

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.03.2012 № 18  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " марта 2012 г.

**37. О проекте федерального закона № 21714-6 "О некоторых мерах по стимулированию использования торфа в энергетике" - вносят депутаты Государственной Думы В.А.Язев, Ю.А.Липатов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе; Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по энергетике.

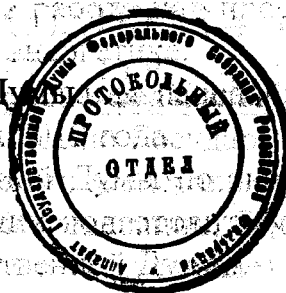
Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по энергетике до 22 апреля 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по энергетике с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2012 года (май).

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по энергетике.

Первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации **А.Д.Жуков**



Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/745  
Дата: 02.04.2012 Время: 10:18

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 ФЕВРАЛЯ 2012 г.

№ ВН-ЯВА-3/20

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии с частью первой статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О некоторых мерах по стимулированию использования торфа в энергетике".

- Приложения: 1. Проект федерального закона на 19 л.  
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 1 л.  
3. Финансово – экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.  
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л.  
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы:

В.А.Язев

Ю.А.Липатов

1342

Вносится депутатами  
Государственной Думы ФС РФ:  
В.А. Язевым, Ю.А. Липатовым

Проект

№ 1774-6

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

#### **«О некоторых мерах по стимулированию использования торфа в энергетике»**

##### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Предметом регулирования настоящего Закона являются отношения, возникающие в связи с добычей и использованием торфа с целью его использования в энергетике.

Торф и продукты его переработки являются важными и экологически значимыми энергоносителями, а также используются в сельском хозяйстве, животноводстве, растениеводстве а также в химической и металлургической промышленности.

Геологические условия залегания торфяных залежей обуславливают особую социально-экономическую значимость отношений связанных с добычей и использованием торфа в Российской Федерации.

##### **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

болото – поверхностный водный объект, представляющий собой избыточно увлажненный участок земли, заросший влаголюбивыми растениями, в котором происходит накопление неразложившихся растительных остатков и образуется торф;

торф – органическое соединение почвы и минеральных компонентов, образующееся в процессе естественного отмирания и неполного распада

болотных растений в условиях избыточного увлажнения почвы и затруднённого доступа воздуха. От почвенных образований торф принято отличать по содержанию в нём органических соединений (не менее 50% по отношению к абсолютно сухой массе).

торфяная залежь – естественное напластование торфа, расположенное между растительным слоем и минеральным дном торфяного болота и (или) водно-болотных угодий и их частей ;

торфяник - избыточно увлажнённый участок земли, покрытый слоем торфа глубиной не менее 30 см (в неосушенном виде);

избыточно увлажнённые земельные площади, не имеющие торфа или покрытые слоем торфа менее 30 см, называются *заболоченными землями*.

добыча торфа – извлечение торфяной массы из слоя торфяной залежи.

использование торфа – применение торфа для сжигания в топках промышленных, бытовых тепловых установок, переработка его в целях получения очищенных энергетических ресурсов, продукции для химической и медицинской промышленности, сельского хозяйства;

организация по добыче (переработке) торфа – юридическое лицо, созданное для осуществления добычи (переработки) торфа, реализации торфа и продукции его переработки;

недра - являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

ликвидация последствий ведения работ по добыче торфа – работы по ликвидации мест добычи торфа, демонтажу оборудования, сносу зданий и сооружений, рекультивации использованных земель и ликвидации иных, в том числе экологических, последствий ведения добычи торфа.

**Статья 3. Основные принципы правового регулирования добычи и использования торфа.**

Правовое регулирование добычи и использования торфа исходит из следующих основных принципов:

- 1) значимости торфа в жизнедеятельности человека;
- 2) доступности и возобновляемости торфа, как альтернативного источника энергии;
- 3) комплексного использования торфа, как в качестве альтернативного вида топлива, так и для сельского хозяйства, животноводства, растениеводства, а также для химической и металлургической промышленности, и в иных целях;
- 4) улучшения экологической обстановки и повышения экологической безопасности.

#### **Статья 4. Законодательство, регулирующее добычу торфа**

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Гражданским кодексом Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения торфяниками регулируются Водным Кодексом РФ и настоящим Законом.

