

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.03.2012 № 17
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " марта 2012 г.

35. О проекте федерального закона № 33666-6 "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации" (о реализации международных стандартов в области государственного надзора за подготовкой авиационного персонала) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту до 20 апреля 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2012 года (май).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/658
Дата: 23.03.2012 Время: 16:33



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 07 » марта 2012 г.

№ 1009п-П9

МОСКВА

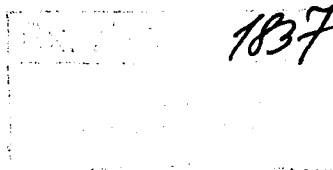
О внесении проекта Федерального закона
"О внесении изменений в Воздушный
кодекс Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации".

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 5 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
 3. Распоряжение Правительства Российской Федерации на 1 л.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона на 1 л.

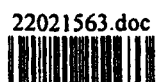
Председатель Правительства
Российской Федерации

В.Путин



Государственная Дума ФС РФ УДНО
Дата 16.03.2012 Время 11:59
№ 33666-6; 1.1

12.03.12



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
33666-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Воздушный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 12, ст. 1383; 1999, № 28, ст. 3483; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 13, ст. 1078; 2006, № 30, ст. 3290; 2007, № 46, ст. 5554; № 50, ст. 6245; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 7, ст. 901) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 8 после слов "образовательные учреждения," дополнить словами "образовательные подразделения организаций,";

2) в статье 52:

а) абзац первый пункта 1 изложить в следующей редакции:

"1. К авиационному персоналу относятся лица, имеющие профессиональную подготовку и осуществляющие деятельность по обеспечению безопасности полетов воздушных судов или авиационной

безопасности, а также деятельность по организации, выполнению, обеспечению и обслуживанию воздушных перевозок и полетов воздушных судов, авиационных работ, организации использования воздушного пространства, организации и обслуживанию воздушного движения и включенные в перечни авиационного персонала, утверждаемые уполномоченными органами, осуществляющими государственное регулирование деятельности в области гражданской авиации, государственной авиации и экспериментальной авиации соответственно.";

б) абзац третий изложить в следующей редакции:

"Требования к специалистам согласно перечням авиационного персонала устанавливаются федеральными авиационными правилами.";

3) в статье 53:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. К выполнению функций члена экипажа гражданского воздушного судна, полетного диспетчера гражданской авиации, функций по техническому обслуживанию и ремонту гражданских воздушных судов, а также по диспетчерскому обслуживанию воздушного движения допускаются лица из числа авиационного персонала гражданской

авиации, имеющие выданное уполномоченным органом в области гражданской авиации соответствующее свидетельство.";

б) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹. Правила проведения проверки соответствия кандидата на получение указанного в пункте 1 настоящей статьи свидетельства требованиям, предъявляемым к авиационному персоналу, а также выдачи таких свидетельств устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Требования, предъявляемые к оформлению и форме свидетельств, указанных в пункте 1 настоящей статьи, устанавливаются федеральными авиационными правилами.";

4) статью 54 изложить в следующей редакции:

"Статья 54. Подготовка авиационного персонала гражданской авиации

1. Подготовка авиационного персонала гражданской авиации проводится в образовательных учреждениях и образовательных подразделениях организаций, прошедших обязательную сертификацию, предусмотренную статьей 8 настоящего Кодекса.

2. Требования к образовательным учреждениям и образовательным подразделениям организаций, осуществляющим подготовку специалистов

согласно перечням авиационного персонала гражданской авиации, устанавливаются федеральными авиационными правилами.

3. Подготовка пилотов легких гражданских воздушных судов и сверхлегких гражданских воздушных судов авиации общего назначения может проводиться в индивидуальном порядке лицом, имеющим свидетельство, указанное в статье 53 настоящего Кодекса, с записью о праве проведения указанной подготовки.

4. Подготовка авиационного персонала гражданской авиации проводится по программам подготовки специалистов согласно перечням авиационного персонала гражданской авиации, утвержденным уполномоченным органом в области гражданской авиации.

Требования к содержанию, порядку разработки и утверждения указанных программ устанавливаются федеральными авиационными правилами.

