

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.03.2012 № 15
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " марта 2012 г.

56. О проекте федерального закона № 18462-6 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации" (по вопросу уточнения условий проживания в жилом помещении лиц, не являющихся родственниками собственника или нанимателя такого помещения) - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов, С.В.Иванов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству до 15 апреля 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

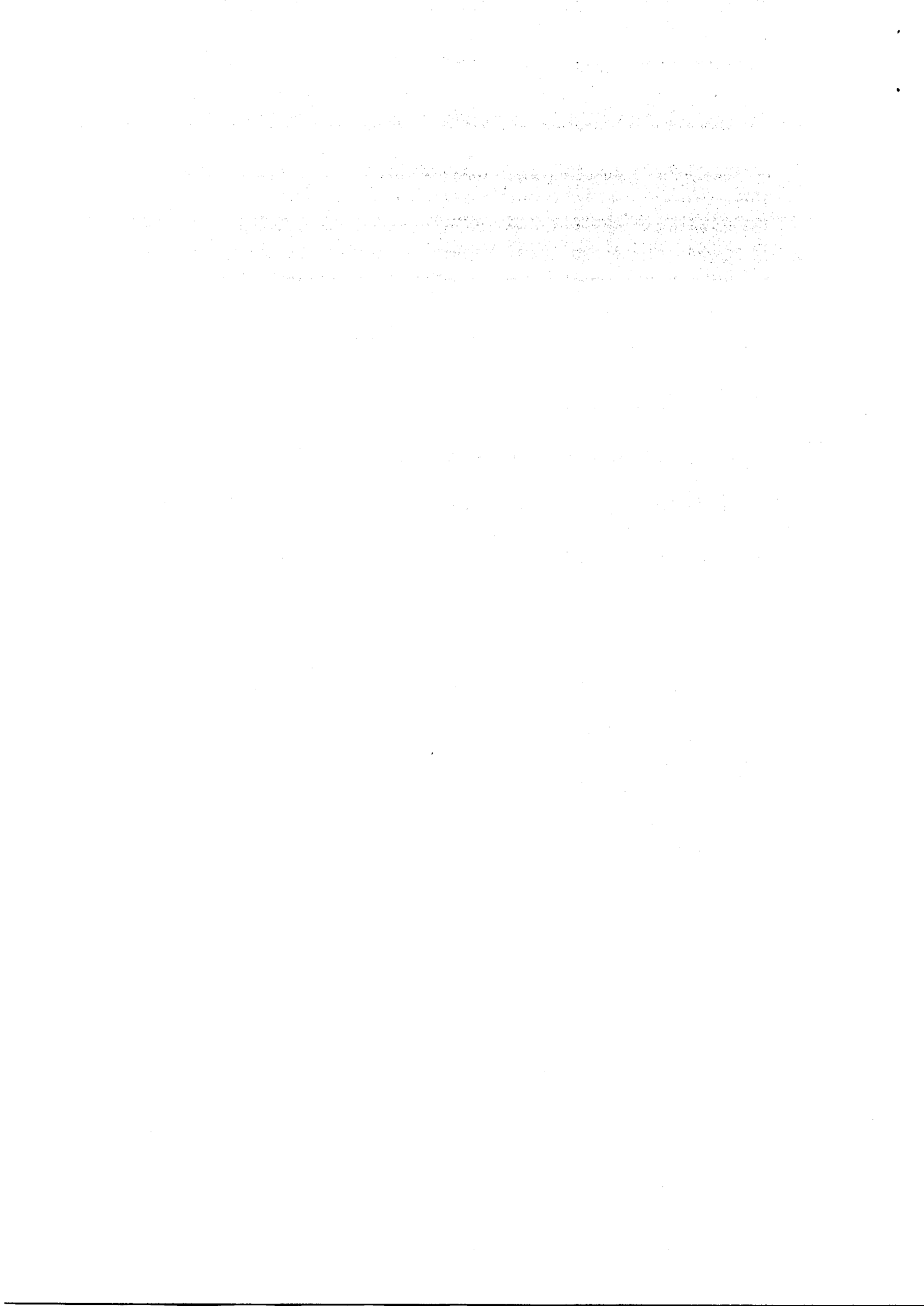
3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2012 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/612
Дата: 21.03.2012 Время: 18:10



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

9 02 2012 г.

