

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.02.2012 № 11
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 февраля 2012 г.

77. О проекте федерального закона № 13204-6 "О внесении изменения в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" (об установлении дополнительного требования к реализации товаров, бывших в употреблении) - вносит Новгородская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству до 13 марта 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

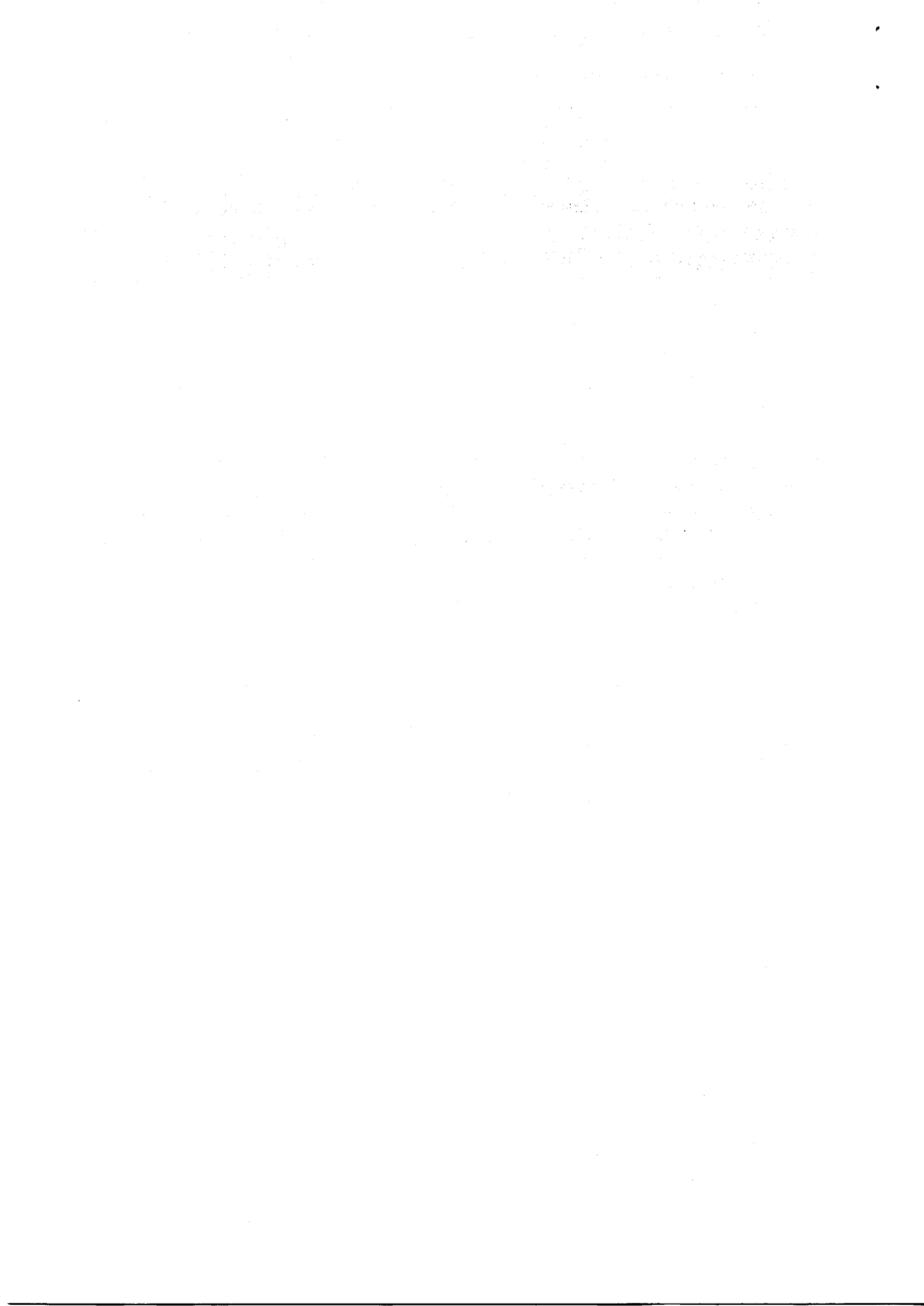
3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2012 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/350
Дата: 20.02.2012 Время: 14:52





Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.09.2011 № 1971-ОД
Великий Новгород

О законодательной инициативе Новгородской областной Думы по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей»

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Новгородская областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации прилагаемый проект федерального закона «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей».

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации на заключение.