2. Правоотношения, связанные с добычей и использованием торфа, определяются гражданским законодательством в той мере, в какой они не урегулированы Водным Кодексом РФ и настоящим Законом.

3. К отношениям, связанным с охраной торфяников при добыче торфа, применяются нормы Федерального закона «Об охране окружающей среды».

4. Субъекты Российской Федерации вправе принимать свои законы и иные нормативные правовые акты в целях регулирования отношений по добыче и использованию торфа для удовлетворения региональных и местных интересов, в пределах своих полномочий.

#### **Статья 5. Водные объекты, имеющие запасы торфа.**

Местом образования и залегания торфа является болото, то есть поверхностный водный объект, представляющий собой избыточно увлажненный участок земли, заросший влаголюбивыми растениями, в котором

происходит накопление неразложившихся растительных остатков и образуется торф.

Болота, имеющие запасы торфа глубиной не менее 30 см (в неосушенном виде) и пригодные для промышленного или сельскохозяйственного пользования называются торфяниками и находятся в собственности субъекта Российской Федерации как самостоятельный объект, если иное не установлено федеральными законами.

Границы торфяников определяются в соответствии с водным законодательством по границе залежи торфа на нулевой глубине.

Болота, заболоченные места, не имеющие запасов торфа или имеющие запасы торфа глубиной менее 30 см, и непригодные для промышленного или сельскохозяйственного пользования, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами. Пользоваться ими можно в соответствии с требованиями Водного Кодекса РФ.

#### **Статья 6. Право пользования торфяниками.**

Вопросы владения, пользования и распоряжения торфяниками находятся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, по месту их нахождения.

Торфяники могут передаваться в пользование или аренду юридическим лицам и иным субъектам хозяйственной деятельности в соответствии с требованиями настоящего Закона.

Правом пользования торфяниками для добычи торфа предоставляются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, на основании решений органов власти субъекта Российской Федерации о предоставлении торфяников в пользование для добычи торфа, принимаемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах их полномочий по результатам конкурсов (аукционов), проводимых органами государственной власти субъектов Российской Федерации не реже одного раза.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают собственный порядок (положение) проведения конкурсов (аукционов) на право пользования торфяниками, расположенными на территории субъекта с целью добычи торфа.

Порядок (положение) проведения конкурсов (аукционов) на право пользования торфяниками должен включать в себя:

Наименование уполномоченного органа государственной власти субъекта Федерации, осуществляющего подготовку и проведение конкурса (аукциона) с правом привлечения на договорной основе выбранную на конкурсной основе специализированной организации для его подготовки и проведения;

Порядок работы конкурсной (аукционной) комиссии органа государственной власти субъектов Российской Федерации или его уполномоченного органа;

Порядок принятия решений на конкурсной (аукционной) основе;

Перечень выставляемых на конкурс (аукцион) торфяников, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, формируемый на основании заявлений от хозяйствующих субъектов, а также на основании предложений органов государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных образований для целей социально-экономического развития региона;

Порядок формирования границ земельных участков (болот) с расположенных на них торфяниками, включенных в перечень торфяников, выставляемых на конкурс (аукцион) и порядок их перевода в категорию водных объектов;

Предварительное согласование с собственником земельных участков (болот) права пользования земельными участками (болотами) с расположенными на них торфяниками с целью добычи торфа;

Порядок и сроки извещения о перечне торфяников, выставляемых на конкурс (аукцион);

Дата и место подготовки и проведения конкурса (аукциона);

Форма Протокола о результатах проведенного конкурса (аукциона), выдаваемый органом государственной власти субъектов Российской Федерации или его уполномоченным органом;

Форма акта выбора участка водного объекта (болота).

Требования предъявляемые к заявителям, потенциальным участникам конкурса (аукциона), как условия предоставления торфяников в пользование для добычи торфа, включая:

Данные об организации заявителя, руководителе, акционерах (учредителях), наличии финансовых, технических средств и технологических

возможностей для ведения добычи торфа, сведения о квалификации персонала, согласие заявителя с условиями проведения конкурса (аукциона);

Поэтапные сроки разработки и утверждения технического проекта освоения торфяника в уполномоченном органе государственной власти субъекта Российской Федерации;

Сроки начала и завершения добычи по мере выработки торфяника;

Требования к рациональному использованию торфяника, включая ограничение по ежегодному объему добычи торфа;

Меры обеспечения пожаробезопасности ведения работ по добычи торфа.