№ Вх 1.8/14-2

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

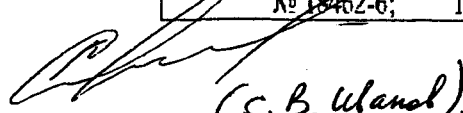
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации» на 3 листах.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
 4. Перечень актов на 1 листе.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,


(А.Е. Килов)


(У.В. Лебедев)


(С.В. Иванов)

Вх. № 1.7 - 1153
09 ФЕВ 2012
Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 09.02.2012 Время 17:57
№ 18462-6; 1.1

Вносится
депутатами Государственной Думы
И.В.Лебедевым,
Я.Е.Ниловым,
С.В.Ивановым

Проект
18462-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 145; 1998, № 48, ст. 5849; 2006, № 3, ст. 282; 2007, № 49, ст. 6039) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 30:

а) заменить слова «с учетом требований» словами «при условии, если в результате этого общая площадь соответствующего жилого помещения на каждого проживающего не составит для отдельной квартиры менее учетной нормы, а для коммунальной квартиры – менее нормы предоставления, и иных требований»;

б) дополнить предложением следующего содержания:

«Условие, указанное в настоящей части не распространяется на случаи заключения соответствующих договоров с родственниками»;

2) в статье 80:

а) в части первой:

после слов «(временным жильцам)» дополнить словами «при условии, если после их вселения общая площадь соответствующего жилого помещения на каждого проживающего не составит для отдельной квартиры менее учетной нормы, а для коммунальной квартиры – менее нормы предоставления.»;

б) второе предложение изложить в следующей редакции:

«Условие, указанное в настоящей части, не распространяется на случаи, когда наниматель жилого помещения по договору социального найма и проживающие совместно с ним члены его семьи, разрешают безвозмездное проживание в жилом помещении своим родственникам.».

Статья 2

Внести в абзац первый статьи 680 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 5, ст. 410; 2005, № 1, ст. 15) следующие изменения:

1) после слов «(пользователям)» дополнить словами «при условии, если после их вселения общая площадь соответствующего жилого помещения на каждого проживающего не составит для отдельной квартиры менее учетной нормы, а для коммунальной квартиры – менее нормы предоставления.»;

2) второе предложение изложить в следующей редакции:

«Условие, указанное в настоящем абзаце, не распространяется на случаи, когда наниматель и граждане, постоянно с ним проживающие, разрешают безвозмездное проживание в жилом помещении своим родственникам.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2011 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации»

В настоящее время Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – ЖК РФ) предоставляет нанимателю жилого помещения по договору социального найма и проживающим совместно с ним членам его семьи по взаимному согласию и с предварительным уведомлением наймодателя право разрешать безвозмездное проживание в занимаемом ими жилом помещении другим гражданам в качестве временно проживающих (ч. 1 ст. 80 ЖК РФ).

При этом Жилищный кодекс РФ сохраняет за наймодателем право запретить проживание временных жильцов в случае, если после их вселения общая площадь соответствующего жилого помещения на каждого проживающего составит для отдельной квартиры менее учетной нормы, а для коммунальной квартиры – менее нормы предоставления.

Смысл закрепления за наймодателем такого права заключается в контроле за обоснованностью вселения временных жильцов. Наймодатель, например, может согласиться с вселением временных жильцов, которые являются родственниками нанимателей, даже если общая жилая площадь на каждого проживающего будет меньше учетной нормы или нормы предоставления. Но может и запретить такое вселение, если временные жильцы не являются родственниками, а под видом «безвозмездного проживания» скрывается обыкновенное желание хозяев получить деньги с временных жильцов.

Тот же порядок предусмотрен статьей 126 Жилищного кодекса РФ для членов жилищного кооператива и проживающих совместно с ними членов

его семьи по взаимному согласию и с предварительным уведомлением правления жилищного кооператива, отсылая к статье 80 ЖК РФ.

Данная норма была совершенно логичной и обоснованной во время принятия Жилищного кодекса РФ в 1996 году. Однако в настоящее время она не учитывает наплыва трудовых мигрантов (и в первую очередь иностранцев), ставшего сейчас актуальной проблемой больших и малых городов России.