5. Порядок подготовки члена экипажа гражданского воздушного судна, полетного диспетчера гражданской авиации, специалиста по техническому обслуживанию и ремонту гражданских воздушных судов, а также специалиста по диспетчерскому обслуживанию воздушного движения устанавливается федеральными авиационными правилами.

6. Тренажерные устройства имитации полета, применяемые в целях подготовки и контроля навыков членов летных экипажей гражданских воздушных судов, допускаются к применению в порядке, установленном уполномоченным органом в области гражданской авиации. Требования к таким тренажерным устройствам и порядок их применения устанавливаются федеральными авиационными правилами.";

5) в наименовании статьи 55 и в статьях 55 и 57 слова "сертификат (свидетельство)" в соответствующем падеже заменить словом "свидетельство" в соответствующем падеже.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации" (о реализации международных стандартов в области государственного надзора за подготовкой авиационного персонала) разработан в целях уточнения норм воздушного законодательства Российской Федерации в части реализации положений стандартов Приложения 1 "Выдача свидетельств авиационному персоналу" к Конвенции о международной гражданской авиации в области государственного контроля за подготовкой авиационного персонала.

Российская Федерация является государством - участником Конвенции о международной гражданской авиации, открытой для подписания 7 декабря 1944 г. в Чикаго, вступившей в силу 4 апреля 1947 г., ратифицированной СССР 15 октября 1970 г. и вступившей в силу для СССР 14 ноября 1970 г.

В соответствии со статьями 12 и 37 Конвенции о международной гражданской авиации каждое договаривающееся государство обязуется сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил, стандартов и процедур касающихся, в том числе, контроля за подготовкой авиационного персонала.

Указанные стандарты, правила и процедуры в соответствии со статьей 54 Конвенции о международной гражданской авиации устанавливаются Советом Международной организации гражданской авиации в стандартах, именуемых приложениями.

Статьи 32 и 33 Конвенции о международной гражданской авиации устанавливают, что государство регистрации воздушного судна выдает членам экипажей воздушных судов удостоверение о квалификации и свидетельство или признает удостоверения о квалификации и свидетельства, выданные другими государствами. В Приложении 1 "Выдача свидетельств авиационному персоналу" к Конвенции о международной гражданской авиации (далее - Приложение 1) определено: "Применяемый в тексте данного Приложения термин "свидетельство" имеет то же значение, что и используемые в Конвенции выражения "удостоверение о квалификации и свидетельство"...", что налагает на государства обязательства по выдаче свидетельств авиационному персоналу.

Требования к авиационному персоналу, правила выдачи свидетельств, требования к тренажерам, используемым при подготовке и тестировании авиационного персонала, программам подготовки авиационного персонала установлены в Приложении 1.

При разработке нормативных правовых актов, регулирующих деятельность гражданской авиации, в целях реализации стандартов в области контроля за обеспечением безопасности полетов Конвенции о международной гражданской авиации и приложений к ней выявлено, что в воздушном законодательстве Российской Федерации имеются пробелы, устранение которых требует внесения изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации.

Кроме того, часть критически важных для обеспечения безопасности полетов функций государства не реализована в законах Российской Федерации.

Например, к указанным функциям относится издание правил выдачи свидетельств авиационному персоналу, требований к программам подготовки авиационного персонала, тренажерам, используемым для подготовки авиационного персонала, а также учреждениям, ведущим подготовку авиационного персонала.

Проектом предусматривается дополнение и уточнение положений Воздушного кодекса Российской Федерации следующими основополагающими стандартами Приложения 1:

а) стандарт пункта 1.1 Приложения 1 устанавливает, чтобы государство регистрации, выдающее свидетельство авиационному персоналу, уполномочило орган, ответственный за выдачу свидетельств.

Кроме того, пункты 2.1.1.3, 3.1.1, 4.1.2 и 4.4.1 Приложения 1 устанавливают необходимость демонстрации кандидатом на получение свидетельства соответствия требованиям к возрасту, знаниям, опыту, подготовке, умению и годности по состоянию здоровья, установленным уполномоченным органом для данного вида свидетельства или квалификационной отметки. Указанными пунктами предусмотрено, что уполномоченный орган должен установить в правилах выдачи свидетельств способ, которым кандидат продемонстрирует соответствие указанным требованиям.

