

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.02.2012 № 11
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 февраля 2012 г.

33. О проекте федерального закона № 15555-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования внебюджетных отношений для осуществления дорожной деятельности" - вносят депутаты Государственной Думы Ю.А.Напсо, М.С.Рохмистров

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту, соисполнителями – Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту до 15 марта 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2012 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/358
Дата: 20.02.2012 Время: 15:33



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

3 февраля 2012 г.

№ Н10А-1386

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

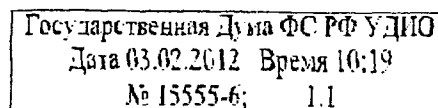
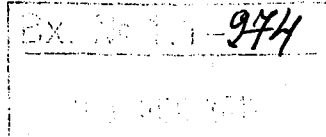
Нарышкину С.Е.

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 (часть 1) Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования внебюджетных отношений для осуществления дорожной деятельности".

Просим направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты и комиссии Государственной Думы, в депутатские объединения в Государственной Думе, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство

Российской Федерации, законодательные




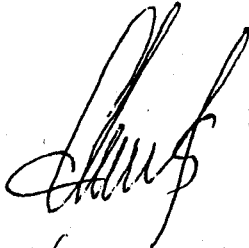
(представительные) органы субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации и Арбитражный Суд Российской Федерации для подготовки предложений и замечаний.

Просим определить ответственным в работе над законопроектом Комитет Государственной Думы по транспорту, соисполнителями – Комитет Государственной Думы по федеральному устройству и вопросам местного самоуправления и Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

- Приложение:
1. Законопроект на 8 листах.
 2. Пояснительная записка на 4 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе.
 4. Перечень законодательных актов, подлежащих разработке и введению в действие или отмене, в связи с принятием проекта федерального закона на 1 листе.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации от 17 января 2012 года № 120п-П9 на 4 листах
 6. Дискета с законопроектом, пояснительной запиской, финансово-экономическим обоснованием и перечнем законодательных актов, подлежащих разработке и введения в действие или отмене.

С уважением,


(Д.Храмов Д.С.)


(Нансо Н.А.)

Вносится депутатами Государственной Думы
Ю.А.Напсо, М.С.Рохмистровым

Проект
15555-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования внебюджетных отношений для осуществления дорожной деятельности

Статья 1

В статье 32.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. ст. 3597, 3616; № 49, 5744; 2009, № 29, ст. 3582; № 39, ст. 4532; № 52, ст. 6427; 2010, № 45, ст. 5753; 2011, № 7, ст. 901; № 15, ст. 2041; № 17, ст. 2310) слова «, определенном соглашении между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, и высшим исполнительным органом

государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации путем предоставления субсидий федеральному бюджету из бюджетов субъектов Российской Федерации.» заменить словами «и на условиях, определенных соглашениями о передаче части полномочий Российской Федерации, заключаемых между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 26.8 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Указанные соглашения могут содержать положения о софинансировании данных расходов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов).».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об

общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2000, № 31, ст. 3205; 2001, № 7, ст. 608; 2002, № 19, ст. 1792; 2002, № 30, ст. 3024; № 50, ст. 4930; 2003, № 27, ст.2709; 2004, № 50, ст.4950; 2005, № 1, ст.ст. 17, 25; № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст.ст. 10, 13, 14; № 23, ст. 2380; № 29, ст. 3134; № 30, ст. 3287; № 31, ст.ст. 3427, 3452; № 44, ст.4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 10, ст. 1151; № 13, ст. 1464; № 21, ст.2455; № 26, ст.3074; № 30, ст.ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст.ст. 5553, 5556; 2008, № 13, ст.1186; № 29, ст.3418; № 30, ст.ст.3597, 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 49, ст. 5747; № 52, ст.ст. 6229, 6236; 2009, № 7, ст.772; № 14, ст.1576; № 29, ст.3612; № 48, ст. 5711; № 51, ст.ст. 6156, 6163; 2010, № 14, ст.1549; № 15, ст.ст.1736, 1738; № 19, ст. 2291; № 23, ст.2800; № 31, ст.4160; № 40, ст. 4969; № 41, ст. 5190; № 46, ст.5918; № 47, ст.ст.6030, 6031; № 49, ст.6409; № 52, ст.ст. 6984, 6991; 2011, № 1, ст.18; № 17, ст.2310; № 27, ст.ст. 3868, 3881) следующие изменения:

1. В части первой статьи 26.3.1. слова «финансовых средств» заменить словом «субвенций»

2. Пункт 1 статьи 26.14. дополнить абзацем пятым следующего содержания:

«В случаях и в порядке, установленных федеральными законами и (или) соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, вправе осуществляться дополнительные расходы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения.».