На порядок (положение) проведения конкурсов (аукционов) на право пользования торфяниками, расположенными на территории субъекта с целью добычи торфа не распространяется действие федерального закона «О недрах» в части обязательного проведения маркшейдерских работ, лицензирования добычи торфа, составления и утверждения акта горного отвода.

Не требуется принятие решения о предоставлении болот и заболоченных мест в пользование для целей не связанных с добычей торфа.

Разведка мест залегания торфа его количество и площадь залегания может осуществляться в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании государственного контракта, или гражданско-правовых договоров на выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также - контракты).

Исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации может быть принято решение без проведения конкурса или аукциона о предоставлении:

- права пользования торфяником для добычи торфа при открытии его лицом, выполнявшим работы по разведке данного участка земли водного фонда (болота), за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;

- права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком торфяника, для осуществления юридическим лицом деятельности на участке болота, право пользования которым досрочно прекращено;

**Статья 7. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере регулирования отношений по добыче торфа.**



К полномочиям федеральных органов государственной власти органов государственной власти в сфере регулирования отношений по добыче торфа относятся:

1) разработка и совершенствование законодательства Российской Федерации по добыче и использованию торфа;

2) определение и реализация федеральной политики по использованию торфа в Российской Федерации, дальнейшего расширения добычи торфа путем разработки и реализации федеральных программ;

3) введение ограничений на добычу торфа на отдельных участках для обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей среды;

4) координация научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, связанных с добычей и использованием торфа;

5) защита прав пользователей торфяниками и интересов граждан Российской Федерации;

6) разрешение споров по вопросам добычи и использованию торфа между субъектами Российской Федерации;

7) заключение международных договоров Российской Федерации по геологическому изучению, добыче и использованию торфа;

Российская Федерация может передавать отдельные полномочия по регулированию отношений по добыче торфа субъектам Российской Федерации.

**Статья 8. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений по добыче торфа.**

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений по добыче торфа на своих территориях относятся:

1) принятие и совершенствование законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации по добыче и использованию торфа;

2) участие в разработке и реализации государственных программ геологического изучения торфяных залежей, развития и освоения добычи торфа;

3) разработка и реализация территориальных программ добычи и использования торфа;

4) создание и ведение региональных фондов геологической информации, распоряжение информацией, полученной за счет средств бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации;

5) участие в государственной экспертизе информации о разведанных торфяных залежах, определяющих их ценность или опасность;

6) составление региональных кадастров торфяных залежей и учет этих участков;

7) установление порядка пользования местами залегания торфа в целях не связанных с добычей торфа;

8) защита интересов граждан Российской Федерации, прав пользователей торфяниками и разрешение споров по вопросам добычи торфа;

9) регулирование других вопросов в области добычи и использования торфа, за исключением отнесенных к ведению Российской Федерации.

#### **Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления в отношении болот, не имеющих или имеющих запасы торфа**

1. К полномочиям органов местного самоуправления в отношении болот, не имеющих торфа или покрытые слоем торфа менее 30 см, находящихся в собственности муниципальных образований, относятся:

1) владение, пользование, распоряжение такими водными объектами;

2) осуществление мер по охране таких водных объектов.

#### **Статья 10. Определение участков болот, предоставляемых в пользование для добычи торфа.**

1. В соответствии с решением исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о включении в Перечень выставляемых

на конкурс (аукцион) торфяников, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в пользование для добычи торфа, земельный участок торфяника подлежит переводу в категорию водного объекта.

2. Предварительные границы выделенного участка водного объекта (болота) устанавливаются по четко ограниченным территориальным контурам торфяника с учетом границ безопасного ведения работ по добыче торфа и других факторов, влияющие на безопасную добычу торфа.

3. По результатам конкурса (аукциона) право пользования земельным участком передается пользователю, победившему на конкурсе (аукционе) в виде акта выбора участка водного объекта (болота) одновременно в решении (Постановлением) исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о предоставлении торфяника в пользование для добычи торфа.

