № 78 (далее – Положение о комиссии), сообщает следующее.

В соответствии с подпунктом 5.2.15 пункта 5.2 раздела 5 Положения о комиссии при установлении факта *несоблюдения* депутатом Законодательного Собрания *установленных ограничений и запретов* комиссия в семидневный срок со дня заседания размещает информацию об этом на официальном сайте Законодательного Собрания с соблюдением законодательства Российской Федерации о персональных данных и государственной тайне. А в соответствии с абзацем четвертым подпункта 5.3.3 пункта 5.3 раздела 5 в случае признания комиссией причины *непредставления депутатом Законодательного Собрания сведений* о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера *своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей* необъективной и являющейся способом уклонения от представления указанных сведений, комиссия размещает информацию об этом на официальном сайте Законодательного Собрания в семидневный срок со дня заседания с соблюдением законодательства Российской Федерации о персональных данных и государственной тайне.

Прокурор Приморского края полагает, что указанные нормы Положения о комиссии противоречат федеральному законодательству.

По мнению прокурора Приморского края, в частях 3⁷ и 3⁸ статьи 12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) установлена возможность размещения в средствах массовой информации (на официальном сайте, в официальном издании) только *сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера*, представляемых депутатами, а также *информации о представлении депутатом недостоверных или заведомо неполных таких сведений*.

Таким образом, прокурор Приморского края полагает, что установление Законодательным Собранием возможности размещения в средствах массовой информации непредусмотренных федеральным законодательством сведений, противоречит Федеральному закону № 184-ФЗ.

В свою очередь, правовое управление аппарата Законодательного Собрания не согласно с доводами прокурора Приморского края и полагает, что вышеуказанные нормы Положения о комиссии не содержат противоречий федеральному законодательству по следующим основаниям.

1. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) правовую основу противодействия коррупции составляют среди прочих нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации. А в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 273-ФЗ основными принципами противодействия коррупции являются публичность и открытость деятельности государственных органов и неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе принимать нормативные правовые акты в целях обеспечения принципов противодействия коррупции.

В силу особого статуса, обусловленного наличием властных полномочий, на депутата Законодательного Собрания возлагаются определенные ограничения, запреты и обязанности. А согласно части 5 статьи 12¹ Федерального закона № 273-ФЗ лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, замещаемые на постоянной основе, нарушившие запреты, ограничения и обязанности, несут ответственность, предусмотренную федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к которым относятся и нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Более того, даже при отсутствии нормы об ответственности депутатов в Федеральном законе о противодействии коррупции законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе самостоятельно регламентировать вопросы конституционно-правовой (политической) ответственности депутатов как элемента статуса депутата.

В связи с этим размещение в средствах массовой информации (на официальном сайте, в официальном издании) информации о нарушении депутатом установленных ограничений, запретов и обязанностей может рассматриваться в качестве одной из мер конституционно-правовой (политической) ответственности депутатов.

Более того, в соответствии с пунктом 7 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение доступа граждан к информации о

деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Так, депутат Законодательного Собрания избирается населением и является публичным политическим деятелем. В связи с этим избирателям должна быть обеспечена возможность знакомиться с деятельностью депутата, с его отношением к соблюдению ограничений и запретов и исполнению возложенных на него обязанностей. Только таким образом будет реализовываться требование о публичности и открытости деятельности государственных органов.

В противном случае сокрытие информации о выявленных нарушениях депутатом Законодательного Собрания установленных ограничений и запретов, неисполнении им обязанности по представлению сведений о доходах, а также отсутствие ответственности за допущенные нарушения нивелируют принципы противодействия коррупции и всю государственную политику в этой области.

Таким образом, нормы Положения о комиссии, предусматривающие размещение в средствах массовой информации (на официальном сайте, в официальном издании) информации о нарушении депутатом установленных ограничений, запретов и обязанностей, не только не противоречат федеральному законодательству, но и приняты во исполнение его.

2. Обращаем внимание на то, что в части 3⁷ статьи 12 Федерального закона № 184-ФЗ в отношении размещения информации о представлении депутатом недостоверных или заведомо неполных сведений о доходах в средствах массовой информации содержится императивная формулировка "информация...подлежит опубликованию", не допускающая возможности действовать по усмотрению. В данной норме заложен совсем иной, нежели утверждает прокурор Приморского края, правовой смысл. Смысл этой нормы заключается, во-первых, в том, что информация о представлении депутатом заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах *должна быть обязательно* опубликована в средствах массовой информации, а, во-вторых, иная информация не обязательна к опубликованию, но и не запрещена, что свидетельствует о возможности ее опубликования. Иное, противоположное толкование данной нормы, предусматривающее возможность (по утверждению прокурора Приморского края) опубликования *только этой информации* и никакой иной информации о выявленных нарушениях депутатом Законодательного Собрания установленных ограничений и запретов, неисполнении им обязанностей, не согласуется с принципами и задачами противодействия коррупции.

Установление Федеральным законом № 184-ФЗ требования об обязательном опубликовании информации о представлении депутатом заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах обусловлено необходимостью исключить возможность сокрытия информации от населения. Однако Федеральный закон № 184-ФЗ не содержит запрета на размещение иной информации.

Размещение иной информации о выявленных нарушениях депутатом Законодательного Собрания установленных ограничений и запретов, неисполнении им обязанностей, как представляется, является тем одобряемым антикоррупционным законодательством максимумом, который обеспечивает эффективное предупреждение коррупционных явлений в органах власти.

3. В соответствии с частью 3⁷ статьи 12 Федерального закона № 184-ФЗ информация о представлении депутатом заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выявленных комиссией, подлежит опубликованию в официальном печатном издании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и размещению на официальном сайте законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону № 184-ФЗ в сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые депутатом, включаются как сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера самого депутата, так и сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В связи с этим сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые депутатом, будут являться неполными в случае отсутствия (непредставления) сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей депутата.

Таким образом, информация о непредставлении депутатом Законодательного Собрания сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей является одним из видов информации о представлении депутатом заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Более того, подпункт 5.3.3 пункта 5.3 раздела 5 в полной мере соответствует части 3⁷ статьи 12 Федерального закона № 184-ФЗ, так как предусматривает размещение информации именно в случае наличия необъективных причин непредставления сведений, которые являются способом уклонения от их представления, тем самым выполняется условие о заведомости (умышленности).

На основании комплексного анализа федерального законодательства полагаем, что подпункт 5.2.15 пункта 5.2, подпункт 5.3.3 (в части) пункта 5.3 раздела 5 Положения о комиссии не противоречат федеральному законодательству, в связи с чем предлагаем протест отклонить.

Начальник правового управления

В.Е. Полушин

06.04.2012.