Статья 3

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2001, № 33, ст. 3429; 2002, № 22, ст. 2026; № 28, ст. 2790; № 30, ст.ст. 3021, 3027; 2003, № 28, ст.ст. 2886, 2892; № 46, ст.ст. 4443, 4444; № 50, ст. 4844; № 52, ст. 5036, 5038; 2004, № 34, ст. ст.3526, 3535;

№ 52, ст. 5278; 2005, № 1, ст.ст. 8, 21; № 19, ст. 1756; № 27, ст. 2717; № 42, ст. 4214; № 52, ст.ст. 5572, 5589; 2006, № 1, ст.ст. 8, 9; № 2, ст. 171; № 6, ст. 636; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4627; № 50, ст.5279; № 52, ст. 5503; 2007, № 1, ст. 28; № 17, ст. 1929; № 18, ст. 2117; № 31, ст.4009; № 45, ст.5424; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6346; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст.ст. 3597, 3617; № 48, ст.5500; № 52, ст.6236; 2009, № 1, ст. 18; № 15, ст. 1780; № 29, ст.ст. 3582, 3629; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 48, ст.ст. 5711, 5733; № 51, ст. 6151; № 52, ст. 6450; 2010, № 18, ст.2145; № 19, ст.ст.2291, 2293; № 21, ст. 2524; № 31, ст.ст. 4185, 4192, 4198; № 40, ст.ст. 4969, 4971; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; 2011, № 15, ст. 2041) следующие изменения:

1. В статье 85:

а) пункт 1 дополнить абзацами седьмым и восьмым следующего содержания:

«принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, предусматривающими участие исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении полномочий по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, принятыми в соответствии со статьей 26.3.1.

Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, заключенными в соответствии со статьей 26.8 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предусматривающей осуществление расходов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации при реализации вышеуказанных полномочий»;

б) в пункте 4 слова «в абзаце шестом» заменить словами «в абзацах шестом-восьмом»;

в) пункт 4 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять дополнительные расходы за счет средств

бюджета субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации) на осуществление полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения, если такая возможность предусмотрена федеральными законами, а также соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.»;

2. Пункт 1 статьи 133 дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

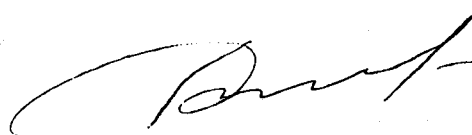
«Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета направляются для финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с соглашениями, заключаемыми согласно статьи 26.8 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации». При предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации субвенций, установленных настоящим абзацем, положения настоящей статьи в части порядка и методики распространения субвенций между бюджетами субъектов Российской Федерации для реализации полномочий Российской Федерации, переданных исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами, не применяются.».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования внебюджетных отношений для осуществления дорожной деятельности»

Предлагаемый законопроект направлен на установление правовых норм участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в реализации полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в отношении автомобильных дорог федерального значения.

Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статье 32.1 «Участие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог федерального значения» предусматривает участие субъектов Российской Федерации в порядке, определенном соглашением федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, и высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации путем предоставления субсидий федеральному бюджету из бюджетов субъектов Российской Федерации.

На одном из заседаний коллегии Министерства транспорта Российской Федерации было сказано, что ежегодные потери российской экономики от плохого состояния дорог и недостаточного уровня их развития превышают 1,8 трлн. рублей, а транспортная составляющая в себестоимости продукции достигает более 20% в год, тогда как в большинстве государств она не превышает 8%.

Согласно официальным данным, около 75% российских дорог приходится на дороги низких категорий (4-й и 5-й), 20% дорог соответствует 3-ей категории, а доля 2-ой и 1-ой категорий, т.е. дорог стратегического значения, не превышают 5%, а Европейским требованиям соответствует только 0,5% российских дорог. Одной их проблем является то, что авто-трасс с твердым покрытием 800 тыс. км, во Франции – около миллиона, в США – 6 миллионов дорог с твердым покрытием. Специалисты отмечают и неоправданно высокие цены на строительство дорог. В Германии 1 км скоростной дороги стоит 10-12 млн. долларов, в США – 3-5 млн. долларов, в Китае – 2,8 млн. долларов, в Финляндии – 3 млн. долларов, а в России 1

км дороги Краснодар-Новороссийск – 32 млн. долларов, новой кольцевой дороги в Московской области – 40 млн. долларов, а первого участка трассы Москва-Санкт-Петербург – 112 млн. долларов.