3. Назначить официальным представителем Новгородской областной Думы при рассмотрении законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» заместителя председателя комитета областной Думы по бюджету, финансам и экономике Богданова Е.В.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Изотовой Г.С, Головневу В.А., членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Коровникову А.В., Сорокину М.М. с просьбой поддержать законодательную инициативу Новгородской областной Думы

Председатель
областной Думы **С.Ю. Фабричный**



Проект вносит
Новгородская областная Дума

РЗЗСЧ-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (в редакции Федерального закона от 9 января 1996 года № 2-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 15, ст. 766; Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 51, ст. 6287; 2004, № 52 (часть 1), ст. 5275; 2006, № 43, ст. 4412; 2007, № 44, ст. 5282; 2009, № 48, ст. 5711; 2011, № 30 (часть 1), ст. 4590) изменение, дополнив статьей 6.1 следующего содержания:

«Статья 6.1. Обязанность продавца, реализующего товары, бывшие в употреблении

Продавец, реализующий товар, бывший в употреблении, обязан иметь документы, содержащие информацию о товаре и сведения о бывшем собственнике, от которого продавцом принят товар для последующей реализации в соответствии с порядком перехода права собственности, предусмотренным гражданским законодательством.».

Президент Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей»

Внесение изменения в федеральный закон обусловлено необходимостью правового регулирования механизма защиты права частной собственности граждан, пострадавших в связи с совершением преступления.

На протяжении последних лет в Новгородской области сложилась сложная криминогенная ситуация в сфере оборота средств сотовой связи. Принятые правоохранительными органами меры по активизации и совершенствованию работы оперативно-розыскных служб к желаемому результату не привели.

В 2010 году зарегистрировано 1246 (2009 год - 1691, 8 месяцев 2011 года - 614) преступлений, связанных с хищением средств сотовой связи. Наиболее часто совершаются кражи (2010 год - 825 преступлений, 2009 год - 1140, 8 месяцев 2011 года - 443) мобильных телефонов и грабежи (2010 год - 293 преступления, 2009 год - 359, 8 месяцев 2011 года - 131). Распространены кражи в городе Великом Новгороде (311), Боровичском (146), Старорусском (71), Новгородском (64) районах, грабежи - в городе Великом Новгороде (165), Боровичском районе (33). Из 63 зарегистрированных разбойных нападений, в результате которых похищались мобильные телефоны, 34 преступления зарегистрированы в городе Великом Новгороде.

Общий процент преступлений, связанных с хищением средств сотовой связи, от числа зарегистрированных грабежей и разбойных нападений составляет 45-48 %, что вызывает значительную тревогу.

Раскрываемость по всем составам преступлений составила в 2010 году всего 43%.

Согласно данных ИЦ УМВД по Новгородской области в производстве сотрудников органов внутренних дел находилось 769 оперативно-поисковых дел о тяжких и особо тяжких преступлениях, предметом преступного посягательства которых являлся мобильный телефон. Из 769 дел реализовано в 2010 году только 32, что составляет 4,2 %.

Реализация похищенных мобильных телефонов, как правило, осуществляется через магазины, розничные рынки и иные торговые точки.

В соответствии с действующим законодательством прием товара от граждан для последующей реализации осуществляется двумя способами, путем заключения договора купли-продажи либо в соответствии с правилами комиссионной торговли. Оба способа соответствуют требованиям гражданского законодательства Российской Федерации.

Правила комиссионной торговли непродовольственными товарами определены в постановлении Правительства Российской Федерации от 6 июня 1998 года № 569.

В соответствии с данными правилами прием товаров на комиссию оформляется путем составления документа (договор комиссии, квитанция, накладная и другие виды), подписываемого комиссионером и комитентом, в котором должны содержаться, в том числе, сведения о товаре и паспортные данные или данные иного документа, удостоверяющего личность комитента. Указанная информация позволяет при установлении факта хищения сданного на реализацию сотового телефона (и иного товара) установить лицо, совершившее преступление. Как правило, лица, сдающие похищенный товар в комиссионные магазины, являются лицами, совершившими преступление, либо пособниками преступления.

В то же время процент составления документов в соответствии с правилами комиссионной торговли из общего числа заключенных договоров значительно мал.

Так, в городе Великом Новгороде только по 6 похищенным и сданным в реализацию телефонам документы были оформлены в соответствии с правилами комиссионной торговли. Сведения, содержащиеся в документах организации, позволили привлечь виновных лиц к уголовной ответственности.