4. После разработки технического проекта, получения на него положительного заключения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов, документы, определяющие уточненные границы выделенного участка болота (с характерными разрезами, ведомостью координат угловых точек), включаются в приложение к решению в качестве неотъемлемой составной части.

4. Пользователь торфяниками, получивший выделенный участок водного объекта (болота) для добычи торфа, имеет исключительное право осуществлять в его границах добычу торфа в соответствии с предоставленным правом. Любая деятельность иных лиц, связанная с добычей торфа, не может осуществляться без согласия органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

### **Статья 11. Ограничение использованием торфяниками**

Пользование отдельными участками торфяников может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения безопасности и охраны окружающей среды.

Использование торфяников для добычи торфа на территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть частично или полностью запрещено в случаях, если это использование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей среде.

Использование торфяников для добычи торфа на особо охраняемых территориях производится в соответствии со статусом этих территорий.

### **Статья 12. Пользователи торфяниками.**

Пользователями торфяников могут быть органы местного самоуправления, юридические лица, субъекты предпринимательской деятельности, в том числе иностранные граждане, если иное не установлено федеральными законами.

Пользователями торфяников, могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, если Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Законом не установлены дополнительные ограничения допуска к таким участкам болот юридических лиц с участием иностранных инвесторов.

Пользователями торфяников на условиях соглашений о разделе продукции могут быть юридические лица и созданные на основе договоров о совместной деятельности (договоров простого товарищества) и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц при условии, что участники таких объединений несут солидарную ответственность по обязательствам, вытекающим из соглашений о разделе продукции.

Права и обязанности пользователя торфяниками по добыче торфа возникают с даты вынесения решения органами государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении торфяников в пользование для добычи торфа, а при предоставлении права пользования торфяником на условиях соглашения о разделе продукции - с даты вступления такого соглашения в силу.

### **Статья 13. Выбор пользователей торфяниками.**

Выбор пользователей торфяниками осуществляется путем проведения конкурсов и аукционов.

Выбор конкурсного или аукционного способа подбора пользователей торфяниками для добычи торфа, сроков, порядка и условий проведения конкурсов и аукционов по использованию торфяников (болот) с целью добычи торфа осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти

субъекта Российской Федерации, в соответствии с документами поданными претендентами:

а) заявления заинтересованного лица (юридического лица, индивидуального предпринимателя, органа местного самоуправления);

б) копии документов, подтверждающих личность заявителя, либо выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, или Единого государственного реестра юридических лиц;

в) копии учредительных документов, для проверки наличия полномочий по добыче торфа;

г) акт выбора участка болот (далее – акт выбора) с приложением к нему плана (чертежа) с краткой характеристикой участка, описанием имеющихся на участке болота сооружений и объектов (при их наличии) и указанием категорий земель, прилегающих к границам участка болота.

д) справка ответственного федерального органа исполнительной власти о наличии или отсутствии на выбранном участке болота торфяных залежей.

При конкурсной системе выбора победителем признается заявитель, отвечающий условиям конкурса и представивший экономически приемлемые технические решения добычи торфа, с учетом охраны окружающей природной среды.

Конкурс считается несостоявшимся, если ни один из претендентов не отвечает выдвинутым условиям. Затраты, понесенные участниками конкурса, не компенсируются.

При аукционной системе выделения торфяников в пользование для добычи торфа победителем признается заявитель предложивший наибольшую плату за получение права на пользование торфяником.

#### **Статья 14. Сроки пользования торфяником**

Торфяники предоставляются в пользование на определенный срок для:

геологического изучения (разведки) торфа - на срок до 5 лет;

добычи торфа - на срок отработки торфяных залежей, исчисляемый исходя из особенностей сезонного характера работ, технико-экономического

обоснования разработки торфяника, обеспечивающего рациональное использование торфа;

Срок пользования торфяником для добычи торфа продлевается на основании заявления пользователя торфяником в случае необходимости завершения геологического изучения и оценки или разработки торфяников, прилегающих к разрабатываемой залежи либо для выполнения ликвидационных мероприятий при условии отсутствия нарушений пользователем условий пользования данным торфяником.