Учитывая, что состояние существующих автомобильных дорог федерального, регионального и местного значения, является одним из важнейших показателей экономического развития государства, а также имеет огромное значение для дальнейшего развития экономики в целом и повышения благосостояния граждан, авторы законопроекта предлагают предоставить право субъектам Российской Федерации, имеющим необходимые финансовые средства, участвовать в поддержании нормального состояния автомобильных дорог федерального значения, расположенных на территории субъектов Российской Федерации, в том числе за счет собственных средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Для этого предлагается в статью 32.1. Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внести изменения, позволяющие органам государственной власти субъектов Российской Федерации **заключать соглашения** (не только путем предоставления субсидий федеральному бюджету из бюджетов субъектов Российской Федерации), но и передаче федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, **части своих полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог федерального значения**, так как правовая норма «участвовать в осуществлении полномочий», предусмотренная в статье 32.1., делает правовую норму неопределенной.

Наличие подобного соглашения позволит содержать в нем положение о размерах, сроках и порядке софинансирования расходов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций (помощи), оказываемой из федерального бюджета бюджету конкретного субъекта Российской Федерации).

Необходимость внесения изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации» продиктована тем, что возможность осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения реализуется следующими путями:

передачей (наделением) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельными федеральными полномочиями федеральными законами за счет предоставления субвенций, передаваемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (пункт 7 статьи 26.3.);

передачей федеральными органами исполнительной власти органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации части своих полномочий в соответствии с заключенными между ними соглашениями с одновременной передачей необходимых материальных и финансовых средств (статья 26.8);

участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении полномочий по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, с осуществлением расходов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов, если это участие предусмотрено федеральным законом).

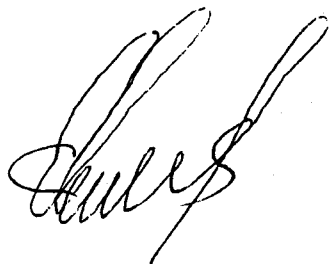
Учитывая, что принципом самостоятельности бюджетов, установленным статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусмотрено право исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлять средств из бюджета субъекта Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, исключительно в форме межбюджетных трансфертов в целях реализации Федеральных законов и соглашений о передаче полномочий федеральных органов исполнительной власти, в федеральном бюджете должны предусматриваться соответствующие бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.

Необходимость внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации продиктована тем, что статья 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает порядок предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации исключительно на реализацию федеральных полномочий, переданных субъектам Российской Федерации федеральными законами, в порядке пункта 7 статьи 26.7 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации», но при этом формы межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях реализации соглашений между федеральными органами ис-

полнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации не определены, что делает невозможным реализацию указанных соглашений с позиции бюджетного законодательства.

Также не предусмотрена возможность использования механизма заключения соглашений о передаче федеральными органами государственной власти части своих полномочий исполнительным органам государственной власти субъектам Российской Федерации, установленного Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации», положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных финансовых расходов за счет средств федерального бюджета, так как все расходы связаны с соглашениями о передаче полномочий Российской Федерации, заключаемых между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного строительства и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и связаны с софинансированием расходов за счет средств бюджета конкретного субъекта Российской Федерации.

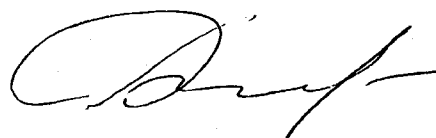
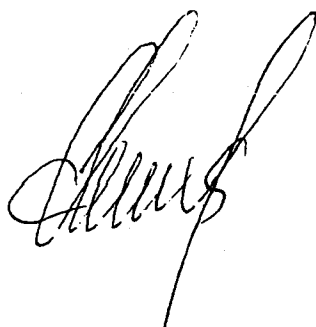


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона

**«О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части
совершенствования внебюджетных отношений для осуществления
дорожной деятельности»**

Законопроект не потребует дополнительных финансовых расходов за счет средств федерального бюджета, не предусматривает выпуск государственных займов, изменение финансовых обязательств, внесение изменений в другие федеральные законы, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, не потребует дополнительного увеличения численного состава федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