В настоящее время многочисленные торговые точки предпочитают заключать договор купли-продажи товара для последующей реализации, причем в устной форме. Заключение договора купли-продажи не требует оформления документов и не возлагает на магазин обязанности по истребованию у граждан документов на сдаваемую вещь и документов, удостоверяющих личность, что затрудняет работу правоохранительных органов, направленную на раскрытие преступления и привлечение виновных лиц к ответственности, и исключает принцип неотвратимости наказания за совершенное преступление.

Заключение договора купли-продажи предусмотрено Гражданским кодексом Российской Федерации. Какие-либо требования для его оформления при продаже гражданином товаров, бывших в употреблении, организации или индивидуальному предпринимателю для их последующей реализации законодательством Российской Федерации не предусмотрены.

Кроме этого, гражданским законодательством предусмотрено понятие добросовестного приобретателя, чьи права на приобретенную вещь защищены законом. В соответствии с требованиями закона, даже в случае обнаружения похищенного телефона в магазине, изъять его из продажи невозможно, а следовательно, и восстановить права потерпевшего. Продавцы торговых точек пользуются этим. Ни неся никакой ответственности, становятся выгодоприобретателями, так как похищенный товар сдается по цене значительно ниже его реальной стоимости, по которой он продается в последующем.

Таким образом, в настоящий момент существует пробел в нормативном правовом регулировании отношений физических лиц, выступающих в качестве продавцов с одной стороны, и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выступающих в качестве покупателей, с другой стороны.

Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» урегулированы отношения между продавцом, под которым в соответствии с преамбулой данного закона понимается организация независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, реализующие товары потребителям по договору купли-продажи, и потребителем - гражданином, имеющим намерение заказать или приобрести, либо заказывающим, приобретающим или использующим товары (работы, услуги) исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Права и обязанности гражданина при продаже товара, а также организации и индивидуального предпринимателя при его покупке не регламентированы.

В целях устранения правового пробела настоящим проектом федерального закона предлагается установить общее требование для оформления всех договоров при приеме бывших в употреблении товаров для их последующей реализации: дополнить Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» статьей 6.1., в которой установить обязанность продавца, реализующего товар, бывший в употреблении, (в том числе мобильные телефоны), иметь документы, содержащие информацию о товаре и сведения о бывшем собственнике, от которого продавцом принят товар для последующей реализации, что позволит своевременно получать информацию, необходимую для раскрытия преступления при установлении факта хищения данного товара.

Положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в Закон
Российской Федерации «О защите прав потребителей»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» не повлечет за собой дополнительных расходов за счет средств бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
нормативно-правовых актов, подлежащих признанию утратившими
силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменения в Закон Российской
Федерации «О защите прав потребителей»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативно-правовых актов.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » января 2012 г.

№ 101п-П12

МОСКВА

✓ Новгородская областная Дума

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 5491/2 И-11 от 6 октября 2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

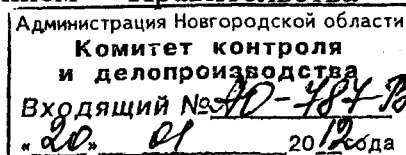
**на проект федерального закона "О внесении изменения
в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей",
вносимый в Государственную Думу Новгородской областной Думой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" статьей 6¹, согласно которой устанавливаются дополнительные требования к продавцу, реализующему бывшие в употреблении товары. Продавец такого товара будет обязан иметь документы, содержащие информацию о товаре и сведения о бывшем собственнике, от которого продавцом принят товар для последующей реализации в соответствии с порядком перехода права собственности, предусмотренным гражданским законодательством.

При этом в законопроекте не указано, о каких именно сведениях о бывшем собственнике товара идет речь; не ясно, как предлагаемое нововведение будет соотноситься с законодательством Российской Федерации о персональных данных.

Согласно статье 10 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" продавец обязан предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товаре, в том числе о том, что приобретаемый товар был в употреблении. Кроме того, Правилами продажи отдельных видов товаров, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации



211212b1.doc



Федерации от 19 января 1998 г. № 55, регулируются особенности продажи непродовольственных товаров, бывших в употреблении. Так, в частности, такие товары должны пройти предпродажную подготовку, которая включает в себя проверку качества, работоспособности товара, комплектности и наличия необходимой документации. Сведения, характеризующие состояние бывшего в употреблении товара, в том числе его недостатки, указываются на товарном ярлыке.

Таким образом, законодательством Российской Федерации урегулированы отношения, связанные с продажей бывших в употреблении товаров.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



В.Зубков