Порядок продления срока использования торфяника для добычи торфа на условиях соглашения о разделе продукции определяется указанным соглашением.

#### **Статья 15. Пользование торфяником при досрочном прекращении права пользования им.**

В случае, если в интересах рационального использования и охраны торфяников приостановление добычи торфа нецелесообразно или невозможно, органы, досрочно прекратившие право пользования соответствующим участком болот, до принятия в установленном порядке решения о новом пользователе торфяником могут предоставить право краткосрочного (до одного года) пользования таким участком болот юридическому лицу с оформлением соответствующего права пользования торфяником в порядке, установленном настоящим Законом.

Между пользователем торфяника, право пользования которым досрочно прекращено, и временным оператором может быть заключен договор о передаче имущества, необходимого для обеспечения добычи торфа, на возмездных основаниях.

#### **Статья 16. Добыча торфа**

Добыча торфа осуществляется на основании Решений органа власти субъекта Российской Федерации о предоставлении торфяников в пользование для добычи торфа, принимаемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах их полномочий по результатам конкурсов (аукционов), проводимых органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Решение органа власти субъекта Российской Федерации о предоставлении торфяников в пользование для добычи

торфа является документом, удостоверяющим право ее владельца на добычу торфа в определенных границах в соответствии с указанной целью в течение установленного срока при соблюдении им заранее оговоренных требований и условий.

Добыча торфа на предоставленном участке болот в пользование на условиях соглашения о разделе продукции оформляется Разрешением на добычу торфа. Решение удостоверяет право добычи торфа на предоставленном в пользование участке торфяника, на условиях соглашения, определяющего все необходимые условия пользования торфяником в соответствии с Федеральным законом "О соглашениях о разделе продукции".

Добытый торф может находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной, частной и в иных формах собственности.

#### **Статья 17. Содержание Решения о предоставлении торфяников в пользование для добычи торфа на добычу торфа**

Решение органа власти субъекта Российской Федерации о предоставлении торфяников в пользование для добычи торфа и ее неотъемлемые составные части должны содержать:

- 1) данные о пользователе торфяником или участке болот, получившим его по результатам конкурса, аукциона, или на основании соглашения о разделе продукции;
- 2) копию решения уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или копию соглашения о разделе продукции;
- 3) данные о целевом назначении работ, связанных с добычей торфа;
- 4) указание территориальных границ участка болот, предоставляемого в пользование;
- 5) указание границ земельного участка или акватории, выделенных для ведения работ, связанных с добычей торфа;
- 6) сроки действия Решения и сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность);

7) условия, связанные с платежами, взимаемыми при пользовании участком болот;

8) согласованный уровень добычи торфа, право собственности на добытый торф;

9) условия выполнения установленных законодательством, стандартами (нормами, правилами) требований по охране торфа и торфяных залежей, окружающей среды, безопасному ведению работ;

10) порядок и сроки подготовки проектов рекультивации земель.

Условия добычи торфа, предусмотренные в Решении о предоставлении торфяников в пользование для добычи торфа, сохраняют свою силу в течение оговоренных сроков либо в течение всего срока его действия. Изменения этих условий допускается только при согласии пользователя торфяником и органов государственной власти субъекта Российской Федерации либо в случаях, установленных законодательством.

### **Статья 18. Основания для прекращения права пользования торфяником**

Право пользования торфяником прекращается:

1) по истечении установленного в Решении о предоставлении торфяников в пользование для добычи торфа срока действия;

2) при отказе пользователя торфяником от права пользования;

3) при возникновении определенного условия, с наступлением которого прекращается право пользования торфяником;

4) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Право пользования торфяником для добычи торфа может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими Решение о предоставлении торфяников в пользование для добычи торфа, в случаях:



1) возникновения непосредственных угроз для жизни или здоровья людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с добычей торфа;

2) нарушения существенных условий Решения о предоставлении торфяников в пользование для добычи торфа;

3) возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие) препятствующих добыче торфа в течение установленного в Решении о предоставлении торфяников в пользование для добычи торфа срока;

4) если пользователь торфяником в течение установленного в решении (Постановлении) о предоставлении торфяников в пользование для добычи торфа срока не приступил к добыче торфа;

5) ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому торфяники были предоставлены в пользование;

6) по инициативе владельца Решения о предоставлении торфяников в пользование для добычи торфа;

При несогласии пользователя торфяником с решением о прекращении, приостановлении или ограничении права добычи торфа он может обжаловать его в административном или судебном порядке.