В соответствии с пунктом 1.2.1 Приложения 1 установлено, что к выполнению функций члена летного экипажа воздушного судна не допускается лицо, не имеющее действительного свидетельства, отвечающего требованиям настоящего Приложения и соответствующего обязанностям, которые это лицо должно выполнять. Аналогичные требования установлены и

к другим членам экипажа гражданского воздушного судна, полетным диспетчерам гражданской авиации, специалистам по техническому обслуживанию и ремонту гражданских воздушных судов, а также диспетчерам обслуживания воздушного движения.

Для реализации указанных норм проектом предусмотрено внесение изменения в пункт 1 статьи 53 Воздушного кодекса Российской Федерации;

б) стандарты пунктов 1.1 и 1.2.8 Приложения 1 устанавливают необходимость утверждения уполномоченным органом программ подготовки авиационного персонала, а также учебных организаций, в которых осуществляется подготовка авиационного персонала.

В пункте 1.2.8.1 Приложения 1 устанавливаются требования к указанным программам, а в пункте 2.1.6 Приложения 1 установлена необходимость утверждения (допуска) тренажера для использования в целях приобретения опыта или демонстрации умения кандидата на получение свидетельства.

Для устранения указанных несоответствий предусмотрено внесение изменений в статью 54 Воздушного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, при внесении изменений в статью 54 Воздушного кодекса Российской Федерации учтены особенности подготовки пилотов авиации общего назначения, предусмотренные Приложением 1 и широко применяемые в международной практике, а также положения статьи 21 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 "Об образовании";

в) проектом предусмотрено также внесение изменений, имеющих технический характер и связанных с реализуемыми положениями стандартов.

Так, в Приложении 1 применяется термин "свидетельство", сертификаты авиационному персоналу в Российской Федерации не выдаются, применение термина "сертификат (свидетельство)" вносит неопределенность при реализации норм Воздушного кодекса Российской Федерации в нормативных правовых актах. Это делает необходимым замену термина "сертификат (свидетельство)" на термин "свидетельство" в статьях 52, 53, 55 и 57 Воздушного кодекса Российской Федерации.

Перечни должностей авиационного персонала, предусмотренные пунктом 1 статьи 52 Воздушного кодекса Российской Федерации, содержат почти 600 должностей, включая такие как: агент коммерческий, администратор зала, менеджер, кассир билетный и т.п., что делает чрезвычайно затратной выдачу свидетельств всем лицам, занимающих должности, включенные в упомянутые перечни, и снижает эффективность государственного надзора за подготовкой лиц, обеспечивающих безопасность полетов и авиационную безопасность.

Формулировка "Подготовка специалистов соответствующего уровня согласно перечню должностей авиационного персонала гражданской авиации" практически безмерно определяет круг специалистов, к которым применяются требования. Кроме того, пилоты авиации общего назначения должны иметь свидетельства в соответствии с Приложением 1, но не могут быть включены в перечни должностей авиационного персонала, так как они не занимают должностей.

Для решения указанных проблем представляется целесообразным установить приведенные в пункте 1.2 Приложения 1 функции, для исполнения которых необходимо получить свидетельства, а также изменить критерий формирования указанных перечней, что предлагается реализовать внесением изменений в пункт 1 статьи 52 и в пункт 1 статьи 53 Воздушного кодекса Российской Федерации.

С принятием федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации" (о реализации международных стандартов в области государственного надзора за подготовкой авиационного персонала) будут созданы дополнительные условия для роста уровня безопасности полетов в гражданской авиации Российской Федерации и повышения конкурентоспособности российских авиаперевозчиков на рынке международных воздушных перевозок.

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации" не потребует расходов из федерального бюджета.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации" не потребует расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'О' followed by several cursive letters, likely representing the name of the author or official.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a series of connected, slightly wavy lines on the right, resembling the name 'Александр'.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 6 марта 2012 г. № 317-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Аристова Сергея Алексеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



В.Путин