



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ

30.03.2012

№ 2-10/238-1091

Председателю Законодательного  
Собрания Приморского края

Е.А. Овечкину

**ПОВТОРНОЕ ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на Закон Приморского края от 08.08.2005 №284-КЗ «О  
государственной гражданской службе Приморского края» в редакции  
изменений, внесенных Законами Приморского края от 13.06.2006  
№369-КЗ, от 06.02.2007 №31-КЗ, от 11.04.2008 №251-КЗ, от 01.07.2008  
№284-КЗ, от 12.11.2008 №327-КЗ, от 30.04.2009 №412-КЗ, от 28.07.2009  
№485-КЗ, от 07.12.2009 №539-КЗ, от 25.03.2010 №587-КЗ, от 31.03.2010  
№589-КЗ, от 02.07.2010 №637-КЗ, от 05.10.2010 №673-КЗ, от 06.05.2011  
№761-КЗ

(в связи с принятием Федерального закона от 21.11.2011 №329-ФЗ «О  
внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской  
Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в  
области противодействия коррупции»)

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по  
Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции  
Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской  
Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции  
Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства  
юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской  
Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской  
Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении  
Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам)  
Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции  
Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» проведена  
повторная правовая экспертиза Закона Приморского края от 08.08.2005

009049

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/782  
Дата: 05.04.2012 Время: 13:39

№284-КЗ «О государственной гражданской службе Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 13.06.2006 №369-КЗ, от 06.02.2007 №31-КЗ, от 11.04.2008 №251-КЗ, от 01.07.2008 №284-КЗ, от 12.11.2008 №327-КЗ, от 30.04.2009 №412-КЗ, от 28.07.2009 №485-КЗ, от 07.12.2009 №539-КЗ, от 25.03.2010 №587-КЗ, от 31.03.2010 №589-КЗ, от 02.07.2010 №637-КЗ, от 05.10.2010 №673-КЗ, от 06.05.2011 №761-КЗ (далее - Закон).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы послужило изменение действующего законодательства.

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере организации, управления и прохождения государственной гражданской службы Приморского края, а также установления правового положения государственных гражданских служащих Приморского края.

В соответствии с пунктами «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина; трудовое законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 30.11.2011 №364-ФЗ (далее - Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);
- Федеральный закон от 27.05.2003 №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 28.12.2010 №419-ФЗ (далее - Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации»);
- Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 21.11.2011 №329-ФЗ (далее - Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

При проведении повторной правовой экспертизы Закона проанализированы судебные решения Конституционного суда Российской Федерации и иных органов судебной власти по вопросам правового

регулирования в рассматриваемой сфере общественных отношений.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» регулирование отношений, связанных с гражданской службой, осуществляется, в том числе, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации. Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация - в ведении субъекта Российской Федерации (пункт 4 статьи 2 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации»).

На основании подпункта «б» пункта 1, подпункта «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 13.02.2012 №8-КЗ, осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края относится к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Закон официально опубликован в издании «Ведомости Законодательного Собрания Приморского края» от 09.08.2005 №105.

Повторной правовой экспертизой установлено, что в связи с принятием Федеральных законов от 11.07.2011 №204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и от 21.11.2011 №329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием

государственного управления в области противодействия коррупции» Закон стал противоречить федеральному законодательству по вопросам, регулирующим сдачу квалификационного экзамена гражданским служащим, замещающим должность гражданской службы без ограничения срока полномочий (статьи 10, 10.1, 27, 41 Закона), основных обязанностей гражданского служащего, ограничений и запретов, связанных с прохождением гражданской службы (статьи 14, 15, 16 Закона).

Таким образом, повторная правовая экспертиза показала, что Закон Приморского края от 08.08.2005 №284-КЗ «О государственной гражданской службе Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 13.06.2006 №369-КЗ, от 06.02.2007 №31-КЗ, от 11.04.2008 №251-КЗ, от 01.07.2008 №284-КЗ, от 12.11.2008 №327-КЗ, от 30.04.2009 №412-КЗ, от 28.07.2009 №485-КЗ, от 07.12.2009 №539-КЗ, от 25.03.2010 №587-КЗ, от 31.03.2010 №589-КЗ, от 02.07.2010 №637-КЗ, от 05.10.2010 №673-КЗ, от 06.05.2011 №761-КЗ, противоречит Федеральному закону от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Предлагаем устранить выявленные противоречия. О результатах рассмотрения настоящего повторного экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 37 дней со дня его поступления в Законодательное Собрание Приморского края (подпункт 2.2.5 Соглашения между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю и Законодательным Собранием Приморского края о взаимодействии от 10.05.2011)

Временно исполняющий обязанности  
начальника Управления



И.Н. Баранник