При пользовании торфяником в соответствии с соглашением о разделе продукции право пользования торфяником может быть прекращено, приостановлено или ограничено на условиях и в порядке, которые предусмотрены указанным соглашением.

## **Статья 19. Основные права и обязанности пользователя торфяником**

Пользователь торфяников имеет право:

1) использовать предоставленный ему участок болота для любой формы предпринимательской или иной деятельности, соответствующей цели, обозначенной в Решении о предоставлении торфяников в пользование для добычи торфа или в соглашении о разделе продукции;

2) самостоятельно выбирать формы этой деятельности, не противоречащие действующему законодательству;

3) использовать результаты своей деятельности, в том числе добытый торф, в соответствии с действующим законодательством;

4) проводить без дополнительных разрешений геологическое изучение торфяных залежей за счет собственных средств в границах выделенного участка водного объекта (болота), предоставленного ему соответствующим решением или соглашением о разделе продукции;

5) обращаться в органы, предоставившие Решение о предоставлении торфяников в пользование для добычи торфа, по поводу пересмотра его условий при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена.

Пользователь торфяных месторождений обязан обеспечить:

1) соблюдение требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с добычей торфа, при первичной или глубокой переработке торфа;

2) соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития торфодобывающих работ;

3) ведение соответствующей документации в процессе всех видов работ по добыче и транспортировке торфа;

4) представление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в землях водного фонда (болоте) запасах торфа, в органы государственной статистики;

5) безопасное ведение работ, связанных с добычей торфа;

6) соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия хранения торфа и охраны земель, лесов, водных объектов, а также зданий и сооружений от влияния работ, связанных с добычей торфа;

7) приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при добыче торфа, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

8) выполнение условий, установленных Решением о предоставлении торфяников в пользование для добычи торфа или соглашением о разделе продукции, своевременное и правильное внесение платежей за добычу торфа;

К лицам, добывающим торф или привлекаемым ими для добычи торфа другим юридическим и физическим лицам предъявляются требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом) на проведение соответствующего вида деятельности: геологической съемки, поисков, разведки, разных способов добычи торфа.

**Статья 20. Предоставление и изъятие земельных участков при проведении работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием земель водного фонда для добычи торфа.**

Земельные участки, необходимые для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием земель водного фонда для добычи торфа, предоставляются в порядке и на условиях, которые установлены водным законодательством.

Указанные земельные участки могут быть изъяты для государственных или муниципальных нужд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

**Статья 21. Государственный контроль и надзор за использованием болот для добычи торфа**

Государственный контроль и надзор за безопасным ведением работ по добыче торфа, рациональным использованием и хранением торфа, осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

**Статья 22. Плата за использованием торфяниками**

Финансовые отношения, включая налоговые, а также иные административные отношения, возникающие при использовании и охране

поверхностных вод регулируются водным законодательством Российской Федерации.

### **Статья 23. О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации**

Часть 1 статьи 52 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 23, ст. 2381; 2006, N 50, ст. 5279; 2008, N 29, ст. 3418; 2011, N 1, ст. 32) изложить в следующей редакции:

«1. Использование водных объектов для разведки и добычи полезных ископаемых (кроме торфа) осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством о недрах. Использование водных объектов для разведки и добычи торфа осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом и соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации».

### **Статья 24. О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» от 21 февраля 1992 Года № 2395-1**

1. В преамбуле Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года N 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 10, ст. 823) исключить слова «торфа, сапропелей и иных», и дополнить словами «, но не включая торф и сапропели» после слов «заливов морей».