Пользуясь предоставленным Жилищным кодексом РФ правом разрешать безвозмездное проживание другим гражданам, наниматели жилых помещений по договорам социального найма и члены жилищных кооперативов, просто торгуют своим правом, регистрируя в квартирах неограниченное количество как российских, так и иностранных гастарбайтеров, доходящее иногда до сотни и более временных жильцов.

Аналогичная ситуация имеет место и в квартирах, принадлежащих гражданам на праве собственности, лишь с тем отличием, что для временного проживания в своих квартирах заключаются договоры найма или безвозмездного пользования. При этом используется право собственника жилого помещения предоставлять другим гражданам во владение и (или) в пользование, а юридическим лицам на основании договора аренды принадлежащее ему на праве собственности жилое помещение (ч. 2 ст. 30 ЖК РФ).

Данный законопроект ограничивает определенные права собственников жилых помещений, нанимателей жилого помещения по договорам социального найма и членов жилищных кооперативов, если их использование влечет за собой перенаселенность жилого помещения.

Возможность закрепления подобных ограничений предусмотрена пунктом 2 статьи 209 Гражданского кодекса РФ и пунктом 1 части 3 статьи 67 Жилищного кодекса РФ. Данные нормы обоих кодексов основаны на части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, допускающей ограничение прав и свобод человека, если это необходимо «в целях защиты

основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства».

Бесконтрольная регистрация любого количества граждан в жилых помещениях влечет за собой два варианта негативных последствий. Поскольку проживание в одном жилом помещении сотни и более временных жильцов физически невозможно, то и подобная регистрация оказывается фиктивной. При необходимости, например, органам внутренних дел, найти того или иного российского или иностранного гражданина по месту его регистрации, в этом случае оказывается безрезультатным, что потенциально несет угрозу безопасности государства.

В тех же случаях, когда граждане действительно проживают по месту своей регистрации, но их количество превышает все допустимые нормы и достигает нескольких десятков человек, то это влечет угрозу нравственности и здоровья граждан. Такая скученность нарушает все антисанитарные нормы и зачастую становится причиной эпидемиологической опасности. Особенно это характерно для иностранных мигрантов, которые привозят в Россию нетипичные и крайне опасные для российских граждан заболевания. Все это влечет за собой нарушение прав и законных интересов других лиц (особенно соседей), и в частности права на охрану здоровья, закрепленное в Конституции Российской Федерации.

Настоящий законопроект направлен на совершенствование жилищного законодательства и предлагает закрепить норму, разрешающую нанимателям жилых помещений и членам жилищных кооперативов регистрировать граждан в качестве временных жильцов, а собственникам жилых помещений заключать договоры найма или безвозмездного пользования, а также аренды, только при условии, если после этого общая площадь соответствующего жилого помещения на каждого проживающего не составит для отдельной квартиры менее учетной нормы, а для коммунальной квартиры – менее нормы предоставления. Исключение делается только для родственников

собственников и нанимателей жилых помещений, членов жилищного кооператива, а также проживающих с ними членов их семьи.

Принятие данного законопроекта позволит прекратить злоупотребление гражданами своими правами, используя их для личного обогащения, влекущее за собой нарушение прав других граждан и несущее угрозу безопасности российского государства.

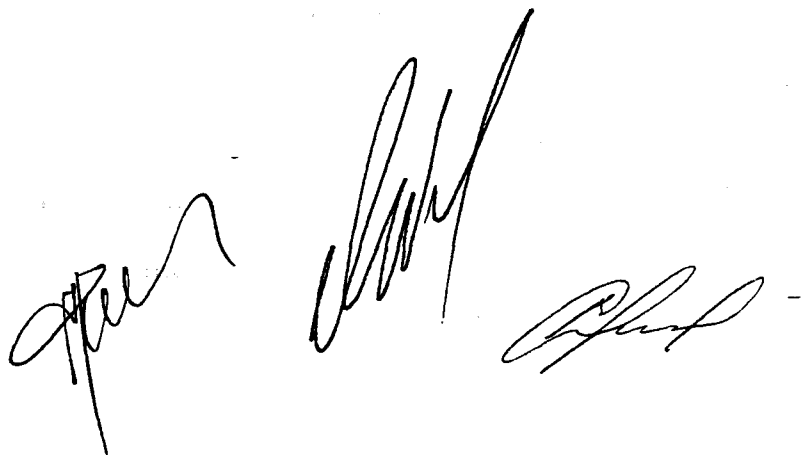


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

**«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации
и часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

