



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Законодательное Собрание
Приморского края

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
Владивосток, 690091

22.03.2012 № 22-9-12

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений закона в части установления мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности.

Прокуратурой Приморского края по обращению Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в порядке абстрактного нормоконтроля проверен Закон Приморского края от 29.12.2004 № 206-КЗ «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» и установлено, что определенные им меры социальной поддержки педагогических работников образовательных учреждений, проживающих и работающих в сельской местности (далее – педагогические работники) не в полной мере соответствуют установленным федеральным законодательством мерам социальной поддержки указанной категории педагогических работников.

Так, абзацем 3 части 5 статьи 55 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» определено, что педагогические работники, проживающие и работающие в сельской местности, имеют право на компенсацию расходов по оплате жилых помещений, отопления и освещения.

При этом установлено, что размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных учреждений устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, частью 5 статьи 14 Закона Приморского края «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» определено, что педагогические работники осуществляют оплату жилых помещений, отопления и освещения в полном объеме с последующим получением компенсации, направленной на возмещение расходов, в том числе, по оплате за отопление (в домах с ~~центральным отоплением~~) и не

Законодательное Собрание Приморского края Управление делопроизводства и ведения электронного документооборота Входящий № 16/699 Дата: 28.03.2012 Время: 12:24
--

ПК №

0031315

приобретению твердого топлива и его доставке (в домах, не имеющих центрального отопления).

Таким образом, по смыслу краевого закона рассчитывать на получение компенсации по оплате за отопление могут только педагогические работники, проживающие в домах с центральным или печным отоплением, то есть, фактически указанной нормой Закона Приморского края получение компенсации расходов по оплате отопления поставлено в зависимость от вида и источников отопления.

Между тем, федеральный законодатель, установив абзацем 3 части 5 статьи 55 Закона Российской Федерации «Об образовании» право педагогических работников на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), не предусмотрел каких-либо ограничений по видам и источникам отопления, а наделив органы государственной власти субъектов Российской Федерации правом принимать нормативные правовые акты, устанавливающие размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, не предоставил им права снижать уровень социальных гарантий для данной категории граждан, предусмотренный федеральным законодательством.

Несмотря на то, что частью 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации понятие отопления определяется как «теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления», федеральные нормативные правовые акты предусматривают возможность использования иных видов и источников отопления.

Так, в соответствии с Инструкцией о проведении учета жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденной в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.1997 № 1301 «О государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации» приказом Минземстроя от 04.08.1997 № 1301, определено, что в соответствии с параметрами технического описания основных конструктивных элементов здания под отоплением подразумевается источник поступления тепла от ТЭЦ, промышленной котельной, квартальной, групповой или местной котельной, отопление от квартирных водонагревателей (АГВ), индивидуального котла заводского изготовления либо котла, вмонтированного в отопительную печь.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.1998 «Об основах ценообразования в отношении электрической энергии, потребляемой населением» определено, что для населения, проживающего в сельских населенных пунктах, а также в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке электроотопительными установками, применяется понижающий коэффициент.

В соответствии с Приказом Росстата от 02.11.2010 № 382 «Об утверждении статистического инструментария для организации обследования домашних хозяйств» жилище считается оборудованным центральным отоплением, если имеется отопление от котельной либо ТЭЦ; оборудованным отоплением от индивидуальных установок или котлов, если имеется отопление

от квартирных водонагревателей (АГВ), локальных, малолитражных отопительных котлов на газовом и твердом топливе, а также электричестве; оборудованным печным отоплением, если имеется отопление от дровяной печи.

Согласно информации департамента социальной защиты населения Приморского края, отдельные педагогические работники проживают в домах, оборудованных в установленном порядке автономными системами отопления, т.е. в домах с отоплением от индивидуальных установок, в том числе электрических котлов, и этим педагогическим работникам отделами социальной защиты населения предоставляется компенсация расходов на отопление по предъявлению ими платежных документов, несмотря на то, что Законом Приморского края эта компенсация фактически не предусмотрена.

Отсутствие в краевом законе нормы, определяющей, что компенсации подлежат расходы педагогических работников по отоплению независимо от вида и источников отопления, является основанием для вывода о том, что уполномоченный орган, возмещая указанной категории педагогических работников расходы по отоплению в соответствии с действующим федеральным законодательством, превышает свои полномочия, установленные Законом Приморского края. Имеющаяся коллизия правовых норм может привести к необоснованному отказу уполномоченным органом в предоставлении этой компенсации со ссылкой на нормы Закона Приморского края.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

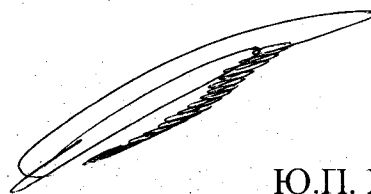
Рассмотреть представление на ближайшем заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Предусмотреть Законом Приморского края «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в виде компенсации расходов по отоплению независимо от его вида и источников.

О результатах рассмотрения представления уведомить прокуратуру Приморского края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



Ю.П. Хохлов