

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.03.2012 № 16  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " марта 2012 г.

**28. О проекте федерального закона № 25230-6 "О внесении изменений в статью 4.1 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" (в части установления особенностей включения в границы населенных пунктов земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения) - вносит Волгоградская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

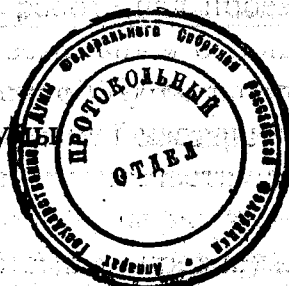
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству до 15 апреля 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2012 года (май).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/648  
Дата: 23.03.2012 Время: 12:39



# ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 февраля 2012 г.

№ 58/2319

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Волгоградская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации".

2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Волгоградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при рассмотрении его Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Назначить председателя комитета Волгоградской областной Думы по аграрной политике и природным ресурсам А.В.Якунина официальным представителем Волгоградской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Волгоградской областной Думы

В.В.Ефимов

Внесен законодательным  
(представительным) органом  
государственной власти  
Волгоградской области –  
Волгоградской областной Думой

Проект № 25230-В

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 4.1 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации"**

#### **Статья 1**

Внести в статью 4.1 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1 (часть 1), ст. 17; 2006, № 52 (1 ч.), ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2251; 2009, № 1, ст. 19; № 11, ст. 1261; № 52 (1 ч.), ст. 6427; 2011, № 13, ст. 1688) следующие изменения:

1) в части 1.1 после слов "настоящей статьей." дополнить текстом следующего содержания:

"При этом земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения могут включаться в границы населенных пунктов при условии нахождения их в государственной или муниципальной собственности.";

2) в пункте 1 части 5 после слова "заявлении" дополнить словами ". Заключение о возможности и целесообразности включения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в границы населенного пункта подготавливается с учетом требований части 1.1 настоящей статьи.".

#### **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент Российской Федерации**

**Д.Медведев**

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации"**

В целях создания в регионах благоприятных условий для инвестиционной деятельности и, прежде всего, снятия бюрократических барьеров, связанных с возможностью осуществления нового жилищного строительства, в том числе индивидуального жилищного строительства, на примыкающих к населенным пунктам землях сельскохозяйственного назначения, путем включения таких земель в границы населенных пунктов, Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" был дополнен статьей 4.1, установившей с 1 января 2007 года "упрощенную" процедуру включения земельных участков в границы населенных пунктов.

Практическая реализация данной процедуры на территории Волгоградской области показала необходимость ее законодательного совершенствования применительно к землям сельскохозяйственного назначения.

Так, в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" любое лицо, заинтересованное во включении земельного участка в границы населенного пункта, может направить соответствующее заявление в орган местного самоуправления поселения или городского округа, на территории которого находится населенный пункт.

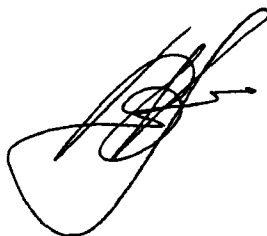
В рамках реализации указанной выше нормы юридические и физические лица ходатайствуют о включении в границы населенных пунктов принадлежащих им на праве собственности земельных участков сельскохозяйственного назначения. Граждане, как правило, ходатайствуют о проведении такой процедуры в целях индивидуального жилищного строительства либо ведения личного подсобного хозяйства. Площади земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в частной собственности и предлагаемых к включению в границы населенных пунктов, в несколько раз превышают предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, которые устанавливаются для земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. При этом статья 4.1 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" не содержит ограничений по размерам земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в частной собственности, которые могут включаться в границы населенных пунктов в испрашиваемых заявителями целях.

Таким образом, действующим порядком включения земельных участков в границы населенных пунктов допускается фактическая возможность бесконтрольного изъятия из сельскохозяйственного оборота неограниченных площадей сельскохозяйственных угодий, чем нарушается установленный статьей 1 Земельного кодекса Российской Федерации основополагающий принцип приоритета охраны земли как средства производства в сельском хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества.

Кроме того, процедура включения земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в частной собственности, в границы населенных пунктов не способствует развитию строительства в интересах неограниченного круга лиц, поскольку сформированные из данных земель земельные участки не могут быть предоставлены в порядке, установленном земельным законодательством для земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности (в частности, в соответствии со статьей 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации для жилищного строительства).

В целях упорядочения действующей процедуры включения земельных участков в границы населенных пунктов и обеспечения охраны земель сельскохозяйственного назначения проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" предлагается проводить данную процедуру в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Председатель  
Волгоградской областной Думы



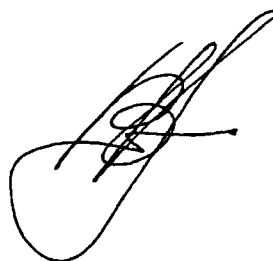
В.В.Ефимов

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1  
Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса  
Российской Федерации"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений  
в статью 4.1 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного  
кодекса Российской Федерации" не потребует расходов из федеральных,  
региональных и местных бюджетов.

Председатель  
Волгоградской областной Думы



В.В.Ефимов

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

Председатель  
Волгоградской областной Думы



В.В.Ефимов