2. В части второй статьи 43 исключить слова «и торф»

### **Статья 25. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом.**

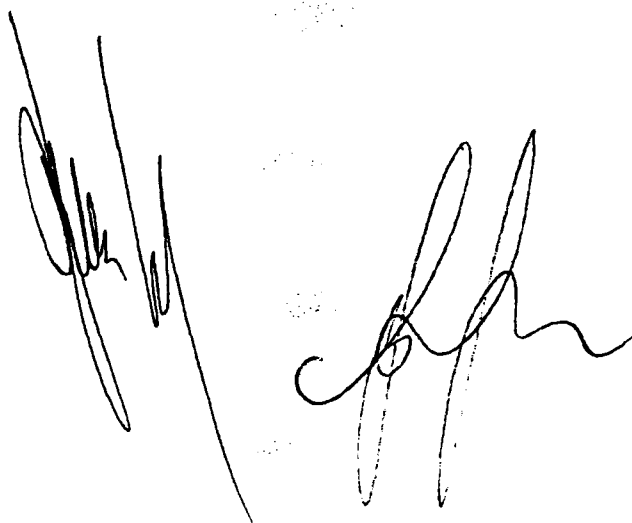
1. Правительству Российской Федерации в течение шести месяцев привести нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом и обеспечить приведение федеральными органами исполнительной власти своих нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом.

2. Нормативные правовые акты Российской Федерации до приведения их в соответствие с настоящим Федеральным законом применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

**Статья 26. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Two handwritten signatures in black ink, likely belonging to the President of the Russian Federation, positioned below the printed name.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту Федерального закона «О некоторых мерах по стимулированию использования торфа в энергетике»**

Данный законопроект подготовлен в целях расширения использования торфа в целях производства электрической и тепловой энергии и направлен на установление единой правоприменительной практики по отнесению мест залегания торфа к объектам водного фонда, а также для установления такого режима добычи торфа и сопутствующих полезных ископаемых, при котором данная деятельность не будет являться предметом регулирования законодательства о недрах.

В настоящее время добыча торфа регулируется нормами законодательства о недрах и обязывает все предприятия, добывающие торф, осуществлять свою деятельность в соответствии с правилами и нормами, действующими для добычи всех полезных ископаемых без исключения, что приводит к избыточности и усложнённости регулирования торфодобычи, несоответствующей её реальной опасности и используемым технологиям добычи, которые не требуют проведения многих процедур, сопровождающих выдачу лицензий на добычу обычных полезных ископаемых, в частности получения горного отвода.

По сути, отнесение деятельности по добыче торфа к недропользованию, противоречит действительности, так как торф добывается из болот, являющихся поверхностными водными объектами, то есть торф добывают из объектов, находящихся вне недр.

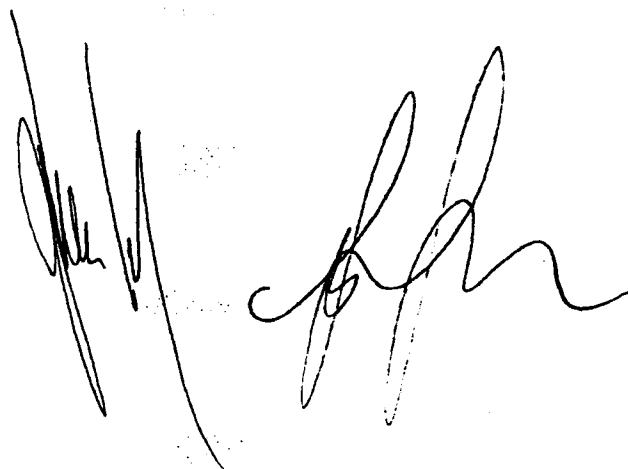
В настоящее время законодательно не закреплено отнесение всех болот и заболоченных местностей, кроме специально указанных в законодательстве случаев, к водным объектам. В результате неверного присвоения категорий и неточного зонирования, часть болот находятся в составе земель промышленности, часть в составе земель лесного фонда, и так далее, что ставит организации по добыче торфа в уязвимое финансовое положение, связанное с тем, что они не в состоянии уплачивать арендную плату за использование земель, занятых болотами, по ставкам, предусмотренным для иных категорий земель. Ставки по некоторым землям за последние годы выросли в несколько сотен раз (например, в Московской области с 21,78 руб. до 19 200 руб. за га). При этом, например, в Лесном кодексе указано, что в составе земель лесного фонда болота могут входить только если они

предназначены для ведения лесного хозяйства, с оговоркой, что всё равно это нелесные земли.