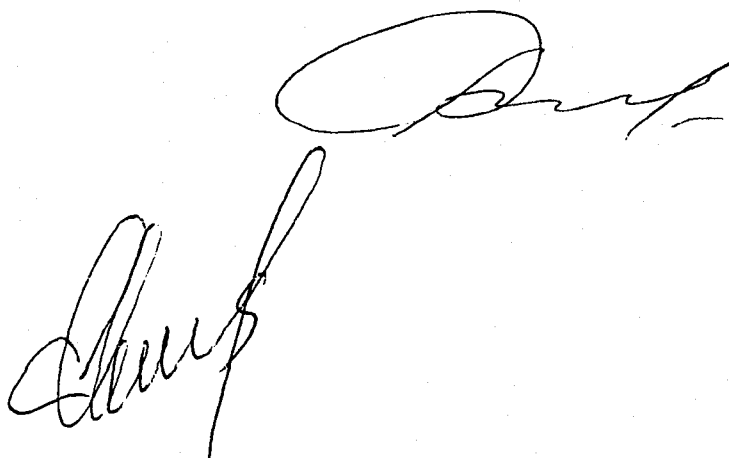


П Е Р Е Ч Е Н Ь

законодательных актов, подлежащих разработке и введению в действие или отмене, в связи с принятием проекта федерального закона

**«О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части
совершенствования внебюджетных отношений для осуществления
дорожной деятельности»**

В случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования внебюджетных отношений для осуществления дорожной деятельности» не потребуется внесения изменений и дополнений в другие законодательные акты Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » января 2012 г.
№ 120п-П9
МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Ю.А.Напсо

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЮА-1337 от 8 августа 2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования
внебюджетных отношений для осуществления дорожной деятельности",
вносимый депутатами Государственной Думы
Ю.А.Напсо и М.С.Рохмистровым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен указанный проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Статьей 1 законопроекта в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ) вносятся изменения, предусматривающие право органов государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации участвовать в осуществлении полномочий Российской Федерации в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения в порядке и на условиях, определенных соглашениями о передаче части полномочий Российской Федерации, заключаемыми между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 26⁸ Федерального закона



от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ). Устанавливается, что указанные соглашения могут содержать положения о софинансировании данных расходов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что право участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении деятельности в отношении дорог федерального значения возможно в соответствии с пунктом 7 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ, согласно которому не предусмотренные пунктом 2 этой статьи полномочия Российской Федерации могут передаваться для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации только федеральными законами. Финансовое обеспечение таких отдельных полномочий осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Кроме того, статьей 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) предусмотрено, что финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения осуществляется через Федеральный дорожный фонд, источниками формирования которого являются в том числе субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

Статьей 2 законопроекта предлагается дополнить статью 26¹⁴ Федерального закона № 184-ФЗ положением, предусматривающим возможность субъектов Российской Федерации осуществлять дополнительные расходы на осуществление полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения в случае и порядке, установленных федеральными законами и (или) соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26³⁻¹ Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять расходы на осуществление полномочий по предметам ведения Российской Федерации, если это предусмотрено федеральными законами.



Наряду с этим положения пункта 2 статьи 2 законопроекта затрагивают вопросы осуществления деятельности только в отношении автомобильных дорог федерального значения, что является неправомерным при внесении изменений в Федеральный закон № 184-ФЗ, закрепляющий общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статьей 3 законопроекта в статью 85 Кодекса вносятся изменения, определяющие дополнительные основания возникновения расходных обязательств субъектов Российской Федерации в случае принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами или соглашениями, предусматривающими участие исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении полномочий по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения и осуществление ими дополнительных расходов в сфере дорожного хозяйства.

Данные положения противоречат основам построения системы органов государственной власти и разграничения полномочий между законодательными и исполнительными органами, а также принципу единства исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, закрепленных Кодексом (статьи 20, 215¹, 217 и др.).

Пункт 2 статьи 3 законопроекта, предусматривающий внесение в статью 133 Кодекса изменений, в соответствии с которыми субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета предоставляются для финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при передаче полномочий Российской Федерации для исполнения исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации соглашениями, не согласуется с положениями статей 26³ и 26⁸ Федерального закона № 184-ФЗ и устанавливает необоснованные особенности порядка и методики распределения субвенций между субъектами Российской Федерации в изъятие из общего порядка, предусмотренного действующей редакцией статьи 133 Кодекса.

Кроме того, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не приведены достаточные экономические расчеты, обоснования и прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений.

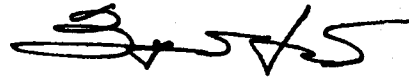
Также следует отметить, что наименование законопроекта не отражает его содержания и основной предмет правового регулирования, так как вопросы



софинансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации мероприятий в сфере дорожного хозяйства относятся к бюджетным, а не к внебюджетным отношениям.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации представленный законопроект не поддерживает.

Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



В.Зубков