В результате сочетания указанных факторов ряд крупнейших и старейших торфопредприятий России оказались на грани банкротства, что имеет ряд негативных последствий: неконтролируемую пожароопасную обстановку в местах залегания и добычи торфа (обычно в лесах или рядом с ними), потерю налоговых платежей от деятельности торфопредприятий, значительная часть которой направлялась в местные бюджеты, существенный рост социальной напряжённости в связи с массовым увольнением работников торфопредприятий.

Проект федерального закона «О некоторых мерах по стимулированию использования торфа в энергетике» (далее - законопроект) соответствует Конституции Российской Федерации, разработан в целях устранения пробелов и противоречий в законодательстве, регулирующем добычу торфа, и тем самым - возрождения торфяной промышленности России и предупреждения указанных негативных последствий.

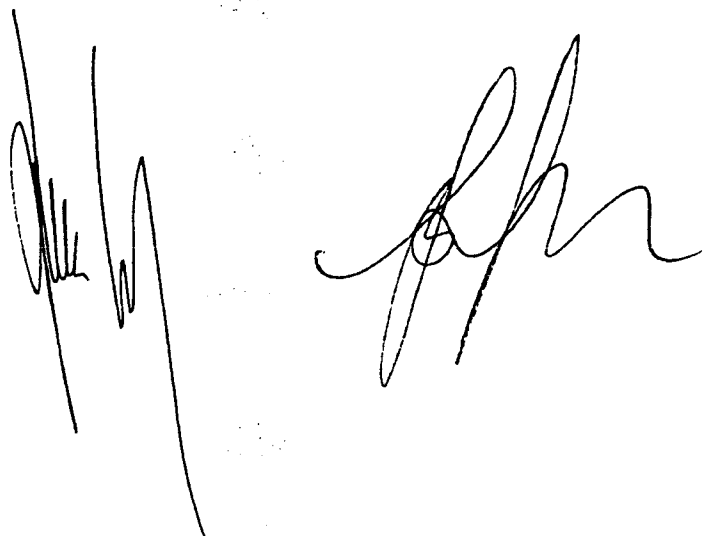
Законопроект устанавливает перечень болот и водно-болотных угодий, на которых в целях их охраны добыча торфа не допускается, исходит из несовместимости добычи торфа как опасного и технологически сложного процесса связанного с иными видами использования болот.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Федерального закона «О некоторых мерах по стимулированию использования торфа в энергетике»**

Принятие Федерального закона "О некоторых мерах по стимулированию использования торфа в энергетике" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счёт федерального бюджета, не приведёт к уменьшению доходов федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

Two handwritten signatures in black ink, one on the left and one on the right, positioned below the main text. The signatures are stylized and appear to be in cursive.



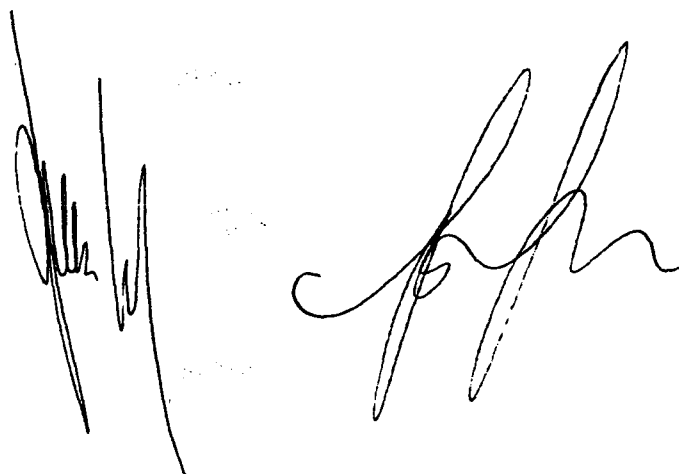
## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих в связи принятием  
Федерального закона «О некоторых мерах по стимулированию  
использования торфа в энергетике»**

Принятие Федерального закона «О некоторых мерах по стимулированию использования торфа в энергетике» потребует внесение изменений в следующие нормативные правовые акты Российской Федерации:

Водный кодекс Российской Федерации №74-ФЗ от 3 июня 2006 г.;

Федеральный закон "О недрах" № 2395-1 от 21 февраля 1992 г.

Two handwritten signatures in black ink, one on the left and one on the right, positioned at the bottom of the page.